

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуненцијски савјет

R J E Š E N J E
**po Zahtjevu za pokretanje postupka privrednog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI
LAB“ d.o.o. Tuzla protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnog ministarstva
poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**

Sarajevo,
Januar, 2021. godine.



Broj: UP-03-26-3-038-71/19
Sarajevo, 13.01.2021. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 42. stav (1) tačka a) i člana 48. stav (1) tačka a), a u vezi s članom 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka privrednog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI LAB“ d.o.o. Tuzla, Plane bb, 75000 Tuzla protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja, na 79. (sedamdesetdevetoj) sjednici održanoj 13.01.2021. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Utvrđuje se da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“ broj: 37/19), u dijelu usvojenog Programa koji se odnosi na određivanje organizacija koje primaju transfer, spriječila, ograničila i narušila konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, ograničenjem i kontrolom tržišta u smislu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, što predstavlja zabranjeni sporazum.
2. Izriče se novčana kazna Vladi Federacije Bosne i Hercegovine u visini od 70.000,00 KM (slovima: sedamdesethiljada KM), zbog zaključenja zabranjenog sporazuma iz tačke 1. ovog Rješenja i kršenja odredbi iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, u skladu sa članom 48. stav (1) tačka a) Zakona o konkurenciji, koju je dužna platiti u roku od 15 (petnaest) dana od prijema ovog Rješenja.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku, ista će se naplatiti prisilnim putem, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

3. Utvrđuje se da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva donošenjem i primjenom odredbe člana 10. stav (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprečavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj 52/19) spriječilo, ograničilo i narušilo konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, ograničenjem i kontrolom tržišta u smislu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, što predstavlja zabranjeni sporazum.
4. Izriče se novčana kazna Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u visini od 50.000,00 KM (slovima: pedesethiljada KM), zbog zaključenja zabranjenog sporazuma iz tačke 3. ovog Rješenja i kršenja odredbi iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, u skladu sa

članom 48. stav (1) tačka a) Zakona o konkurenciji, koju je dužno platiti u roku od 15 (petnaest) dana od prijema ovog Rješenja.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku, ista će se naplatiti prisilnim putem, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

5. Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“ broj: 37/19), u dijelu koji se odnosi na određivanje organizacija koje primaju transfer, iz tačke (1) dispozitiva ovog Rješenja je ništava, sukladno članu 4. stav (2) Zakona o konkurenciji.
6. Odredba 10. stav (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprečavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj 52/19), iz tačke (2) dispozitiva ovog Rješenja je ništava (ex lege), u smislu člana 4. stav (2) Zakona o konkurenciji.
7. Nalaže se Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da, u roku od 90 (devedeset) dana od dana prijema ovog Rješenja, usklade odredbe donesenih kata kojima se određuju i finansiraju subjekti provedbe mjera sprječavanja, širenja i iskorjenjivanja zaraznih bolesti koje su zakonska obaveza.
8. Obavezuju se Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da, privrednom subjektu Veterinarskom laboratoriju „MULTI LAB“ d.o.o. Tuzla, isplate iznos od 1.780,00 KM (slovima: hiljadusedamstoosamdeset KM) na ime troškova postupka, u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog Rješenja.
9. Obavezuje se privredni subjekt Veterinarski laboratorij „MULTI LAB“ d.o.o. Tuzla da plati administrativnu taksu na rješenje, u iznosu od 1.500,00 KM, u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.
10. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je, dana 13.12.2019. godine pod brojem: UP-03-26-3-038-1/19, zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev ili Zahtjev za pokretanje postupka), podnesen od strane privrednog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI LAB“ d.o.o Tuzla, Plane bb, 75000 Tuzla (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili MULTI LAB d.o.o.), protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada FBiH) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva) putem punomoćnika, advokata iz Tuzle, Mirze Dževdetbegovića i Kenana Elezovića, Aleja Bosanskih vladara 4/3, 75000 Tuzla, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja iz člana 4 stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09 – u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji ili Zakon).

Nakon uvida u zaprimljeni Zahtjev, Podnosiocu zahtjeva je upućen zahtjev za dopunom istog, aktom broj: UP-03-26-3-038-3/19 od dana 08.01.2020. godine, a u svrhu dostavljanja kompletnog i urednog Zahtjeva.

Podnosilac zahtjeva je podnesak sa traženom dopunom dostavio dana 21.01.2020. godine, pod brojem: UP-03-26-3-038-3/19.

Podnesenim Zahtjevom privredni subjekt MULTI LAB d.o.o. traži od Konkurencijskog vijeća utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, koji je, kako se navodi, nastao donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, broj 615/2019 od 30.05.2019. godine („Službene novine FBiH“ broj: 37/19), od strane Vlade FBiH, čime se spriječila, ograničila i narušila tržišna konkurencija na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, ograničavanjem i kontrolom tržišta, a što predstavlja zabranjeni sporazum, te se traži utvrđivanje istog ništavnim.

Nadalje, Podnosilac zahtjeva traži utvrđivanje sprečavanja, ograničavanja i narušavanja tržišne konkurencije na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, ograničavanja i kontrole tržišta, do čega je došlo donošenjem Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprečavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19, koje je stupilo na snagu dana 25.07.2019. godine (“Službene novine FBiH”, broj 52/19), a koje je donijelo Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, što prema Podnosiocu zahtjeva također predstavlja zabranjeni sporazum iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, te se traži utvrđivanje istog ništavnim.

Podnosilac zahtjeva smatra da je relevantno tržište na kome je došlo do povrede Zakona o konkurenciji - tržište veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Dana 21.04.2020. godine, pod brojem: UP-03-26-3-038-4/19, Konkurencijsko vijeće je Podnosiocu zahtjeva izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog zahtjeva.

Konkurencijsko vijeće je, na osnovu podnesenog Zahtjeva i dokumentacije dostavljene uz isti, ocijenilo da bez provedenog postupka nije moguće utvrditi postojanje povrede Zakona na koje Podnosilac zahtjeva ukazuje, te je dana 23.04.2020. godine, pod brojem: UP-03-26-3-038-6/19, donesen Zaključak o pokretanju postupka, po Zahtjevu za pokretanje postupka privrednog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI LAB“ d.o.o Tuzla, protiv Vlade FBiH i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, i isti je u skladu sa članom 33. stav (1) Zakona o konkurenciji, dana 23.04.2020. godine, dostavljen strankama u postupku, i to Podnosiocu zahtjeva aktom broj: UP-03-26-3-038-10/19, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj: UP-03-26-3-038-11/19 i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: UP-03-26-3-038-12/19.

1. Stranke u postupku

Stranke u postupku su Veterinarski laboratorij „MULTI LAB“ d.o.o Tuzla, Plane bb, 75000 Tuzla, kao podnosilac zahtjeva, te Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo, kao stranke protiv kojih je pokrenut postupak.

2. Postupak po Zaključku o pokretanju postupka

Podnosilac zahtjeva, u odnosu na navedenu povredu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, u bitnom je naveo sljedeće činjenice kao razlog za podnošenje Zahtjeva, obuhvaćene Zaključkom o pokretanju postupka broj: UP-03-26-3-038-6/19 od dana 23.04.2020. godine (u daljem tekstu: Zaključak):

- da je Vlada FBiH organ izvršne vlasti koji je donio osporenu Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele "Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo" utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, broj: 615/2019 od 30.05.2019. godine („Službene novine FBiH“ broj: 37/19) i na koju se primjenjuju odredbe Zakona o konkurenciji, u skladu sa članom 2. stav (1) tačka b), kada svojim djelovanjem posredno ili neposredno učestvuje ili utiče na tržište Bosne i Hercegovine;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva organ uprave koji je donio osporeno Uputstvo o provedbi mjera za otklanjanje i spriječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19 ("Službene novine FBiH", broj 52/19), te na koje se također primjenjuju odredbe Zakona o konkurenciji, u skladu sa članom 2. stav (1) tačka b), kada svojim djelovanjem posredno ili neposredno učestvuje ili utiče na tržište Bosne i Hercegovine;

- da je Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za veterinarstvo BiH) donio Odluku o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 16/05 i 13/09), te je istom propisao uslove u vezi prostorija, tehničke opremljenosti i stručne osposobljenosti zaposlenika koje moraju ispunjavati ovlašteni laboratoriji za provođenje dijagnostičkih ispitivanja zaraznih bolesti, otkrivanje ostatka štetnih materija u životinjama i proizvodima životinjskog porijekla, vodi i krmivima, ispitivanje zdravstvene i higijenske ispravnosti i kvaliteta namirnica opšte upotrebe, stočne hrane i drugih ispitivanja, postupak njihovog ovlašćivanja, te uslovi i način određivanja referentnih laboratorija, kao i nadzor nad radom laboratorija;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, postupajući po Zahtjevu privrednog subjekta MULTI LAB d.o.o., u skladu sa naprijed navedenom Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, izdalo Rješenje broj: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B od 20.06.2019. godine, kojim se Podnosiocu zahtjeva, kao jednom od ovlašćenih dijagnostičkih laboratorija, odobrava obavljanje poslova laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno kojim se Podnosilac zahtjeva ovlašćuje da obavlja u predmetnom rješenju navedene metode mikrobiološke analize hrane animalnog porijekla i hrane za životinje i mikrobiološke analize vode, te se prema predmetnom rješenju Podnosilac zahtjeva obvezuje da izvrši akreditaciju svih metoda navedenih u tački 2. dispozitiva tog rješenja, u skladu sa normom BAS EN ISO/EC 17025/2006;

- da je Podnosilac zahtjeva i prije donošenja navedenog rješenja, izvršio akreditaciju laboratorije i svih predmetnih metoda u skladu sa normom BAS EN ISO/EC 17025/2006, te mu je od strane Instituta za akreditaciju Bosne i Hercegovine izdat Certifikat o akreditaciji, broj: LI-142-01 od 04.04.2019. godine, zajedno sa dodatkom akreditaciji u kojem su navedene sve metode koje su akreditovane;

- da je rješenjima Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, osim privrednom subjektu MULTI LAB d.o.o., odobren rad za ukupno pet ovlašćenih dijagnostičkih laboratorija na području Federacije Bosne i Hercegovine, koji imaju različite oblike registracije, ali svi ispunjavaju uvjete propisane Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji;

