

RJEŠENJE
po Zahtjevu za pokretanje postupka privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ d.o.o.
Doboj, protiv privrednog subjekta „CATV SAT“ d.o.o. Bosanski Brod, i Općine
Bosanski Brod

Sarajevo,
august 2012. godine

Broj: 06-26-3-04-46-II/12
Sarajevo, 7. avgusta 2012. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 42. stav (2) i člana 48. stav (1), a u vezi s članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09) i čl. 105. i 108. Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09), u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj, zaprimljenog pod brojem: 06-26-3-04-1-II/12 (stari broj: 01-26-10-130-I/12) dana 4. maja 2012. godine, protiv privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, i Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije sklapanjem zabranjenog sporazuma, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 40. (četrdesetj) sjednici održanoj dana 7. avgusta 2012. godine, donijelo je

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da su Općina Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, i privredni subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, i Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, odredbama čl. 9. i 10. Sporazuma o razvoju zajedničkog antenskog sistema (kablovske televizije) na području Općine Bosanski Brod, sklopljenog dana 31. oktobra 2006. godine pod brojem: 02-641-6/06, ograničavali konkurenciju, tehnički razvoj ili ulaganje na tržištu pružanja usluga kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod, te isti predstavlja zabranjeni sporazum, iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji.
2. Odredbe čl. 9. i 10. Sporazuma o razvoju zajedničkog antenskog sistema (kablovske televizije) na području Općine Bosanski Brod iz tačke 1. izreke ovoga Rješenja su ništavna (*ex lege*), u smislu člana 4. stav (2) Zakona o konkurenciji.
3. Izriče se novčana kazna Općini Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod u visini od 26.000,00 (dvadesetšest hiljada) KM, i privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, u visini od 7.500,00 (sedam hiljadapetsto) KM zbog sklapanja Sporazuma o razvoju zajedničkog antenskog sistema (kablovske televizije) na području Općine Bosanski Brod, jer sadrži odredbe koje sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju, iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, koje su dužni platiti u roku od 8 (osam) dana od prijema ovoga Rješenja.

U slučaju da se izrečene novčane kazne ne uplate u navedenom roku, iste će se naplatiti prisilnim putem, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

4. Nalaže se Općini Bosanski Brod da omogući svim zainteresovanim privrednim subjektima /kablovskim operaterima pod jednakim uslovima, uključujući i privredni subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću za prenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj, izdavanje svih neophodnih saglasnosti /dozvola za izgradnju sistema kablovske infrastrukture za

pružanje usluga kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod, te dostavi Konkurencijskom vijeću dokaze o izvršenoj obavezi.

5. Odbija se Zahtjev za pokretanje postupka privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj, u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) tačke c) i d) Zakona o konkurenciji, kao neosnovan.
6. Obavezuje se Općina Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, i privredni subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, naknadu na ime troškova postupka privrednom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću za prenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj iznosa od 1.360,00 (hiljadutristošezdeset) KM (svaka od navedenih stranaka po 680,00 (šestoosamdeset) KM, u roku od 8 (osam) dana od prijema ovoga Rješenja.
7. Odbija se zahtjev Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod za naknadom troškova postupka u iznosu od 230,40 (dvjestotrideset i 40/100) KM, i zahtjev privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, u iznosu od 1.872,00 (hiljaduosamstosedamdesetdvije) KM, kao neosnovani.
8. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je zaprimilo, dana 4. maja 2012. godine pod brojem: 06-26-3-04-1-II/12 (stari broj: 01-26-10-130-I/12) Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj (u daljem tekstu: „ELTA-KABEL“ ili Podnosilac zahtjeva) protiv privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod (u daljem tekstu: „CATV SAT“) i Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma.

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije kompletan, u smislu člana 28. Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), te je zatražilo dopunu istog, u smislu člana 31. stav (1) Zakona, aktom broj: 06-26-3-04-1-II/12 (stari akt broj: 01-26-10-130-1-I/12) dana 11. maja 2012. godine, te uplatu administrativne takse u smislu člana 2. tarifni broj 106. stav (1) tačka f) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi procesnih radnji pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», br. 30/06 i 18/11).

Podnosilac zahtjeva u odobrenom vremenskom roku je dostavio tražene podatke i dokumentaciju (kao i potvrdu o uplati administrativne takse), podneskom broj: 06-26-3-04-2-II/12 dana 23. maja 2012. godine.

U dopuni Zahtjeva, Podnosilac zahtjeva je proširio isti, pored privrednog subjekta „CATV SAT“, i na Općinu Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, te je precizirao da se Zahtjev odnosi na utvrđivanje zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) tačke b), c) i d) Zakona.

Kompletiranjem Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je Podnosiocu zahtjeva izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu člana 28. stav (3) Zakona, broj: 06-26-3-04-3-II/12 dana 24. maja 2012. godine.

1. Stranke u postupku

Stranke u postupku su privredni subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću za prenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj, privredni subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, i Općina Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod.

1.1. Privredni subjekt ELTA-KABEL

Privredni subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću za prenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj (skraćena oznaka tvrtke: „ELTA-KABEL“ d.o.o. Doboj), je registrovan na Okružnom privrednom sudu Doboj pod matičnim brojem: 60-01-0117-11 (stari broj: 1-4592-00) (JIB: 4400078060002), s uplaćenim osnovnim kapitalom od 5.000,00 KM, i s 100,00% vlasničkih udjela fizičkog lica Aco Kabanica (Prade, Cesta XVI 014, Republika Slovenija /putna isprava broj: (..)**¹).

Pretežne registrovane djelatnosti privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ su pružanje usluga prenosa zvuka, slike i ostalih informacija (kablovska televizija /internet), usluge telekomunikacija (žičane, bežične, satelitske i ostale).

Privredni subjekt „ELTA-KABEL“ ima poslovnu jedinicu u Banjoj Luci, Majora Drage Bajalovića 18, 78000 Banja Luka, a pruža usluge kablovske televizije u 20 gradova Republike Srpske (Prijedor, Banja Luka, Teslić, Doboj, Derventa, Zvornik, Trebinje, Bileća, Sokolac, Čajniče, Foča, Istočno Sarajevo, Kneževo, Ljubija, Kozarska Dubica, Petrovo, Mrkonjić Grad, Nevesinje, Gacko).

Ukupan prihod privrednog subjekta „ELTA-KABEL“:

Tabela 1.

R.b.	Godina	Ukupan prihod (KM)
1.	2010.	(..)**
2.	2011.	(..)**

Izvor: podaci privrednog subjekta „ELTA-KABEL“

Prema podacima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: RAK) prvu dozvolu je izdala privrednom subjektu „ELTA-KABEL“ za pružanje kablovske distribucije radio i televizijskog programa pod brojem: OF/34337/BD/HN/153 dana 20. novembra 2003. godine, a važeću dozvolu za distribuciju audiovizuelnih usluga i medijskih usluga radija je izdala pod brojem: 366-DP dana 23. februara 2012. godine (s rokom važenja do dana 31. decembra 2012. godine).

1.2. Privredni subjekt „CATV SAT“

Privredni subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge (skraćena oznaka tvrtke DOO „CATV SAT“ Bosanski Brod), Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, je registrovan na Okružnom privrednom sudu Doboj pod matičnim brojem: 85-01-0056-09 (stari broj: 1-4544-00) (JIB: 4400084620001),

¹ (..)** Podaci predstavljaju poslovnu tajnu, u smislu člana 38. Zakona o konkurenciji

s uplaćenim kapitalom od 21.080,00 KM, i s 100,00% vlasničkih udjela fizičkog lica Dražen Jovičić (Vuka Karadžića 1, 74450 Bosanski Brod –lična karta : (..)**) .

