

R J E Š E N J E

**po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI
LAB“ d.o.o. Tuzla protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnog ministarstva
poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**

**Sarajevo,
siječanj, 2021. godine.**

Broj: UP-03-26-3-038-71/19
Sarajevo, 13.01.2021. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 42. stavak (1) točka a) i članka 48. stavak (1) točka a), a u svezi s člankom 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI LAB“ d.o.o. Tuzla, Plane bb, 75000 Tuzla protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja, na 79. (sedamdesetdevetoj) sjednici održanoj 13.01.2021. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Utvrđuje se da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“ broj: 37/19), u dijelu usvojenog Programa koji se odnosi na određivanje organizacija koje primaju transfer, spriječila, ograničila i narušila konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, ograničenjem i kontrolom tržišta u smislu članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, što predstavlja zabranjeni sporazum.
2. Izriče se novčana kazna Vladi Federacije Bosne i Hercegovine u visini od 70.000,00 KM (slovima: sedamdesettisuća KM), zbog zaključenja zabranjenog sporazuma iz točke 1. ovog Rješenja i kršenja odredbi iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, sukladno članku 48. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji, koju je dužna platiti u roku od 15 (petnaest) dana od primitka ovog Rješenja.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku, ista će se naplatiti prisilnim putem, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

3. Utvrđuje se da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva donošenjem i primjenom odredbe članka 10. stavak (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprečavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj 52/19) spriječilo, ograničilo i narušilo konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, ograničenjem i kontrolom tržišta u smislu članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, što predstavlja zabranjeni sporazum.
4. Izriče se novčana kazna Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u visini od 50.000,00 KM (slovima: pedesettisuća KM), zbog zaključenja zabranjenog sporazuma iz točke 3. ovog Rješenja i kršenja odredbi iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, sukladno

članku 48. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji, koju je dužno platiti u roku od 15 (petnaest) dana od primitka ovog Rješenja.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku, ista će se naplatiti prisilnim putem, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

5. Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“ broj: 37/19), u dijelu koji se odnosi na određivanje organizacija koje primaju transfer, iz točke (1) izreke ovog Rješenja je ništava, sukladno članku 4. stavak (2) Zakona o konkurenciji.
6. Odredba 10. stavak (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprečavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj 52/19), iz tačke (2) dizreke ovog Rješenja je ništava (ex lege), u smislu članka 4. stavak (2) Zakona o konkurenciji.
7. Nalaže se Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da, u roku od 90 (devedeset) dana od dana primitka ovog Rješenja, usklade odredbe donesenih kata kojima se određuju i financiraju subjekti provedbe mjera sprječavanja, širenja i iskorjenjivanja zaraznih bolesti koje su zakonska obveza.
8. Obvezuju se Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da, gospodarskom subjektu Veterinarskom laboratoriju „MULTI LAB“ d.o.o. Tuzla, isplate iznos od 1.780,00 KM (slovima: tisućsedamstoosamdeset KM) na ime troškova postupka, u roku od 8 (osam) dana od dana primitka ovog Rješenja.
9. Obvezuje se gospodarski subjekt Veterinarski laboratorij „MULTI LAB“ d.o.o. Tuzla da plati administrativnu pristojbu na rješenje, u iznosu od 1.500,00 KM, u korist Proračuna institucija Bosne i Hercegovine.
10. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je, dana 13.12.2019. godine pod brojem: UP-03-26-3-038-1/19, zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev ili Zahtjev za pokretanje postupka), podnesen od strane gospodarskog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI LAB“ d.o.o Tuzla, Plane bb, 75000 Tuzla (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili MULTI LAB d.o.o.), protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Vlada FBiH) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva) putem punomoćnika, odvjetnika iz Tuzle, Mirze Dževdetbegovića i Kenana Elezovića, Aleja Bosanskih vladara 4/3, 75000 Tuzla, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja iz članka 4 stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09 – u daljnjem tekstu: Zakon o konkurenciji ili Zakon).

Nakon uvida u zaprimljeni Zahtjev, Podnositelju zahtjeva je upućen zahtjev za dopunom istog, aktom broj: UP-03-26-3-038-3/19 od dana 08.01.2020. godine, a u svrhu dostavljanja kompletnog i urednog Zahtjeva.

Podnositelj zahtjeva je podnesak sa traženom dopunom dostavio dana 21.01.2020. godine, pod brojem: UP-03-26-3-038-3/19.

Podnesenim Zahtjevom gospodarski subjekt MULTI LAB d.o.o. traži od Konkurencijskog vijeća utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, koji je, kako se navodi, nastao donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom vodoprivrede i šumarstva, broj 615/2019 od 30.05.2019. godine („Službene novine FBiH“ broj: 37/19), od strane Vlade FBiH, čime se spriječila, ograničila i narušila tržišna konkurencija na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, ograničavanjem i kontrolom tržišta, a što predstavlja zabranjeni sporazum, te se traži utvrđivanje istog ništavnim.

Nadalje, Podnositelj zahtjeva traži utvrđivanje sprječavanja, ograničavanja i narušavanja tržišne konkurencije na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, ograničavanja i kontrole tržišta, do čega je došlo donošenjem Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprečavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19, koje je stupilo na snagu dana 25.07.2019. godine (“Službene novine FBiH”, broj 52/19), a koje je donijelo Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, što prema Podnositelju zahtjeva također predstavlja zabranjeni sporazum iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, te se traži utvrđivanje istog ništavnim.

Podnositelj zahtjeva smatra da je mjerodavno tržište na kome je došlo do povrede Zakona o konkurenciji - tržište veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine.

Dana 21.04.2020. godine, pod brojem: UP-03-26-3-038-4/19, Konkurencijsko vijeće je Podnositelju zahtjeva izdalo Potvrdu o primitku kompletnog i urednog zahtjeva.

Konkurencijsko vijeće je, na temelju podnesenog Zahtjeva i dokumentacije dostavljene uz isti, ocijenilo da bez provedenog postupka nije moguće utvrditi postojanje povrede Zakona na koje Podnositelj zahtjeva ukazuje, te je dana 23.04.2020. godine, pod brojem: UP-03-26-3-038-6/19, donesen Zaključak o pokretanju postupka, po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta Veterinarskog laboratorija „MULTI LAB“ d.o.o Tuzla, protiv Vlade FBiH i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, i isti je sukladno sa člankom 33. stavak (1) Zakona o konkurenciji, dana 23.04.2020. godine, dostavljen strankama u postupku, i to Podnositelju zahtjeva aktom broj: UP-03-26-3-038-10/19, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine aktom broj: UP-03-26-3-038-11/19 i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva aktom broj: UP-03-26-3-038-12/19.

1. Stranke u postupku

Stranke u postupku su Veterinarski laboratorij „MULTI LAB“ d.o.o Tuzla, Plane bb, 75000 Tuzla, kao podnositelj zahtjeva, te Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Hamdije Čemerlića br. 2, 71000 Sarajevo, kao stranke protiv kojih je pokrenut postupak.

2. Postupak po Zaključku o pokretanju postupka

Podnositelj zahtjeva, u odnosu na navedenu povredu članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, u bitnom je naveo slijedeće činjenice kao razlog za podnošenje Zahtjeva, obuhvaćene Zaključkom o pokretanju postupka broj: UP-03-26-3-038-6/19 od dana 23.04.2020. godine (u daljnjem tekstu: Zaključak):

- da je Vlada FBiH organ izvršne vlasti koji je donio osporenu Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele "Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo" utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, broj: 615/2019 od 30.05.2019. godine („Službene novine FBiH“ broj: 37/19) i na koju se primjenjuju odredbe Zakona o konkurenciji, sukladno članku 2. stav (1) točka b), kada svojim djelovanjem posredno ili neposredno sudjeluje ili utječe na tržište Bosne i Hercegovine;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva organ uprave koji je donio osporeno Uputstvo o provedbi mjera za otklanjanje i spriječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19 ("Službene novine FBiH", broj 52/19), te na koje se također primjenjuju odredbe Zakona o konkurenciji, sukladno članku 2. stavak (1) točka b), kada svojim djelovanjem posredno ili neposredno sudjeluje ili utječe na tržište Bosne i Hercegovine;

- da je Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za veterinarstvo BiH) donio Odluku o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 16/05 i 13/09), te je istom propisao uvjete u svezi prostorija, tehničke opremljenosti i stručne osposobljenosti zaposlenika koje moraju ispunjavati ovlašteni laboratoriji za provođenje dijagnostičkih ispitivanja zaraznih bolesti, otkrivanje ostatka štetnih materija u životinjama i proizvodima životinjskog porijekla, vodi i krmivima, ispitivanje zdravstvene i higijenske ispravnosti i kvalitete namirnica opće uporabe, stočne hrane i drugih ispitivanja, postupak njihovog ovlašćivanja, te uvjeti i način određivanja referentnih laboratorija, kao i nadzor nad radom laboratorija;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, postupajući po Zahtjevu gospodarskog subjekta MULTI LAB d.o.o., sukladno sa naprijed navedenom Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, izdalo Rješenje broj: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B od 20.06.2019. godine, kojim se Podnositelju zahtjeva, kao jednom od ovlašćenih dijagnostičkih laboratorija, odobrava obavljanje poslova laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno kojim se Podnositelj zahtjeva ovlašćuje da obavlja u predmetnom rješenju navedene metode mikrobiološke analize hrane animalnog porijekla i hrane za životinje i mikrobiološke analize vode, te se prema predmetnom rješenju Podnositelj zahtjeva obvezuje da izvrši akreditaciju svih metoda navedenih u točki 2. izreke tog rješenja, sukladno sa normom BAS EN ISO/EC 17025/2006;

- da je Podnositelj zahtjeva i prije donošenja navedenog rješenja, izvršio akreditaciju laboratorije i svih predmetnih metoda sukladno sa normom BAS EN ISO/EC 17025/2006, te mu je od strane Instituta za akreditaciju Bosne i Hercegovine izdan Certifikat o akreditaciji, broj: LI-142-01 od 04.04.2019. godine, zajedno sa dodatkom akreditaciji u kojem su navedene sve metode koje su akreditirane;

- da je rješenjima Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, osim gospodarskom subjektu MULTI LAB d.o.o., odobren rad za ukupno pet ovlašćenih dijagnostičkih laboratorija na području Federacije Bosne i Hercegovine, koji imaju različite oblike registracije, ali svi ispunjavaju uvjete propisane Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji;