- da iz navedenog proizlazi kako poslove veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, prema tržišnom principu, obavljaju ovlaštene dijagnostičke laboratorije koji su različito registrovani i imaju karakter privatnih i javnih društava ili institucija, ali da isti te djelatnosti obavljaju na osnovu odobrenja rješenja Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, koje je na njih kao ovlaštene dijagnostičke laboratorije, prenijelo javna ovlaštenja veterinarske laboratorijske dijagnostike za područje Federacije Bosne i Hercegovine, ali i šire;

- da su akreditirane metode priznate u cijelom svijetu, te se redovno provodi “*Proficiency test*”, u referentnim evropskim laboratorijama;

- da se akreditacija standard ISO 17025 vrši na nivou laboratorije, a potom se akreditiraju sve metode pojedinačno;

- da je Ured za veterinarstvo BiH dana 25.01.2019. godine donio Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini (“Službeni glasnik BiH”, broj: 5/19), kojim se određuju mjere sprečavanja, otkrivanja, kontrole i suzbijanja zaraznih i parazitarnih bolesti životinja u 2019. godini, te da Ured za veterinarstvo BiH u ovom programu koristi termin “*ovlaštene dijagnostičke laboratorije*” za subjekt koji vrši veterinarsku dijagnostiku, u skladu sa navedenim programom;

- da je Vlada FBiH na svojoj 181. sjednici održanoj dana 30.05.2019. godine, donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, broj: 615/2019 od 30.5.2019. godine, kojom je usvojen Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu („Službene novine FBiH“ broj: 11/09), prilikom čega je Program sastavni dio predmetne Odluke, te su sredstva za realizaciju istog obezbijedena u iznosu od 2.500.000,00 KM u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu;

- da je predmetnim Programom obuhvaćeno finansiranje provedbe mjera sprečavanja širenja i iskorjenjivanja zaraznih bolesti koje su zakonska obaveza, zatim dijagnostičko ispitivanje na tuberkulozu, brucelozu i enzootsku leukozu goveda, realizacija Programa za suzbijanje i kontrolu bruceloze kod ovaca i koza u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, koji je donio Ured za veterinarstvo BiH;

- da su finansijska sredstva za realizaciju ovog programa u iznosu od 2.500.000,00 KM raspoređena na osnovu tabele koja se nalazi na 2. stranici programa, prema kojoj je 2.158.000,00 KM namijenjeno za aktivnosti laboratorijske dijagnostike, a kao organizacije koje primaju transfer su navedene: “*veterinarske stanice, veterinarske dijagnostičke ustanove, fizičke i pravne osobe – vlasnici neškodljivo uklonjenih životinja*”;

- da je upravo spornim terminom “*veterinarske dijagnostičke ustanove*” Vlada FBiH spriječila, ograničila i narušila tržišnu konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, jer je time ograničila da veterinarsku laboratorijsku dijagnostiku obavlja uzak krug veterinarskih ustanova umjesto da je mogu obavljati sve “*ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije*” kojima je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva odobrilo rad i koje su tržišni konkurenti na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine;

- da je naprijed navedenim, Podnosilac zahtjeva kao i drugi ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije koji nisu registrovani kao ustanove, neosnovano isključen iz tržišne utrke veterinarske

laboratorijske dijagnostike, a koja se sufinansira iznosom od 2.158.000,00 KM iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine;

- da se ovakvim nezakonitim postupanjem Vlade FBiH Podnosilac zahtjeva onemogućava da obavlja mikrobiološke analize, u skladu sa Rješenjem Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, broj: UP I-06-2-24/17-808-4/19 J.B od 20.06.2019. godine, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedočanstva o zdravstvenom stanju na osnovu nalaza koje izdaje Podnosilac zahtjeva, samo zbog činjenice da je terminologijom Vlade FBiH i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva privredni subjekt MULTI LAB d.o.o. isključen iz provedbe Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, koji je donesen od strane Ureda za veterinarstvo BiH;

- da osim što se sprečava, ograničava i narušava tržišna konkurencija na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, Podnosiocu zahtjeva se faktički onemogućava rad u velikom dijelu poslova za koje posjeduje dozvolu za rad nadležnog organa;

- da je Vlada FBiH, na prijedlog Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, donošenjem predmetne Odluke i Programa koji je sastavni dio iste, ignorisala terminologiju („*ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratorij*“) propisanu Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, a na osnovu koje je predmetno ministarstvo odobrilo rad Podnosiocu zahtjeva i ostalim ovlaštenim dijagnostičkim laboratorijama, kao i identičnu terminologiju koju je Ured za veterinarstvo BiH koristio u Programu mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, čije se sufinansiranje omogućava predmetnom Odlukom i Programom Vlade FBiH od 30. maja 2019. godine;

- da je zbog terminološke neusklađenosti Podnosilac zahtjeva onemogućen, uz ostale ovlaštene dijagnostičke laboratorije koje nisu registrovane kao ustanove, da sudjeluje u ovom Programu, te da njihove usluge budu sufinansirane/finansirane iz istog;

- da za razliku od postupanja Vlade FBiH, u Republici Srpskoj djeluju tri ovlaštena veterinarska dijagnostička laboratorija – jedan javni i dva privatna, te da sva tri rade monitoring prilikom čega su njihove usluge sufinansirane iz Budžeta Republike Srpske, pod jednakim uvjetima, bez obzira na oblik njihove registracije i vlasničku strukturu;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, u julu 2019. godine, donijelo Uputstvo o provedbi mjera za otklanjanje i spriječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, pod brojem: 06-02/1-852/19, kojim se propisuju obaveze vlasnika životinja da provedu mjere propisane Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, te se propisuju i procedure provedbe propisanih mjera koje se finansiraju u skladu sa Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo” utvrđenim Budžetom Federacije BiH za 2019. godinu (“Službene novine FBiH, broj: 37/19);

- da u članu 10. predmetnog Uputstva, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koristi termin “*ovlaštene vetrinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode*”, te da navedeni termin nije u skladu sa terminom “*ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratorij*” koji je propisan Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, a na osnovu koje je resorno ministarstvo odobrilo rad Podnosiocu zahtjeva, kao ovlaštenom veterinarskom dijagnostičkom laboratoriju, kao i identičnom terminologijom koju je Ured za veterinarstvo BiH koristio

u Programu mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, kojim se propisuju mjere za provedbu predmetnog programa Ureda za veterinarstvo;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na ovaj način spriječilo, ograničilo i narušilo tržišnu konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, jer veterinarsku laboratorijsku dijagnostiku obavlja uzak krug ovlaštenih veterinarskih dijagnostičkih laboratorija samo iz reda javnih ustanova, umjesto da je mogu obavljati sve "ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije", kojima je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva odobrilo rad i koje su sve tržišni konkurenti na tržištu veterinarske laboratorijske dijagnostike;

- da je naprijed navedenim Podnosilac zahtjeva, uz ostale ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije, koji nisu registrovane kao ustanove, neosnovano isključen iz tržišne utrke veterinarske laboratorijske dijagnostike, sufinansiranom u iznosu od 2.158.000,00 KM iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, a koji je za ovu namjenu planiran u skladu sa Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele "Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo" utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;

- da se ovakvim postupanjem Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Podnosilac zahtjeva onemogućava da obavlja mikrobiološke analize, u skladu sa pripadajućim rješenjem resornog ministarstva, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedočanstva o zdravstvenom stanju na osnovu nalaza izdatih od strane Podnosioca zahtjeva, a zbog naprijed navedenog u vezi sporne terminologije čime je isključen iz provedbe Programa mjera zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, te se Podnosiocu faktički onemogućava rad u velikom dijelu poslova za koje posjeduje dozvolu za rad nadležnog organa, dok istovremeno u Republici Srpskoj djeluju tri veterinarske ovlaštene dijagnostičke laboratorije (jedna javna i dvije privatne) i sve tri rade monitoring, a njihove usluge su sufinansirane iz Budžeta Republike Srpske, pod jednakim uvjetima;

- da je Podnosilac zahtjeva svojim dopisima od dana 18.04.2019. godine, dana 03.05.2019. godine, dana 03.06.2019. godine, dana 11.06.2019. godine i dana 06.08.2019. godine, u postupku prije donošenja predmetnog Uputstva, ali i nakon donošenja istog, pokušao uticati kod Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da neadekvatne termine: "*ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode*" i "*veterinarske dijagnostičke ustanove*" zamijeni terminom: "*ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije*", a koji je u skladu sa Zakonom o veterinarstvu ("Službeni glasnik BiH", broj 34/02), Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji i Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovoj provedbi u 2019. godini;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ignorisalo navedene dopise Podnosioca zahtjeva, te je aktom broj: 06-24/18-1258/19 od 22.08.2019. godine, odgovorilo kako je stručni kolegij ministarstva donio zaključak da se, u cilju otklanjanja nedoumica oko termina naziva organizacije koja prima sredstva, izvrši izmjena i dopuna Programa Poticaj za veterinarstvo za 2019. godinu, na način da se termini: "*veterinarska dijagnostička ustanova*" i "*ovlaštene veterinarske laboratorije*" zamijene terminom: "*ovlašteni vetrinarski laboratoriji javnih ustanova*", bez navođenja razloga zbog kojeg se neosnovano isključuju ostali ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji koji nisu javne ustanove, a koji su od istog ministarstva dobili dozvole za rad.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je dana 18.05.2020. godine dostavio svoj odgovor na Zaključak, zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-13/19, u kojem se ističe da se navodi Podnosioca zahtjeva pobijaju iz sljedećih razloga:

- da je na osnovu odredbi člana 3. Zakona o veterinarstvu u BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 34/02) donesena Odluka o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji;
- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva postupilo po zahtjevu za ovlašćivanje laboratorija, privrednog subjekta MULTI LAB d.o.o. Tuzla;
- da je rješenjem broj: UP-I-06-2-24/17-80819 J.B. od 30.05.2019. godine imenovana stručna komisija koja je izvršila uvid u ispunjenost uvjeta laboratorija i donijela rješenje o ovlašćivanju za pojedinačne laboratorijske metode, broj: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B. od 20.06.2019. godine;
- da se navedenim rješenjem ne daje dozvola za rad privrednom subjektu niti se ograničava područje djelovanja, već se utvrđuje da laboratorije ispunjavaju uslove u pogledu prostora, veterinarsko-tehničke opreme, tehničkog uređenja, načina rada, osiguravanja nivoa biosigurnosti i u pogledu zaposlenog kadra za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje, vode, te mikrobioloških i parazitoloških analiza dijagnostičkog materijala i da se iste ovlašćuju za analize navedene u tački 2. dispozitiva ovog rješenja;
- da prema Odluci o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji sve ovlaštene laboratorije moraju biti akreditovane i provoditi akreditirane i validirane laboratorijske metode, te je nesporna činjenica da je privredni subjekt bio akreditiran u vrijeme posjete stručne komisije, što je i uslov za donošenje naprijed navedenog rješenja, koje važi tri godine i po istom laboratorije ovog privrednog subjekta mogu obavljati sve metode za koje je ovlašten;
- da se budžetom Federacije Bosne i Hercegovine na razdjelu 24. svake godine osiguravaju sredstva za ekonomski kod „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ koji se koriste po Programu koji donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na osnovu prijedloga federalnog ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Odluke i Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, koji dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, po čijem osiguravanju pozitivnog mišljenja, Odluka i Program se upućuju na usvajanje Vladi FBiH;
- da se Programom definiše svrha, kriterij za raspodjelu, iznos sredstava po tačkama i organizacije koje primaju transfer, a Odlukom propisuje da se sredstva dostavljaju krajnjim korisnicima u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), te je evidentno da se sredstva Poticaja za veterinarstvo koriste za izvršavanje obaveza utvrđenih na osnovu Zakona o veterinarstvu;
- da na osnovu usvojenog Programa utroška sredstava sa kriterijem raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Uputstva o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu, kojim se propisuju obaveze: vlasnika životinja, veterinarskih stanica i javnih ustanova (veterinarskih laboratorija) u provedbi propisanih mjera, kao i procedure provedbe propisanih mjera i dostavljanja izvještaja, a koji se također dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije;

- da se Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ i Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu, prije usvajanja, postavljaju na web stranicu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, na javnu raspravu;
- da Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu predstavlja provedbeni akt za način realizacije Programa Poticaj za veterinarstvo, a termini koji se koriste moraju biti identični terminima u Programu Poticaj za veterinarstvo;
- da na osnovu člana 10. stav 7. Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini, Ured za veterinarstvo BiH, u saradnji sa nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, donosi Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja, za svaku godinu, te je prema Programu jedini mogući termin koji se može koristiti, a odnosi se na laboratorije, termin iz Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04 i 43/09), a to je „ovlašteni dijagnostički laboratorij“;
- da se u Programu Poticaj za veterinarstvo koriste termini iz Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 40/00), a to su veterinarske stanice i ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova, te prema odredbama ovog zakona, obavljanje terenske i laboratorijske dijagnostike zaraznih, parazitarnih i drugih bolesti životinja obavljaju Veterinarski fakultet Sarajevo, do osnivanja Veterinarskog instituta Federacije Bosne i Hercegovine, te veterinarski zavodi kantona kao javne ustanove čiji su osnivači zakonodavna tijela kantona;
- da u smislu naprijed navedenog zakona, veterinarske javne ustanove su ustanove čije su laboratorije akreditirane i ovlaštene za obavljanje laboratorijske dijagnostike, te je u skladu s tim i korišten termin u Programu „ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova“;
- da su navodi Podnosioca zahtjeva kako mu se zbog terminologije, korištene u Programu za 2019. godinu, onemogućava da obavlja mikrobiološke analize, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedodžbu o zdravstvenom stanju na osnovu nalaza koje isti izdaje, proizvoljni i neodrživi, te da nije ponuđen nikakav valjan dokaz koji bi nepobitno održao takvu tvrdnju jer laboratorij ispunjava propisane uslove i može obavljati analize navedene u rješenju o ovlašćivanju;
- da veterinarske stanice Programom za 2019. godinu nisu mogle dostavljati uzorke na analizu u ovaj laboratorij ali da su se svi drugi uzorci čije troškove snosi vlasnik životinja mogli dostavljati na analizu i u ovaj laboratorij, čiji nalazi su bili relevantni za izdavanje svjedodžbe o zdravstvenom stanju životinja, što je laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla i radio, te o tome dostavljao izvještaje Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla radi dijagnostiku salmoneloze peradi iz samokontrola koje nisu predmet Programa za 2019. godinu i rezultati tih analiza se uzimaju kao valjani, te na osnovu istih veterinarske stanice popunjavaju pomenute svjedodžbe kojim perad idu u promet;
- da je na području Federacije Bosne i Hercegovine na snazi Zakon o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00) i Pravilnik o uslovima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načina dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 5/16), koji pobliže propisuje pojam i način rada veterinarskih laboratorija, u odnosu na opšte odredbe propisa državnog nivoa;

- da je na području Republike Srpske na snazi Zakon o veterinarstvu entiteta Republike Srpske, te pravilnik koji je donijelo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, a koji propisuju uslove za veterinarske laboratorije i koji se značajno razlikuju od propisa donesenih na državnom nivou i u Federaciji Bosne i Hercegovine, te se ne mogu porediti po pitanju zaposlenog kadra u laboratorijama, obavezi akreditacije po standardu BAS ISO 17025 za laboratorijske metode i radu veterinarskih laboratorija, te načinu izvještavanja;
- da se u skladu sa gore navedenim, budžetska sredstva Federacije Bosne i Hercegovine mogu dodijeljivati samo na osnovu dosljednosti u primjeni propisa federalnog nivoa, a nikako se ne trebaju i ne mogu porediti sa načinom raspodjele budžetskih sredstava koji su na snazi u Republici Srpskoj;
- da je neosporna činjenica da na području Federacije Bosne i Hercegovine djeluje više veterinarskih i drugih laboratorija koje su u javnom i privatnom vlasništvu, te da iste imaju ovlaštenje Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a ne odobrenje za rad, kao što se navodi u Zaključku – jer takav postupak u propisima iz oblasti veterinarstva nije propisan, kao i da je popis ovlaštenih laboratorija dostupan na službenoj stranici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i objavljuje se u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine;
- da pri provođenju propisanih mjera u svrhu kontrole zdravlja životinja koje se finansiraju iz sredstva Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i predutnicima – Poticaji za veterinarstvo” i provode prema Uputstvu o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja, nema konkurencijskog djelovanja između privatnog laboratorija i laboratorija javnih ustanova jer se ovdje ne radi o “tržištu rada i usluga”, kako navodi Podnosilac zahtjeva, već o veterinarskoj zaštiti javnog zdravlja kroz rad veterinarskih javnih ustanova, kao odgovor države i njenih institucija na poboljšanje zdravlja i kvalitete života;
- da su u Programu i Uputstvu određene laboratorije veterinarskih javnih ustanova, koje na osnovu člana 150. stav (2), u vezi sa članom 95. stav (1) tačka 2. i član 97. stav (1) tačka 2. Zakona o veterinarstvu, jedine mogu obavljati ove poslove u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Vlada FBiH je dostavila je svoj odgovor na Zaključak, zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-17/19 dana 27.05.2020. godine, u kojem se, u bitnom, navodi sljedeće:

- da je na osnovu odredbi člana 3. Zakona o veterinarstvu u BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 34/02) donesena Odluka o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji (“Službeni glasnik BiH”, br. 25/04 i 43/09);
- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva postupilo po zahtjevu za ovlašćivanje laboratorija, privrednog subjekta MULTI LAB d.o.o. Tuzla;
- da je rješenjem, broj: UP-I-06-2-24/17-80819 J.B. od 30.05.2019. godine, imenovana stručna komisija koja je izvršila uvid u ispunjenost uvjeta laboratorija i donijela rješenje o ovlašćivanju za pojedinačne laboratorijske metode, broj: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B. od 20.06.2019. godine;
- da se navedenim rješenjem ne daje dozvola za rad privrednom subjektu niti se ograničava područje djelovanja, već se utvrđuje da laboratorije ispunjavaju uslove u pogledu prostora, veterinarsko-tehničke opreme, tehničkog uređenja, načina rada, osiguravanja nivoa biosigurnosti i

u pogledu zaposlenog kadra za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje, vode, te mikrobioloških i parazitoloških analiza dijagnostičkog materijala i da se iste ovlađuju za analize navedene u tački 2. dispozitiva ovog rješenja;

- da prema Odluci o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji (“Službeni glasnik BiH”, br. 25/04 i 43/09), sve ovlaštene laboratorije moraju biti akreditovane i provoditi akreditirane i validirane laboratorijske metode, te je nesporna činjenica da je privredni subjekt bio akreditiran u vrijeme posjete stručne komisije, što je i uslov za donošenje naprijed navedenog rješenja, koje važi tri godine i po istom laboratorije ovog privrednog subjekta mogu obavljati sve metode za koje je ovlašten;
- da se budžetom Federacije Bosne i Hercegovine na razdjelu 24. svake godine osiguravaju sredstva za ekonomski kod „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ koji se koriste po Programu koji donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na osnovu prijedloga federalnog ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Odluke i Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, koji dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, po čijem osiguravanju pozitivnog mišljenja Odluka i Program se upućuju na usvajanje Vladi FBiH;
- da se Programom definiše svrha, kriterij za raspodjelu, iznos sredstava po tačkama i organizacije koje primaju transfer, a Odlukom je propisano da se sredstva dostavljaju krajnjim korisnicima u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), te je evidentno da se sredstva Poticaja za veterinarstvo koriste za izvršavanje obaveza utvrđenih na osnovu Zakona o veterinarstvu;
- da na osnovu usvojenog Programa utroška sredstava sa kriterijem raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Uputstva o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu, kojim se propisuju obaveze: vlasnika životinja, veterinarskih stanica i javnih ustanova (veterinarskih laboratorija) u provedbi propisanih mjera, kao i procedure provedbe propisanih mjera i dostavljanja izvještaja, a koji se također dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije;
- da se Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ i Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu, prije usvajanja, postavljaju na web stranicu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, na javnu raspravu;
- da Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu predstavlja provedbeni akt za način realizacije Programa Poticaj za veterinarstvo, a termini koji se koriste moraju biti identični terminima u Programu Poticaj za veterinarstvo;
- da na osnovu člana 10. stav 7. Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini, Ured za veterinarstvo BiH, u saradnji sa nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, donosi Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja , za

svaku godinu, te je prema Programu jedini mogući termin koji se može koristiti, a odnosi se na laboratorije, termin iz Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04 i 43/09), a to je „ovlašteni dijagnostički laboratorij;