Pretežna registrovana djelatnost privrednog subjekta „CATV SAT“ su pružanje usluga u sektoru telekomunikacija i slične djelatnosti.

Privredni subjekt „CATV SAT“ nema povezanih privrednih subjekta u Bosni i Hercegovini.

Ukupan prihod privrednog subjekta „CATV SAT“:

Tabela 2.

R.b.	Godina	Ukupnan prihod (KM)
1.	2010.	(..)**)
2.	2011.	(..)**)

Izvor: Podaci APIFA i privrednog subjekta „CATV SAT“

Prema podacima RAK-a prvu dozvolu je izdala privrednom subjektu „CATV SAT“ za pružanje kablovske distribucije radio i televizijskog programa pod brojem: 04-29-976-9/04 dana 24. novembra 2004. godine, a važeću dozvolu za distribuciju audiovizuelnih usluga i medijskih usluga radija je izdala pod brojem: 340-DP dana 23. februara 2012. godine (s rokom važenja do dana 31. decembra 2012. godine).

Privredni subjekt „CATV SAT“ pruža usluge kablovske televizije jedino na području Općine Bosanski Brod.

1.3. Općina Bosanski Brod

Općina Bosanski Brod je tijelo uprave (čije su nadležnosti utvrđene ustavom, zakonima i drugim propisima koji se odnose na nadležnosti općine) na koje se u skladu sa članom 2. stav (1) tačka b) Zakona primjenjuju odredbe istog, jer ista svojim djelovanjem može direktno ili indirektno uticati na slobodnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine.

2. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je tokom postupka primijenilo odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta («Službeni glasnik BiH», br. 18/06 i 34/10) i odredbe Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09), u smislu člana 26. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir Zakon o komunikacijama («Službeni glasnik BiH», br. 31/03, 76/06 i 32/10), Pravilo o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga broj: 55/2011, Pravilo o dozvolama za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga i medijskih usluga radija broj: 56/2011, Pravilo o uspostavljanju i održavanju jedinstvenog registra korisnika dozvola u sektoru komunikacija broj: 34/2008.

Takođe, u svrhu ocjene ovoga predmeta, u skladu sa članom 43. stav (7) Zakona, koristilo je i odredbe/Smjernice o načinu utvrđivanja novčanih kazni koje se izriču u skladu sa članom 23. stav 2. tačka (a) Odredbe (EC) broj: 1/2003, Smjernice za primjenu člana 81. stav 3. Ugovora o osnivanju EZ, od dana 27. aprila 2004. godine.

3. Postupak po Zahtjevu za pokretanje postupka

Kao razloge za podnošenje Zahtjeva Podnosilac zahtjeva, u bitnom navodi slijedeće:

- da su privredni subjekt „CATV SAT“ (davalac usluga) i Općina Bosanski Brod (korisnik usluga) sklopili Sporazum o razvoju zajedničkog antenskog sistema (kablovske televizije)

na području Općine Bosanski Brod (u daljem tekstu: Sporazum), dana 31. oktobra 2006. godine broj: 02-641-6/06, s rokom važenja od pet godina;

- da odredbe predmetnog Sporazuma ne dozvoljavaju dobijanje rješenja /dozvola za izgradnju sistema pružanja usluga kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod drugim zainteresovanim privrednim subjektima /kablovskim operaterima (osim privrednom subjektu „CATV SAT“);
- da su odredbe predmetnog Sporazuma u cijelosti realizirane u praksi i da niti jedan drugi konkurent / kablanski operater nije dobio rješenje /dozvolu o odobrenju gradnje sistema pružanja usluga kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod;
- da su prvi zahtjev za izdavanje rješenja /dozvole za građenje kablovske infrastrukture, s potrebnom dokumentacijom, dostavili nadležnim službama Općine Bosanski Brod još prije devet godina;
- da su ponovo dostavili zahtjev za izdavanje građevinske dozvole za izgradnju sistema kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod (s kompletnom dokumentacijom i izdatom urbanističkom suglasnošću) Odjeljenju za prostorno uređenje, stambeno komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod (postoji potvrda o prijemu istog), dana 18. decembra 2007. godini;
- da je privredni subjekt „CATV SAT“ tražio od Odjeljenja za prostorno uređenje, stambeno-komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod (podneskom broj: 04/2008. godine od dana 10. marta 2008. godine) obustavljanje postupka izdavanja svih građevinskih i drugih dozvola drugim kablovskim operaterima za izgradnju još jednog sistema kablovske televizije u Općini Bosanski Brod, pozivajući se na pridržavanje odredbi predmetnog Sporazuma;
- da je Odjeljenje za prostorno uređenje, stambeno- komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod donijelo Zaključak broj: 05-361-238/07 dana 13. marta 2008. godine kojim Zahtjev za izdavanje rješenja o odobrenju gradnje podnesen od privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ odbacuje kao neuredan;
- da je Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju u Vladi Republike Srpske, Trg Republike Srpske 1, 78000 Banja Luka, Rješenjem broj: 15-361-447/08 od dana 30. novembra 2009. godine) poništilo Zaključak, broj: 05-361-238/07 od dana 13. maja 2008. godine, Odjeljenja za prostorno uređenje, stambeno-komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod i vratili predmet;
- da su podnijeli zahtjev za odobrenje izgradnje sistema kablovske televizije u 23 grada u Republici Srpskoj i da su dobili pozitivna rješenja od svih nadležnih općinskih tijela.

Na osnovu iznesenog, Podnosilac zahtjeva smatra da su privredni subjekt „CATV SAT“ i Općina Bosanski Brod sklopili zabranjeni sporazum, iz člana 4. stav (1) tačke b), c) i d) Zakona, i da se njegovim provođenjem ograničava konkurencija na tržištu što stvara negativne ekonomske i druge posljedice na poslovanje Podnosioca zahtjeva, te traži od Konkurencijskog vijeća donošenje odluke kojom će onemogućiti nastavak ovakvog djelovanja, odnosno onemogućiti daljnje nastajanje ekonomske štete.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da bez provođenja postupka nije moguće utvrditi postojanje povreda Zakona navedenih u Zahtjevu, te je u smislu člana 32. stav (2) Zakona, donijelo Zaključak o pokretanju postupka protiv privrednog subjekta „CATV SAT“ i Općine Bosanski Brod, radi utvrđivanja zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) tačke b), c) i d)

Zakona, broj: 06-26-3-04-5-II/12 (u daljem tekstu: Zaključak), na 36. sjednici održanoj dana 25. maja 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće, u skladu sa članom 33. stav (1) Zakona, dostavilo je Zahtjev i Zaključak Općini Bosanski Brod, aktom broj: 06-26-3-04-9-II/12 dana 25. maja 2012. godine, na očitovanje.

Općina Bosanski Brod nije dostavila odgovor (očitoвање) na Zahtjev, odnosno Zaključak, ali je dostavila traženu dokumentaciju podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 dana 15. juna 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće je ponovilo zahtjev za dostavljanje odgovora (očitoovanja) Općini Bosanski Brod, u smislu člana 33. stav (3) Zakona, i zatražilo dodatnu dokumentaciju, aktom broj: 06-26-3-04-14-II/12 dana 27. juna 2012. godine, koji je dostavljen podneskom broj: 06-26-3-04-30-II/12 dana 10. jula 2012. godine.