- da iz navedenog proizlazi kako poslove veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, prema tržišnom principu, obavljaju ovlaštene dijagnostičke laboratoriji koji su različito registrirani i imaju karakter privatnih i javnih društava ili institucija, ali da isti te djelatnosti obavljaju na temelju odobrenja rješenja Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, koje je na njih kao ovlaštene dijagnostičke laboratorije, prenijelo javne ovlasti veterinarske laboratorijske dijagnostike za područje Federacije Bosne i Hercegovine, ali i šire;

- da su akreditirane metode priznate u cijelom svijetu, te se redovno provodi “*Proficiency test*”, u referentnim europskim laboratorijama;

- da se akreditacija standard ISO 17025 vrši na razini laboratorije, a potom se akreditiraju sve metode pojedinačno;

- da je Ured za veterinarstvo BiH dana 25.01.2019. godine donio Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini (“Službeni glasnik BiH”, broj: 5/19), kojim se određuju mjere sprječavanja, otkrivanja, kontrole i suzbijanja zaraznih i parazitarnih bolesti životinja u 2019. godini, te da Ured za veterinarstvo BiH u ovom programu koristi termin “*ovlaštene dijagnostičke laboratorije*” za subjekt koji vrši veterinarsku dijagnostiku, sukladno sa navedenim programom;

- da je Vlada FBiH na svojoj 181. sjednici održanoj dana 30.05.2019. godine, donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, broj: 615/2019 od 30.5.2019. godine, kojom je usvojen Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu („Službene novine FBiH“ broj: 11/09), prilikom čega je Program sastavni dio predmetne Odluke, te su sredstva za realizaciju istog obezbijedena u iznosu od 2.500.000,00 KM u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu;

- da je predmetnim Programom obuhvaćeno financiranje provedbe mjera sprečavanja širenja i iskorjenjivanja zaraznih bolesti koje su zakonska obveza, zatim dijagnostičko ispitivanje na tuberkulozu, brucelozu i enzootsku leukozu goveda, realizacija Programa za suzbijanje i kontrolu bruceloze kod ovaca i koza u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, koji je donio Ured za veterinarstvo BiH;

- da su finansijska sredstva za realizaciju ovog programa u iznosu od 2.500.000,00 KM raspoređena na temelju tabele koja se nalazi na 2. stranici programa, prema kojoj je 2.158.000,00 KM namijenjeno za aktivnosti laboratorijske dijagnostike, a kao organizacije koje primaju transfer su navedene: “*veterinarske stanice, veterinarske dijagnostičke ustanove, fizičke i pravne osobe – vlasnici neškodljivo uklonjenih životinja*”;

- da je upravo spornim terminom “*veterinarske dijagnostičke ustanove*” Vlada FBiH spriječila, ograničila i narušila tržišnu konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine, jer je time ograničila da veterinarsku laboratorijsku dijagnostiku obavlja uzak krug veterinarskih ustanova umjesto da je mogu obavljati sve “*ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije*” kojima je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva odobrilo rad i koje su tržišni konkurenti na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske dijagnostike na području Federacije Bosne i Hercegovine;

- da je naprijed navedenim, Podnositelj zahtjeva kao i drugi ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratoriji koji nisu registrirani kao ustanove, neutemeljeno isključen iz tržišnog natjecanja veterinarske

laboratorijske dijagnostike, a koja se sufinancira iznosom od 2.158.000,00 KM iz Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine;

- da se ovakvim nezakonitim postupanjem Vlade FBiH Podnosilac zahtjeva onemogućava da obavlja mikrobiološke analize, sukladno sa Rješenjem Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, broj: UP I-06-2-24/17-808-4/19 J.B od 20.06.2019. godine, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedočanstva o zdravstvenom stanju na temelju nalaza koje izdaje Podnositelj zahtjeva, samo zbog činjenice da je terminologijom Vlade FBiH i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva gospodarski subjekt MULTI LAB d.o.o. isključen iz provedbe Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, koji je donesen od strane Ureda za veterinarstvo BiH;

- da osim što se sprječava, ograničava i narušava tržišna konkurencija na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, Podnositelju zahtjeva se faktički onemogućava rad u velikom dijelu poslova za koje posjeduje dozvolu za rad nadležnog organa;

- da je Vlada FBiH, na prijedlog Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, donošenjem predmetne Odluke i Programa koji je sastavni dio iste, ignorirala terminologiju („*ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratorij*“) propisanu Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, a na temelju koje je predmetno ministarstvo odobrilo rad Podnositelju zahtjeva i ostalim ovlaštenim dijagnostičkim laboratorijama, kao i identičnu terminologiju koju je Ured za veterinarstvo BiH koristio u Programu mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, čije se sufinanciranje omogućava predmetnom Odlukom i Programom Vlade FBiH od 30. svibnja 2019. godine;

- da je zbog terminološke neusklađenosti Podnositelj zahtjeva onemogućen, uz ostale ovlaštene dijagnostičke laboratorije koje nisu registrirane kao ustanove, da sudjeluje u ovom Programu, te da njihove usluge budu sufinancirane/financirane iz istog;

- da za razliku od postupanja Vlade FBiH, u Republici Srpskoj djeluju tri ovlaštena veterinarska dijagnostička laboratorija – jedan javni i dva privatna, te da sva tri rade monitoring prilikom čega su njihove usluge sufinancirane iz Proračuna Republike Srpske, pod jednakim uvjetima, bez obzira na oblik njihove registracije i vlasničku strukturu;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, u srpnju 2019. godine, donijelo Uputstvo o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, pod brojem: 06-02/1-852/19, kojim se propisuju obveze vlasnika životinja da provedu mjere propisane Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, te se propisuju i procedure provedbe propisanih mjera koje se financiraju sukladno sa Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo” utvrđenim Budžetom Federacije BiH za 2019. godinu (“Službene novine FBiH, broj: 37/19);

- da u članku 10. predmetnog Uputstva, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koristi termin “*ovlaštene vetrinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode*”, te da navedeni termin nije u skladu sa terminom “*ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratorij*” koji je propisan Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, a na temelju koje je resorno ministarstvo odobrilo rad Podnositelju zahtjeva, kao ovlaštenom veterinarskom dijagnostičkom laboratoriju, kao i identičnom terminologijom koju je Ured za veterinarstvo BiH koristio

u Programu mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, kojim se propisuju mjere za provedbu predmetnog programa Ureda za veterinarstvo;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na ovaj način spriječilo, ograničilo i narušilo tržišnu konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, jer veterinarsku laboratorijsku dijagnostiku obavlja uzak krug ovlaštenih veterinarskih dijagnostičkih laboratorija samo iz reda javnih ustanova, umjesto da je mogu obavljati sve “ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije”, kojima je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva odobrilo rad i koje su sve tržišni konkurenti na tržištu veterinarske laboratorijske dijagnostike;

- da je naprijed navedenim Podnositelj zahtjeva, uz ostale ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije, koji nisu registrirane kao ustanove, neutemeljeno isključen iz tržišne utrke veterinarske laboratorijske dijagnostike, sufinanciranom u iznosu od 2.158.000,00 KM iz Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine, a koji je za ovu namjenu planiran sukladno sa Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo” utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;

- da se ovakvim postupanjem Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Podnositelj zahtjeva onemogućava da obavlja mikrobiološke analize, sukladno sa pripadajućim rješenjem resornog ministarstva, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedočanstva o zdravstvenom stanju na temelju nalaza izdanih od strane Podnositelja zahtjeva, a zbog naprijed navedenog u svezi sporne terminologije čime je isključen iz provedbe Programa mjera zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, te se Podnositelju faktički onemogućava rad u velikom dijelu poslova za koje posjeduje dozvolu za rad nadležnog organa, dok istovremeno u Republici Srpskoj djeluju tri veterinarske ovlaštene dijagnostičke laboratorije (jedna javna i dvije privatne) i sve tri rade monitoring, a njihove usluge su sufinancirane iz Proračuna Republike Srpske, pod jednakim uvjetima;

- da je Podnositelj zahtjeva svojim dopisima od dana 18.04.2019. godine, dana 03.05.2019. godine, dana 03.06.2019. godine, dana 11.06.2019. godine i dana 06.08.2019. godine, u postupku prije donošenja predmetnog Uputstva, ali i nakon donošenja istog, pokušao utjecati kod Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da neadekvatne termine: “*ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode*” i “*veterinarske dijagnostičke ustanove*” zamijeni terminom: “*ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije*”, a koji je sukladan sa Zakonom o veterinarstvu (“Službeni glasnik BiH”, broj 34/02), Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji i Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovoj provedbi u 2019. godini;

- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ignoriralo navedene dopise Podnositelja zahtjeva, te je aktom broj: 06-24/18-1258/19 od 22.08.2019. godine, odgovorilo kako je stručni kolegij ministarstva donio zaključak da se, u cilju otklanjanja nedoumica oko termina naziva organizacije koja prima sredstva, izvrši izmjena i dopuna Programa Poticaj za veterinarstvo za 2019. godinu, na način da se termini: “*veterinarska dijagnostička ustanova*” i “*ovlaštene veterinarske laboratorije*” zamijene terminom: “*ovlašteni vetrinarski laboratoriji javnih ustanova*”, bez navođenja razloga zbog kojeg se neuteemeljeno isključuju ostali ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji koji nisu javne ustanove, a koji su od istog ministarstva dobili dozvole za rad.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je dana 18.05.2020. godine dostavio svoj odgovor na Zaključak, zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-13/19, u kojem se ističe da se navodi Podnositelja zahtjeva pobijaju iz slijedećih razloga:

- da je na temelju odredbi članka 3. Zakona o veterinarstvu u BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 34/02) donesena Odluka o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene dijagnostički laboratoriji;
- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva postupilo po zahtjevu za ovlašćivanje laboratorija, gospodarskog subjekta MULTI LAB d.o.o. Tuzla;
- da je rješenjem broj: UP-I-06-2-24/17-80819 J.B. od 30.05.2019. godine imenovana stručna komisija koja je izvršila uvid u ispunjenost uvjeta laboratorija i donijela rješenje o ovlašćivanju za pojedinačne laboratorijske metode, broj: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B. od 20.06.2019. godine;
- da se navedenim rješenjem ne daje dozvola za rad gospodarskom subjektu niti se ograničava područje djelovanja, već se utvrđuje da laboratorije ispunjavaju uvjete u pogledu prostora, veterinarsko-tehničke opreme, tehničkog uređenja, načina rada, osiguravanja razine biosigurnosti i u pogledu zaposlenog kadra za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje, vode, te mikrobioloških i parazitoloških analiza dijagnostičkog materijala i da se iste ovlašćuju za analize navedene u točki 2. izreke ovog rješenja;
- da prema Odluci o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene dijagnostički laboratoriji sve ovlaštene laboratorije moraju biti akreditirane i provoditi akreditirane i validirane laboratorijske metode, te je nesporna činjenica da je gospodarski subjekt bio akreditiran u vrijeme posjete stručne komisije, što je i uvjet za donošenje naprijed navedenog rješenja, koje važi tri godine i po istom laboratorije ovog gospodarskog subjekta mogu obavljati sve metode za koje je ovlašten;
- da se proračunom Federacije Bosne i Hercegovine na razdjelu 24. svake godine osiguravaju sredstva za ekonomski kod „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ koji se koriste po Programu koji donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na temelju prijedloga federalnog ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Odluke i Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, koji dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu financija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, po čijem osiguravanju pozitivnog mišljenja, Odluka i Program se upućuju na usvajanje Vladi FBiH;
- da se Programom definira svrha, kriterij za raspodjelu, iznos sredstava po točkama i organizacije koje primaju transfer, a Odlukom propisuje da se sredstva dostavljaju krajnjim korisnicima sukladno Zakonu o izvršenju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), te je evidentno da se sredstva Poticaja za veterinarstvo koriste za izvršavanje obaveza utvrđenih na temelju Zakona o veterinarstvu;
- da na temelju usvojenog Programa utroška sredstava sa kriterijem raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Uputstva o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za tekuću godinu, kojim se propisuju obveze: vlasnika životinja, veterinarskih stanica i javnih ustanova (veterinarskih laboratorija) u provedbi propisanih mjera, kao i procedure provedbe propisanih mjera i dostavljanja izvješća, a koji se također dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu financija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije;

- da se Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ i Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu, prije usvajanja, postavljaju na web stranicu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, na javnu raspravu;
- da Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu predstavlja provedbeni akt za način realizacije Programa Poticaj za veterinarstvo, a termini koji se koriste moraju biti identični terminima u Programu Poticaj za veterinarstvo;
- da na temelju članka 10. stavak 7. Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini, Ured za veterinarstvo BiH, u suradnji sa nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, donosi Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja, za svaku godinu, te je prema Programu jedini mogući termin koji se može koristiti, a odnosi se na laboratorije, termin iz Odluke o uslovima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04 i 43/09), a to je „ovlašteni dijagnostički laboratorij“;
- da se u Programu Poticaj za veterinarstvo koriste termini iz Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 40/00), a to su veterinarske stanice i ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova, te prema odredbama ovog zakona, obavljanje terenske i laboratorijske dijagnostike zaraznih, parazitarnih i drugih bolesti životinja obavljaju Veterinarski fakultet Sarajevo, do osnivanja Veterinarskog instituta Federacije Bosne i Hercegovine, te veterinarski zavodi županija kao javne ustanove čiji su osnivači zakonodavna tijela kantona;
- da u smislu naprijed navedenog zakona, veterinarske javne ustanove su ustanove čije su laboratorije akreditirane i ovlaštene za obavljanje laboratorijske dijagnostike, te je sukladno s tim i korišten termin u Programu „ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova“;
- da su navodi Podnositelja zahtjeva kako mu se zbog terminologije, korištene u Programu za 2019. godinu, onemogućava da obavlja mikrobiološke analize, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedodžbu o zdravstvenom stanju na osnovu nalaza koje isti izdaje, proizvoljni i neodrživi, te da nije ponuđen nikakav valjan dokaz koji bi nepobitno održao takvu tvrdnju jer laboratorij ispunjava propisane uvjete i može obavljati analize navedene u rješenju o ovlašćivanju;
- da veterinarske stanice Programom za 2019. godinu nisu mogle dostavljati uzorke na analizu u ovaj laboratorij ali da su se svi drugi uzorci čije troškove snosi vlasnik životinja mogli dostavljati na analizu i u ovaj laboratorij, čiji nalazi su bili mjerodavni za izdavanje svjedodžbe o zdravstvenom stanju životinja, što je laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla i radio, te o tome dostavljao izvješća Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla radi dijagnostiku salmoneloze peradi iz samokontrola koje nisu predmet Programa za 2019. godinu i rezultati tih analiza se uzimaju kao valjani, te na temelju istih veterinarske stanice popunjavaju pomenute svjedodžbe kojim perad idu u promet;
- da je na području Federacije Bosne i Hercegovine na snazi Zakon o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00) i Pravilnik o uvjetima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načina dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 5/16), koji pobliže propisuje pojam i način rada veterinarskih laboratorija, u odnosu na opće odredbe propisa državne razine;

- da je na području Republike Srpske na snazi Zakon o veterinarstvu entiteta Republike Srpske, te pravilnik koji je donijelo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, a koji propisuju uvjete za veterinarske laboratorije i koji se značajno razlikuju od propisa donesenih na državnoj razini i u Federaciji Bosne i Hercegovine, te se ne mogu porediti po pitanju zaposlenog kadra u laboratorijama, obvezi akreditacije po standardu BAS ISO 17025 za laboratorijske metode i radu veterinarskih laboratorija, te načinu izvješćivanja;
- da se sukladno sa gore navedenim, proračunska sredstva Federacije Bosne i Hercegovine mogu dodijeljivati samo na temelju dosljednosti u primjeni propisa federalne razine, a nikako se ne trebaju i ne mogu porediti sa načinom raspodjele proračunskih sredstava koji su na snazi u Republici Srpskoj;
- da je neosporna činjenica da na području Federacije Bosne i Hercegovine djeluje više veterinarskih i drugih laboratorija koje su u javnom i privatnom vlasništvu, te da iste imaju ovlaštenje Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a ne odobrenje za rad, kao što se navodi u Zaključku – jer takav postupak u propisima iz oblasti veterinarstva nije propisan, kao i da je popis ovlaštenih laboratorija dostupan na službenoj stranici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i objavljuje se u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine;
- da pri provođenju propisanih mjera u svrhu kontrole zdravlja životinja koje se financiraju iz sredstva Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i predutnicima – Poticaji za veterinarstvo” i provode prema Uputstvu o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja, nema konkurencijskog djelovanja između privatnog laboratorija i laboratorija javnih ustanova jer se ovdje ne radi o “tržištu rada i usluga”, kako navodi Podnositelj zahtjeva, već o veterinarskoj zaštiti javnog zdravlja kroz rad veterinarskih javnih ustanova, kao odgovor države i njenih institucija na poboljšanje zdravlja i kvalitete života;
- da su u Programu i Uputstvu određene laboratorije veterinarskih javnih ustanova, koje na temelju članka 150. stavak (2), u svezi sa člankom 95. stavak (1) točka 2. i članak 97. stavak (1) točka 2. Zakona o veterinarstvu, jedine mogu obavljati ove poslove u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Vlada FBiH je dostavila je svoj odgovor na Zaključak, zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-17/19 dana 27.05.2020. godine, u kojem se, u bitnom, navodi slijedeće:

- da je na temelju odredbi članka 3. Zakona o veterinarstvu u BiH (“Službeni glasnik BiH”, broj 34/02) donesena Odluka o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji (“Službeni glasnik BiH”, br. 25/04 i 43/09);
- da je Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva postupilo po zahtjevu za ovlašćivanje laboratorija, gospodarskog subjekta MULTI LAB d.o.o. Tuzla;
- da je rješenjem, broj: UP-I-06-2-24/17-80819 J.B. od 30.05.2019. godine, imenovano stručno povjerenstvo koje je izvršilo uvid u ispunjenost uvjeta laboratorija i donijelo rješenje o ovlašćivanju za pojedinačne laboratorijske metode, broj: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B. od 20.06.2019. godine;
- da se navedenim rješenjem ne daje dozvola za rad gospodarskom subjektu niti se ograničava područje djelovanja, već se utvrđuje da laboratorije ispunjavaju uvjete u pogledu prostora,

veterinarsko-tehničke opreme, tehničkog uređenja, načina rada, osiguravanja nivoa biosigurnosti i u pogledu zaposlenog kadra za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje, vode, te mikrobioloških i parazitoloških analiza dijagnostičkog materijala i da se iste ovlašćuju za analize navedene u točki 2. izreke ovog rješenja;

- da prema Odluci o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni dijagnostički laboratoriji (“Službeni glasnik BiH”, br. 25/04 i 43/09), sve ovlaštene laboratorije moraju biti akreditirane i provoditi akreditirane i validirane laboratorijske metode, te je nesporna činjenica da je gospodarski subjekt bio akreditiran u vrijeme posjete stručne komisije, što je i uvjet za donošenje naprijed navedenog rješenja, koje važi tri godine i po istom laboratorije ovog gospodarskog subjekta mogu obavljati sve metode za koje je ovlašten;
- da se proračunom Federacije Bosne i Hercegovine na razdjelu 24. svake godine osiguravaju sredstva za ekonomski kod „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ koji se koriste po Programu koji donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na temelju prijedloga federalnog ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Odluke i Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, koji dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu financija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, po čijem osiguravanju pozitivnog mišljenja Odluka i Program se upućuju na usvajanje Vladi FBiH;
- da se Programom definira svrha, kriterij za raspodjelu, iznos sredstava po točkama i organizacije koje primaju transfer, a Odlukom je propisano da se sredstva dostavljaju krajnjim korisnicima sukladno sa Zakonom o izvršenju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), te je evidentno da se sredstva Poticaja za veterinarstvo koriste za izvršavanje obaveza utvrđenih na temelju Zakona o veterinarstvu;
- da na temelju usvojenog Programa utroška sredstava sa kriterijem raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva priprema prijedlog Uputstva o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu, kojim se propisuju obveze: vlasnika životinja, veterinarskih stanica i javnih ustanova (veterinarskih laboratorija) u provedbi propisanih mjera, kao i procedure provedbe propisanih mjera i dostavljanja izvješća, a koji se također dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu financija i Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije;
- da se Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ i Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu, prije usvajanja, postavljaju na web stranicu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, na javnu raspravu;
- da Uputstvo o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za tekuću godinu predstavlja provedbeni akt za način realizacije Programa Poticaj za veterinarstvo, a termini koji se koriste moraju biti identični terminima u Programu Poticaj za veterinarstvo;
- da na temelju članka 10. stavak 7. Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini, Ured za veterinarstvo BiH, u suradnji sa nadležnim tijelima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i

Hercegovine, donosi Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja , za svaku godinu, te je prema Programu jedini mogući termin koji se može koristiti, a odnosi se na laboratorije, termin iz Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04 i 43/09), a to je „*ovlašteni dijagnostički laboratorij*“;

