

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

Р Ј Е Ш Е Њ Е
по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта Ветеринарског лабораторија
„МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о. Тузла против Владе Федерације Босне и Херцеговине и Федералног
министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства

Сарајево,
јануар, 2021. године.



Број: УП-03-26-3-038-71/19
Сарајево, 13.01.2021. године

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (1) тачка а) и члана 48. став (1) тачка а), а у вези с чланом 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), у поступку покренутом по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта Ветеринарског лабораторија „МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о. Тузла, Плана бб, 75000 Тузла против Владе Федерације Босне и Херцеговине, Хамдије Чемерлића бр. 2, 71000 Сарајево и Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, Хамдије Чемерлића бр. 2, 71000 Сарајево, ради утврђивања постојања забрањеног конкуренцијског дјеловања, на 79. (седамдесетдеветој) сједници одржаној 13.01.2021. године, је донио

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Утврђује се да је Влада Федерације Босне и Херцеговине доношењем Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства („Службене новине ФБиХ“ број: 37/19), у дијелу усвојеног Програма који се односи на одређивање организација које примају трансфер, спријечила, ограничила и нарушила конкуренцију на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на подручју Федерације Босне и Херцеговине, ограничењем и контролом тржишта у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, што представља забрањени споразум.
2. Изриче се новчана казна Влади Федерације Босне и Херцеговине у висини од 70.000,00 КМ (словима: седамдесетхиљада КМ), због закључења забрањеног споразума из тачке 1. овог Рјешења и кршења одредби из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, у складу са чланом 48. став (1) тачка а) Закона о конкуренцији, коју је дужна платити у року од 15 (петнаест) дана од пријема овог Рјешења.

У случају да се изречена новчана казна не уплати у наведеном року, иста ће се наплатити присилним путем, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.

3. Утврђује се да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства доношењем и примјеном одредбе члана 10. став (1) Упутства о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину (“Службене новине ФБиХ”, број 52/19) спријечило, ограничило и нарушило конкуренцију на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на подручју

Федерације Босне и Херцеговине, ограничењем и контролом тржишта у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, што представља забрањени споразум.

4. Изриче се новчана казна Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства у висини од 50.000,00 КМ (словима: педесетхиљада КМ), због закључења забрањеног споразума из тачке 3. овог Рјешења и кршења одредби из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, у складу са чланом 48. став (1) тачка а) Закона о конкуренцији, коју је дужно платити у року од 15 (петнаест) дана од пријема овог Рјешења.

У случају да се изречена новчана казна не уплати у наведеном року, иста ће се наплатити присилним путем, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.

5. Одлука о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства („Службене новине ФБиХ“ број: 37/19), у дијелу који се односи на одређивање организација које примају трансфер, из тачке (1) диспозитива овог Рјешења је ништава, у складу са чланом 4. став (2) Закона о конкуренцији.
6. Одредба 10. став (1) Упутства о provedби мјера за отклањање и спречавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину (“Службене новине ФБиХ”, број 52/19), из тачке (2) диспозитива овог Рјешења је ништава (*ex lege*), у смислу члана 4. став (2) Закона о конкуренцији.
7. Налаже се Влади Федерације Босне и Херцеговине и Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства да, у року од 90 (деведесет) дана од дана пријема овог Рјешења, ускладе одредбе донесених ката којима се одређују и финансирају субјекти провођења мјера спрјечавања, ширења и искорјењивања заразних болести које су законска обавеза.
8. Обавезују се Влада Федерације Босне и Херцеговине и Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства да, привредном субјекту Ветеринарском лабораторију „МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о. Тузла, исплате износ од 1.780,00 КМ (словима: хиљадуседамстоосамдесет КМ) на име трошкова поступка, у року од 8 (осам) дана од дана пријема овог Рјешења.
9. Обавезује се привредни субјекат Ветеринарски лабораториј „МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о. Тузла да плати административну таксу на рјешење, у износу од 1.500,00 КМ, у корист Буџета институција Босне и Херцеговине.
10. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у „Службеном гласнику БиХ“, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) је, дана 13.12.2019. године под бројем: УП-03-26-3-038-1/19, запримио Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев или Захтјев за покретање поступка), поднесен од стране привредног

субјекта Ветеринарског лабораторија „МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о Тузла, Плана бб, 75000 Тузла (у даљем тексту: Подносилац захтјева или МУЛТИ ЛАБ д.о.о.), против Владе Федерације Босне и Херцеговине, Хамдије Чемерлића 2, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Влада ФБиХ) и Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, Хамдије Чемерлића 2, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства) путем пуномоћника, адвоката из Тузле, Мирзе Џевдетбеговића и Кенана Елезовића, Алеја Босанских владара 4/3, 75000 Тузла, ради утврђивања постојања забрањеног конкуренцијског дјеловања из члана 4 став (1) тачка б) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09 – у даљем тексту: Закон о конкуренцији или Закон).

Након увида у запримљени Захтјев, Подносиоцу захтјева је упућен захтјев за допуном истог, актом број: УП-03-26-3-038-3/19 од дана 08.01.2020. године, а у сврху достављања комплетног и уредног Захтјева.

Подносилац захтјева је поднесак са траженом допуном доставио дана 21.01.2020. године, под бројем: УП-03-26-3-038-3/19.

Подносеним Захтјевом привредни субјекат МУЛТИ ЛАБ д.о.о. тражи од Конкуренцијског савјета утврђивање постојања забрањеног споразума из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, који је, како се наводи, настао доношењем Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, број 615/2019 од 30.05.2019. године („Службене новине ФБиХ“ број: 37/19), од стране Владе ФБиХ, чиме се спријечила, ограничила и нарушила тржишна конкуренција на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на територији Федерације Босне и Херцеговине, ограничавањем и контролом тржишта, а што представља забрањени споразум, те се тражи утврђивање истог ништавним.

Надаље, Подносилац захтјева тражи утврђивање спрјечавања, ограничавања и нарушавања тржишне конкуренције на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на територији Федерације Босне и Херцеговине, ограничавања и контроле тржишта, до чега је дошло доношењем Упутства о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, број: 06-02/1-852/19, које је ступило на снагу дана 25.07.2019. године (“Службене новине ФБиХ”, број 52/19), а које је донијело Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, што према Подносиоцу захтјева такође представља забрањени споразум из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, те се тражи утврђивање истог ништавним.

Подносилац захтјева сматра да је релевантно тржиште на коме је дошло до повреде Закона о конкуренцији - тржиште ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на територији Федерације Босне и Херцеговине.

Дана 21.04.2020. године, под бројем: УП-03-26-3-038-4/19, Конкуренцијски савјет је Подносиоцу захтјева издао Потврду о пријему комплетног и уредног захтјева.