- da se u Programu Poticaj za veterinarstvo koriste termini iz Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 40/00), a to su veterinarske stanice i ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova, te prema odredbama ovog zakona, obavljanje terenske i laboratorijske dijagnostike zaraznih, parazitarnih i drugih bolesti životinja obavljaju Veterinarski fakultet Sarajevo, do osnivanja Veterinarskog instituta Federacije Bosne i Hercegovine, te veterinarski zavodi kantona kao javne ustanove čiji su osnivači zakonodavna tijela kantona;
- da u smislu naprijed navedenog zakona, veterinarske javne ustanove su ustanove čije su laboratorije akreditirane i ovlaštene za obavljanje laboratorijske dijagnostike, te je u skladu s tim i korišten termin u Programu „ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova“;
- da su navodi Podnosioca zahtjeva kako mu se zbog terminologije, korištene u Programu za 2019. godinu, onemogućava da obavlja mikrobiološke analiza, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedodžbu o zdravstvenom stanju na osnovu nalaza koje isti izdaje, proizvoljni i neodrživi, te da nije ponuđen nikakav valjan dokaz koji bi nepobitno održao takvu tvrdnju jer laboratorij ispunjava pšropisane uslove i može obavljati analize navedene u rješenju o ovlašćivanju;
- da veterinarske stanice Programom za 2019. godinu nisu mogle dostavljati uzorke na analizu u ovaj laboratorij ali da su se svi drugi uzorci čije troškove snosi vlasnik životinja mogli dostavljati na analizu i u ovaj laboratorij, čiji nalazi su bili relevantni za izdavanje svjedodžbe o zdravstvenom stanju životinja, što je laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla i radio, te o tome dostavljao izvještaje Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla radi dijagnostiku salmoneloze peradi iz samokontrola koje nisu predmet Programa za 2019. godinu i rezultati tih analiza se uzimaju kao valjani, te na osnovu istih veterinarske stanice popunjavaju pomenute svjedodžbe kojim perad idu u promet;
- da je na području Federacije Bosne i Hercegovine na snazi Zakon o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00) i Pravilnik o uslovima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načina dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 5/16), koji pobliže propisuje pojam i način rada veterinarskih laboratorija, u odnosu na opšte odredbe propisa državnog nivoa;
- da je na području Republike Srpske na snazi Zakon o veterinarstvu entiteta Republike Srpske, te pravilnik koji je donijelo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, a koji propisuje uslove za veterinarske laboratorije i koji se značajno razlikuju od propisa donesenih na državnom nivou i u Federaciji Bosne i Hercegovine, te se ne mogu porediti po pitanju zaposlenog kadra u laboratorijama, obavezi akreditacije po standardu BAS ISO 17025 za laboratorijske metode i radu veterinarskih laboratorija, te načinu izvještavanja;
- da se u skladu sa gore navedenim, budžetska sredstva Federacije Bosne i Hercegovine mogu dodijeljivati samo na osnovu dosljednosti u primjeni propisa federalnog nivoa, a nikako se ne trebaju i ne mogu porediti sa načinom raspodjele budžetskih sredstava koji su na snazi u Republici Srpskoj;

- da je nesporna činjenica da na području Federacije Bosne i Hercegovine djeluje više veterinarskih i drugih laboratorija koje su u javnom i privatnom vlasništvu, te da iste imaju ovlaštenje Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a ne odobrenje za rad, kao što se navodi u Zaključku – jer takav postupak u propisima iz oblasti veterinarstva nije propisan, kao i da je popis ovlaštenih laboratorija dostupan na službenoj stranici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i objavljuje se u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine;
- da pri provođenju propisanih mjera u svrhu kontrole zdravlja životinja koje se finansiraju iz sredstva Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduznicima – Poticaji za veterinarstvo” i provode prema Uputstvu o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitaranih bolesti životinja, nema konkurencijskog djelovanja između privatnog laboratorija i laboratorija javnih ustanova jer se ovdje ne radi o “tržištu rada i usluga”, kako navodi Podnosilac zahtjeva, već o veterinarskoj zaštiti javnog zdravlja kroz rad veterinarskih javnih ustanova, kao odgovor države i njenih institucija na poboljšanje zdravlja i kvalitete života;
- da su u Programu i Uputstvu određene laboratorije veterinarskih javnih ustanova, koje na osnovu člana 150. stav (2), u vezi sa članom 95. stav (1) tačka 2. i član 97. stav (1) tačka 2. Zakona o veterinarstvu, jedine mogu obavljati ove poslove u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Zaprimljeni odgovori Vlade FBiH i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na Zaključak, dostavljeni su Podnosiocu zahtjeva na uvid, aktom broj: UP-03-26-3-038-18/19 od 12.06.2020. godine, odnosno Vladi FBiH je dostavljen odgovor Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na uvid, aktom br. UP-03-26-3-038-19/19 od 12.06.2020. godine, te Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva dostavljen je na uvid odgovor Vlade FBiH, aktom br. UP-03-26-3-038-20/19 od 12.06.2020. godine.

Konkurencijsko vijeće je na 73. (sedamdesettećoj) sjednici dana 23.09.2020. godine donijelo Zaključak o produženju roka za donošenje konačnog rješenja, pod brojem: UP-03-26-3-038-36/19, u skladu sa članom 41. stav (2) Zakona o konkurenciji, s obzirom da je prema stanju spisa procijenjeno da Konkurencijsko vijeće neće biti u mogućnosti donijeti konačno rješenje, u rokovima propisanim članom 41. stav (2) tačke a) i c) Zakona o konkurenciji, jer je za utvrđivanje činjeničnog stanja i ocjenu dokaza bilo neophodno prikupiti dodatne podatke i dokumentaciju, te izvršiti analize istih.

Zaključak o produženju roka za donošenje rješenja je dostavljen strankama u postupku dana 23.09.2020. godine, aktima br. UP-03-26-3-038- 37/19, UP-03-26-3-038-38/19 i UP-03-26-3-038-39/19.

U toku predmetnog postupka, radi utvrđivanja svih relevantnih činjenica i prikupljanja dokumentacije, Konkurencijsko vijeće je strankama u postupku uputilo dodatne zahtjeve za dostavu podataka, i to Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, aktima br. UP-03-26-3-038-24/19 dana 08.07.2020. godine, UP-03-26-3-038-46/19 dana 21.10.2020. godine, UP-03-26-3-038-57/19 dana 17.11.2020. godine i UP-03-26-3-038-61/20 dana 02.12.2020. godine, Vladi Federacije BiH aktima br.: UP-03-26-3-038-56/19 dana 17.11.2020. godine i UP-03-26-3-038-65/19 dana 11.12.2020. godine i Podnosiocu zahtjeva, podneskom broj: UP-03-26-3-038-47/19 dana 30.10.2020. godine

U odnosu na naprijed navedene upite, Konkurencijskom vijeću su dostavljeni odgovori na iste, i to od Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva podnescima br.: UP-03-26-3-038-28/19 od 28.07.2020. godine, UP-03-26-3-038-48/19 od 03.11.2020. godine, UP-03-26-3-038-59/19 od dana 01.12.2020. godine, UP-03-26-3-038-60/19 od dana 01.12.2020. godine, UP-03-26-3-038-66/19 od dana 10.12.2020. godine i UP-03-26-3-038-70/19 od dana 25.12.2020. godine, te od Vlade FBiH podneskom

broj: UP-03-26-3-038-69/19 i Podnosioca zahtjeva, podneskom broj: UP-03-26-3-038-49/19 od 10.11.2020. godine.

Podnosilac zahtjeva je Konkurencijskom vijeću dostavio podnesak zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-67/19 dana 10.12.2020. godine, kojim su, uz priloženu dokumentaciju, obrazloženi upiti postavljeni na usmenoj raspravi održanoj dana 08.12.2020. godine, te je zaprimljeni podnesak dostavljen i protivnim strankama u postupku, aktom broj: UP-03-26-3-038-68/19 od 11.12.2020. godine

3. Usmena rasprava

Budući da se u postupku radi o strankama sa suprotnim interesima, Konkurencijsko vijeće je održalo usmenu raspravu, u skladu sa članom 39. Zakona o konkurenciji, a pozivi za usmenu raspravu su upćeni svim strankama u postupku, dana 17.11.2020. godine (aktima br.: UP-03-26-3-038-53/19, UP-03-26-3-038-54/19 i UP-03-26-3-038-55/19).

Usmena rasprava je održana dana 08.12.2020. godine, i istoj su pristupili punomoćnik Podnosioca zahtjeva, advokat Senad Šmigalović (punomoć priložena u spis) i zakonski zastupnik, g. Sanel Hodžić, te predstavnici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Tok usmene rasprave je zabilježen na zapisnik, akt broj: UP-03-26-3-038-64/19 od 08.12.2020. godine, prilikom čega predstavnici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva nisu potpisali predočeni zapisnik sa obrazloženjem da im je potrebno dodatno vrijeme za čitanje, što je konstatovano u istom, u skladu sa članom 69. stav (7) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16).

Zapisnik sa usmene rasprave od dana 08.12.2020. godine, s obzirom da nisu ispunjeni uslovi iz člana 69. Zakona o upravnom postupku, u smislu odbijanja potpisivanja od strane stranke u postupku, ne predstavlja javnu ispravu, te ne može predstavljati dokaz o sadržaju i toku radnje postupka i datih izjava u skladu sa članom 70. stav (1) Zakona o upravnom postupku.

4. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je u toku postupka primijenilo odredbe Zakona o konkurenciji, Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, br. 18/06 i 34/10) kao i odredbe Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16).

Također, Konkurencijsko vijeće uzelo je u obzir odredbe Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 34/02), Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), Pravilnika o uslovima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načinu dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 94/16) i Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/19).

5. Relevantno tržište

Relevantno tržište, u smislu člana 3. Zakona o konkurenciji, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, čini tržište određenih proizvoda/usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti na određenom geografskom tržištu.

Prema odredbi člana 4. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište proizvoda obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači smatraju međusobno zamjenjivim s obzirom na njihove bitne karakteristike, kvalitet, namjenu, cijenu ili način upotrebe.