Općina Bosanski Brod u svom odgovoru u bitnom je navela da u potpunosti odbacuje Zahtjev kao neosnovan i isti smatra neblagovremenim, navodeći slijedeće:

- da Zahtjev i Zaključak nemaju pravni osnov za vođenje postupka te ističu prigovor zastarjelim, u smislu člana 55. Zakona, budući da je Sporazum potpisan dana 31. oktobra 2006. godine s rokom važenja od pet godina, koji je istekao dana 31. oktobra 2011. godine;
- da se privredni subjekt „CATV SAT“ nije pridržavao odredbi predmetnog Sporazuma (član 4. - nije dao besplatan priključak utvrđenim kategorijama građana; član 6.- nije snimao program i informirao o događajima na području Općine Bosanski Brod; član 8. - nije stipendirao dva studenta, itd.);
- da se bez osnova navodi da je Podnosilac zahtjeva imao negativne posljedice /štetu u zadnjih devet godina, budući da je postupak izdavanja urbanističke saglasnosti (npr. za 2002. godinu i 2003. godinu) prekinut jer isti nije ispunio uslove propisane Zakonom o uređenju prostora;
- da Podnosilac zahtjeva nije dostavio Konkurencijskom vijeću dokaz da je podnio zahtjev za izdavanje odobrenja za rad (obavljanja privredne djelatnosti) nadležnom tijelu Općine Bosanski Brod niti dokaz da je isti odbijen iz razloga što postoji drugi operater kablovske televizije, što znači da Općina Bosanski Brod nije odbila zahtjev Podnosioca zahtjeva radi postojanja predmetnog Sporazuma, nego radi toga što isti nije ispoštovao zakonom propisane uslove;
- da odredbama predmetnog Sporazuma nije moglo doći do narušavanja konkurencije na relevantnom tržištu Bosne i Hercegovine, odnosno povrede čl. 4. i 9. Zakona, jer se isti odnosi na područje jedne općine, što predstavlja neznatan dio tržišta Bosne i Hercegovine;
- da nisu postojali kriteriji i procedure, odnosno da nije provedena značajnija procedura pri izboru kablovskog operatera privrednog subjekta „CATV SAT“ kao strane u predmetnom Sporazumu, budući da nije bilo drugih zainteresovanih pravnih /fizičkih lica;
- da je predmetni Sporazum sklopljen s privrednim subjektom „CATV SAT“ da bi investitor (privredni subjekt „CATV SAT“) zaštitio svoja ulaganja u prethodnom razdoblju, budući da se s identičnim zahtjevom za investiranje u kablovsku infrastrukturu na području Općine Bosanski Brod pojavio i privredni subjekt „ELTA-KABEL“;

- da Odjel za prostorno uređenje, stambeno- komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod nije bio upoznat s postojanjem predmetnog Sporazuma, te isti nije zaživio kao pravni akt niti je imao pravni značaj, što potvrđuje i činjenica da je privredni subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka prije dvije godine pribavio svu potrebnu dokumentaciju i izveo radove na rekonstrukciji i proširenju mreže na dijelu gradskog područja Općine Bosanski Brod u okviru koje je i pružanje usluge kablovske televizije M:Tel (digitalna televizija IPTV).

Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zahtjev i Zaključak privrednom subjektu „CATV SAT“, aktom broj: 06-26-3-04-10-II/12 dana 25. maja 2012. godine, na koji privredni subjekt „CATV SAT“ nije dostavio odgovor (očitovanje), ali je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-16-II/12 dana 2. jula 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće je ponovilo zahtjev za dostavljanje odgovora (očitovanja) privrednom subjektu „CATV SAT“, u smislu člana 33. stav (3) Zakona, aktom broj: 06-26-3-04-17-II/12 dana 2. jula 2012. godine, na koji je privredni subjekt „CATV SAT“ podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-27-II/12 dana 9. jula 2012. godine zatražio produženje roka za dostavljanje odgovora, a Konkurencijsko vijeće je odobrilo dodatni rok, aktom broj: 06-26-3-04-28-II/12 dana 9. jula 2012. godine.

Privredni subjekt „CATV SAT“ u svom odgovoru, zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-16-II/12 dana 16. jula 2012. godine, u bitnom je naveo:

- da su u predmetnom slučaju na relevantnom tržištu prenosa signala /televizijskog programa (distribucije tzv. audiovizuelnih medijskih usluga) potrošačima na području Općine Bosanski Brod, konkurentima trebaju smatrati, pored kablovskih operatera (privrednog subjekta „CATV SAT“ i privrednog subjekta „ELTA-KABEL“), i prisutni operateri koji koriste i druge tehnološke metode za prenos signala, kao što je privredni subjekt Total TV BH d.o.o. Banja Luka (putem DTH platforme - Direct-to-Home) i privredni subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka –M:Tel (IPTV televizija preko interneta), te iz navedenog na relevantnom tržištu postoji snažna konkurencija i ne postoji povreda konkurencije u smislu Zakona;
- da su u ocjeni pravnog i faktičkog postojanja predmetnog Sporazuma bitne činjenice:
 - da isti nije postojao, kao ništavan *ab initio*, jer su lokalna tijela samouprave prekršila odgovarajuće propise i svoju nadležnost, te nije niti u jednom trenutku predmetni Sporazum bio na pravnoj snazi;
 - da isti nije postojao jer Općina Bosanski Brod nije ispoštovala /provodila u praksi (odredbe čl. 4. i 6. Sporazuma), da je izdala urbanističku dozvolu privrednom subjektu „ELTA-KABEL (iako u odredbama člana 9. Predmetnog Sporazuma to nije mogla), i izdala odgovarajuće dozvole privrednom subjektu Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, te je na taj način Općina Bosanski Brod omogućila uvođenje usluga konkurentne kablovske televizije u Bosanskom Brodu);
 - da predmetni Sporazum nije proizveo negativne učinke na tržištu za razdoblje u kojem je važio, te da je privredni subjekt „CATV SAT“ imao značajnu konkurenciju u navedenim operaterima (M:Tel, Total TV BH), jer se radi o konkurentnim i velikim regionalnim tvrtkama.
- da je razlog sklapanja predmetnog Sporazuma zaštita visokih investicija u kablovsku infrastrukturu na području Općine Bosanski Brod, koje je imao privredni subjekt „CATV SAT“;

- da ukoliko Konkurencijsko vijeće smatra da predmetni Sporazum ograničava konkurenciju isti se može smatrati *de minimus*, radi malog tržišnog udjela na relevantnom tržištu.

Također, Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zahtjev i Zaključak privrednom subjektu „ELTA-KABEL“, aktom broj: 06-26-3-04-12-II/12 dana 25. maja 2012. godine, sa zahtjevom za dostavljanje dokumentacije (o ukupnom godišnjem prihodu, dozvolama za pružanje usluga kablovske televizije, itd), u smislu člana 35. Zakona, te je ponovilo zahtjev, aktom broj: 06-26-3-04-13-II/12 dana 25. juna 2012. godine, na koji je dostavljena tražena dokumentacija podneskom broj: 06-26-3-04-22-II/12 dana 4. jula 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće je dostavilo privrednom subjektu „ELTA-KABEL“ dokumentaciju Općine Bosanski Brod, aktom broj: 06-26-3-04-15-II/12 dana 25. juna 2012. godine i aktom broj: 06-26-3-04-31-II/12 dana 10. jula 2012. godine, kao i dokumentaciju privrednog subjekta „CATV SAT“, aktom broj: 06-26-3-04-31-II/12 dana 10. jula 2012. godine i aktom broj: 06-26-3-04-40-II/12 dana 16. jula 2012. godine.