- da se u Programu Poticaj za veterinarstvo koriste termini iz Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 40/00), a to su veterinarske stanice i ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova, te prema odredbama ovog zakona, obavljanje terenske i laboratorijske dijagnostike zaraznih, parazitarnih i drugih bolesti životinja obavljaju Veterinarski fakultet Sarajevo, do osnivanja Veterinarskog instituta Federacije Bosne i Hercegovine, te veterinarski zavodi županija kao javne ustanove čiji su osnivači zakonodavna tijela županija;
- da u smislu naprijed navedenog zakona, veterinarske javne ustanove su ustanove čije su laboratorije akreditirane i ovlaštene za obavljanje laboratorijske dijagnostike, te je sukladno s tim i korišten termin u Programu „ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova“;
- da su navodi Podnositelja zahtjeva kako mu se zbog terminologije, korištene u Programu za 2019. godinu, onemogućava da obavlja mikrobiološke analiza, jer veterinarske stanice odbijaju izdavati svjedodžbu o zdravstvenom stanju na temelju nalaza koje isti izdaje, proizvoljni i neodrživi, te da nije ponuđen nikakav valjan dokaz koji bi nepobitno održao takvu tvrdnju jer laboratorij ispunjava propisane uvjete i može obavljati analize navedene u rješenju o ovlašćivanju;
- da veterinarske stanice Programom za 2019. godinu nisu mogle dostavljati uzorke na analizu u ovaj laboratorij ali da su se svi drugi uzorci čije troškove snosi vlasnik životinja mogli dostavljati na analizu i u ovaj laboratorij, čiji nalazi su bili mjerodavni za izdavanje svjedodžbe o zdravstvenom stanju životinja, što je laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla i radio, te o tome dostavljao izvješća Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- da laboratorij MULTI LAB d.o.o. Tuzla radi dijagnostiku salmoneloze peradi iz samokontrola koje nisu predmet Programa za 2019. godinu i rezultati tih analiza se uzimaju kao valjani, te na temelju istih veterinarske stanice popunjavaju pomenute svjedodžbe kojim perad idu u promet;
- da je na području Federacije Bosne i Hercegovine na snazi Zakon o veterinarstvu (“Službene novine FBiH“, broj: 46/00) i Pravilnik o uvjetima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načina dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 5/16), koji pobliže propisuje pojam i način rada veterinarskih laboratorija, u odnosu na opće odredbe propisa državne razine;
- da je na području Republike Srpske na snazi Zakon o veterinarstvu entiteta Republike Srpske, te pravilnik koji je donijelo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske, a koji propisuje uslove za veterinarske laboratorije i koji se značajno razlikuju od propisa donesenih na državnoj razini i u Federaciji Bosne i Hercegovine, te se ne mogu porediti po pitanju zaposlenog kadra u laboratorijama, obvezi akreditacije po standardu BAS ISO 17025 za laboratorijske metode i radu veterinarskih laboratorija, te načinu izvješćivanja;
- da se sukladno sa gore navedenim, proračunska sredstva Federacije Bosne i Hercegovine mogu dodijeljivati samo na temelju dosljednosti u primjeni propisa federalne razine, a nikako se ne trebaju i ne mogu porediti sa načinom raspodjele proračunskih sredstava koji su na snazi u Republici Srpskoj;

- da je nesporna činjenica da na području Federacije Bosne i Hercegovine djeluje više veterinarskih i drugih laboratorija koje su u javnom i privatnom vlasništvu, te da iste imaju ovlaštenje Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a ne odobrenje za rad, kao što se navodi u Zaključku – jer takav postupak u propisima iz oblasti veterinarstva nije propisan, kao i da je popis ovlaštenih laboratorija dostupan na službenoj stranici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i objavljuje se u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine;
- da pri provođenju propisanih mjera u svrhu kontrole zdravlja životinja koje se financiraju iz sredstva Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele “Subvencije privatnim preduzećima i preduznicima – Poticaji za veterinarstvo” i provode prema Uputstvu o provedbi mjera za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitaranih bolesti životinja, nema konkurencijskog djelovanja između privatnog laboratorija i laboratorija javnih ustanova jer se ovdje ne radi o “tržištu rada i usluga”, kako navodi Podnositelj zahtjeva, već o veterinarskoj zaštiti javnog zdravlja kroz rad veterinarskih javnih ustanova, kao odgovor države i njenih institucija na poboljšanje zdravlja i kvalitete života;
- da su u Programu i Uputstvu određene laboratorije veterinarskih javnih ustanova, koje na temelju članka 150. stavak (2), u svezi sa člankom 95. stavak (1) točka 2. i članak 97. stavak (1) točka 2. Zakona o veterinarstvu, jedine mogu obavljati ove poslove u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Zaprimljeni odgovori Vlade FBiH i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na Zaključak, dostavljeni su Podnositelju zahtjeva na uvid, aktom broj: UP-03-26-3-038-18/19 od 12.06.2020. godine, odnosno Vladi FBiH je dostavljen odgovor Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na uvid, aktom br. UP-03-26-3-038-19/19 od 12.06.2020. godine, te Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva dostavljen je na uvid odgovor Vlade FBiH, aktom br. UP-03-26-3-038-20/19 od 12.06.2020. godine.

Konkurencijsko vijeće je na 73. (sedamdesettećoj) sjednici dana 23.09.2020. godine donijelo Zaključak o produljenju roka za donošenje konačnog rješenja, pod brojem: UP-03-26-3-038-36/19, sukladno sa člankom 41. stavak (2) Zakona o konkurenciji, s obzirom da je prema stanju spisa procijenjeno da Konkurencijsko vijeće neće biti u mogućnosti donijeti konačno rješenje, u rokovima propisanim člankom 41. stavak (2) točke a) i c) Zakona o konkurenciji, jer je za utvrđivanje činjeničnog stanja i ocjenu dokaza bilo neophodno prikupiti dodatne podatke i dokumentaciju, te izvršiti analize istih.

Zaključak o produljenju roka za donošenje rješenja je dostavljen strankama u postupku dana 23.09.2020. godine, aktima br. UP-03-26-3-038- 37/19, UP-03-26-3-038-38/19 i UP-03-26-3-038-39/19.

U tijeku predmetnog postupka, radi utvrđivanja svih mjerodavnih činjenica i prikupljanja dokumentacije, Konkurencijsko vijeće je strankama u postupku uputilo dodatne zahtjeve za dostavu podataka, i to Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, aktima br. UP-03-26-3-038-24/19 dana 08.07.2020. godine, UP-03-26-3-038-46/19 dana 21.10.2020. godine, UP-03-26-3-038-57/19 dana 17.11.2020. godine i UP-03-26-3-038-61/20 dana 02.12.2020. godine, Vladi Federacije BiH aktima br.: UP-03-26-3-038-56/19 dana 17.11.2020. godine i UP-03-26-3-038-65/19 dana 11.12.2020. godine i Podnositelju zahtjeva, podneskom broj: UP-03-26-3-038-47/19 dana 30.10.2020. godine

U odnosu na naprijed navedene upite, Konkurencijskom vijeću su dostavljeni odgovori na iste, i to od Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva podnescima br.: UP-03-26-3-038-28/19 od 28.07.2020. godine, UP-03-26-3-038-48/19 od 03.11.2020. godine, UP-03-26-3-038-59/19 od dana 01.12.2020. godine, UP-03-26-3-038-60/19 od dana 01.12.2020. godine, UP-03-26-3-038-66/19 od dana 10.12.2020. godine i UP-03-26-3-038-70/19 od dana 25.12.2020. godine, te od Vlade FBiH podneskom

broj: UP-03-26-3-038-69/19 i Podnositelja zahtjeva, podneskom broj: UP-03-26-3-038-49/19 od 10.11.2020. godine.

Podnositelj zahtjeva je Konkurencijskom vijeću dostavio podnesak zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-67/19 dana 10.12.2020. godine, kojim su, uz priloženu dokumentaciju, obrazloženi upiti postavljeni na usmenoj raspravi održanoj dana 08.12.2020. godine, te je zaprimljeni podnesak dostavljen i protivnim strankama u postupku, aktom broj: UP-03-26-3-038-68/19 od 11.12.2020. godine

3. Usmena rasprava

Budući da se u postupku radi o strankama sa suprotnim interesima, Konkurencijsko vijeće je održalo usmenu raspravu, sukladno članku 39. Zakona o konkurenciji, a pozivi za usmenu raspravu su upćeni svim strankama u postupku, dana 17.11.2020. godine (aktima br.: UP-03-26-3-038-53/19, UP-03-26-3-038-54/19 i UP-03-26-3-038-55/19).

Usmena rasprava je održana dana 08.12.2020. godine, i istoj su pristupili punomoćnik Podnositelja zahtjeva, odvjetnik Senad Šmigalović (punomoć priložena u spis) i zakonski zastupnik, g. Sanel Hodžić, te predstavnici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Tijek usmene rasprave je zabilježen na zapisnik, akt broj: UP-03-26-3-038-64/19 od 08.12.2020. godine, prilikom čega predstavnici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva nisu potpisali predočeni zapisnik sa obrazloženjem da im je potrebno dodatno vrijeme za čitanje, što je konstatirano u istom, sukladno članku 69. stavak (7) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16).

Zapisnik sa usmene rasprave od dana 08.12.2020. godine, s obzirom da nisu ispunjeni uvjeti iz članka 69. Zakona o upravnom postupku, u smislu odbijanja potpisivanja od strane stranke u postupku, ne predstavlja javnu ispravu, te ne može predstavljati dokaz o sadržaju i tijeku radnje postupka i danih izjava sukladno sa člankom 70. stavak (1) Zakona o upravnom postupku.

4. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je u tijeku postupka primijenilo odredbe Zakona o konkurenciji, Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, br. 18/06 i 34/10) kao i odredbe Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16).

Također, Konkurencijsko vijeće uzelo je u obzir odredbe Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), Zakona o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 34/02), Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), Pravilnika o uvjetima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načinu dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 94/16) i Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/19).

5. Mjerodavno tržište

Mjerodavno tržište, u smislu članka 3. Zakona o konkurenciji, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, čini tržište određenih proizvoda/usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti na određenom zemljopisnom tržištu.

Prema odredbi članka 4. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno tržište proizvoda obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači smatraju međusobno zamjenjivim s obzirom na njihove bitne značajke, kvalitetu, namjenu, cijenu ili način uporabe.

Prema odredbi članka 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno zemljopisno tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojem gospodarski subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini mjerodavne usluge pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuju od uvjeta konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima.

Mjerodavno tržište proizvoda, odnosno usluga predmetnog postupka je tržište veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike.

Mjerodavnim tržištem u zemljopisnom smislu predmetnog postupka je utvrđen teritorij Federacije Bosne i Hercegovine.

Slijedom navedenog, mjerodavno tržište proizvoda/usluga predmetnog postupka je tržište veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike u Federaciji Bosne i Hercegovine.