Конкуренцијски савјет је, на основу поднесеног Захтјева и документације достављене уз исти, оцијенио да безведеног поступка није могуће утврдити постојање повреде Закона на које Подносилац захтјева указује, те је дана 23.04.2020. године, под бројем: УП-03-26-3-038-6/19, донесен Закључак о покретању поступка, по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта Ветеринарског лабораторија „МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о Тузла, против Владе ФБиХ и Федералног

министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, и исти је у складу са чланом 33. став (1) Закона о конкуренцији, дана 23.04.2020. године, достављен странкама у поступку, и то Подносиоцу захтјева актом број: УП-03-26-3-038-10/19, Влади Федерације Босне и Херцеговине актом број: УП-03-26-3-038-11/19 и Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства актом број: УП-03-26-3-038-12/19.

1. Странке у поступку

Странке у поступку су Ветеринарски лабораториј „МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о Тузла, Плане бб, 75000 Тузла, као подносилац захтјева, те Влада Федерације Босне и Херцеговине, Хамдије Чемерлића бр. 2, 71000 Сарајево и Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, Хамдије Чемерлића бр. 2, 71000 Сарајево, као странке против којих је покренут поступак.

2. Поступак по Закључку о покретању поступка

Подносилац захтјева, у односу на наведену повреду члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, у битном је навео сљедеће чињенице као разлог за подношење Захтјева, обухваћене Закључком о покретању поступка број: УП-03-26-3-038-6/19 од дана 23.04.2020. године (у даљем тексту: Закључак):

- да је Влада ФБиХ орган извршне власти који је донио оспорену Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле “Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство” утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, број: 615/2019 од 30.05.2019. године („Службене новине ФБиХ“ број: 37/19) и на коју се примјењују одредбе Закона о конкуренцији, у складу са чланом 2. став (1) тачка б), када својим дјеловањем посредно или непосредно учествује или утиче на тржиште Босне и Херцеговине;

- да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства орган управе који је донио оспорено Упутство о провођењу мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, број: 06-02/1-852/19 (“Службене новине ФБиХ”, број 52/19), те на које се такође примјењују одредбе Закона о конкуренцији, у складу са чланом 2. став (1) тачка б), када својим дјеловањем посредно или непосредно учествује или утиче на тржиште Босне и Херцеговине;

- да је Уред за ветеринарство Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уред за ветеринарство БиХ) донио Одлуку о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији (“Службени гласник БиХ”, бр. 25/04, 16/05 и 13/09), те је истом прописао услове у вези просторија, техничке опремљености и стручне оспособљености запосленика које морају испуњавати овлаштени лабораторији за провођење дијагностичких испитивања заразних болести, откривање остатка штетних материја у животињама и производима животињског поријекла, води и крмивима, испитивање здравствене и хигијенске исправности и квалитета намирница опште употребе, сточне хране и других испитивања, поступак њиховог овлашћивања, те услови и начин одређивања референтних лабораторија, као и надзор над радом лабораторија;

- да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, поступајући по Захтјеву привредног субјекта МУЛТИ ЛАБ д.о.о., у складу са напријед наведеном Одлуком о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, издало Рјешење број: УП-1-06-2-24/17-808-4/19 Ј.Б од 20.06.2019. године, којим се Подносиоцу захтјева, као једном од овлашћених дијагностичких лабораторија, одобрава обављање послова

лабораторијске дијагностике на подручју Федерације Босне и Херцеговине, односно којим се Подносилац захтјева овлашћује да обавља у предметном рјешењу наведене методе микробиолошке анализе хране анималног поријекла и хране за животиње и микробиолошке анализе воде, те се према предметном рјешењу Подносилац захтјева обавезује да изврши акредитацију свих метода наведених у тачки 2. диспозитива тог рјешења, у складу са нормом БАС ЕН ИСО/ЕЦ 17025/2006;

- да је Подносилац захтјева и прије доношења наведеног рјешења, извршио акредитацију лабораторије и свих предметних метода у складу са нормом БАС ЕН ИСО/ЕЦ 17025/2006, те му је од стране Института за акредитацију Босне и Херцеговине издат Сертификат о акредитацији, број: LI-142-01 од 04.04.2019. године, заједно са додатком акредитацији у којем су наведене све методе које су акредитоване;

- да је рјешењима Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, осим привредном субјекту МУЛТИ ЛАБ д.о.о., одобрен рад за укупно пет овлашћених дијагностичких лабораторија на подручју Федерације Босне и Херцеговине, који имају различите облике регистрације, али сви испуњавају услове прописане Одлуком о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији;

- да из наведеног произлази како послове ветеринарске лабораторијске дијагностике на подручју Федерације Босне и Херцеговине, према тржишном принципу, обављају овлаштени дијагностички лабораторији који су различито регистровани и имају карактер приватних и јавних друштава или институција, али да исти те дјелатности обављају на основу одобрења рјешења Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, које је на њих као овлаштене дијагностичке лабораторије, пренијело јавна овлаштења ветеринарске лабораторијске дијагностике за подручје Федерације Босне и Херцеговине, али и шире;

- да су акредитоване методе признате у цијелом свијету, те се редовно проводи “*Proficiency test*”, у референтним европским лабораторијама;

- да се акредитација стандард ИСО 17025 врши на нивоу лабораторије, а потом се акредитују све методе појединачно;

- да је Уред за ветеринарство БиХ дана 25.01.2019. године донио Програм мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години (“Службени гласник БиХ”, број: 5/19), којим се одређују мјере спрјечавања, откривања, контроле и сузбијања заразних и паразитарних болести животиња у 2019. години, те да Уред за ветеринарство БиХ у овом програму користи термин “*овлаштене дијагностичке лабораторије*” за субјекат који врши ветеринарску дијагностику, у складу са наведеним програмом;

- да је Влада ФБиХ на својој 181. сједници одржаној дана 30.05.2019. године, донијела Одлуку о усвајању Програма утршка средстава с критеријумима расподеле “Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, број: 615/2019 од 30.5.2019. године, којом је усвојен Програм утршка средстава с критеријумима расподеле “Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину („Службене новине ФБиХ“ број: 11/09), приликом чега је Програм саставни дио предметне Одлуке, те су средства за реализацију истог обезбијеђена у износу од 2.500.000,00 КМ у Буџету Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину;

- да је предметним Програмом обухваћено финансирање провођења мјера спрјечавања ширења и искорјењивања заразних болести које су законска обавеза, затим дијагностичко испитивање на туберкулозу, бруцелозу и ензоотску леукозу говеда, реализација Програма за сузбијање и контролу бруцелозе код оваца и коза у Федерацији Босне и Херцеговине, као и Програма мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години, који је донио Уред за ветеринарство БиХ;

- да су финансијска средства за реализацију овог програма у износу од 2.500.000,00 КМ распоређена на основу табеле која се налази на 2. страници програма, према којој је 2.158.000,00 КМ намијењено за активности лабораторијске дијагностике, а као организације које примају трансфер су наведене: *“ветеринарске станице, ветеринарске дијагностичке установе, физичке и правне особе – власници нешкодљиво уклоњених животиња”*;