4. Usmena rasprava

Budući da se radi o postupku stranaka sa suprotnim interesima Konkurencijsko vijeće, u skladu sa članom 39. Zakona, je zakazalo usmenu raspravu, dana 19. jula 2012. godine (poziv dostavljen privrednom subjektu „ELTA-KABEL“ aktom broj: 06-26-3-04-24-II/12 dana 6. jula 2012. godine, Općini Bosanski Brod aktom broj: 06-26-3-04-25-II/12 dana 6. jula 2012. godine i privrednom subjektu „CATV SAT“ aktom broj: 06-26-3-04-26-II/12 dana 6. jula 2012. godine).

Usmena rasprava zakazana za dana 19. jula 2012. godine je odgođena, na zahtjev opunomoćenika privrednog subjekta „CATV SAT“ (podnesak broj: 06-26-3-04-33-II/12 od dana 10. jula 2012. godine), u skladu sa članom 39. stav (4) Zakona, te je Konkurencijsko vijeće zakazalo novu usmenu raspravu za dan 25. jula 2012. godine (pozivi dostavljeni dana 10. jula 2012. godine privrednom subjektu „CATV SAT“ aktom broj: 06-26-3-04-34-II/12, privrednom subjektu „ELTA-KABEL“, aktom broj: 06-26-3-04-35-II/12 i Općini Bosanski Brod, aktom broj: 06-26-3-04-36-II/12).

Na usmenoj raspravi održanoj u Konkurencijskom vijeću bile su nazočne sve stranke u postupku, opunomoćenik privrednog subjekta „CATV SAT“ g-din Nihad Sijerčić, advokat, Trg djece Sarajeva 1, 71000 Sarajevo (zamjениčka punomoć od dana 17. jula 2012. godine po punomoći izdatoj od privrednog subjekta dana 6. jula 2012. godine broj: 37/2012), ovlaštени zastupnik privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ g-din Dragan Prodić, tehnički direktor (punomoć broj: 301/12 od dana 24. jula 2012. godine izdana od Danke Jovović, direktorice privrednog subjekta „ELTA-KABEL“) i opunomoćenik privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ g-din Sead Miljković, advokat, Zmaja od Bosne 7, 71000 Sarajevo (punomoć izdata od privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ dana 9. jula 2012. godine broj: 275/12) i g-đa Gordana Ćerić, ovlaštena zastupnica Općine Bosanski Brod (po Odluci o određivanju osobe ovlaštene za zastupanje broj: 02-641-3/12 od dana 24. jula 2012. godine).

Podnosilac zahtjeva, kao i ostale stranke u postupku su ostale pri dosadašnjim iskazima (Zapisnik broj: 06-26-3-04-36-II/12 od dana 25. jula 2012. godine).

Opunomoćenik privrednog subjekta „CATV SAT“ na usmenoj raspravi je zatražio uvid u spis predmeta (dokumentaciju dostavljenu od Općine Bosanski Brod), u smislu člana 37. Zakona, koji je voditelj postupka odobrio (i kopija tražene dokumentacije je preuzeta od opunomoćenika). U skladu sa zaključkom s usmene rasprave, Opunomoćenik privrednog subjekta „CATV SAT“ je dostavio podnesak broj: 06-26-3-04-44-II/12 od dana 30. jula 2012.

godine, da nema primjedbi niti dodatnih navoda na preuzetu dokumentaciju Općine Bosanski Brod.

Takođe, u skladu sa zaključkom s usmene rasprave, Općina Bosanski Brod je dostavila u ostavljenom roku podneskom broj: 06-26-3-04-45-II/12 dana 31. jula 2012. godine, traženu dokumentaciju (rješenja odobrena privrednom subjektu Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka - rekonstrukcija telekomunikacijske mreže), kao i zahtjev za nadoknadu troškova postupka.

5. Prikupljanje podataka od trećih lica

Tokom postupka radi utvrđivanja svih relevantnih činjenica, u smislu člana 35. stav (1) tačke a) i c) Zakona, Konkurencijsko vijeće je prikupljalo podatke i dokumentaciju i od drugih tijela /institucija koje nisu stranke u postupku.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je zatražilo podatke i dokumentaciju od :

- RAK-a aktom broj: 06-26-3-04-15-II/12 dana 27. juna 2012. godine (podatke o broju pretplatnika stranaka u postupku na relevantnom tržištu Općine Bosanski Brod, operaterima koji djeluju na području Općine Bosanski Brod itd), koji je iste dostavio, podneskom broj: 06-26-3-04-23-II/12 dana 5. jula 2012. godine (Tabela 2.);
- Agencije za posredničke, informatičke i finansijske usluge, Vuka Karadžića 6,78000 Banja Luka (u daljem tekstu: APIF), aktom broj: 06-26-3-04-18-II/12 dana 2. jula 2012. godine (podatke o ukupnom godišnjem prihodu stranaka u postupku), koja je dostavila traženu dokumentaciju, podneskom broj: 06-26-3-04-21-II/12 dana 5. jula 2012. godine (Tabela 2.);
- privrednog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka – M Tel, Vuka Karadžića 6, 78000 Banja Luka (u daljem tekstu: M Tel), aktom broj: 06-26-3-04-19-II/12 dana 2. jula 2012. godine, koji je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom broj: 06-26-3-04-37-II/12 dana 12. jula 2012. godine;
- privrednog subjekta Total TV BH d.o.o., Ive Andrića 14, 78000 Banja Luka (u daljem tekstu: Total TV), aktom broj: 06-26-3-04-20-II/12 dana 2. jula 2012. godine i aktom broj: 06-26-3-04-32-II/12 dana 10. jula 2012. godine, koji je iste u ostavljenom roku dostavio, podneskom broj: 06-26-3-04-29-II/12 dana 7. jula 2012. godine i podneskom broj: 06-26-3-04-38-II/12 dana 12. jula 2012. godine.

6. Analiza relevantnog tržišta

U skladu sa članom 3. Zakona i čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta («Službeni glasnik BiH» br. 18/06 i 34/10) relevantno tržište se određuje kao tržište određenih usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti privrednih subjekta na određenom geografskom području.

Prema članu 4. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište usluga obuhvata sve usluge koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uslovima, imajući u vidu posebno njihove bitne karakteristike, kvalitet, uobičajenu namjenu, način upotrebe, uslove prodaje i cijene.

Prema članu 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno geografsko tržište obuhvata cjelokupnu ili značajan dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojoj privredni subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini relevantne usluge pod jednakim ili dovoljno

ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuju od uslova konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Relevantno tržište usluga predmetnog postupka je pružanje usluga kablovske televizije, putem kablovske infrastrukture - kablovskog distributivnog sistema /KDS.

Relevantno geografsko tržište predmetnog postupka je područje Općine Bosanski Brod, budući da je isto određeno predmetnim Sporazumom.

Slijedom navedenog, relevantno tržište predmetnog postupka je pružanje usluga kablovske televizije (putem kablovske infrastrukture - kablovskog distributivnog sistema /KDS) na području Općine Bosanski Brod, u razdoblju 2006.-2011. godina, odnosno u razdoblju važenja predmetnog Sporazuma.