Prema odredbi člana 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno geografsko tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojem privredni subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini relevantne usluge pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuju od uslova konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Relevantno tržište proizvoda, odnosno usluga predmetnog postupka je tržište veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike.

Relevantnim tržištem u geografskom smislu predmetnog postupka je utvrđen teritorij Federacije Bosne i Hercegovine.

Slijedom navedenog, relevantno tržište proizvoda/usluga predmetnog postupka je tržište veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike u Federaciji Bosne i Hercegovine.

6. Prikupljanje podataka od trećih lica koja nisu stranke u postupku

U toku postupka radi utvrđivanja svih relevantnih činjenica, u smislu člana 35. stav (1) tačke a) i c) Zakona, Konkurencijsko vijeće je prikupljalo podatke i dokumentaciju i od drugih tijela/institucija koje nisu stranke u postupku, te je Uredu za veterinarstvo BiH upućen zahtjev za dostavom podataka, aktom broj: UP-03-26-3-038-58/20 od 17.11.2020. godine, slijedom kojeg je Ured za veterinarstvo BiH dana 07.12.2020. godine dostavio odgovor, zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-63/20, kojim je naglašeno da sve veterinarske laboratorije u Bosni i Hercegovini se ovlašćuju za rad od strane nadležnih entitetskih ministarstava i Odjela za poljoprivredu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te da sve laboratorije koje ispunjavaju uslove iz Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 16/05 i 43/09) mogu obavljati sva laboratorijska ispitivanja za koje su dobili ovlaštenje navedenih institucija.

7. Utvrđeno činjenično stanje i ocjena dokaza

Nakon sagledavanja svih relevantnih činjenica, dokaza i dokumentacije dostavljene od stranaka u postupku, kao i podataka kojima raspolaže Konkurencijsko vijeće, u postupku je utvrđeno sljedeće:

- Zakon o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00)(u daljem tekstu: Zakon o veterinarstvu FBiH) uređuje zaštitu zdravlja životinja, veterinarsko-zdravstvenu preventivu u prometu i proizvodnji, veterinarsku zaštitu za dobrobit životinja, organizacija i provođenje veterinarske djelatnosti, naknade i troškove, nadzor nad provođenjem zakona, kazne i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcionisanje veterinarstva na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, te se članom 3. stav 3. određuje da upravne poslove u oblasti veterinarstva obavlja Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, te kantonalna ministarstva nadležna za poslove veterinarstva;
- Članom 8. Zakona o veterinarstvu FBiH su taksativno utvrđene zarazne bolesti životinja, čije je sprječavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine, dok se članom 12. Zakona o veterinarstvu FBiH propisuje da mjere za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja utvrđenih zakonom, u skladu sa epizootološkim stanjem i stepenom ugroženosti, krajem svake tekuće godine za sljedeću godinu, propisuje federalni ministar, da se tim propisom određuju i rokovi za preduzimanje propisanih mjera i način

finansiranja propisanih mjera, kao i da se za provođenje mjera protiv zaraznih bolesti od posebnog interesa za Federaciju, dio sredstava obezbjeđuje iz budžeta Federacije;

- Prema članu 39. stav 2. Zakona o veterinarstvu FBiH, laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala radi utvrđivanja uzročnika zaraznog oboljenja iz liste „A“ Međunarodnog ureda za epizootije (OIE) obavlja Veterinarski institut FBiH, dok laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala, radi utvrđivanja ostalih zaraznih oboljenja iz čl. 8 (tuberkuloza, bjesnilo, bruceloza, ezooska leukoza goveda, goveđa spongioformna encelofalopatija, klasična kuga svinja, newkastelska bolest, slinavka i šap i trihineloz) i 9. (neke druge zarazne bolesti nepoznatog uzroka za koje se može odrediti da se primjenjuju sve ili pojedine mjere propisane ovim zakonom) Zakona o veterinarstvu FBiH, po propisanim metodama, obavljaju Veterinarski institut FBiH i druge laboratorije koje ispunjavaju propisane uslove;
- U poglavlju V – Organizacija i provođenje veterinarske djelatnosti Zakona o veterinarstvu FBiH, članom 79. propisano je da veterinarsku djelatnost obavljaju veterinarske stanice, veterinarske klinike i veterinarske apoteke, definisane kao veterinarske organizacije , a da pojedine poslove vetrinarske djelatnosti obavljaju i Veterinarski institut Federacije i Centar za reprodukciju u stočarstvu Federacije, veterinarski zavodi kantona i centri za reprodukciju i vještačko osjemenjivanje kantona, definisani kao veterinarske ustanove, kao i Veterinarski fakultet, prilikom čega određene poslove veterinarske djelatnosti može obavljati i veterinarska služba, kao i doktori vetrinarske medicine u vidu samostalne veterinarske prakse;
- Prema članu 80. Zakona o veterinarstvu FBiH, veterinarske organizacije može osnovati kanton, općina, te domaća i strana fizička i pravna lica, a prema članu 81. istog zakona, osnivač veterinarskih ustanova u vlasništvu Federacije je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno osnivač veterinarskih ustanova i vetrinarskih organizacija u vlasništvu kantona je zakonodavno tijelo kantona;
- Prema čl. 95., 96., 97. i 98. Zakona o veterinarstvu FBiH, u u vezi sa članom 81. istog zakona, kao veterinarske ustanove navedeni su: Veterinarski institut Federacije, Centar za reprodukciju u stočarstvu Federacije, Veterinarski zavodi kantona, Centar za reprodukciju i osjemenjavanje kantona i Veterinarski fakultet;
- Članom 134. pod tačkom 15. određeno je da federalni veterinarski inspektor obavlja nadzor nad radom dijagnostičkih i analitičkih laboratorija i veterinarskoj zaštiti okoline;
- Zakon o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH, broj: 34/02)(u daljem tekstu: Zakon o veterinarstvu BiH), temeljem člana 1. regulira koje državne službe, službe Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine moraju planirati, provesti, nadgledati , kontrolisati, ažurirati putem ovog zakona i podzakonskih akata, zarazne bolesti životinja, veterinarsku preventivu, najmanji obim zdravstvene zaštite životinja, naknade i troškove za zdravstvenu zaštitu životinja, veterinarske djelatnosti i njihovo obavljanje, javna ovlaštenja vetrinarske komore, izdavanje koncesija, stručno usavršavanje u veterinarstvu, registre, baze podataka i informacioni sistem, nadležnosti državnih organa, inspekcijску kontrolu, kao i prava i dužnosti pravnih i fizičkih lica prema ovom zakonu;
- Članom 2. Zakona o veterinarstvu BiH, kao nadležni organi u Bosni i Hercegovini za provođenje istog su određeni: Ured za vetrinarstvo Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, nadležni organi entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te Državno vetrinarsko vijeće (DVV);

- U članu 3. pod tačkom 27) Zakona o veterinarstvu BiH, definiran je pojam ovlaštene laboratorije, kao laboratorije koja ispunjava propisane uslove koje propisuje Ured za veterinarstvo BiH, i koju za obavljanje djelatnosti ovlašćuje nadležni organ entiteta i Brčko Distrikta i odgovara za njen rad, a istim članom, pod tačkom 56), kao veterinarske organizacije definisane su: veterinarska stanica, veterinarska ambulanta, veterinarska bolnica i veterinarska klinika;
- Odluka o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), donesena od strane Ureda za veterinarstvo BiH, u članu 1. definira da se istom propisuju uvjeti u vezi prostorija, tehničke opremljenosti i stručne osposobljenosti zaposlenika koje moraju ispunjavati ovlašteni laboratoriji za provođenje, između ostalog, i dijagnostičkih ispitivanja zaraznih bolesti, postupak njihovog ovlašćivanja te uvjeti i način određivanja referentnih laboratorija, kao i nadzor nad radom laboratorija;
- Članom 2. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, između ostalog, definira se pojam ovlaštenog laboratorija, kao laboratorija ovlaštenog za provođenje laboratorijskog ispitivanja od strane nadležnog tijela za ovlaštenje na način koji je propisan ovom Odlukom, pojam referentnog laboratorija, kao ovlaštenog laboratorija kojeg Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na prijedlog Ureda za zakonodavstvo BiH, proglašava referentnim za određenu vrstu laboratorijskog ispitivanja, te se kao nadležno tijelo za ovlaštenje zavisno o teritorijalnoj nadležnosti određuju Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva FBiH, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede RS i Odjel za poljoprivredu Brčko Distrikta, sa svojim tijelima nadležnim za provođenje propisa iz oblasti veterinarstva, dok se u poglavlju II – Uvjeti koje ovlašteni laboratoriji trebaju ispunjavati, čl. 4 – 11. propisuju traženi uvjeti određeni u članu 1. ove Odluke;
- Članom 17. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, određeno je da, ukoliko podnosilac zahtjeva zadovoljava propisane uvjete, rješenje o ovlaštenju po prethodnom mišljenju ocjenjivačke komisije, donosi rukovodilac nadležnog tijela za ovlaštenje, što je u predmetnom postupku Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, te se isto, u skladu sa članom 18. stav 1. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, donosi sa rokom važenja od tri godine;
- Ured za veterinarstvo BiH, u skladu sa članom 18. stav 2. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, vodi registar ovlaštenih laboratorija;
- Referentne laboratorije, u skladu sa članom 24. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, najmanje jedanput godišnje provjeravaju primijenjene testove i metode rada te rezultate dobivene u ovlaštenim laboratorijama, kontroliraju njihov rad i ocjenjuju njihovu osposobljenost za rad;
- Članom 10. Pravilnika o uslovima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načinu dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 94/16), definirano je da laboratorij mora ispunjavati uslove propisane Odlukom o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), da se zahtjev podnosi Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na propisanom obrascu, da ispunjenost uslova utvrđuje Stručna komisija, na osnovu čijeg mišljenja, federalni ministar donosi Rješenje o ovlašćivanju za pojedinačne laboratorijske metode koje važe najduže tri godine;
- Ured za veterinarstvo BiH je donio Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/19), kojim se određuju mjere za

sprječavanje, otkrivanje, kontrolu i suzbijanje zaraznih i parazitarnih bolesti kod životinja u 2019. godini, te je članom 2. st. (1) i (2) istog propisano da su mjerodavne veterinarske službe entiteta i Brčko Distrikta dužne izraditi Uputstvo za provedbu mjera propisanih Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja za 2019. godinu, uvažavajući specifičnosti organizacije i stanja postojeće veterinarske infrastrukture na prostoru koji pokrivaju, i dostaviti isto Uredu za veterinarstvu BiH, prilikom čega je propisano da se Uputstvom trebaju navesti mjere koje će se financirati iz budžeta u 2019. godini, rok za provedbu mjera, te veterinarske organizacije koje će provoditi mjere;