6. Prikupljanje podataka od trećih osoba koje nisu stranke u postupku

U tijeku postupka radi utvrđivanja svih mjerodavnih činjenica, u smislu članka 35. stavak (1) točke a) i c) Zakona, Konkurencijsko vijeće je prikupljalo podatke i dokumentaciju i od drugih tijela/institucija koje nisu stranke u postupku, te je Uredu za veterinarstvo BiH upućen zahtjev za dostavom podataka, aktom broj: UP-03-26-3-038-58/20 od 17.11.2020. godine, slijedom kojeg je Ured za veterinarstvo BiH dana 07.12.2020. godine dostavio odgovor, zaprimljen pod brojem: UP-03-26-3-038-63/20, kojim je naglašeno da sve veterinarske laboratorije u Bosni i Hercegovini se ovlašćuju za rad od strane nadležnih entitetskih ministarstava i Odjela za poljoprivredu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te da sve laboratorije koje ispunjavaju uvjete iz Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji ("Službeni glasnik BiH", br. 25/04, 16/05 i 43/09) mogu obavljati sva laboratorijska ispitivanja za koje su dobili ovlaštenje navedenih institucija.

7. Utvrđeno činjenično stanje i ocjena dokaza

Nakon sagledavanja svih mjerodavnih činjenica, dokaza i dokumentacije dostavljene od stranaka u postupku, kao i podataka kojima raspolaže Konkurencijsko vijeće, u postupku je utvrđeno slijedeće:

- Zakon o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00)(u daljnjem tekstu: Zakon o veterinarstvu FBiH) uređuje zaštitu zdravlja životinja, veterinarsko-zdravstvenu preventivu u prometu i proizvodnji, veterinarsku zaštitu za dobrobit životinja, organizacija i provođenje veterinarske djelatnosti, naknade i troškove, nadzor nad provođenjem zakona, kazne i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje veterinarstva na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, te se člankom 3. stavak 3. određuje da upravne poslove u oblasti veterinarstva obavlja Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, te kantonalna/županijska ministarstva nadležna za poslove veterinarstva;
- Člankom 8. Zakona o veterinarstvu FBiH su taksativno utvrđene zarazne bolesti životinja, čije je sprječavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine, dok se člankom 12. Zakona o veterinarstvu FBiH propisuje da mjere za otkrivanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja utvrđenih zakonom, sukladno sa epizootološkim stanjem i stepenom ugroženosti, krajem svake tekuće godine za slijedeću godinu, propisuje federalni ministar, da se tim propisom određuju i rokovi za poduzimanje propisanih mjera i način

financiranja propisanih mjera, kao i da se za provođenje mjera protiv zaraznih bolesti od posebnog interesa za Federaciju, dio sredstava obezbjeđuje iz proračuna Federacije;

- Prema članku 39. stavak 2. Zakona o veterinarstvu FBiH, laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala radi utvrđivanja uzročnika zaraznog oboljenja iz liste „A“ Međunarodnog ureda za epizootije (OIE) obavlja Veterinarski institut FBiH, dok laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala, radi utvrđivanja ostalih zaraznih oboljenja iz čl. 8 (tuberkuloza, bjesnilo, bruceloza, ezooska leukoza goveda, goveđa spongioformna encelofalopatija, klasična kuga svinja, newkastelska bolest, slinavka i šap i trihinelozu) i 9. (neke druge zarazne bolesti nepoznatog uzroka za koje se može odrediti da se primjenjuju sve ili pojedine mjere propisane ovim zakonom) Zakona o veterinarstvu FBiH, po propisanim metodama, obavljaju Veterinarski institut FBiH i druge laboratorije koje ispunjavaju propisane uvjete;
- U poglavlju V – Organizacija i provođenje veterinarske djelatnosti Zakona o veterinarstvu FBiH, članom 79. propisano je da veterinarsku djelatnost obavljaju veterinarske stanice, veterinarske klinike i veterinarske ljekarne, definirane kao veterinarske organizacije, a da pojedine poslove veterinarske djelatnosti obavljaju i Veterinarski institut Federacije i Centar za reprodukciju u stočarstvu Federacije, veterinarski zavodi županija i centri za reprodukciju i vještačko osjemenjivanje županija, definirani kao veterinarske ustanove, kao i Veterinarski fakultet, prilikom čega određene poslove veterinarske djelatnosti može obavljati i veterinarska služba, kao i doktori veterinarske medicine u vidu samostalne veterinarske prakse;
- Prema članku 80. Zakona o veterinarstvu FBiH, veterinarske organizacije može osnovati kanton/županija, općina, te domaće i strane fizičke i pravne osobe, a prema članku 81. istog zakona, osnivač veterinarskih ustanova u vlasništvu Federacije je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno osnivač veterinarskih ustanova i veterinarskih organizacija u vlasništvu kantona je zakonodavno tijelo kantona/županije;
- Prema čl. 95., 96., 97. i 98. Zakona o veterinarstvu FBiH, u svezi sa člankom 81. istog zakona, kao veterinarske ustanove navedeni su: Veterinarski institut Federacije, Centar za reprodukciju u stočarstvu Federacije, Veterinarski zavodi kantona/županija, Centar za reprodukciju i osjemenjivanje kantona/županija i Veterinarski fakultet;
- Člankom 134. pod točkom 15. određeno je da federalni veterinarski inspektor obavlja nadzor nad radom dijagnostičkih i analitičkih laboratorija i veterinarskoj zaštiti okoline;
- Zakon o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH, broj: 34/02)(u daljnjem tekstu: Zakon o veterinarstvu BiH), temeljem članka 1. regulira koje državne službe, službe Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine moraju planirati, provesti, nadgledati, kontrolirati, ažurirati putem ovog zakona i podzakonskih akata, zarazne bolesti životinja, veterinarsku preventivu, najmanji opseg zdravstvene zaštite životinja, naknade i troškove za zdravstvenu zaštitu životinja, veterinarske djelatnosti i njihovo obavljanje, javne ovlasti veterinarske komore, izdavanje koncesija, stručno usavršavanje u veterinarstvu, registre, baze podataka i informacijski sustav, nadležnosti državnih organa, inspeksijsku kontrolu, kao i prava i dužnosti pravnih i fizičkih osoba prema ovom zakonu;
- Člankom 2. Zakona o veterinarstvu BiH, kao nadležni organi u Bosni i Hercegovini za provođenje istog su određeni: Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, nadležni organi entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, te Državno veterinarsko vijeće (DVV);

- U članku 3. pod točkom 27) Zakona o veterinarstvu BiH, definiran je pojam ovlaštene laboratorije, kao laboratorije koja ispunjava propisane uvjete koje propisuje Ured za veterinarstvo BiH, i koju za obavljanje djelatnosti ovlašćuje nadležni organ entiteta i Brčko Distrikta i odgovara za njen rad, a istim člankom, pod točkom 56), kao veterinarske organizacije definirane su: veterinarska stanica, veterinarska ambulanta, veterinarska bolnica i veterinarska klinika;
- Odluka o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), donesena od strane Ureda za veterinarstvo BiH, u članku 1. definira da se istom propisuju uvjeti u svezi prostorija, tehničke opremljenosti i stručne osposobljenosti zaposlenika koje moraju ispunjavati ovlašteni laboratoriji za provođenje, između ostalog, i dijagnostičkih ispitivanja zaraznih bolesti, postupak njihovog ovlašćivanja te uvjeti i način određivanja referentnih laboratorija, kao i nadzor nad radom laboratorija;
- Člankom 2. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, između ostalog, definira se pojam ovlaštenog laboratorija, kao laboratorija ovlaštenog za provođenje laboratorijskog ispitivanja od strane nadležnog tijela za ovlaštenje na način koji je propisan ovom Odlukom, pojam referentnog laboratorija, kao ovlaštenog laboratorija kojeg Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na prijedlog Ureda za zakonodavstvo BiH, proglašava referentnim za određenu vrstu laboratorijskog ispitivanja, te se kao nadležno tijelo za ovlaštenje ovisno o teritorijalnoj nadležnosti određuju Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva FBiH, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede RS i Odjel za poljoprivredu Brčko Distrikta, sa svojim tijelima nadležnim za provođenje propisa iz oblasti veterinarstva, dok se u poglavlju II – Uvjeti koje ovlašteni laboratoriji trebaju ispunjavati, čl. 4 – 11. propisuju traženi uvjeti određeni u članku 1. ove Odluke;
- Člankom 17. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, određeno je da, ukoliko podnositelj zahtjeva zadovoljava propisane uvjete, rješenje o ovlaštenju po prethodnom mišljenju ocjenjivačke komisije, donosi rukovodilac nadležnog tijela za ovlaštenje, što je u predmetnom postupku Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, te se isto, sukladno članku 18. stavak 1. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, donosi sa rokom važenja od tri godine;
- Ured za veterinarstvo BiH, sukladno članku 18. stavak 2. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, vodi registar ovlaštenih laboratorija;
- Referentne laboratorije, sukladno članku 24. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji, najmanje jedanput godišnje provjeravaju primijenjene testove i metode rada te rezultate dobivene u ovlaštenim laboratorijama, kontroliraju njihov rad i ocjenjuju njihovu osposobljenost za rad;
- Člankom 10. Pravilnika o uvjetima za osnivanje i obavljanje veterinarske djelatnosti i načinu dodjele područja djelovanja („Službene novine FBiH“, broj: 94/16), definirano je da laboratorij mora ispunjavati uvjete propisane Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), da se zahtjev podnosi Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na propisanom obrascu, da ispunjenost uvjeta utvrđuje Stručna komisija, na temelju čijeg mišljenja, federalni ministar donosi Rješenje o ovlašćivanju za pojedinačne laboratorijske metode koje važe najduže tri godine;
- Ured za veterinarstvo BiH je donio Program mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/19), kojim se određuju mjere za

sprječavanje, otkrivanje, kontrolu i suzbijanje zaraznih i parazitarnih bolesti kod životinja u 2019. godini, te je člankom 2. st. (1) i (2) istog propisano da su mjerodavne veterinarske službe entiteta i Brčko Distrikta dužne izraditi Uputstvo za provedbu mjera propisanih Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja za 2019. godinu, uvažavajući specifičnosti organizacije i stanja postojeće veterinarske infrastrukture na prostoru koji pokrivaju, i dostaviti isto Uredu za veterinarstvo BiH, prilikom čega je propisano da se Uputstvom trebaju navesti mjere koje će se financirati iz budžeta u 2019. godini, rok za provedbu mjera, te veterinarske organizacije koje će provoditi mjere;