- да је управо спорним термином *“ветеринарске дијагностичке установе”* Влада ФБиХ спрјечила, ограничила и нарушила тржишну конкуренцију на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на подручју Федерације Босне и Херцеговине, јер је тиме ограничила да ветеринарску лабораторијску дијагностику обавља узак круг ветеринарских уснова умјесто да је могу обављати све *“овлаштене ветеринарске дијагностичке лабораторије”* којима је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства одобрило рад и које су тржишни конкуренти на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске дијагностике на подручју Федерације Босне и Херцеговине;

- да је напријед наведеним, Подносилац захтјева као и други овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији који нису регистровани као установе, неосновано искључен из тржишне утрке ветеринарске лабораторијске дијагностике, а која се суфинансира износом од 2.158.000,00 КМ из Буџета Федерације Босне и Херцеговине;

- да се оваквим незаконитим поступањем Владе ФБиХ Подносилац захтјева онемогућава да обавља микробиолошке анализе, у складу са Рјешењем Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, број: УП I-06-2-24/17-808-4/19 Ј.Б од 20.06.2019. године, јер ветеринарске станице одбијају издавати свједочанства о здравственом стању на основу налаза које издаје Подносилац захтјева, само због чињенице да је терминологијом Владе ФБиХ и Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства привредни субјекат МУЛТИ ЛАБ д.о.о. искључен из провођења Програма мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години, који је донесен од стране Уреда за ветеринарство БиХ;

- да осим што се спречава, ограничава и нарушава тржишна конкуренција на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на територији Федерације Босне и Херцеговине, Подносиоцу захтјева се фактички онемогућава рад у великом дијелу послова за које посједује дозволу за рад надлежног органа;

- да је Влада ФБиХ, на приједлог Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, доношењем предметне Одлуке и Програма који је саставни дио исте, игнорисала терминологију (*„овлаштени ветеринарски дијагностички лабораториј“*) прописану Одлуком о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, а на основу које је предметно министарство одобрило рад Подносиоцу захтјева и осталим овлашћеним дијагностичким лабораторијама, као и идентичну терминологију коју је Уред за ветеринарство БиХ користио у Програму мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години, чије се суфинансирање омогућава предметном Одлуком и Програмом Владе ФБиХ од 30. маја 2019. године;

- да је због термилошке неусклађености Подносилац захтјева онемогућен, уз остале овлаштене дијагностичке лабораторије које нису регистроване као установе, да сучествује у овом Програму, те да њихове услуге буду суфинансиране/финансиране из истога;

- да за разлику од поступања Владе ФБиХ, у Републици Српској дјелују три овлаштена ветеринарска дијагностичка лабораторија – један јавни и два приватна, те да сва три раде мониторинг приликом чега су њихове услуге суфинансиране из Буџета Републике Српске, под једнаким увјетима, без обзира на облик њихове регистрације и власничку структуру;

- да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, у јулу 2019. године, донијело Упутство о провођењу мјера за отклањање и спријечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, под бројем: 06-02/1-852/19, којим се прописују обавезе власника животиња да проведу мјере прописане Програмом мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години, те се прописују и процедуре provedбе прописаних мјера које се финансирају у складу са Програмом утрошка средстава са критеријумима расподјеле “Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Потцај за ветеринарство” утврђеним Буџетом Федерације БиХ за 2019. годину (“Службене новине ФБиХ, број: 37/19);

- да у члану 10. предметног Упутства, Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства користи термин “*овлаштене ветринарске лабораторије јавних установа које имају акредитиране методе*”, те да наведени термин није у складу са термином “*овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији*” који је прописан Одлуком о условма које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, а на основу које је ресорно министарство одобрило рад Подносиоцу захтјева, као овлаштенем ветеринарском дијагностичком лабораторију, као и идентичном терминологијом коју је Уред за ветеринарство БиХ користио у Програму мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години, којим се прописују мјере за provedбу предметног програма Уреда за ветеринарство;

- да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства на овај начин спријечило, ограничило и нарушило тржишну конкуренцију на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике на територији Федерације Босне и Херцеговине, јер ветеринарску лабораторијску дијагностику обавља узак круг овлаштенних ветеринарских дијагностичких лабораторија само из реда јавних установа, умјесто да је могу обављати све “овлаштене ветеринарске дијагностичке лабораторије”, којима је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства одобрило рад и које су све тржишни конкуренти на тржишту ветеринарске лабораторијске дијагностике;

- да је напријед наведеним Подносилац захтјева, уз остале овлаштене ветеринарске дијагностичке лабораторије, који нису регистроване као установе, неосновано искључен из тржишне утрке ветеринарске лабораторијске дијагностике, суфинансираном у износу од 2.158.000,00 КМ из Буџета Федерације Босне и Херцеговине, а који је за ову намјену планиран у складу са Одлуком о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподјеле “Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потцај за ветеринарство” утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства;

- да се оваквим поступањем Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства Подносилац захтјева онемогућава да обавља микробиолошке анализе, у складу са припадајућим рјешењем ресорног министарства, јер ветеринарске станице одбијају издавати свједочанства о здравственом стању на основу налаза издатих од стране Подносиоца захтјева, а због напријед наведеног у вези спорне терминологије чиме је искључен из provedбе Програма мјера заштите

животиња и њиховог провођења у 2019. години, те се Подносиоцу фактички онемогућава рад у великом дијелу послова за које посједује дозволу за рад надлежног органа, док истовремено у Републици Српској дјелују три ветеринарске овлаштене дијагностичке лабораторије (једна јавна и двије приватне) и све три раде мониторинг, а њихове услуге су суфинансиране из Буџета Републике Српске, под једнаким увјетима;

- да је Подносилац захтјева својим дописима од дана 18.04.2019. године, дана 03.05.2019. године, дана 03.06.2019. године, дана 11.06.2019. године и дана 06.08.2019. године, у поступку прије доношења предметног Упутства, али и након доношења истог, покушао утицати код Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства да неадекватне термине: “овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа које имају акредитиране методе” и “ветеринарске дијагностичке установе” замијени термином: “овлаштене ветеринарске дијагностичке лабораторије”, а који је у складу са Законом о ветеринарству (“Службени гласник БиХ”, број 34/02), Одлуком о увјетима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији и Програмом мјера здравствене заштите животиња и њиховом провођењу у 2019. години;

- да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства игнорисало наведене дописе Подносиоца захтјева, те је актом број: 06-24/18-1258/19 од 22.08.2019. године, одговорило како је стручни колегиј министарства донио закључак да се, у циљу отклањања недоумица око термина назива организације која прима средства, изврши измјена и допуна Програма Поттицај за ветеринарство за 2019. годину, на начин да се термини: “ветеринарска дијагностичка установа” и “овлаштене ветеринарске лабораторије” замијене термином: “овлаштени ветеринарски лабораторији јавних установа”, без навођења разлога због којег се неосновано искључују остали овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији који нису јавне установе, а који су од истог министарства добили дозволе за рад.

Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је дана 18.05.2020. године доставио свој одговор на Закључак, за примљен под бројем: УП-03-26-3-038-13/19, у којем се истиче да се наводи Подносиоца захтјева побијају из сљедећих разлога:

- да је на основу одредби члана 3. Закона о ветеринарству у БиХ (“Службени гласник БиХ”, број 34/02) донесена Одлука о условима које морају испуњавати овлаштени дијагностички лабораторији;
- да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства поступило по захтјеву за овлашћивање лабораторија, привредног субјекта МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла;
- да је рјешењем број: УП-И-06-2-24/17-80819 Ј.Б. од 30.05.2019. године именована стручна комисија која је извршила увид у испуњеност увјета лабораторија и донијела рјешење о овлашћивању за појединачне лабораторијске методе, број: УП-И-06-2-24/17-808-4/19 Ј.Б. од 20.06.2019. године;
- да се наведеним рјешењем не даје дозвола за рад привредном субјекту нити се ограничава подручје дјеловања, већ се утврђује да лабораторије испуњавају услове у погледу простора, ветеринарско-техничке опреме, техничког уређења, начина рада, осигуравања нивоа биосигурности и у погледу запосленог кадра за обављање микробиолошких анализа хране анималног поријекла, хране за животиње, воде, те микробиолошких и паразитолошких анализа дијагностичког материјала и да се исте овлашћују за анализе наведене у тачки 2. диспозитива овог рјешења;

- да према Одлуци о условима које морају испуњавати овлаштени дијагностички лабораторији све овлаштене лабораторије морају бити акредитоване и проводити акредитиране и валидиране лабораторијске методе, те је неспорна чињеница да је привредни субјекат био акредитиран у вријеме посјете стручне комисије, што је и услов за доношење напријед наведеног рјешења, које важи три године и по истом лабораторије овог привредног субјекта могу обављати све методе за које је овлаштен;
- да се буџетом Федерације Босне и Херцеговине на раздјелу 24. сваке године осигуравају средства за економски код „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“ који се користе по Програму који доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине, на основу приједлога федералног министра пољопривреде, водопривреде и шумарства;
- да Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства припрема приједлог Одлуке и Програм утрошка средстава с критеријумима расподеле средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“, који доставља на мишљење Федералном министарству финансија и Уреду Владе ФБиХ за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, по чијем осигуравању позитивног мишљења, Одлука и Програм се упућују на усвајање Влади ФБиХ;
- да се Програмом дефинише сврха, критеријум за расподелу, износ средстава по тачкама и организације које примају трансфер, а Одлуком прописује да се средства достављају крајњим корисницима у складу са Законом о извршењу Буџета Федерације Босне и Херцеговине и Законом о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 46/00), те је евидентно да се средства Поттицаја за ветеринарство користе за извршавање обавеза утврђених на основу Закона о ветеринарству;
- да на основу усвојеног Програма утрошка средстава са критеријумом расподеле средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“, Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства припрема приједлог Упутства о провођењу мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за текућу годину, којим се прописују обавезе: власника животиња, ветеринарских станица и јавних установа (ветеринарских лабораторија) у provedби прописаних мјера, као и процедуре provedбе прописаних мјера и достављања извјештаја, а који се такође доставља на мишљење Федералном министарству финансија и Уреду Владе ФБиХ за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније;
- да се Програм утрошка средстава с критеријумима расподеле средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“ и Упутство о provedби мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за текућу годину, прије усвајања, постављају на веб страницу Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, на јавну расправу;
- да Упутство о provedби мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за текућу годину представља provedбени акт за начин реализације Програма Поттицај за ветеринарство, а термини који се користе морају бити идентични терминима у Програму Поттицај за ветеринарство;
- да на основу члана 10. став 7. Закона о ветеринарству у Босни и Херцеговини, Уред за ветеринарство БиХ, у сарадњи са надлежним тијелима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, доноси Програм мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења,

за сваку годину, те је према Програму једини могући термин који се може користити, а односи се на лабораторије, термин из Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени дијагностички лабораторији ("Службени гласник БиХ", бр. 25/04 и 43/09), а то је „*овлаштени дијагностички лабораториј*“;

- да се у Програму Потицај за ветеринарство користе термини из Закона о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 40/00), а то су ветеринарске станице и овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа, те према одредбама овог закона, обављање теренске и лабораторијске дијагностике заразних, паразитарних и других болести животиња обављају Ветеринарски факултет Сарајево, до оснивања Ветеринарског института Федерације Босне и Херцеговине, те ветеринарски заводи кантона као јавне установе чији су оснивачи законодавна тијела кантона;
- да у смислу напријед наведеног закона, ветеринарске јавне установе су установе чије су лабораторије акредитиране и овлаштене за обављање лабораторијске дијагностике, те је у складу с тим и кориштен термин у Програму „овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа“;
- да су наводи Подносиоца захтјева како му се због терминологије, кориштене у Програму за 2019. годину, онемогућава да обавља микробиолошке анализа, јер ветеринарске станице одбијају издавати свједоцбу о здравственом стању на основу налаза које исти издаје, произвољни и неодрживи, те да није понуђен никакав ваљан доказ који би непобитно одржао такву тврдњу јер лабораториј испуњава прописане услове и може обављати анализе наведене у рјешењу о овлашћивању;
- да ветеринарске станице Програмом за 2019. годину нису могле достављати узорке на анализу у овај лабораториј али да су се сви други узорци чије трошкове сноси власник животиња могли достављати на анализу и у овај лабораториј, чији налази су били релевантни за издавање свједоцбе о здравственом стању животиња, што је лабораториј МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла и радио, те о томе достављао извјештаје Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства;
- да лабораториј МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла ради дијагностику салмонелозе перади из самоконтрола које нису предмет Програма за 2019. годину и резултати тих анализа се узимају као ваљани, те на основу истих ветеринарске станице попуњавају поменуте свједоцбе којим перад иду у промет;
- да је на подручју Федерације Босне и Херцеговине на снази Закон о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 46/00) и Правилник о условима за оснивање и обављање ветеринарске дјелатности и начина додјеле подручја дјеловања („Службене новине ФБиХ“, број: 5/16), који поближе прописује појам и начин рада ветеринарских лабораторија, у односу на опште одредбе прописа државног нивоа;
- да је на подручју Републике Српске на снази Закон о ветеринарству ентитета Републике Српске, те правилник који је донијело Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, а који прописује услове за ветеринарске лабораторије и који се значајно разликују од прописа донесених на државном нивоу и у Федерацији Босне и Херцеговине, те се не могу поредити по питању запосленог кадра у лабораторијама, обавези акредитације по стандарду БАС ИСО 17025 за лабораторијске методе и раду ветеринарских лабораторија, те начину извјештавања;