- U Programu mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, u členu 3. stav (4) propisano je da se laboratorijski dijagnostički postupci, predviđeni Programom, provode u ovlaštenim veterinarskim laboratorijama i/ili u slučaju potrebe u Evropskoj uniji, priznatim laboratorijama Svjetske organizacije za zdravlje životinja;
- Privredni subjekt MULTI LAB d.o.o. je prvi privatni veterinarski laboratorij u Federaciji Bosne i Hercegovine, registrovan u Općinskom sudu u Tuzli, rješenjem broj: 032-0-Reg-17-001799 od dana 11.10.2017. godine, te posjeduje Certifikat o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine, broj. LI-142-01 od 04.04.2019. godine, po zahtjevima standarda BAS EN ISO/IEC 17025:2006 u pogledu osposobljenosti za izvođenje ispitivanja;
- U Federaciji Bosne i Hercegovine, pored privrednog subjekta MULTI LAB d.o.o. Tuzla koji jedini obavlja mikrobiološke i parazitološke analize dijagnostičkog materijala (serološka ispitivanja živih životinja u svrhu utvrđivanja prisutnosti uzročnika bolesti) i prvi je privatni veterinarski laboratorij u Federaciji Bosne i Hercegovine, djeluju još četiri privatna laboratorija: HERKON d.o.o. Mostar, INSPEKT RGH d.o.o. Ispitni laboratorij Kakanj, EUROINSPEKT d.o.o. PJ REALINSPEKT“ Sarajevo, Institut za biomedicinsku dijagnostiku i istraživanje „GENOM“ d.o.o. Travnik, koji vrše fizikalno-hemijska i mikrobiološka ispitivanja hrane životinjskog porijekla, te hrane i vode za životinje;
- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je, temeljem čl. 17. i 18. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji dana 20.06.2018. godine pod brojem: UP-I-06-2-24/17—739-4/18 J.B., donijelo rješenje privrednom subjektu MULTI LAB d.o.o., u svrhu ovlaštenja za vršenja laboratorijskih ispitivanja, kojim se utvrđuje da isti ispunjava propisane uslove u pogledu prostora, i dijagnostičkog materijala, prilikom čega se naprijed navedeni laboratorij ovlašćuje za mikrobiološke analize hrane animalnog porijekla i hrane za životinje i vode, mikrobiološke analize vode, te mikrobiološke analize dijagnostičkog materijala (metode, detekcije, testovi i identifikacije taksativno nabrojani u rješenju);
- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je dana 20.06.2019. godine, u vezi zahtjeva privrednog subjekta MULTI LAB d.o.o. za obnovom i dopunom ovlaštenja za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje, vode i dijagnostičkog materijala u svojim laboratorijama i izdavanje ovlaštenja za fizikalno- hemijske analize hrane životinjskog porijekla, pod brojem: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B., donijelo rješenje kojim se laboratoriji istog ovlašćuju za mikrobiološke analize hrane animalnog porijekla i hrane za životinje, mikrobiološke analize vode, mikrobiološke i parazitološke analize dijagnostičkog materijala (metode, detekcije, testovi i identifikacije taksativno nabrojani u rješenju), uključujući dokazivanje prisustva specifičnih antitijela kod enzootske leukoze goveda – iELISA test, dokazivanje prisustva specifičnih antitijela kod Q groznice goveda, ovaca i koza iELISA test, dokazivanje specifičnih antitijela na brucelozu – ROSE Bengal test i bolest „Plavog jezika“, c Elisa test;

- Na prijedlog Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Vlada FBiH je na 181. sjednici donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, („Službene novine FBiH broj“ broj: 37/19);
- Prema tački III naprijed navedene Odluke, sastavni dio iste je Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, a prema tački IV Odluke se predviđa da se Programom raspoređena sredstva dostavljaju njihovim korisnicima, koji su ih dužni koristiti u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu i Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00);
- Programom je obuhvaćeno finansiranje provedbe mjera sprječavanja širenja i iskorijenjivanja zaraznih bolesti, dijagnostičko ispitivanje na tuberkulozu, brucelozu i enzootsku leukozu goveda, realizacija Programa za suzbijanje i kontrolu bruceloze kod ovaca i koza u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, koji je donio Ured za veterinarstvo BiH;
- U tabelarno predstavljenom Programu pod nazivom „Otkrivanje, suzbijanje i iskorijenjivanje zaraznih bolesti životinja“, kao sastavnom dijelu Odluke, predviđena je raspodjela sredstava u iznosu od ukupno 2.500.000,00 KM, koja se raspoređuju za aktivnosti laboratorijske dijagnostike, odnosno za minimalan obim veterinarskih aktivnosti u 2019. godini, od čega je tačkom 1. pod A) određeno da za svrhu Programa u koju spadaju: kontrole zaraznih bolesti bruceloze, tuberkuloze, enzootske leukoze goveda, plavog jezika i salmoneloze; dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi životinja koje su pobacile i kopitara na infektivnu anemiju konja; dijagnostičko ispitivanje službenih uzoraka na prisutnost salmonela kod žive peradiu odobrenim registriranim farmama; dijagnostičko ispitivanje u slučaju pojave bolesti zoonotičnog karaktera i drugih bolesti koje se sporadično javljaju, a čija pojava može značajno uticati na zdravlje životinja ili imati značajne ekonomske posljedice; naknada štete za uginule, ubijene i neškodljivo uklonjene životinje; provođenje mjera DDD na zaraženim imanjima i transportnim sredstvima, određen iznos od 2.158.000,00 KM i prilikom čega su kao organizacije koje primaju transfer određene *veterinarske stanice, veterinarske dijagnostičke ustanove, fizičke i pravne osobe – vlasnici neškodljivo uklonjenih životinja*;
- Sredstva iz Programa utroška sredstava s kriterijem raspodjele „Subvencija privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ za 2019. godinu, isplaćena su fizičkim i pravnim osobama, u ukupnom iznosu od 2.488.646,44 KM;
- Da je procedura dodjele sredstava, te provedbe mjera propisanih Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, propisana Uputstvom o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19 („Službene novine FBiH“, broj: 52/19);
- Član 1. st. (1) i (2) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu određuje da se Uputstvom propisuju obaveze vlasnika životinja da provedu mjere propisane Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovoj provedbi u

2019. godini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/19), te da troškove provedbe obaveznih mjera kontrole zaraznih i parazitarne bolesti u 2019. godini snose vlasnici životinja ako za tu namjenu nisu osigurana sredstva u budžetima kantona, te ukoliko Uputstvom nije drugačije definisano;

- Članom 1. stav (3) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, određuje se da se istim propisuju i procedure provedbe mjera propisanih Programom Ureda za veterinarstvo za 2019. godinu, koje se finansiraju u skladu sa Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ utvrđenim Budžetom Federacije BiH za 2019. godinu;
- Članom 9. stav (1) pod b) i c) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu određeno je da izvještaj na osnovu kojeg će se veterinarskim stanicama vršiti isplata sredstava za provedbu propisanih mjera koje se finansiraju iz sredstava za provedbu propisanih mjera koje se finansiraju iz sredstava Poticaja za veterinarstvo treba, između ostalog, sadržavati kopiju laboratorijskih nalaza o provedenom dijagnostičkom ispitivanju dostavljenih uzoraka na brucelozu, te za goveda straija od 24 mjeseca kopiju laboratorijskih nalaza o provedenom dijagnostičkom ispitivanju dostavljenih uzoraka krvi na enzoosku leukozu goveda;
- Članom 10. stav (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, određeno je da su veterinarske laboratorije koje će provoditi dijagnostičko ispitivanje dostavljenih uzoraka krvi na brucelozu i enzoosku leukozu goveda, od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva **ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode**;
- Članom 10. stav (4) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, određeno je da će se laboratorijsko ispitivanje potvrdnom metodom, u cilju potvrde prisutnosti određene bolesti, također finansirati iz Poticaja za veterinarstvo;
- Podnosilac zahtjeva se, u periodu od 03.04.2019. – 06.08.2019. godine, obraćao Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, sa zahtjevima za izmjenu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ utvrđenog Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu i Uputstva za provedbu mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu“, u smislu da se u koloni navedenog Programa označenoj kao „organizacija koja prima transfer“ umjesto termina „veterinarska dijagnostička ustanova“ koristi termin „ovlašteni veterinarski laboratorij“ ili „ovlašteni dijagnostički laboratorij“, odnosno da se u navedenom Uputstvu briše termin „javnih ustanova“ iz ralogo što se tim terminom vrši diskriminacija privatnih ovlaštenih dijagnostičkih laboratorija;
- Kolegij Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je, provodeći analizu zakonske i podzakonske legislative, na državnoj i federalnoj razini, konstatirao da se iz sredstava Programa Poticaja za veterinarstvo izvršavaju obaveze proistekle iz Zakona o veterinarstvu FBiH, koji prema njihovom mišljenju ne predviđa mogućnost privatnih veterinarskih laboratorija kao organizacionog oblika za obavljanje veterinarske djelatnosti već isključivo veterinarskih ustanova, temeljem čega je donesen zaključak da se termini veterinarska dijagnostička ustanova i ovlaštene veterinarske laboratorije zamijene terminom „ovlašteni veterinarski laboratoriji javnih ustanova“.