- U Programu mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, u članku 3. stavak (4) propisano je da se laboratorijski dijagnostički postupci, predviđeni Programom, provode u ovlaštenim veterinarskim laboratorijama i/ili u slučaju potrebe u Europskoj uniji, priznatim laboratorijama Svjetske organizacije za zdravlje životinja;
- Gospodarski subjekt MULTI LAB d.o.o. je prvi privatni veterinarski laboratorij u Federaciji Bosne i Hercegovine, registriran u Općinskom sudu u Tuzli, rješenjem broj: 032-0-Reg-17-001799 od dana 11.10.2017. godine, te posjeduje Certifikat o akreditaciji, izdan od Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine, broj. LI-142-01 od 04.04.2019. godine, po zahtjevima standarda BAS EN ISO/IEC 17025:2006 u pogledu osposobljenosti za izvođenje ispitivanja;
- U Federaciji Bosne i Hercegovine, pored gospodarskog subjekta MULTI LAB d.o.o. Tuzla koji jedini obavlja mikrobiološke i parazitološke analize dijagnostičkog materijala (serološka ispitivanja živih životinja u svrhu utvrđivanja prisutnosti uzročnika bolesti) i prvi je privatni veterinarski laboratorij u Federaciji Bosne i Hercegovine, djeluju još četiri privatna laboratorija: HERKON d.o.o. Mostar, INSPEKT RGH d.o.o. Ispitni laboratorij Kakanj, EUROINSPEKT d.o.o. PJ REALINSPEKT“ Sarajevo, Institut za biomedicinsku dijagnostiku i istraživanje „GENOM“ d.o.o. Travnik, koji vrše fizikalno-hemijska i mikrobiološka ispitivanja hrane životinjskog porijekla, te hrane i vode za životinje;
- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je, temeljem čl. 17. i 18. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlašteni veterinarski dijagnostički laboratoriji dana 20.06.2018. godine pod brojem: UP-I-06-2-24/17—739-4/18 J.B, donijelo rješenje gospodarskom subjektu MULTI LAB d.o.o., u svrhu ovlaštenja za vršenja laboratorijskih ispitivanja, kojim se utvrđuje da isti ispunjava propisane uvjete u pogledu prostora, i dijagnostičkog materijala, prilikom čega se naprijed navedeni laboratorij ovlašćuje za mikrobiološke analize hrane animalnog porijekla i hrane za životinje i vode, mikrobiološke analize vode, te mikrobiološke analize dijagnostičkog materijala (metode, detekcije, testovi i identifikacije taksativno nabrojani u rješenju);
- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je dana 20.06.2019. godine, u svezi zahtjeva gospodarskog subjekta MULTI LAB d.o.o. za obnovom i dopunom ovlaštenja za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje, vode i dijagnostičkog materijala u svojim laboratorijama i izdavanje ovlaštenja za fizikalno- hemijske analize hrane životinjskog porijekla, pod brojem: UP-I-06-2-24/17-808-4/19 J.B., donijelo rješenje kojim se laboratoriji istog ovlašćuju za mikrobiološke analize hrane animalnog porijekla i hrane za životinje, mikrobiološke analize vode, mikrobiološke i parazitološke analize dijagnostičkog materijala (metode, detekcije, testovi i identifikacije taksativno nabrojani u rješenju), uključujući dokazivanje prisustva specifičnih antitijela kod enzootske leukoze goveda – iELISA test, dokazivanje prisustva specifičnih antitijela kod Q groznice goveda, ovaca i koza iELISA test, dokazivanje specifičnih antitijela na brucelozu – ROSE Bengal test i bolest „Plavog jezika“, c Elisa test;

- Na prijedlog Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Vlada FBiH je na 181. sjednici donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Prorčunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, („Službene novine FBiH broj“ broj: 37/19);
- Prema točki III naprijed navedene Odluke, sastavni dio iste je Program utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, a prema točki IV Odluke se predviđa da se Programom raspoređena sredstva dostavljaju njihovim korisnicima, koji su ih dužni koristiti sukladno sa Zakonom o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu i Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00);
- Programom je obuhvaćeno financiranje provedbe mjera sprječavanja širenja i iskorijenjivanja zaraznih bolesti, dijagnostičko ispitivanje na tuberkulozu, brucelozu i enzootsku leukozu goveda, realizacija Programa za suzbijanje i kontrolu bruceloze kod ovaca i koza u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Programa mjera zdravstvene zaštite životinja i njihovog provođenja u 2019. godini, koji je donio Ured za veterinarstvo BiH;
- U tabelarno predstavljenom Programu pod nazivom „Otkrivanje, suzbijanje i iskorijenjivanje zaraznih bolesti životinja“, kao sastavnom dijelu Odluke, predviđena je raspodjela sredstava u iznosu od ukupno 2.500.000,00 KM, koja se raspoređuju za aktivnosti laboratorijske dijagnostike, odnosno za minimalan obim veterinarskih aktivnosti u 2019. godini, od čega je točkom 1. pod A) određeno da za svrhu Programa u koju spadaju: kontrole zaraznih bolesti bruceloze, tuberkuloze, enzootske leukoze goveda, plavog jezika i salmoneloze; dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi životinja koje su pobacile i kopitara na infektivnu anemiju konja; dijagnostičko ispitivanje službenih uzoraka na prisutnost salmonela kod žive peradiu odobrenim registriranim farmama; dijagnostičko ispitivanje u slučaju pojave bolesti zoonotičnog karaktera i drugih bolesti koje se sporadično javljaju, a čija pojava može značajno utjecati na zdravlje životinja ili imati značajne ekonomske posljedice; naknada štete za uginule, ubijene i neškodljivo uklonjene životinje; provođenje mjera DDD na zaraženim imanjima i transportnim sredstvima, određen iznos od 2.158.000,00 KM i prilikom čega su kao organizacije koje primaju transfer određene *veterinarske stanice, veterinarske dijagnostičke ustanove, fizičke i pravne osobe – vlasnici neškodljivo uklonjenih životinja*;
- Sredstva iz Programa utroška sredstava s kriterijem raspodjele „Subvencija privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ za 2019. godinu, isplaćena su fizičkim i pravnim osobama, u ukupnom iznosu od 2.488.646,44 KM;
- Da je procedura dodjele sredstava, te provedbe mjera propisanih Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, propisana Uputstvom o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19 („Službene novine FBiH“, broj: 52/19);
- Članak 1. st. (1) i (2) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu određuje da se Uputstvom propisuju obveze vlasnika životinja da provedu mjere propisane Programom mjera zdravstvene zaštite životinja i

njihovoj provedbi u 2019. godini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/19), te da troškove provedbe obveznih mjera kontrole zaraznih i parazitarne bolesti u 2019. godini snose vlasnici životinja ako za tu namjenu nisu osigurana sredstva u proračunima županija, te ukoliko Uputstvom nije drugačije definirano;

- Člankom 1. stavak (3) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, određuje se da se istim propisuju i procedure provedbe mjera propisanih Programom Ureda za veterinarstvo za 2019. godinu, koje se financiraju sukladno sa Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ utvrđenim Proračunom Federacije BiH za 2019. godinu;
- Člankom 9. stavak (1) pod b) i c) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu određeno je da izvješće na temelju kojeg će se veterinarskim stanicama vršiti isplata sredstava za provedbu propisanih mjera koje se financiraju iz sredstava za provedbu propisanih mjera koje se financiraju iz sredstava Poticaja za veterinarstvo treba, između ostalog, sadržavati kopiju laboratorijskih nalaza o provedenom dijagnostičkom ispitivanju dostavljenih uzoraka na brucelozu, te za goveda starija od 24 mjeseca kopiju laboratorijskih nalaza o provedenom dijagnostičkom ispitivanju dostavljenih uzoraka krvi na enzootsku leukozu goveda;
- Člankom 10. stavak (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, određeno je da su veterinarske laboratorije koje će provoditi dijagnostičko ispitivanje dostavljenih uzoraka krvi na brucelozu i enzootsku leukozu goveda, od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ***ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode***;
- Člankom 10. stavak (4) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu, određeno je da će se laboratorijsko ispitivanje potvrdnom metodom, u cilju potvrde prisutnosti određene bolesti, također financirati iz Poticaja za veterinarstvo;
- Podnositelj zahtjeva se, u razdoblju od 03.04.2019. – 06.08.2019. godine, obraćao Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, sa zahtjevima za izmjenu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ utvrđenog Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu i Uputstva za provedbu mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu“, u smislu da se u koloni navedenog Programa označenoj kao „organizacija koja prima transfer“ umjesto termina „veterinarska dijagnostička ustanova“ koristi termin „ovlašteni veterinarski laboratorij“ ili „ovlašteni dijagnostički laboratorij“, odnosno da se u navedenom Uputstvu briše termin „javni ustanova“ iz razloga što se tim terminom vrši diskriminacija privatnih ovlaštenih dijagnostičkih laboratorija;
- Kolegij Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je, provodeći analizu zakonske i podzakonske legislative, na državnoj i federalnoj razini, konstatirao da se iz sredstava Programa Poticaja za veterinarstvo izvršavaju obveze proistekle iz Zakona o veterinarstvu FBiH, koji prema njihovom mišljenju ne predviđa mogućnost privatnih veterinarskih laboratorija kao organizacionog oblika za obavljanje veterinarske djelatnosti već isključivo veterinarskih ustanova, temeljem čega je donesen zaključak da se termini veterinarska dijagnostička ustanova i ovlaštene veterinarske laboratorije zamijene terminom „ovlašteni veterinarski laboratoriji javnih ustanova“.