Iako je Konkurencijsko vijeće utvrdilo na osnovu sadržaja /odredbi predmetnog Sporazuma relevantno tržište kao pružanje usluga kablovske televizije (putem kablovske infrastrukture - kablovskog distributivnog sistema /KDS), ali u cilju procjene kompletne ponude operatera na području Općine Bosanski Brod, analiziralo je i operatere koji prenose signal /televizijske programe i drugim tehnologijama prenosa (npr. DTH, IPTV).

Konkurencijsko vijeće, analizom kablovskih operatera koji pružaju usluge kablovske televizije putem kablovske infrastrukture - kablovskog distributivnog sistema /KDS), kao i drugih operatera koji koriste i druge tehnologije prenosa signala /televizijskih programa na području Općine Bosanski Brod, je utvrdilo:

Tabela 3.

R.b.	Godina	Broj pretplatnika							
		CATV SAT		ELTA -KABEL		Total TV BH		M Tel (IPTV)	
		Broj	Tržišni udio %	Broj	Tržišni udio%	Broj	Tržišni udio%	Broj	Tržišni udio %
1.	2006.	(..)**	100,00	-	-	-	-	-	-
2.	2007.	(..)**	100,00	-	-	-	-	-	-
3.	2008.	(..)**	95,82			(..)**	4,18	-	-
4.	2009.	(..)**	82,95	-	-	(..)**	17,05	-	-
5.	2010.	(..)**	77,92	-	-	(..)**	19,35	(..)**	2,73
6.	2011.	(..)**	73,24	-	-	(..)**	21,51	(..)**	5,25

Izvor: Podaci RAK-a, privrednog subjekta CATV SAT, privrednog subjekta Total TV BH, privrednog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja luka – M: Tel

Prema podacima (Tabela 3.) privredni subjekt „CATV SAT“ kao jedini kablovski operater (koji pruža usluge putem kablovske infrastrukture - kablovskog distributivnog sistema /KDS) na relevantnom tržištu Općine Bosanski Brod ima 100,0% udjela, a uzimajući u obzir i ostale operatere koji pružaju usluge prenosa impulsa / televizijskog programa drugim tehnologijama na području Općine Bosanski Brod, isti je i dalje zadržao vladajući položaj.

7. Ocjena dokaza

Nakon sagledavanja relevantnih činjenica, dokaza i dokumentacije dostavljene od stranaka u postupku, kao i podataka i dokumentacije drugih relevantnih institucija i privrednih subjekta, Konkurencijsko vijeće utvrdilo je slijedeće:

- da je privredni subjekt „ELTA-KABEL“, pored privrednog subjekta „CATV SAT“, imao RAK-ovu Dozvolu za pružanje usluga kablovske distribucije radio i televizijskog programa (navedeno pod tačkom 1.2. i 1.3. ovoga Rješenja), i prije potpisivanja predmetnog Sporazuma, te da je kao kablovski operater mogao pružati usluge kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod;

- da RAK izdaje dozvole (za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga), a Općina Bosanski Brod da je nadležna za izdavanje potrebnih dozvola /rješenja /saglasnosti za građenje kablovske infrastrukture za pružanje usluga distribucije radio i televizijskog programa;
- da privredni subjekt „ELTA-KABEL“ na osnovu izdatih dozvola o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga od RAK-a djeluje u dvadeset općina Republike Srpske i da je u istima dobio sve potrebne saglasnosti / dozvole za gradnju;
- da je privredni subjekt „ELTA-KABEL“, i prije sklapanja predmetnog Sporazuma (između Općine Bosanski Brod i privrednog subjekta „CATV SAT“) podnio zahtjev u Općini Bosanski Brod, dana 5. augusta 2002. godine, za izdavanje urbanističke saglasnosti za izgradnju sistema kablovske televizije u Općini Bosanski Brod, te da je dostavio i urgenciju na zahtjev godinu dana kasnije - dana 6. augusta 2003. godine (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod broj: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);
- da Općina Bosanski Brod nije utvrdila kriterije (kvalitativne i kvantitativne), kao i procedure koje bi osigurale transparentnost i ravnopravnost postupka, odnosno iste uslove u postupku sklapanja sporazuma za sve kablovske operatere (koji imaju dozvole RAK-a), ako su zainteresirani za izgradnju kablovske infrastrukture na području Općine Bosanski Brod (što je potvrdila i sama Općina Bosanski Brod u tački 4. odgovora /očitovanja (dokaz - zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 dana 10. jula 2012. godine);
- da su Općina Bosanski Brod i privredni subjekt „CATV SAT“ bez utvrđenih kriterija i procedure sklopili predmetni Sporazum za izgradnju kablovske infrastrukture (za kablovsku televiziju) na području Općine Bosanski Brod, s rokom važenja istog od pet godina, odnosno za razdoblje 2006. -2011. godina;
- da odredbe predmetnog Sporazuma sprječavaju, ograničavaju i narušavaju tržišnu konkurenciju, i to:
 - odredbom člana 9. utvrđeno je «Korisnik usluga (Općina Bosanski Brod) će omogućiti Davatelju usluga (privrednom subjektu CATV SAT) dobivanje svih neophodnih dozvola u što kraćem roku za razvoj zajedničkog antenskog sistema (kablovske televizije) na području Općine Bosanski Brod i neće izdavati dozvole drugim zainteresovanim kablovskim operaterima za područje Općine Bosanski Brod dok je na snazi ovaj Sporazum.
 - odredbom člana 10. utvrđeno je «U slučaju da Korisnik usluga (Općina Bosanski Brod) dozvoli drugom kablovskom operateru izgradnju kablovskog sistema na području Općine Bosanski Brod, Davatelj usluga (privredni subjekt CATV SAT“) ima pravo na naknadu štete na nivou uložениh sredstava u izgradnju kablovskog sistema».
- da Općina Bosanski Brod nije (do danas) zaključila ovakve sporazume s drugim kablovskim operaterima i da privredni subjekt „CATV SAT“ jedini pruža usluge kablovske televizije (putem kablovske infrastrukture) na području Općine Bosanski Brod, na osnovu odredbi predmetnog Sporazuma (što je potvrdila i Općina Bosanski Brod u svom podnesku broj: 06-26-3-04-12-II/12 od dana 15. juna 2012. godine);
- da nakon sklapanja predmetnog Sporazuma privredni subjekt „CATV SAT“ ima kontinuiran porast broja pretplatnika sa (..)** u 2005. godini (u godini prije sklapanja predmetnog Sporazuma) na (..)** u 2011. godini (Tabela 3.), što ima za posljedicu i

porast ukupnog prihoda sa (...) ** KM (u godini prije sklapanja predmetnog Sporazuma) na (..) ** KM u 2011. godini;