- да се у складу са горе наведеним, буџетска средства Федерације Босне и Херцеговине могу додијеливати само на основу досљедности у примјени прописа федералног нивоа, а никако се не требају и не могу поредити са начином расподеле буџетских средстава који су на снази у Републици Српској;
- да је неоспорна чињеница да на подручју Федерације Босне и Херцеговине дјелује више ветеринарских и других лабораторија које су у јавном и приватном власништву, те да исте имају овлаштење Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, а не одобрење за рад, као што се наводи у Закључку – јер такав поступак у прописима из области ветеринарства није прописан, као и да је попис овлаштених лабораторија доступан на службеној страници Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства и објављује се у Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине;
- да при провођењу прописаних мјера у сврху контроле здравља животиња које се финансирају из средства Програма утрошка средстава с критеријима расподеле “Субвенције приватним предузећима и предутницима – Поттицаји за ветеринарство” и проводе према Упутству о проведби мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња, нема конкуренцијског дјеловања између приватног лабораторија и лабораторија јавних установа јер се овдје не ради о “тржишту рада и услуга”, како наводи Подносилац захтјева, већ о ветеринарској заштити јавног здравља кроз рад ветеринарских јавних установа, као одговор државе и њених институција на побољшању здравља и квалитете живота;
- да су у Програму и Упутству одређене лабораторије ветеринарских јавних установа, које на основу члана 150. став (2), у вези са чланом 95. став (1) тачка 2. и члан 97. став (1) тачка 2. Закона о ветеринарству, једине могу обављати ове послове у Федерацији Босне и Херцеговине.

Влада ФБиХ је доставила је свој одговор на Закључак, запримљен под бројем: УП-03-26-3-038-17/19 дана 27.05.2020. године, у којем се, у битном, наводи сљедеће:

- да је на основу одредби члана 3. Закона о ветеринарству у БиХ (“Службени гласник БиХ”, број 34/02) донесена Одлука о условима које морају испуњавати овлаштени дијагностички лабораторији (“Службени гласник БиХ”, бр. 25/04 и 43/09);
- да је Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства поступило по захтјеву за овлашћивање лабораторија, привредног субјекта МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла;
- да је рјешењем, број: УП-I-06-2-24/17-80819 Ј.Б. од 30.05.2019. године, именована стручна комисија која је извршила увид у испуњеност увјета лабораторија и донијела рјешење о овлашћивању за појединачне лабораторијске методе, број: УП-I-06-2-24/17-808-4/19 Ј.Б. од 20.06.2019. године;
- да се наведеним рјешењем не даје дозвола за рад привредном субјекту нити се ограничава подручје дјеловања, већ се утврђује да лабораторије испуњавају услове у погледу простора, ветеринарско-техничке опреме, техничког уређења, начина рада, осигуравања нивоа биосигурности и у погледу запосленог кадра за обављање микробиолошких анализа хране анималног поријекла, хране за животиње, воде, те микробиолошких и паразитолошких анализа дијагностичког материјала и да се исте овлашћују за анализе наведене у тачки 2. диспозитива овог рјешења;

- да према Одлуци о условима које морају испуњавати овлаштени дијагностички лабораторији (“Службени гласник БиХ”, бр. 25/04 и 43/09), све овлаштене лабораторије морају бити акредитоване и проводити акредитиране и валидиране лабораторијске методе, те је неспорна чињеница да је привредни субјекат био акредитиран у вријеме посјете стручне комисије, што је и услов за доношење напријед наведеног рјешења, које важи три године и по истом лабораторије овог привредног субјекта могу обављати све методе за које је овлаштен;
- да се буџетом Федерације Босне и Херцеговине на раздјелу 24. сваке године осигуравају средства за економски код „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“ који се користе по Програму који доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине, на основу приједлога федералног министра пољопривреде, водопривреде и шумарства;
- да Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства припрема приједлог Одлуке и Програм утрошка средстава с критеријумима расподеле средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“, који доставља на мишљење Федералном министарству финансија и Уреду Владе ФБиХ за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, по чијем осигуравању позитивног мишљења Одлука и Програм се упућују на усвајање Влади ФБиХ;
- да се Програмом дефинише сврха, критеријум за расподелу, износ средстава по тачкама и организације које примају трансфер, а Одлуком је прописано да се средства достављају крајњим корисницима у складу са Законом о извршењу Буџета Федерације Босне и Херцеговине и Законом о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 46/00), те је евидентно да се средства Поттицаја за ветеринарство користе за извршавање обавеза утврђених на основу Закона о ветеринарству;
- да на основу усвојеног Програма утрошка средстава са критеријумом расподеле средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“, Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства припрема приједлог Упутства о провођењу мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за текућу годину, којим се прописују обавезе: власника животиња, ветеринарских станица и јавних установа (ветеринарских лабораторија) у провођењу прописаних мјера, као и процедуре provedбе прописаних мјера и достављања извјештаја, а који се такође доставља на мишљење Федералном министарству финансија и Уреду Владе ФБиХ за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније;
- да се Програм утрошка средстава с критеријумима расподеле средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“ и Упутство о провођењу мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за текућу годину, прије усвајања, постављају на веб страници Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, на јавну расправу;
- да Упутство о provedби мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за текућу годину представља provedбени акт за начин реализације Програма Поттицај за ветеринарство, а термини који се користе морају бити идентични терминима у Програму Поттицај за ветеринарство;
- да на основу члана 10. став 7. Закона о ветеринарству у Босни и Херцеговини, Уред за ветеринарство БиХ, у сарадњи са надлежним тијелима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и

Херцеговине, доноси Програм мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења, за сваку годину, те је према Програму једини могући термин који се може користити, а односи се на лабораторије, термин из Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени дијагностички лабораторији ("Службени гласник БиХ", бр. 25/04 и 43/09), а то је „*овлаштени дијагностички лабораториј*;

- да се у Програму Потлицај за ветеринарство користе термини из Закона о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 40/00), а то су ветеринарске станице и овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа, те према одредбама овог закона, обављање теренске и лабораторијске дијагностике заразних, паразитарних и других болести животиња обављају Ветеринарски факултет Сарајево, до оснивања Ветеринарског института Федерације Босне и Херцеговине, те ветеринарски заводи кантона као јавне установе чији су оснивачи законодавна тијела кантона;
- да у смислу напријед наведеног закона, ветеринарске јавне установе су установе чије су лабораторије акредитиране и овлаштене за обављање лабораторијске дијагностике, те је у складу с тим и кориштен термин у Програму „овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа“;
- да су наводи Подносиоца захтјева како му се због терминологије, кориштене у Програму за 2019. годину, онемогућава да обавља микробиолошке анализа, јер ветеринарске станице одбијају издавати свједочанство о здравственом стању на основу налаза које исти издаје, произвољни и неодрживи, те да није понуђен никакав ваљан доказ који би непобитно одржао такву тврдњу јер лабораториј испуњава пшрописане услове и може обављати анализе наведене у рјешењу о овлашћивању;
- да ветеринарске станице Програмом за 2019. годину нису могле достављати узорке на анализу у овај лабораториј али да су се сви други узорци чије трошкове сноси власник животиња могли достављати на анализу и у овај лабораториј, чији налази су били релевантни за издавање свједоцбе о здравственом стању животиња, што је лабораториј МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла и радио, те о томе достављао извјештаје Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства;
- да лабораториј МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла ради дијагностику салмонелозе перади из самоконтрола које нису предмет Програма за 2019. годину и резултати тих анализа се узимају као ваљани, те на основу истих ветеринарске станице попуњавају поменуте свједочанства којим перад иду у промет;
- да је на подручју Федерације Босне и Херцеговине на снази Закон о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 46/00) и Правилник о условима за оснивање и обављање ветеринарске дјелатности и начина додјеле подручја дјеловања („Службене новине ФБиХ“, број: 5/16), који поближе прописује појам и начин рада ветеринарских лабораторија, у односу на опште одредбе прописа државног нивоа;
- да је на подручју Републике Српске на снази Закон о ветеринарству ентитета Републике Српске, те правилник који је донијело Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, а који прописују услове за ветеринарске лабораторије и који се значајно разликују од прописа донесених на државном нивоу и у Федерацији Босне и Херцеговине, те се не могу поредити по питању запосленог кадра у лабораторијама, обавези акредитације по стандарду БАС ИСО 17025 за лабораторијске методе и раду ветеринарских лабораторија, те начину извјештавања;