- Da su temeljem naprijed navedenog zaključka kolegija Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, privatne veterinarske laboratorije izostavljene iz Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ utvrđenog Budžetom FBiH za 2019. godinu i Uputstva za provedbu mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu;
- Nakon donošenja naprijed navedenih akata, dana 01.08.2019. godine, Podnosiocu zahtjeva je upućen upit veterinarske stanice „PET VET“ d.o.o. Tuzla, Stupine B14, 75000 Tuzla, kojim se traži informacija da li je ovlašten od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi, te da li je ovlašten u skladu sa Uputstvom o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti provoditi dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi na brucelozi i enzootsku leukozu, i kojem je privredni subjekt „MULTI LAB“ d.o.o. dana 14.09.2019. godine dostavio traženu informaciju, sa objašnjenjem da prema navedenom Uputstvu i Programu Poticaja za veterinarstvo, nisu u mogućnosti prihvatiti uzorke na dvije navedene bolesti;
- Veterinarska stanica „DOGVET“ d.o.o. Puračić je, dana 05.08.2019. godine, uputila obavijest Podnosiocu zahtjeva da neće moći izvršiti saradnju u svim segmentima sačinjenog ugovora o saradnji sa Veterinarskim laboratorijem MULTI LAB d.o.o., i time ispuniti sve obaveze preuzete ugovorom, odnosno da uzorke krvi goveda na brucelozi i enzootsku leukozu goveda moraju dostavljati u ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode, jer prema Uputstvu o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti Podnosilac zahtjeva nije ovlaštena laboratorija, te ne žele rizikovati da druge usluge koje provode u skladu sa Uputstvom, ne naplate od strane Federanog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, što bi ugrozilo likvidnost i odnos sa klijentima veterinarske stanice „DOGVET“ d.o.o. Puračić;
- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je, dana 30.01.2020. godine pod brojem: UP-I-06-1-24/17-857/19 E.N, donijelo rješenje kojim se Podnosiocu zahtjeva, temeljem podnesenih zahtjeva od 26.08.2019. godine i 09.01.2020. godine, odbija isplata sredstava iz budžeta Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za 2019. godinu, za nadoknadu seroloških ispitivanja magarca na bolest infektivna anemija kopitara. Pomenutim zahtjevima su zatražena novčana sredstva za serološku pretragu 41 uzorka krvi magarca, prilikom čega je, pod brojem: 1235/19 od 10.06.2019. godine, izdat laboratorijski nalaz Veterinarskoj stanici dr. Uner d.o.o. Zavidovići koja je poslala materijal na laboratorijsku pretragu. U obrazloženju rješenja je, između ostalog, navedeno da Zakon o veterinarstvu FBiH ne predviđa mogućnost privatnih veterinarskih laboratorija kao organizacionog oblika za obavljanje veterinarske djelatnosti, već isključivo veterinarskih ustanova, te da privredni subjekt MULTI LAB d.o.o. Tuzla kao ovlaštena veterinarska laboratorija, a ne laboratorija veterinarske dijagnostičke ustanove, ne ostvaruje pravo na isplatu sredstava za izvršena serološka ispitivanja magarca na bolest infektivna anemija kopitara;
- Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Tuzlanskog kantona je, po naredbi Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Tuzlanskog kantona i troškovi mjera veterinarskog javnog zdravstva, broj: 04/1-11-019390/20 od 24.09.2020. godine, donijelo rješenje broj: 04/1-11-035238-1/20 dana 10.11.2020. godine, kojim se privrednom subjektu MULTI LAB d.o.o. odobrava zahtjev za naknadu troškova za izvršene usluge, u vezi dijagnostičkog ispitivanja zaraznih bolesti životinja, odobrenih Odlukom o finansiranju mjera zdravstvene zaštite životinja, na području Tuzlanskog kantona, za 2020. godinu;

Tokom postupka Konkurencijsko vijeće je cijenilo navode, dokaze i materijalnu dokumentaciju, te sumnju da je počinjen zabranjeni sporazum iz člana 4. stav (1) tačke b) Zakona. Nakon sagledavanja svih relevantnih činjenica i dokaza stranaka u postupku, pojedinačno i zajedno, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da:

Članom 4. stav (1) Zakona je propisano da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja i prešutni dogovori privrednih subjekata, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekata, koji navedenim aktivnostima/aktima izravno ili neizravno sudjeluju ili utječu na tržište, a koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu. Članom 4. stav (1) tačka b) Zakona propisano je da su zabranjeni sporazumi, koji se isključivo odnose na „ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja“.

Sporazumi zabranjeni u skladu sa članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji su ništavni.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao upravni organ i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, kao izvršni organ vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 2. stav (2) Zakona o konkurenciji, predstavljaju privredne subjekte, kada posredno ili neposredno učestvuju ili utječu na tržište, odnosno odredbe Zakona o konkurenciji primjenjuju se na sve organe vlasti/institucije na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, bez obzira na njihov pravni status, osnivače ili vlasništvo, kada svojim djelovanjem sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju u Bosni i Hercegovini.

Konkurencijsko vijeće je u predmetnom postupku ispitivalo u okviru Zakona o konkurenciji, a u skladu sa propisanim nadležnostima, da li je došlo do zabranjenog konkurencijskog djelovanja iz člana 4. stav (1) pod tačkom b) Zakona o konkurenciji, te je na temelju utvrđenog činjeničnog stanja, dostavljenih dokaza, kao i argumentacije stranaka iznesene tijekom postupka, neosporno utvrdilo da su Vlada FBiH, donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“, broj: 37/19) i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, donošenjem Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i nametničkih bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj: 52/19), na relevantnom tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike u Federaciji Bosne i Hercegovine, počinili zabranjeni sporazum iz člana 4. stav (1) pod b) Zakona o konkurenciji.

Vlada FBiH je donijela naprijed navedenu Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kojom se usvaja Program, pripremljen od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, te prema kojem u tabelarnom dijelu istog – redni broj 1. podtačka A, u koloni „organizacija koja prima transfer“, nisu uvrštene sve laboratorije koje vrše veterinarsku laboratorijsku dijagnostiku, definirane članom 39. stav (2) Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), te članom 3. pod tačkom 27) Zakona o veterinarstvu u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 34/02), odnosno prema kojem su kao organizacije koje primaju transfer određene *samo veterinarske dijagnostičke ustanove*, uz veterinarske stanice, te fizičke i pravne osobe – vlasnike neškodljivo uklonjenih životinja, prilikom čega se neosporno izvršila diskriminacija privatno registriranih, ovlaštenih laboratorija.

Analizom odredbi Zakona o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00), a posebice odredbi čl. 39. stav (2), odredbi Zakona o veterinarstvu u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 34/02), a posebice odredbi člana 3. pod tačkom 27), kao i odredbi čl. 2. i 17. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), Konkurencijsko vijeće je neosporno utvrdilo da su privatno registrirani veterinarski laboratoriji prepoznati kao ovlašteni laboratoriji, prilikom čega je neophodno da moraju ispunjavati uslove propisane Odlukom o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni laboratoriji, a koji status je podnosilac zahtjeva i dokazao rješenjima, izdatim upravo od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Na taj način, ispunjenjem propisanih uvjeta, rješenjima Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva iz 2018. i 2019. godine utvrđeno je da privredni subjekt MULTI LAB d.o.o. ispunjava uslove u pogledu prostora, veterinarsko – tehničke opreme, tehničkog uređenja, načina rada, osiguranja biosigurnosti i u pogledu zaposlenog kadra za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje i vode, te kojima se isti ovlastio za dijagnostička ispitivanja zaraznih i parazitaranih bolesti, kasnije sufinansiranih spornom predmetnom Odlukom, ali je privrednom subjektu MULTI LAB d.o.o., kao ovlaštenom privatnom veterinarskom dijagnostičkom laboratoriju onemogućeno da učestvuje u programu finansiranja za 2019. godinu i time da vrši značajan broj dijagnostičkih ispitivanja.

Analizom važeće legislative je utvrđeno da niti jedan Zakon o veterinarstvu, kako na državnoj, tako niti na federalnoj razini, a uvažavajući pravnu snagu državnih nad entitetskim propisima, ne predviđa zabranu obavljanja laboratorijske dijagnostike privatnim veterinarskim laboratorijama. Naprotiv, nadležna entitetska tijela, po prethodnom mišljenju ocjenjivačke komisije, donose rješenja o ispunjavanju uslova propisanih Odlukom o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji i kojima se ovlašćuju za obavljanje određenih laboratorijskih metoda, bez obzira na oblik osnivanja i status osnivača, prilikom čega je i samim federalnim propisom, odnosno odredbom člana 39. stav (2) Zakona o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00) određeno je da laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala iz čl. 8 i 9. istog, obavljaju Veterinarski institut i *druge laboratorije koje ispunjavaju propisane uslove*.

Dakle, Konkurencijsko vijeće zaključuje da Zakon o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00), kao i ostala legislativa na državnom i federalnom nivou, ne zabranjuje rad privatnih veterinarskih laboratorija, te da je podzakonski akt donesen od strane Vlade FBiH onemogućio ravnopravan položaj istih sa veterinarskim laboratorijama javnih ustanova, čime je ograničio konkurenciju na relevantnom tržištu.

U vezi sa navedenim, Konkurencijsko vijeće nalazi da navodi Vlade FBiH izneseni u ovom postupku da se sredstva Poticaja za veterinarstvo dostavljaju krajnjim korisnicima u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, kao i da se Zakonom o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00) koristi termin: ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova, nisu osnovani.

Osim činjenice da važeći propisi ne zabranjuju rad privatnim veterinarskim laboratorijama, odnosno da isti ne djeluju van sistema, neosporno je da je dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi životinja koje vrše privatne laboratorije naplatni pravni posao, kao i da je propisano da se nad istim vrši nadzor od strane referentnih laboratorija, najmanje jedanput godišnje, u skladu sa članom 24. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, odnosno da federalni veterinarski inspektor obavlja inspekcijski nadzor nad radom dijagnostičkih i analitičkih laboratorija i veterinarskoj zaštiti okoline, u skladu sa članom 134. stav 1. tačka 15. Zakona o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00).

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Vlada FBiH donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“, broj: 37/19), kojim su svjesno izostavljene privatne veterinarske laboratorije kao organizacije koje primaju transfer, spriječila, ograničila i narušila tržišnu konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike u Federaciji Bosne i Hercegovine, te je utvrđeno da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine prilikom usvajanja predmetne Odluke nije uzela u obzir principe tržišne konkurencije, na način da se svim laboratorijama koje ispunjavaju propisane uslove omogućio potpun i nesmetan pristup navedenom tržištu.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tačkama 1., 5., i 7. dispozitiva ovog Rješenja.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je donosilac Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19 („Službene novine FBiH“, broj: 52/19), kojim je utvrđena procedura dodjele sredstava, te provedbe mjera propisanih Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Naprijed navedenim Uputstvom, odnosno članom 10. stav (1) istog, određeno je da su veterinarske laboratorije koje će provoditi dijagnostičko ispitivanje dostavljenih uzoraka krvi na brucelozu i enzoosku leukozu goveda od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode.