- Da su temeljem naprijed navedenog zaključka kolegija Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, privatne veterinarske laboratorije izostavljene iz Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ utvrđenog Budžetom FBiH za 2019. godinu i Uputstva za provedbu mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu;
- Nakon donošenja naprijed navedenih akata, dana 01.08.2019. godine, Podnositelju zahtjeva je upućen upit veterinarske stanice „PET VET“ d.o.o. Tuzla, Stupine B14, 75000 Tuzla, kojim se traži informacija da li je ovlašten od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi, te da li je ovlašten sukladno sa Uputstvom o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti provoditi dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi na brucelozu i enzootsku leukozu, i kojem je gospodarski subjekt „MULTI LAB“ d.o.o. dana 14.09.2019. godine dostavio traženu informaciju, sa objašnjenjem da prema navedenom Uputstvu i Programu Poticaja za veterinarstvo, nisu u mogućnosti prihvatiti uzorke na dvije navedene bolesti;
- Veterinarska stanica „DOGVET“ d.o.o. Puračić je, dana 05.08.2019. godine, uputila obavijest Podnositelju zahtjeva da neće moći izvršiti suradnju u svim segmentima sačinjenog ugovora o suradnji sa Veterinarskim laboratorijem MULTI LAB d.o.o., i time ispuniti sve obveze preuzete ugovorom, odnosno da uzorke krvi goveda na brucelozu i enzootsku leukozu goveda moraju dostavljati u ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode, jer prema Uputstvu o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti Podnositelj zahtjeva nije ovlaštena laboratorija, te ne žele rizikovati da druge usluge koje provode sukladno sa Uputstvom, ne naplate od strane Federanog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, što bi ugrozilo likvidnost i odnos sa klijentima veterinarske stanice „DOGVET“ d.o.o. Puračić;
- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je, dana 30.01.2020. godine pod brojem: UP-I-06-1-24/17-857/19 E.N, donijelo rješenje kojim se Podnositelju zahtjeva, temeljem podnesenih zahtjeva od 26.08.2019. godine i 09.01.2020. godine, odbija isplata sredstava iz proračuna Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za 2019. godinu, za nadoknadu seroloških ispitivanja magarca na bolest infektivna anemija kopitara. Pomenutim zahtjevima su zatražena novčana sredstva za serološku pretragu 41 uzorka krvi magarca, prilikom čega je, pod brojem: 1235/19 od 10.06.2019. godine, izdan laboratorijski nalaz Veterinarskoj stanici dr. Uner d.o.o. Zavidovići koja je poslala materijal na laboratorijsku pretragu. U obrazloženju rješenja je, između ostalog, navedeno da Zakon o veterinarstvu FBiH ne predviđa mogućnost privatnih veterinarskih laboratorija kao organizacionog oblika za obavljanje veterinarske djelatnosti, već isključivo veterinarskih ustanova, te da gospodarski subjekt MULTI LAB d.o.o. Tuzla kao ovlaštena veterinarska laboratorija, a ne laboratorija veterinarske dijagnostičke ustanove, ne ostvaruje pravo na isplatu sredstava za izvršena serološka ispitivanja magarca na bolest infektivna anemija kopitara;
- Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva Tuzlanskog kantona je, po naredbi Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Tuzlanskog kantona i troškovi mjera veterinarskog javnog zdravstva, broj: 04/1-11-019390/20 od 24.09.2020. godine, donijelo rješenje broj: 04/1-11-035238-1/20 dana 10.11.2020. godine, kojim se gospodarskom subjektu MULTI LAB d.o.o. odobrava zahtjev za naknadu troškova za izvršene usluge, u vezi dijagnostičkog ispitivanja zaraznih bolesti životinja, odobrenih Odlukom o financiranju mjera zdravstvene zaštite životinja, na području Tuzlanskog kantona, za 2020. godinu;

Tijekom postupka Konkurencijsko vijeće je cijenilo navode, dokaze i materijalnu dokumentaciju, te sumnju da je počinjen zabranjeni sporazum iz članka 4. stavak (1) točke b) Zakona. Nakon sagledavanja svih mjerodavnih činjenica i dokaza stranaka u postupku, pojedinačno i zajedno, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da:

Člankom 4. stavak (1) Zakona je propisano da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja i prešutni dogovori gospodarskih subjekata, kao i odluke i drugi akti gospodarskih subjekata, koji navedenim aktivnostima/aktima izravno ili neizravno sudjeluju ili utječu na tržište, a koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu. Člankom 4. stavak (1) točka b) Zakona propisano je da su zabranjeni sporazumi, koji se isključivo odnose na „ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvitka ili ulaganja“.

Sporazumi zabranjeni sukladno sa člankom 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji su ništavni.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao upravni organ i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, kao izvršni organ vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, sukladno članku 2. stavak (2) Zakona o konkurenciji, predstavljaju gospodarske subjekte, kada posredno ili neposredno sudjeluju ili utječu na tržište, odnosno odredbe Zakona o konkurenciji primjenjuju se na sve organe vlasti/institucije na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, bez obzira na njihov pravni status, osnivače ili vlasništvo, kada svojim djelovanjem sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju u Bosni i Hercegovini.

Konkurencijsko vijeće je u predmetnom postupku ispitivalo u okviru Zakona o konkurenciji, a sukladno sa propisanim nadležnostima, da li je došlo do zabranjenog konkurencijskog djelovanja iz članka 4. stavak (1) pod točkom b) Zakona o konkurenciji, te je na temelju utvrđenog činjeničnog stanja, dostavljenih dokaza, kao i argumentacije stranaka iznesene tijekom postupka, neosporno utvrdilo da su Vlada FBiH, donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“, broj: 37/19) i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, donošenjem Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i nametničkih bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj: 52/19), na mjerodavnom tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike u Federaciji Bosne i Hercegovine, počinili zabranjeni sporazum iz članka 4. stavak (1) pod b) Zakona o konkurenciji.

Vlada FBiH je donijela naprijed navedenu Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom vodoprivrede i šumarstva, kojom se usvaja Program, pripremljen od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, te prema kojem u tabelarnom dijelu istog – redni broj 1. podtočka A, u koloni „organizacija koja prima transfer“, nisu uvrštene sve laboratorije koje vrše veterinarsku laboratorijsku dijagnostiku, definirane člankom 39. stavak (2) Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00), te člankom 3. pod točkom 27) Zakona o veterinarstvu u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 34/02), odnosno prema kojem su kao organizacije koje primaju transfer određene *samo veterinarske dijagnostičke ustanove*, uz veterinarske stanice, te fizičke i pravne osobe – vlasnike neškodljivo uklonjenih životinja, prilikom čega se neosporno izvršila diskriminacija privatno registriranih, ovlaštenih laboratorija.

Analizom odredbi Zakona o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00), a posebice odredbi čl. 39. stavak (2), odredbi Zakona o veterinarstvu u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 34/02), a posebice odredbi članka 3. pod točkom 27), kao i odredbi čl. 2. i 17. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene laboratoriji („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), Konkurencijsko vijeće je neosporno utvrdilo da su privatno registrirani veterinarski laboratoriji prepoznati kao ovlaštene laboratoriji, prilikom čega je neophodno da moraju ispunjavati uvjete propisane Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene laboratoriji, a koji status je podnositelj zahtjeva i dokazao rješenjima, izdatim upravo od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Na taj način, ispunjenjem propisanih uvjeta, rješenjima Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva iz 2018. i 2019. godine utvrđeno je da gospodarski subjekt MULTI LAB d.o.o. ispunjava uvjete u pogledu prostora, veterinarsko – tehničke opreme, tehničkog uređenja, načina rada, osiguranja biosigurnosti i u pogledu zaposlenog kadra za obavljanje mikrobioloških analiza hrane animalnog porijekla, hrane za životinje i vode, te kojima se isti ovlastio za dijagnostička ispitivanja zaraznih i parazitarnih bolesti, kasnije sufinanciranih spornom predmetnom Odlukom, ali je gospodarskom subjektu MULTI LAB d.o.o., kao ovlaštenom privatnom veterinarskom dijagnostičkom laboratoriju onemogućeno da sudjeluje u programu financiranja za 2019. godinu i time da vrši značajan broj dijagnostičkih ispitivanja.

Analizom važeće legislative je utvrđeno da niti jedan Zakon o veterinarstvu, kako na državnoj, tako niti na federalnoj razini, a uvažavajući pravnu snagu državnih nad entitetskim propisima, ne predviđa zabranu obavljanja laboratorijske dijagnostike privatnim veterinarskim laboratorijama. Naprotiv, nadležna entitetska tijela, po prethodnom mišljenju ocjenjivačke komisije, donose rješenja o ispunjavanju uvjeta propisanih Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene veterinarski dijagnostički laboratoriji i kojima se ovlašćuju za obavljanje određenih laboratorijskih metoda, bez obzira na oblik osnivanja i status osnivača, prilikom čega je i samim federalnim propisom, odnosno odredbom člana 39. stav (2) Zakona o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00) određeno je da laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala iz čl. 8 i 9. istog, obavljaju Veterinarski institut i *druge laboratorije koje ispunjavaju propisane uvjete*.

Dakle, Konkurencijsko vijeće zaključuje da Zakon o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00), kao i ostala legislativa na državnoj i federalnoj razini, ne zabranjuje rad privatnih veterinarskih laboratorija, te da je podzakonski akt donesen od strane Vlade FBiH onemogućio ravnopravan položaj istih sa veterinarskim laboratorijama javnih ustanova, čime je ograničio konkurenciju na mjerodavnom tržištu.

U svezi sa navedenim, Konkurencijsko vijeće nalazi da navodi Vlade FBiH izneseni u ovom postupku da se sredstva Poticaja za veterinarstvo dostavljaju krajnjim korisnicima sukladno sa Zakonom o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, kao i da se Zakonom o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00) koristi termin: ovlaštene veterinarske laboratorije javnih ustanova, nisu utemeljeni.

Osim činjenice da važeći propisi ne zabranjuju rad privatnim veterinarskim laboratorijama, odnosno da isti ne djeluju van sustava, neosporno je da je dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi životinja koje vrše privatne laboratorije naplatni pravni posao, kao i da je propisano da se nad istim vrši nadzor od strane referentnih laboratorija, najmanje jedanput godišnje, sukladno sa člankom 24. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene veterinarski dijagnostički laboratoriji, odnosno da federalni veterinarski inspektor obavlja inspekcijски nadzor nad radom dijagnostičkih i analitičkih laboratorija i veterinarskoj zaštiti okoline, sukladno sa člankom 134. stavak 1. točka 15. Zakona o veterinarstvu ("Službene novine FBiH", broj: 46/00).