- да се у складу са горе наведеним, буџетска средства Федерације Босне и Херцеговине могу додијеливати само на основу досљедности у примјени прописа федералног нивоа, а никако се не требају и не могу поредити са начином расподеле буџетских средстава који су на снази у Републици Српској;
- да је неспорна чињеница да на подручју Федерације Босне и Херцеговине дјелује више ветеринарских и других лабораторија које су у јавном и приватном власништву, те да исте имају овлаштење Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, а не одобрење за рад, као што се наводи у Закључку – јер такав поступак у прописима из области ветеринарства није прописан, као и да је попис овлаштених лабораторија доступан на службеној страници Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства и објављује се у Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине;
- да при провођењу прописаних мјера у сврху контроле здравља животиња које се финансирају из средства Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле “Субвенције приватним предузећима и предутницима – Потицаји за ветеринарство” и проводе према Упутству о provedби мјера за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња, нема конкуренцијског дјеловања између приватног лабораторија и лабораторија јавних установа јер се овдје не ради о “тржишту рада и услуга”, како наводи Подносилац захтјева, већ о ветеринарској заштити јавног здравља кроз рад ветеринарских јавних установа, као одговор државе и њених институција на побољшању здравља и квалитете живота;
- да су у Програму и Упутству одређене лабораторије ветеринарских јавних установа, које на основу члана 150. став (2), у вези са чланом 95. став (1) тачка 2. и члан 97. став (1) тачка 2. Закона о ветеринарству, једине могу обављати ове послове у Федерацији Босне и Херцеговине.

Запримљени одговори Владе ФБиХ и Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства на Закључак, достављени су Подносиоцу захтјева на увид, актом број: УП-03-26-3-038-18/19 од 12.06.2020. године, односно Влади ФБиХ је достављен одговор Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства на увид, актом бр. УП-03-26-3-038-19/19 од 12.06.2020. године, те Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства достављен је на увид одговор Владе ФБиХ, актом бр. УП-03-26-3-038-20/19 од 12.06.2020. године.

Конкуренијски савјет је на 73. (седамдесеттрећој) сједници дана 23.09.2020. године донио Закључак о продужењу рока за доношење коначног рјешења, под бројем: УП-03-26-3-038-36/19, у складу са чланом 41. став (2) Закона о конкуренцији, с обзиром да је према стању списка процијењено да Конкуренијски савјет неће бити у могућности донијети коначно рјешење, у роковима прописаним чланом 41. став (2) тачке а) и ц) Закона о конкуренцији, јер је за утврђивање чињеничног стања и оцјену доказа било неопходно прикупити додатне податке и документацију, те извршити анализе истих.

Закључак о продужењу рока за доношење рјешења је достављен странкама у поступку дана 23.09.2020. године, актима бр. УП-03-26-3-038- 37/19, УП-03-26-3-038-38/19 и УП-03-26-3-038-39/19.

У току предметног поступка, ради утврђивања свих релевантних чињеница и прикупљања документације, Конкуренијски савјет је странкама у поступку упутио додатне захтјеве за доставу података, и то Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, актима бр.

УП-03-26-3-038-24/19 дана 08.07.2020. године, УП-03-26-3-038-46/19 дана 21.10.2020. године, УП-03-26-3-038-57/19 дана 17.11.2020. године и УП-03-26-3-038-61/20 дана 02.12.2020. године, Влади Федерације БиХ актима бр.: УП-03-26-3-038-56/19 дана 17.11.2020. године и УП-03-26-3-038-65/19 дана 11.12.2020. године и Подносиоцу захтјева, поднеском број: УП-03-26-3-038-47/19 дана 30.10.2020. године

У односу на напријед наведене упите, Конкурентијском савјету су достављени одговори на исте, и то од Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства поднесцима бр.: УП-03-26-3-038-28/19 од 28.07.2020. године, УП-03-26-3-038-48/19 од 03.11.2020. године, УП-03-26-3-038-59/19 од дана 01.12.2020. године, УП-03-26-3-038-60/19 од дана 01.12.2020. године, УП-03-26-3-038-66/19 од дана 10.12.2020. године и УП-03-26-3-038-70/19 од дана 25.12.2020. године, те од Владе ФБиХ поднеском број: УП-03-26-3-038-69/19 и Подносиоца захтјева, поднеском број: УП-03-26-3-038-49/19 од 10.11.2020. године.

Подносилац захтјева је Конкурентијском савјету доставио поднесак запримљен под бројем: УП-03-26-3-038-67/19 дана 10.12.2020. године, којим су, уз приложу документацију, образложени упити постављени на усменој расправи одржаној дана 08.12.2020. године, те је запримљени поднесак достављен и противним странкама у поступку, актом број: УП-03-26-3-038-68/19 од 11.12.2020. године

3. Усмена расправа

Будући да се у поступку ради о странкама са супротним интересима, Конкурентијски савјет је одржао усмену расправу, у складу са чланом 39. Закона о конкуренцији, а позиви за усмену расправу су упућени свим странкама у поступку, дана 17.11.2020. године (актима бр.: УП-03-26-3-038-53/19, УП-03-26-3-038- 54/19 и УП-03-26-3-038- 55/19).

Усмена расправа је одржана дана 08.12.2020. године, и истој су приступили пуномоћник Подносиоца захтјева, адвокат Сенад Шмигаловић (пуномоћ приложена у спис) и законски заступник, г. Санел Хоџић, те представници Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства.

Ток усмене расправе је забиљежен на записник, акт број: УП-03-26-3-038-64/19 од 08.12.2020. године, приликом чега представници Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства нису потписали предочени записник са образложењем да им је потребно додатно вријеме за читање, што је констатовано у истом, у складу са чланом 69. став (7) Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16).