- da razvojem novih tehnologija prenosa signala (za koju potencijalnim operaterima nisu bila potrebne saglasnosti /dozvole Općine Bosanski Brod za građenje kablovske infrastrukture), krajem 2008. godine je počeo pružati usluge prenosa televizijskog programa na području Općine Bosanski Brod, privredni subjekt Total TV BH d.o.o. Banja Luka (direct - to - home - DTH protokol) (s minimalnim brojem pretplatnika), a tek u drugoj polovici 2010. godine iste usluge počinje pružati i privredni subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka – M:Tel (televizija preko interneta - IPTV) (takođe s minimalnim brojem pretplatnika);
- da privredni subjekt „CATV SAT“ i dalje ima (zadržao) vladajući položaj na tržištu prenosa televizijskog programa na području Općine Bosanski Brod s tržišnim udjelima koji se kreću u rasponu od 73,24% do 95,82% (Tabela 3.) (bez obzira na operatere koji pružaju predmetnu uslugu drugim tehnologijama prenosa), odnosno da i dalje nema značajniju konkurenciju na tržištu, što je posljedica ograničenja /zabrana navedenih u odredbama čl. 9. i 10. predmetnog Sporazuma;
- da su netačni navodi Općine Bosanski Brod o pravnom i faktičkom nepostojanju predmetnog Sporazuma, (dokaz - podnesak zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine), kao i navodi opunomoćenika privrednog subjekta „CATV SAT“ (dokaz – podnesak zaprimljenog pod brojem: 06-26-3-04-39-II/12 od dana 16. jula 2012. godine), budući da su Općina Bosanski Brod i privredni subjekt „CATV SAT“ u potpunosti provodili odredbe člana 9. Predmetnog Sporazuma koji glasi «Korisnik usluga (Općina Bosanski Brod) će omogućiti Davatelju usluga (privrednom subjektu „CATV SAT“) dobijanje svih neophodnih dozvola u što kraćem roku za razvoj zajedničkog antenskog sistema...», što potvrđuju sve saglasnosti /rješenja za građenje izdate nakon sklapanja predmetnog Sporazuma (od dana 31. oktobra 2010. godine):
 - da je Općina Bosanski Brod privrednom subjektu „CATV SAT“ dana 24. septembra 2007. godine Rješenjem broj: 05-364-2214/07 izdala urbanističku saglasnost za polaganje podzemnih instalacija (dokaz-podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod privrednom subjektu „CATV SAT“ dana 1. oktobra 2007. godine Rješenjem broj: 05-364-255/07 izdala urbanističku saglasnost za polaganje podzemnih instalacija (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod privrednom subjektu „CATV SAT“ izdala Rješenje broj: 05-361-214/07 od dana 21. novembra 2007. godine, kojim je odobrila da isti može pristupiti postavljanju podzemnih instalacija kablovske televizije, a prema uslovima datim u urbanističkoj saglasnosti broj: 05-364-214/07 od dana 24. septembra 2007. godine i broj: 05-364-255/07 od dana 1. oktobra 2007. godine (dokaz-podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod privrednom subjektu „CATV SAT“ izdala Rješenje broj: 05-364-26/07 od dana 12. decembra 2007. godine kojim je data urbanistička saglasnost za proširenje mreže kablovske televizije (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);

- da je Općina Bosanski Brod s privrednim subjektom „CATV SAT“ sklopila Ugovor o zakupu stubova javne rasvjete na razdoblje od 5 godina s tim da se retroaktivno primjenjuje od 2007. godine, dana 25. maja 2011. godine, a koji se odnosi na pružanje usluga kablovske televizije (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);
- da nisu tačni navodi iz tačke 3. odgovora Općine Bosanski Brod (dokaz - podnesak zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine) da predmetni Sporazum «nije imao pravni značaj, odnosno nije zaživio kao akt u pravnom prometu», jer je izdala svu potrebnu dokumentaciju privrednom subjektu Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka za rekonstrukciju i proširenje mreže za pružanje usluga kablovske televizije.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da se predmetni akti (četiri rješenja iz 2010.godine) odnose isključivo na rekonstrukciju telekomunikacijske mreže, odnosno da se u istima ne spominje izgradnja /rekonstrukcija kablovske mreže za pružanje usluga kablovske televizije (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-45-II/12 od dana 31. jula 2012. godine);

- da takođe, nisu tačni navodi iz odgovora privrednog subjektu „CATV SAT“ «da predmetni Sporazum nikada nije zaživio kao akt u pravnom prometu» potvrđuje i postupanje privrednog subjekta „CATV SAT“ koji je u svom aktu broj: 04/2008 od dana 10. marta 2008. godine urgirao (po drugi put, kako sam navodi) kod Općine Bosanski Brod obustavljanje postupka izdavanja dozvola za izgradnju drugog sistema kablovske televizije u Općini Bosanski Brod, pozivajući se na odredbe predmetnog Sporazuma (dokaz - podnesak privrednog subjekta „CATV SAT“ broj: 06-26-3-04-16-II/12 od dana 29. juna 2012. godine);
 - da poseban i privilegiran odnos jednog kablovskog operatera potvrđuje i odredba člana 10. Predmetnog Sporazuma kojom se privrednom subjektu „CATV SAT“ daje pravo naknade štete na nivou uloženi sredstava u izgradnju kablovskog sistema, ukoliko Općina Bosanski Brod dozvoli drugom kablovskom operateru izgradnju kablovskog sistema na području Općine Bosanski Brod.
- da je Općina Bosanski Brod prema privrednom subjektu „ELTA-KABEL imala drugačiji prisup/ kriterije u odnosu na privredni subjekt „CATV SAT“, potvrđuje potpuno provođenje odredbi člana 9. Predmetnog Sporazuma u kojoj je navedeno da «.neće izdavati dozvole drugim zainteresovanim kablovskim operaterima dok je na snazi ovaj Sporazum»:
- da je Općina Bosanski Brod izdala privrednom subjektu „ELTA-KABEL“ Rješenje o urbanističkoj saglasnosti broj: 07-364-134/06 dana 18. decembra 2006. godine (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod Zaključkom broj: 05-361-238/07 od dana 13. maja 2008. godine odbacila zahtjev privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ za izdavanje odobrenja za gradnju mreže kablovske televizije (infrastrukture), podnesen dana 18. decembra 2007. godine, kao neuredan (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 od dana 15. juna 2012. godine), a da je prije odbacivanja navedenog Zaključka privredni subjekt „CATV SAT“ u svom aktu broj: 04/2008 od dana 10. marta 2008. godine drugi put urgirao kod Općine Bosanski Brod obustavljanje postupka izdavanja dozvola za gradnju drugog sistema kablovske

televizije u Općini Bosanski Brod, pozivajući se na odredbe člana 9. predmetnog Sporazuma (kojim se zabranjuje izdavanje dozvola drugim kablovskim operaterima);