Analizom naprijed navedene odredbe, Konkurencijsko vijeće je prvenstveno utvrdilo da je u istoj korišten naziv: „veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode“, različito imenovan od naziva: „veterinarske dijagnostičke ustanove“, utvrđenog u Odluci o usvajanju Programa, koju je donijela Vlada FBiH. Kao što je već naprijed navedeno, niti jedan Zakon o veterinarstvu, kako na državnoj, tako niti na federalnoj razini, a uvažavajući pravnu snagu državnih nad entitetskim propisima, ne predviđa zabranu obavljanja laboratorijske dijagnostike privatnim veterinarskim laboratorijama. Nadležna entitetska tijela, po prethodnom mišljenju ocjenjivačke komisije, donose rješenja o ispunjavanju uvjeta propisanih Odlukom o uslovima koje moraju ispunjavati ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09) i kojima se ovlašćuju za obavljanje određenih laboratorijskih metoda, bez obzira na oblik osnivanja i status osnivača, prilikom čega je i samim federalnim propisom, odnosno odredbom člana 39. stav (2) Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00) određeno je da laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala iz čl. 8 i 9. istog, obavljaju Veterinarski institut i druge laboratorije koje ispunjavaju propisane uslove.

S tim u vezi, Konkurencijsko vijeće je zaključilo da Zakon o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00) i Zakon o veterinarstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 34/02) ne zabranjuju rad privatnih veterinarskih laboratorija, dok je odredbom člana 10. stav (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, donesenog od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, jednako kao i naprijed navedenom Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“, broj: 37/19), privatnim veterinarskim laboratorijama koje ispunjavaju propisane uslove onemogućeno ravnopravno učešće na relevantnom tržištu, na način kao što je

omogućeno „*veterinarskim laboratorijama javnih ustanova*“, čime je neosporno ograničena konkurencija na relevantnom tržištu.

Kao što je naprijed navedeno, osim činjenice da važeći propisi ne zabranjuju rad privatnim veterinarskim laboratorijama, odnosno da isti ne djeluju van sistema, neosporno je da je dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi životinja koje vrše privatne laboratorije naplatni pravni posao, kao i da je propisano da se nad istim vrši nadzor od strane referentnih laboratorija, najmanje jedanput godišnje, u skladu sa članom 24. Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), odnosno da federalni veterinarski inspektor obavlja inspekcijski nadzor nad radom dijagnostičkih i analitičkih laboratorija i veterinarskoj zaštiti okoline, u skladu sa članom 134. stav 1. tačka 15. Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00).

Konkurencijsko vijeće je jednako cijenilo i uzelo u obzir navode Podnosioca zahtjeva, zajedno sa pripadajućim dokazima pisane korespondencije, da su se veterinarske stanice obraćale veterinarskom laboratoriju MULTI LAB d.o.o., sa obavijesti da saradnja prethodno sačinjenih ugovora o saradnji neće moći biti u potpunosti izvršena, u skladu sa Uputstvom o provedbi mjera za otklanjanje i sprečavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj: 52/19), kao i pisanim i usmenim upitima od druge veterinarske stanice da li isti može, u skladu sa naprijed navedenim aktom, vršiti dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi na brucelozu i enzootsku leukozu, nakog čega je od strane Podnosioca zahtjeva informisana da spornim aktima nije predviđena mogućnost privatnih laboratorija da obavljaju dijagnostička ispitivanja dostavljenih uzoraka krvi, jer prema navedenom Uputstvu i Programu Poticaja za veterinarstvo, nisu u mogućnosti prihvatiti uzorke na dvije navedene bolesti.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tačkama 3., 6., i 7. dispozitiva ovog Rješenja.

Međutim, neovisno o naprijed navedenom, Konkurencijsko vijeće skreće pozornost Vladi FBiH i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kako su se odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njegovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine s druge strane („Službeni glasnik BiH – međunarodni ugovori“ br. 10/08)(u daljem tekstu: Sporazum), u Poglavlju VI *Usklađivanje zakona, provedba zakona i pravila tržišne konkurencije*, odredbom člana 70. Bosna i Hercegovina i sve njene institucije vlasti obvezale da će „osigurati postupno usklađivanje svojih postojećih zakona i budućeg zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice“ što se prije svega, sukladno Sporazumu, odnosi na temeljne elemente pravne stečevine, s tim da će se usklađivanje postupno proširivati na sve elemente pravne stečevine Zajednice.

Prema naprijed navedenom, sva tijela vlasti, pa tako i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, te Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao organ uprave, u provedbi svojih zakonom dodijeljenih nadležnosti, dužni su u svoju regulativu uključiti temeljna načela zaštite tržišne konkurencije, što svakako znači izbjegavanje donošenja akata kojima bi se subjekti na tržištu dovodili u neravnopravan položaj.

8. Novčana kazna

U smislu člana 48. stav (1) tačka b) Zakona, novčanom kaznom u iznosu najviše do 10% vrijednosti ukupnog godišnjeg prihoda privrednog subjekta, iz godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda zakona, kaznit će se privredni subjekt, ako zaključi zabranjeni sporazum na način propisan odredbama člana 4. Zakona o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je prilikom izricanja visine novčane kazne uzelo u obzir namjeru te dužinu trajanja povrede Zakona o konkurenciji, kao i posljedice koje je ista imala na tržišnu konkurenciju, u smislu člana 52. Zakona o konkurenciji.

U skladu sa navedenim, Vlada BiH je počinila zabranjeni sporazum iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, u smislu člana 48. stav (1) tačka a) Zakona o konkurenciji, te je izrečena novčana kazna u iznosu od 70.000,00 KM (slovima: sedamdesethiljada konvertibilnih maraka), što predstavlja 0,447% budžeta Vlade FBiH iz 2018. godine, koji je iznosio 15.625.338,00 KM (“Službene novine Federacije BiH”, br. 5/18 i 44/18).

U skladu sa navedenim, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je počinilo zabranjeni sporazum iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, u smislu člana 48. stav (1) tačka a) Zakona o konkurenciji, te je izrečena novčana kazna u iznosu od 50.000,00 KM (slovima: pedesethiljada konvertibilnih maraka), što predstavlja 0,065% budžeta Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva iz 2018. godine, koji je iznosio 77.024.688,00 KM (“Službene novine Federacije BiH”, br. 5/18 i 44/18).

S obzirom na visinu izrečene novčane kazne, Konkurencijsko vijeće nije imalo prvenstveno za cilj kažnjavanje isključivo zbog kršenja Zakona o konkurenciji, već da upozori Vladu FBiH i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, na obavezu poštivanja pravila tržišne konkurencije utvrđenih odredbama Zakona o konkurenciji.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u utvrđenom roku ista će se naplatiti prisilnim putem, u smislu člana 47. Zakona o konkurenciji, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tačkama 2. i 4. dispozitiva ovog Rješenja.

9. Troškovi postupka

Članom 105. stav 1. Zakona o upravnom postupku propisano je da u pravilu svaka stranka snosi svoje troškove postupka (uključujući i troškove za pravno zastupanje), a članom 105. stav 2. istog Zakona propisano je da kada u postupku učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je isti okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su nastali u postupku.

Punomoćnik Podnosioca zahtjeva je dostavio troškovnik podneskom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-3-038-67/20, dana 11.12.2020. godine, u kojem su navedeni troškovi u iznosu od 4.425, 80 KM, a koji se odnose na nagradu za sastav Zahtjeva za pokretanje postupka u iznosu od 940,00 KM, odnosno uključujući PDV 1.099,80 KM, naknadu administrativne takse u iznosu od 1.000,00 KM, nagradu za zastupanje na usmenoj raspravi u iznosu od 1.180,00 KM, naknadu putnih troškova u iznosu od 196,00 KM, za odsustvo iz kancelarije u iznosu od 480,00 KM, za sastav obrazloženog podneska u iznosu od 470,00 KM.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da predmetni troškovnik Podnosioca zahtjeva nije sačinjen u skladu sa stvarnim troškovima postupka, niti je u skladu sa propisom koji reguliše visinu advokatskih troškova zastupanja, odnosno sa Tarifom o nagradama i naknadi troškova za rad advokata Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH2, br. 22/04 i 24/04) (u daljem tekstu: Tarifa) koji propisuje visinu advokatskih troškova u upravnom postupku.

Konkurencijsko vijeće je priznalo samo troškove zastupanja koji su bili nužni i opravdani u ovom postupku, na način da je utvrđeno da Podnosilac zahtjeva ima pravo na troškove za administrativnu taksu na Zahtjev, u iznosu od 1.000,00 KM, te u skladu sa navedenim članom 18. Tarife, za sačinjavanje Zahtjeva u iznosu od 240,00 KM, za troškove zastupanja na usmenoj raspravi u iznosu od 300,00 KM, za sastav obrazloženog podneska, u iznosu od 240,00 KM, što je ukupno iznos od 1.780,00 KM.

Članom 108. stav 1) istog Zakona je propisano da u rješenju kojim se postupak završava, organ koji donosi rješenje određuje ko snosi troškove postupka, njihov iznos i kome se i u kojem roku imaju isplatiti.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tački 8. dispozitiva ovog Rješenja.

10. Administrativna taksa

Podnosilac Zahtjeva na ovo Rješenje u skladu sa članom 2. tarifni broj 107. stav (1) tačka g) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06, 18/11 i 75/18) je obavezan platiti administrativnu taksu u iznosu od 1.500,00 KM u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

U skladu sa odredbom člana 3. stav (2) tačka b) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, Podnosilac Prijave nakon izvršene uplate je dužan uplatnicu kao dokaz o izvršenoj uplati administrativne takse dostaviti Konkurencijskom vijeću, prije dostavljanja Rješenja.

Ukoliko Podnosilac zahtjeva ne izvrši uplatu administrativne takse, Konkurencijsko vijeće će pokrenuti postupak prinudne naplate po proceduri koja je propisana članom 18. Zakona o administrativnim taksama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07 i 3/10).

Slijedom navedenog Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tački 9. dispozitiva ovog Rješenja.

11. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić

Dostavljeno:

- **Podnosilac zahtjeva, putem punomoćnika**
- **Vlada Federacije Bosne i Hercegovine**
- **Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**
- **u spis predmeta.**