Записник са усмене расправе од дана 08.12.2020. године, с обзиром да нису испуњени услови из члана 69. Закона о управном поступку, у смислу одбијања потписивања од стране странке у поступку, не представља јавну исправу, те не може представљати доказ о садржају и току радње поступка и датих изјава у складу са чланом 70. став (1) Закона о управном поступку.

4. Правни оквир предметног поступка

Конкурентијски савјет је у току поступка примијенио одредбе Закона о конкуренцији, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта („Службени гласник БиХ“, бр. 18/06 и 34/10) као и одредбе Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16).

Такође, Конкурентијски савјет узео је у обзир одредбе Закона о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 46/00), Закона о ветеринарству у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, број 34/02), Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији (“Службени гласник БиХ”, бр. 25/04, 16/05 и 43/09), Правилника о условима за оснивање и обављање ветеринарске дјелатности и начину додјеле подручја дјеловања (“Службене новине ФБиХ”, број: 94/16) и Програма мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години (“Службени гласник БиХ”, број: 5/19).

5. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште, у смислу члана 3. Закона о конкуренцији, те чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, чини тржиште одређених производа/услуга који су предмет обављања дјелатности на одређеном географском тржишту.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште производа обухвата све производе и/или услуге које потрошачи сматрају међусобно замјенивим с обзиром на њихове битне карактеристике, квалитет, намјену, цијену или начин употребе.

Према одредби члана 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно географско тржиште обухвата цјелокупан или значајан дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантне услуге под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Релевантно тржиште производа, односно услуга предметног поступка је тржиште ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике.

Релевантним тржиштем у географском смислу предметног поступка је утврђен територија Федерације Босне и Херцеговине.

Слиједом наведеног, релевантно тржиште производа/услуга предметног поступка је тржиште ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике у Федерацији Босне и Херцеговине.

6. Прикупљање података од трећих лица која нису странке у поступку

У току поступка ради утврђивања свих релевантних чињеница, у смислу члана 35. став (1) тачке а) и ц) Закона, Конкурентијски савјет је прикупљао податке и документацију и од других тијела/институција које нису странке у поступку, те је Уреду за ветеринарство БиХ упућен захтјев за доставом података, актом број: УП-03-26-3-038-58/20 од 17.11.2020. године, слиједом којег је Уред за ветеринарство БиХ дана 07.12.2020. године доставио одговор, запримљен под бројем: УП-03-26-3-038-63/20, којим је наглашено да све ветеринарске лабораторије у Босни и Херцеговини се овлашћују за рад од стране надлежних ентитетских министарстава и Одјела за пољопривреду Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, те да све лабораторије које испуњавају услове из Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији (“Службени гласник БиХ”, бр. 25/04, 16/05 и 43/09) могу обављати сва лабораторијска испитивања за које су добили овлаштење наведених институција.

7. Утврђено чињенично стање и оцјена доказа

Након сагледавања свих релевантних чињеница, доказа и документације достављене од странака у поступку, као и података којима располаже Конкурентски савјет, у поступку је утврђено следеће:

- Закон о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 46/00)(у даљем тексту: Закон о ветеринарству ФБиХ) уређује заштиту здравља животиња, ветеринарско-здравствену превентиву у промету и производњи, ветеринарску заштиту за добробит животиња, организација и провођење ветеринарске дјелатности, накнаде и трошкове, надзор над провођењем закона, казне и друга питања од значаја за организацију и функционисање ветеринарства на територији Федерације Босне и Херцеговине, те се чланом 3. став 3. одређује да управне послове у области ветеринарства обавља Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, те кантонална министарства надлежна за послове ветеринарства;
- Чланом 8. Закона о ветеринарству ФБиХ су таксативно утврђене заразне болести животиња, чије је спрјечавање, сузбијање и искорјењивање од интереса за Федерацију Босне и Херцеговине, док се чланом 12. Закона о ветеринарству ФБиХ прописује да мјере за откривање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња утврђених законом, у складу са епизоотолошким стањем и степеном угрожености, крајем сваке текуће године за следећу годину, прописује федерални министар, да се тим прописом одређују и рокови за предузимање прописаних мјера и начин финансирања прописаних мјера, као и да се за провођење мјера против заразних болести од посебног интереса за Федерацију, дио средстава обезбјеђује из буџета Федерације;
- Према члану 39. став 2. Закона о ветеринарству ФБиХ, лабораторијску претрагу дијагностичког материјала ради утврђивања узрочника заразних обољења из листе „А“ Међународног уреда за епизоотије (ОИЕ) обавља Ветеринарски институт ФБиХ, док лабораторијску претрагу дијагностичког материјала, ради утврђивања осталих заразних обољења из чл. 8 (туберкулоза, бјеснило, бруцелоза, езоотска леукоза говеда, говеђа спонгиоформна енцефалопатија, класична куга свиња, нежкестелска болест, слинавка и шап и трихинелоза) и 9. (неке друге заразне болести непознатог узрока за које се може одредити да се примјењују све или поједине мјере прописане овим законом) Закона о ветеринарству ФБиХ, по прописаним методама, обављају Ветеринарски институт ФБиХ и друге лабораторије које испуњавају прописане услове;
- У поглављу В – Организација и провођење ветеринарске дјелатности Закона о ветеринарству ФБиХ, чланом 79. прописано је да ветеринарску дјелатност обављају ветеринарске станице, ветеринарске клинике и ветеринарске апотеке, дефинисане као ветеринарске организације, а да поједине послове ветеринарске дјелатности обављају и Ветеринарски институт Федерације и Центар за репродукцију у сточарству Федерације, ветеринарски заводи кантона и центри за репродукцију и вјештачко осјемењивање кантона, дефинисани као ветеринарске установе, као и Ветеринарски факултет, приликом чега одређене послове ветеринарске дјелатности може обављати и ветеринарска служба, као и доктори ветеринарске медицине у виду самосталне ветеринарске праксе;
- Према члану 80. Закона о ветеринарству ФБиХ, ветеринарске организације може основати кантон, општина, те домаћа и страна физичка и правна лица, а према члану 81. истог закона, оснивач ветеринарских установа у власништву Федерације је Парламент Федерације Босне и Херцеговине, односно оснивач ветеринарских установа и ветеринарских организација у власништву кантона је законодавно тијело кантона;