- da je Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske poništilo navedeni Zaključak (Rješenje broj 15-361-447/08 od dana 30. novembra 2009. godine) te naložilo Općini Bosanski Brod da u roku od najkasnije 30 dana od dana prijema spisa donese novo rješenje postupajući po uputama i primjedbama Ministarstva (dokaz-podnesak privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-2-II/12 od dana 25. maja 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod donijela akt, broj: 05-361-238/07 dana 26. jula 2010. godine, kojim je utvrdila nepotpunim zahtjev privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ za izdavanje odobrenja za građenje mreže kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod podnesenog dana 18. decembra 2007. godine (iako je zahtjev podnesen prije 31. mjeseca) i zatražila dodatnu dokumentaciju (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 od dana 15. juna 2012. godine);
 - da navodi u tački 3. odgovora Općine Bosanski Brod «...da privrednom subjektu „ELTA-KABEL“ nije odbijen zahtjev za izdavanje odobrenja radi postojanja Sporazuma nego što isti nije ispoštovao zakonom propisane uslove...» nisu tačni, što potvrđuje prije svega i odredba člana 9. Sporazuma koja glasi «...neće izdavati dozvole drugim zainteresovanim kablovskim operaterima dok je na snazi ovaj Sporazum», kao i vremensko trajanje za izdavanje potrebne dokumentacije;
 - da je Općina Bosanski Brod privrednom subjektu „ELTA KABEL“ izdala Rješenje o urbanističkoj saglasnosti, dana 18. decembra 2006. godine, ali da tokom važenja predmetnog Sporazuma, od pet godina, nije dobio dozvolu za građenje potrebne infrastrukture za kablovsku televiziju (što je u skladu sa odredbom člana 9. predmetnog Sporazuma«...da se ne izdaje dozvola drugim kablovskim operaterima...») (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. jula 2012. godine);
 - da je privredni subjekt „ELTA-KABEL“ takođe, u 2002. godini podnio nekoliko zahtjeva Općini Bosanski Brod za izgradnju kablovske infrastrukture (kablovskog distributivnog sistema /KDS) na području Općine Bosanski Brod (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 dana 15. juna 2012. godine i brojem: 06-26-3-04-30-II/12 dana 10. jula 2012. godine).
- da navodi Općine Bosanski Brod o zastari nisu osnovani, obzirom da je članom 55. stav (2) Zakona propisano da se rok zastare računa od dana kada je učinjena povreda, a u slučaju nastavljanja ili ponovnog kršenja Zakona, rok će se računati od dana prestanka povrede, te je evidentno da nije zastupila zastara, budući da je je predmetni Sporazum sklopljen na pet godina i važio je do dana 21. oktobra 2011. godine.

Članom 4. stav (1) Zakona je utvrđeno da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja i prešutni dogovori privrednih subjekta, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekta (član 2. stav (1) tačka b) Zakona u privredne subjekte uključuje i organe državne uprave i lokalne samouprave, koji u navedenim aktivnostima /aktima direktno ili indirektno sudjeluju ili utiču na tržište) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na tržištu.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da su Općina Bosanski Brod i privredni subjekt „CATV SAT“ sklopili zabranjeni Sporazum, kojim je nesporno dato isključivo (ekskluzivno) pravo

privrednom subjektu „CATV SAT“ na distribuciju radio i televizijskog programa u Općini Bosanski Brod, odnosno pravo na izgradnju antenskog sistema za pružanje usluga kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod, te je ovim pravnim aktom onemogućen pristup zainteresovanim kablovskim operaterima na relevantnom tržištu, što je za posljedicu imalo zatvaranje tržišta za druge kablovske operatere (u periodu važenja predmetnog Sporazuma), a to je imalo i negativne posljedice za tržišnu konkurenciju, za tehnički razvoj i ulaganje na tom tržištu, te posljedice za krajnje potrošače koji nisu bili u mogućnosti birati pružaoca usluga.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je prema odredbama člana 9. Sporazuma privredni subjekt „CATV SAT“ određen kao jedini pružalac usluga kablovske televizije na području Općine Bosanski Brod (prije nego što je dobio neophodne dozvole /saglasnosti od Općine Bosanski Brod) jer se istom odredbom Općina Bosanski Brod obavezala izdati sve neophodne dozvole u kratkom vremenu (nakon sklapanja /stupanja na snagu predmetnog Sporazuma), što je Općina Bosanski Brod tokom 2007. godine uradila, potvrđuje da je privrednom subjektu „CATV SAT“ unaprijed omogućeno da će dobiti sve potrebne dozvole. Takođe, uzimajući u obzir i da je odredbom člana 10. predmetnog Sporazuma privredni subjekt „CATV SAT“ imao pravo naknade štete u visini uloženih investicija, ako Općina Bosanski Brod izda dozvolu drugom kablovskom operateru, sve navedeno potvrđuje da privredni subjekt „ELTA KABEL“ nije mogao ravnopravno da učestvuje u postupku dobijanja potrebnih dozvola, što potvrđuje i činjenica da u razdoblju važenja predmetnog Sporazuma (u razdoblju od pet godina) nije dobio potrebne dozvole za izgradnju, s bitnom napomenom da su oba privredna subjekta (čak je privredni subjekt „ELTA KABEL“ nešto ranije – u decembru 2006. godine) dobili urbanističke saglasnosti, a naročito je potrebno istaknuti da je Općina Bosanski Brod od privrednog subjekta „ELTA KABEL“ tražila i dodatnu dokumentaciju koja nije tražena privrednom subjektu „CATV SAT“.

Osiguranje ravnopravnog postupka i procedure za sve učesnike na tržištu osnovi su zaštite prava slobodne tržišne konkurencije, te je provedbom predmetnog Sporazuma privredni subjekt „CATV SAT“ u potpunosti eliminirao potencijalnu konkurenciju, jer je onemogućen slobodan pristup tržištu, i na ovaj način eliminiranjem djelovanja tržišnih mehanizama eliminiran je i ekonomski rizik, koji sa sobom donosi slobodna tržišna konkurencija.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće je nesporno utvrdilo da su odredbe predmetnog Sporazuma dale pravo jednom privrednom subjektu „CATV SAT“, a da su iste za ostale privredne subjekte /kablovske operatere (s dozvolama RAK-a), imale negativne posljedice, što je za cilj i posljedicu imalo sprječavanje, ograničavanje i narušavanje slobodne konkurencije, u smislu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona (ograničavanje i kontrolu tržišta i tehničkog razvoja).

Određeni sporazumi mogu biti izuzeti od opće zabrane u smislu člana 4. stav (3) Zakona. Naime, čl. 5., 6. i 7. Zakona propisani su uslovi za pojedinačno ili skupno izuzeće od primjene člana 4. stav (1) Zakona za određene vrste sporazuma koji sadrže određena ograničenja konkurencije, ali pri tome pridonose unapređenju proizvodnje ili distribucije robe i/ili usluga, promicanju tehnološkog ili privrednog razvoja, te stoga potrošačima pružaju razmjernu korist. Međutim, takvim se sporazumima da bi mogli biti izuzeti, ni u kojem slučaju privrednim subjektima se ne mogu nametati ograničenja koja nisu neophodna za postizanje prethodno navedenih uslova, odnosno ne smije se privrednim subjektima omogućiti isključivanje znatnog dijela konkurencije s tržišta, za robe i /ili usluge koje su predmet sporazuma. Svi navedeni uslovi moraju biti ispunjeni kumulativno.

S obzirom da predmetni Sporazum predstavlja izričiti dogovor koji nesporno ima za cilj ograničavanje konkurencije na relevantnom tržištu, kao takav ne ispunjava uslove ni za skupno niti za pojedinačno izuzeće, u smislu čl. 5. i 7. Zakona.

Navedeno potvrđuju i kriteriji iz Smjernica za primjenu člana 81. stav 3. Ugovora o osnivanju EZ, od dana 27. aprila 2004. godine koji uređuju da sporazumi koji za cilj imaju ograničavanje konkurencije, ne mogu biti ni skupno niti pojedinačno izuzeti.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tačkama 1.i 2. izreke ovoga Rješenja.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da Podnosilac zahtjeva tokom postupka, u smislu člana 36. stav (1) Zakona, nije dokazao kršenje člana 4. stav (1) tačke c) i d) Zakona, koje je naveo u Zahtjevu.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da ne postoje odredbe u Sporazumu koje imaju za cilj i posljedicu sprječavanje, ograničavanje i narušavanje tržišne konkurencije, u smislu Zakona - člana 4. stav (1) tačka:

- c) podjele tržišta ili izvora snabdjevanja;
- d) primjene različitih uslova za identične transakcije sa drugim privrednim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tački 5. izreke ovoga Rješenja.