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Vlada FBiH donošenjem Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“, broj: 37/19), kojim su svjesno izostavljene privatne veterinarske laboratorije kao organizacije koje primaju transfer, spriječila, ograničila i narušila tržišnu konkurenciju na tržištu veterinarskih djelatnosti u segmentu veterinarske laboratorijske dijagnostike u Federaciji Bosne i Hercegovine, te je utvrđeno da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine prilikom usvajanja predmetne Odluke nije uzela u obzir principe tržišne konkurencije, na način da se svim laboratorijama koje ispunjavaju propisane uvjete omogućio potpun i nesmetan pristup navedenom tržištu.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točkama 1., 5., i 7. izreke ovog Rješenja.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je donositelj Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, broj: 06-02/1-852/19 („Službene novine FBiH“, broj: 52/19), kojim je utvrđena procedura dodjele sredstava, te provedbe mjera propisanih Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Naprijed navedenim Uputstvom, odnosno člankom 10. stavak (1) istog, određeno je da su veterinarske laboratorije koje će provoditi dijagnostičko ispitivanje dostavljenih uzoraka krvi na brucelozu i enzoosku leukozu goveda od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ovlaštene *veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode.*

Analizom naprijed navedene odredbe, Konkurencijsko vijeće je prvenstveno utvrdilo da je u istoj korišten naziv: „*veterinarske laboratorije javnih ustanova koje imaju akreditirane metode*“, različito imenovan od naziva: „*veterinarske dijagnostičke ustanove*“, utvrđenog u Odluci o usvajanju Programa, koju je donijela Vlada FBiH. Kao što je već naprijed navedeno, niti jedan Zakon o veterinarstvu, kako na državnoj, tako niti na federalnoj razini, a uvažavajući pravnu snagu državnih nad entitetskim propisima, ne predviđa zabranu obavljanja laboratorijske dijagnostike privatnim veterinarskim laboratorijama. Nadležna entitetska tijela, po prethodnom mišljenju ocjenjivačke komisije, donose rješenja o ispunjavanju uvjeta propisanih Odlukom o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09) i kojima se ovlašćuju za obavljanje određenih laboratorijskih metoda, bez obzira na oblik osnivanja i status osnivača, prilikom čega je i samim federalnim propisom, odnosno odredbom članka 39. stavak (2) Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00) određeno je da laboratorijsku pretragu dijagnostičkog materijala iz čl. 8 i 9. istog, obavljaju Veterinarski institut i *druge laboratorije koje ispunjavaju propisane uvjete.*

S tim u svezi, Konkurencijsko vijeće je zaključilo da Zakon o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00) i Zakon o veterinarstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 34/02) ne zabranjuju rad privatnih veterinarskih laboratorija, dok je odredbom članka 10. stavak (1) Uputstva o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarnih bolesti životinja za 2019. godinu, donesenog od strane Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, jednako kao i naprijed navedenom Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ utvrđenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva („Službene novine FBiH“, broj: 37/19), privatnim veterinarskim laboratorijama koje ispunjavaju propisane uvjete onemogućeno ravnopravno sudjelovanje na mjerodavnom tržištu, na način kao što je

omogućeno „*veterinarskim laboratorijama javnih ustanova*“, čime je neosporno ograničena konkurencija na mjerodavnom tržištu.

Kao što je naprijed navedeno, osim činjenice da važeći propisi ne zabranjuju rad privatnim veterinarskim laboratorijama, odnosno da isti ne djeluju van sustava, neosporno je da je dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi životinja koje vrše privatne laboratorije naplatni pravni posao, kao i da je propisano da se nad istim vrši nadzor od strane referentnih laboratorija, najmanje jedanput godišnje, sukladno sa člankom 24. Odluke o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene veterinarske dijagnostičke laboratorije („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 16/05 i 43/09), odnosno da federalni veterinarski inspektor obavlja inspekcijski nadzor nad radom dijagnostičkih i analitičkih laboratorija i veterinarskoj zaštiti okoline, sukladno sa člankom 134. stavak 1. točka 15. Zakona o veterinarstvu („Službene novine FBiH“, broj: 46/00).

Konkurencijsko vijeće je jednako cijenilo i uzelo u obzir navode Podnositelja zahtjeva, zajedno sa pripadajućim dokazima pisane korespondencije, da su se veterinarske stanice obraćale veterinarskom laboratoriju MULTI LAB d.o.o., sa obavijesti da suradnja prethodno sačinjenih ugovora o suradnji neće moći biti u potpunosti izvršena, sukladno sa Uputstvom o provedbi mjera za otklanjanje i sprječavanje zaraznih i parazitarne bolesti životinja za 2019. godinu („Službene novine FBiH“, broj: 52/19), kao i pisanim i usmenim upitima od druge veterinarske stanice da li isti može, sukladno sa naprijed navedenim aktom, vršiti dijagnostičko ispitivanje uzoraka krvi na brucelozu i enzootsku leukozu, nakog čega je od strane Podnositelja zahtjeva informirana da spornim aktima nije predviđena mogućnost privatnih laboratorija da obavljaju dijagnostička ispitivanja dostavljenih uzoraka krvi, jer prema navedenom Uputstvu i Programu Poticaja za veterinarstvo, nisu u mogućnosti prihvatiti uzorke na dvije navedene bolesti.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točkama 3., 6., i 7. izreke ovog Rješenja.

Međutim, neovisno o naprijed navedenom, Konkurencijsko vijeće skreće pozornost Vladi FBiH i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kako su se odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između europskih zajednica i njegovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine s druge strane („Službeni glasnik BiH – međunarodni ugovori“ br. 10/08)(u daljnjem tekstu: Sporazum), u Poglavlju VI *Usklađivanje zakona, provedba zakona i pravila tržišnog natjecanja*, odredbom članka 70. Bosna i Hercegovina i sve njene institucije vlasti obvezale da će „osigurati postupno usklađivanje svojih postojećih zakona i budućeg zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice“ što se prije svega, sukladno Sporazumu, odnosi na temeljne elemente pravne stečevine, s tim da će se usklađivanje postupno proširivati na sve elemente pravne stečevine Zajednice.

Prema naprijed navedenom, sva tijela vlasti, pa tako i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, te Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao organ uprave, u provedbi svojih zakonom dodijeljenih nadležnosti, dužni su u svoju regulativu uključiti temeljna načela zaštite tržišne konkurencije, što svakako znači izbjegavanje donošenja akata kojima bi se subjekti na tržištu dovodili u neravnopravan položaj.

8. Novčana kazna

U smislu članka 48. stavak (1) točka b) Zakona, novčanom kaznom u iznosu najviše do 10% vrijednosti ukupnog godišnjeg prihoda gospodarskog subjekta, iz godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda zakona, kaznit će se gospodarski subjekt, ako zaključi zabranjeni sporazum na način propisan odredbama članka 4. Zakona o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je prilikom izricanja visine novčane kazne uzelo u obzir namjeru te duljinu trajanja povrede Zakona o konkurenciji, kao i posljedice koje je ista imala na tržišnu konkurenciju, u smislu članka 52. Zakona o konkurenciji.

Sukladno prednjem, Vlada BiH je počinila zabranjeni sporazum iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, u smislu članka 48. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji, te je izrečena novčana kazna u iznosu od 70.000,00 KM (slovima: sedamdesettisuća konvertibilnih maraka), što predstavlja 0,447% proračuna Vlade FBiH iz 2018. godine, koji je iznosio 15.625.338,00 KM (“Službene novine Federacije BiH”, br. 5/18 i 44/18).

Sukladno prednjem, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je počinilo zabranjeni sporazum iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, u smislu članka 48. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji, te je izrečena novčana kazna u iznosu od 50.000,00 KM (slovima: pedesettisuća konvertibilnih maraka), što predstavlja 0,065% proračuna Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva iz 2018. godine, koji je iznosio 77.024.688,00 KM (“Službene novine Federacije BiH”, br. 5/18 i 44/18).

S obzirom na visinu izrečene novčane kazne, Konkurencijsko vijeće nije imalo prvenstveno za cilj kažnjavanje isključivo zbog kršenja Zakona o konkurenciji, već da upozori Vladu FBiH i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, na obvezu poštivanja pravila tržišne konkurencije utvrđenih odredbama Zakona o konkurenciji.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u utvrđenom roku ista će se naplatiti prisilnim putem, u smislu članka 47. Zakona o konkurenciji, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točkama 2. i 4. Izreke ovog Rješenja.

9. Troškovi postupka

Člankom 105. stavak 1. Zakona o upravnom postupku propisano je da u pravilu svaka stranka snosi svoje troškove postupka (uključujući i troškove za pravno zastupanje), a člankom 105. stavak 2. istog Zakona propisano je da kada u postupku sudjeluju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je isti okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su nastali u postupku.

Punomoćnik Podnositelja zahtjeva je dostavio troškovnik podneskom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-3-038-67/20, dana 11.12.2020. godine, u kojem su navedeni troškovi u iznosu od 4.425, 80 KM, a koji se odnose na nagradu za sastav Zahtjeva za pokretanje postupka u iznosu od 940,00 KM, odnosno uključujući PDV 1.099,80 KM, naknadu administrativne pristojbe u iznosu od 1.000,00 KM, nagradu za zastupanje na usmenoj raspravi u iznosu od 1.180,00 KM, naknadu putnih troškova u iznosu od 196,00 KM, za odsustvo iz kancelarije u iznosu od 480,00 KM, za sastav obrazloženog podneska u iznosu od 470,00 KM.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da predmetni troškovnik Podnositelja zahtjeva nije sačinjen sukladno sa stvarnim troškovima postupka, niti je sukladan sa propisom koji regulira visinu odvjetničkih troškova zastupanja, odnosno sa Tarifom o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH2, br. 22/04 i 24/04) (u daljnjem tekstu: Tarifa) koji propisuje visinu odvjetničkih troškova u upravnom postupku.

Konkurencijsko vijeće je priznalo samo troškove zastupanja koji su bili nužni i opravdani u ovom postupku, na način da je utvrđeno da Podnositelj zahtjeva ima pravo na troškove za administrativnu pristojbu na Zahtjev, u iznosu od 1.000,00 KM, te sukladno sa navedenim člankom 18. Tarife, za sačinjavanje Zahtjeva u iznosu od 240,00 KM, za troškove zastupanja na usmenoj raspravi u iznosu od 300,00 KM, za sastav obrazloženog podneska, u iznosu od 240,00 KM, što je ukupno iznos od 1.780,00 KM.

Člankom 108. stavak 1) istog Zakona je propisano da u rješenju kojim se postupak završava, organ koji donosi rješenje određuje ko snosi troškove postupka, njihov iznos i kome se i u kojem roku imaju isplatiti.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 8. izreke ovog Rješenja.

10. Administrativna pristojba

Podnositelj Zahtjeva na ovo Rješenje sukladno članku 2. tarifni broj 107. stavak (1) točka g) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06, 18/11 i 75/18) je obavezan platiti administrativnu pristojbu u iznosu od 1.500,00 KM u korist Proračuna institucija Bosne i Hercegovine.

Sukladno sa odredbom članka 3. stavak (2) točka b) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, Podnositelj Prijave nakon izvršene uplate je dužan uplatnicu kao dokaz o izvršenoj uplati administrativne pristojbe dostaviti Konkurencijskom vijeću, prije dostavljanja Rješenja.

Ukoliko Podnositelj zahtjeva ne izvrši uplatu administrativne pristojbe, Konkurencijsko vijeće će pokrenuti postupak prinudne naplate po proceduri koja je propisana člankom 18. Zakona o administrativnim pristojbama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07 i 3/10).

Slijedom navedenog Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 9. izreke ovog Rješenja.

11. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dozvoljen priziv.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić

Dostavljeno:

- **Podnositelj zahtjeva, putem punomoćnika**
- **Vlada Federacije Bosne i Hercegovine**
- **Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**
- **u spis predmeta.**