Konkurencijsko vijeće će kontinuirano pratiti postupanje /djelovanje Općine Bosanski Brod s ciljem sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na relevantnom tržištu pružanja usluga kablovske televizije (putem kablovske infrastrukture - kablovskog distributivnog sistema /KDS) na području Općine Bosanski Brod, u skladu sa odredbama Zakona, te shodno tome donositi i odgovarajuće mjere /odluke kojima će omogućavati slobodnu tržišnu konkurenciju, odnosno pristup relevantnom tržištu svim zainteresovanim privrednim subjektima /kablovskim operaterima.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tački 4. izreke ovoga Rješenja.

8. Novčana kazna

U smislu člana 48. stav (1) tačka b) Zakona, novčanom kaznom u iznosu najviše do 10% vrijednosti ukupnog godišnjega prihoda privrednog subjekta iz godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda Zakona, kaznit će se privredni subjekt (u članu 2. stav (1) utvrđeno je šta se smatra privrednim subjektom) ako zaključi zabranjeni sporazum na način propisan odredbama člana 4. Zakona.

Polazeći od nesporno utvrđene činjenice da su Općina Bosanski Brod i privredni subjekt „CATV SAT“ prekršili odredbe člana 4. stav (1) tačka b) Zakona, Konkurencijsko vijeće je u smislu člana 48. stav (1) tačka a) Zakona izreklo Općini Bosanski Brod novčanu kaznu u iznosu od 26.000,00 (dvadestšesthiljada) KM (što predstavlja 0,271% ostvarenog budžeta za 2011. godinu koji iznosi 9.567.959,43 KM, odnosno 0,045% ukupnog budžeta za razdoblje 2006. - 2011. godine koji iznosi 57.746.902,42 KM KM), kao i novčanu kaznu od 7.500,00 (sedamhiljadapetsto) KM privrednom subjektu „CATV SAT“ (što predstavlja 5,0-10,0% ukupnog prihoda iz 2011. godine ili 1,0-4,0% od ukupnog prihoda ostvarenog u razdoblju 2006. - 2011. godine, za vrijeme važenja predmetnog Sporazuma).

Konkurencijsko vijeće je prilikom utvrđivanja visine novčane kazne za Općinu Bosanski Brod i privredni subjekt „CATV SAT“ uzelo u obzir namjeru te dužinu trajanja povrede

Zakona, kao i posljedice koje je ista imala na tržišnu konkurenciju (odnosno potencijalne konkurente na relevantnom tržištu), u smislu člana 52. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Općina Bosanski Brod odredbama sklopljenog Sporazuma, odnosno svojim postupanjem i djelovanjem za vrijeme trajanja predmetnog Sporazuma, sprječavala i ograničila konkurenciju jer je onemogućila ulazak potencijalne konkurencije na relevantno tržište, uključujući i privredni subjekt „ELTA-KABEL“.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Općina Bosanski Brod imala budžet u razdoblju 2006. - 2011. godina ukupno 57.746.902,42 KM (2006. godine - 5.510.493,00 KM; 2007. godine - 13.326.678,13 KM; 2008. godine - 5.538.546,59 KM; 2009. godine - 9.945.546,00 KM; 2010. godine - 13.857.679,27 KM; 2011. godine - 9.567.959,43 KM);

Takođe, Konkurencijsko vijeće je prilikom izricanja visine novčane kazne privrednom subjektu „CATV SAT“ uzelo u obzir, u skladu sa članom 43. stav (7) Zakona, i odredbe Smjernice o načinu utvrđivanja novčanih kazni koje se izriču u skladu sa članom 23. stav 2. tačka (a) Uredbe (EC) broj: 1/2003, te je utvrdilo da je privredni subjekt „CATV SAT“ ostvario ukupan prihod u razdoblju važenja predmetnog Sporazuma u iznosu od (..)** KM (2006.godine – (..)** KM; 2007. godine – (..)** KM; 2008. godine – (..)** KIM; 2009. godine – (..)** KM; 2010. godine – (..)**KM; 2011.godine – (..)** KM), što predstavlja i osnov za obračun novčane kazne.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u utvrđenom roku ista će se naplatiti prisilnim putem, u smislu člana 47. Zakona, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tački 3. izreke ovoga Rješenja.

9. Troškovi postupka

Članom 105. stav (1) Zakona o upravnom postupku je propisano da u pravilu svaka stranka snosi svoje troškove postupka (koji uključuju i troškove za pravno zastupanje), a članom 105. stav (2) istog Zakona je propisano da kada u postupku učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su nastali u postupku.

Prema članu 105. stav (3) Zakona o upravnom postupku troškovi za pravno zastupanje nadoknađuju se samo u slučajevima kad je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano.

U skladu sa članom 105. Zakona o upravnom postupku opunomoćenik privrednog subjekta „CATV SAT“ je dostavio zahtjev za nadoknadom troškova postupka u iznosu od 1.872,00 KM, podneskom broj: 06-26-3-04-42-II/12 dana 27. jula 2012. godine, a opunomoćenik privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ u iznosu od 1.890,00 KM, podneskom broj: 06-26-3-04-43-II/12 dana 27. jula 2012. godine.

Takođe, Općina Bosanski Brod je dostavila zahtjev za nadoknatu troškova postupka, podneskom broj: 06-26-3-04-44-II/12 dana 30. jula 2012. godine u iznosu od 270,00 KM.

Konkurencijsko vijeće je prilikom izračuna ukupnih troškova postupka, uzelo u obzir odredbe Zakona o upravnom postupku, Zakona o advokaturi («Službene novine Federacije BiH», br. 40/02, 29/03, 18/05 i 68/05) i Tarifu o nagradama i naknadi troškova za rad advokata (Službene novine Federacije BiH, br. 22/04 i 24/04) (u daljem tekstu: Tarifa).

Konkurencijsko vijeće je djelimično prihvatilo zahtjev privrednog subjekta „ELTA-KABEL“ za nadoknadu troškova:

- novčani iznos od 1.000,00 KM administrativne takse za zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem (u skladu sa članom 2. Tarifni broj 106. stav (1) tačka f) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem;
- novčani iznos od 360,00 KM za prisustvo opunomoćenika na usmenoj raspravi, u skladu sa članom 22. Tarife.

Budući da se radi o nužnim i opravdanim troškovima, u smislu člana 105. Zakona o upravnom postupku, privredni subjekt „CATV SAT“ i Općina Bosanski Brod su stranke na čiju štetu je postupak okončan i dužne su privrednom subjektu „ELTA-KABEL“ nadoknaditi troškove nastale u postupku u iznosu od 1.360,00 KM, na način da svaka od navedenih stranaka plati u jednakom iznosu po 680,00 KM.

Konkurencijsko vijeće je odbilo zahtjeve privrednog subjekta „CATV SAT“ i Općine Bosanski Brod za nadoknadu troškova postupka u novčanom iznosu od 1.872,00KM, odnosno u iznosu od 230,40 KM, budući da su navedeni postupak izazvali svojim djelovanjem privredni subjekt „CATV SAT“ i Općina Bosanski Brod, i da je isti završen na njihovu štetu, te nemaju pravo na nadoknadu troškova postupka, u smislu Zakona o upravnom postupku.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tačkama 6. i 7. izreke ovoga Rješenja.

10. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovoga Rješenja.

Predsjednik

Ibrica Lakišić