- Према чл. 95., 96., 97. и 98. Закона о ветеринарству ФБиХ, у вези са чланом 81. истог закона, као ветеринарске установе наведени су: Ветеринарски институт Федерације, Центар за репродукцију у сточарству Федерације, Ветеринарски заводи кантона, Центар за репродукцију и осјемењавање кантона и Ветеринарски факултет;
- Чланом 134. под тачком 15. одређено је да федерални ветеринарски инспектор обавља надзор над радом дијагностичких и аналитичких лабораторија и ветеринарској заштити околине;
- Закон о ветеринарству у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ, број: 34/02)(у даљем тексту: Закон о ветеринарству БиХ), темељем члана 1. регулира које државне службе, службе Републике Српске и Федерације Босне и Херцеговине и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине морају планирати, провести, надгледати, контролисати, ажурирати путем овог закона и подзаконских аката, заразне болести животиња, ветеринарску превентиву, најмањи обим здравствене заштите животиња, накнаде и трошкове за здравствену заштиту животиња, ветеринарске дјелатности и њихово обављање, јавна овлашћења ветеринарске коморе, издавање концесија, стручно усавршавање у ветеринарству, регистре, базе података и информациони систем, надлежности државних органа, инспекцијску контролу, као и права и дужности правних и физичких лица према овом закону;
- Чланом 2. Закона о ветеринарству БиХ, као надлежни органи у Босни и Херцеговини за провођење истог су одређени: Уред за ветеринарство Босне и Херцеговине, Министарство вањске трговине и економских односа, Савјет министара Босне и Херцеговине, надлежни органи ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, те Државно ветеринарско вијеће (ДВВ);
- У члану 3. под тачком 27) Закона о ветеринарству БиХ, дефиниран је појам овлаштене лабораторије, као лабораторије која испуњава прописане услове које прописује Уред за ветеринарство БиХ, и коју за обављање дјелатности овлашћује надлежни орган ентитета и Брчко Дистрикта и одговара за њен рад, а истим чланом, под тачком 56), као ветеринарске организације дефинисане су: ветеринарска станица, ветеринарска амбуланта, ветеринарска болница и ветеринарска клиника;
- Одлука о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 16/05 и 43/09), донесена од стране Уреда за ветеринарство БиХ, у члану 1. дефинише да се истом прописују услови у вези просторија, техничке опремљености и стручне оспособљености запосленика које морају испуњавати овлаштени лабораторији за провођење, између осталог, и дијагностичких испитивања заразних болести, поступак њиховог овлашћивања те услови и начин одређивања референтних лабораторија, као и надзор над радом лабораторија;
- Чланом 2. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, између осталог, дефинише се појам овлаштеног лабораторија, као лабораторија овлаштеног за провођење лабораторијског испитивања од стране надлежног тијела за овлашћење на начин који је прописан овом Одлуком, појам референтног лабораторија, као овлаштеног лабораторија којег Савјет министара Босне и Херцеговине на приједлог Уреда за законодавство БиХ, проглашава референтним за одређену врсту лабораторијског испитивања, те се као надлежно тијело за овлашћење зависно о територијалној надлежности одређују Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства ФБиХ, Министарство пољопривреде, шумарства и

водопривреде РС и Одјел за пољопривреду Брчко Дистрикта, са својим тијелима надлежним за провођење прописа из области ветеринарства, док се у поглављу II – Услови које овлаштени лабораторији требају испуњавати, чл. 4 – 11. прописују тражени услови одређени у члану 1. ове Одлуке;

- Чланом 17. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, одређено је да, уколико подносилац захтјева задовољава прописане услове, рјешење о овлаштењу по претходном мишљењу оцјењивачке комисије, доноси руководилац надлежног тијела за овлаштење, што је у предметном поступку Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, те се исто, у складу са чланом 18. став 1. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, доноси са роком важења од три године;
- Уред за ветеринарство БиХ, у складу са чланом 18. став 2. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, води регистар овлаштених лабораторија;
- Референтне лабораторије, у складу са чланом 24. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, најмање једанпут годишње провјеравају примијењене тестове и методе рада те резултате добивене у овлаштеним лабораторијама, контролишу њихов рад и оцјењују њихову оспособљеност за рад;
- Чланом 10. Правилника о условима за оснивање и обављање ветеринарске дјелатности и начину додјеле подручја дјеловање („Службене новине ФБиХ“, број: 94/16), дефинирано је да лабораториј мора испуњавати услове прописане Одлуком о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 16/05 и 43/09), да се захтјев подноси Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства на прописаном обрасцу, да испуњеност услова утврђује Стручна комисија, на основу чијег мишљења, федерални министар доноси Рјешење о овлашћивању за појединачне лабораторијске методе које важе најдуже три године;
- Уред за ветеринарство БиХ је донио Програм мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години („Службени гласник БиХ“, број: 5/19), којим се одређују мјере за спрјечавање, откривање, контролу и сузбијање заразних и паразитарних болести код животиња у 2019. години, те је чланом 2. ст. (1) и (2) истог прописано да су мјеродавне ветеринарске службе ентитета и Брчко Дистрикта дужне израдити Упутство за провођење мјера прописаних Програмом мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења за 2019. годину, уважавајући специфичности организације и стања постојеће ветеринарске инфраструктуре на простору који покривају, и доставити исто Уреду за ветеринарство БиХ, приликом чега је прописано да се Упутством требају навести мјере које ће се финансирати из буџета у 2019. години, рок за provedбу мјера, те ветеринарске организације које ће проводити мјере;
- У Програму мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години, у члану 3. став (4) прописано је да се лабораторијски дијагностички поступци, предвиђени Програмом, проводе у овлаштеним ветеринарским лабораторијама и/или у случају потребе у Европској унији, признатим лабораторијама Свјетске организације за здравље животиња;

- Привредни субјекат МУЛТИ ЛАБ д.о.о. је први приватни ветеринарски лабораториј у Федерацији Босне и Херцеговине, регистрован у Општинском суду у Тузли, рјешењем број: 032-0-Рег-17-001799 од дана 11.10.2017. године, те посједује Сертификат о акредитацији, издат од Института за акредитирање Босне и Херцеговине, број. LI-142-01 од 04.04.2019. године, по захтјевима стандарда БАС ЕН ИСО/ИЕЦ 17025:2006 у погледу оспособљености за извођење испитивања;
- У Федерацији Босне и Херцеговине, поред привредног субјекта МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла који једини обавља микробиолошке и паразитолошке анализе дијагностичког материјала (серолошка испитивања живих животиња у сврху утврђивања присутности узрочника болести) и први је приватни ветеринарски лабораториј у Федерацији Босне и Херцеговине, дјелују још четири приватна лабораторија: ХЕРКОН д.о.о. Мостар, ИНСПЕКТ РГХ д.о.о. Испитни лабораториј Какањ, ЕУРОИНСПЕКТ д.о.о. ПЈ РЕАЛИНСПЕКТ“ Сарајево, Институт за биомедицинску дијагностику и истраживање „ГЕНОМ“ д.о.о. Травник, који врше физикално-хемијска и микробиолошка испитивања хране животињског поријекла, те хране и воде за животиње;
- Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је, на основу чл. 17. и 18. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији дана 20.06.2018. године под бројем: УП-I-06-2-24/17—739-4/18 Ј.Б, донијело рјешење привредном субјекту МУЛТИ ЛАБ д.о.о., у сврху овлаштења за вршења лабораторијских испитивања, којим се утврђује да исти испуњава прописане услове у погледу простора, и дијагностичког материјала, приликом чега се напријед наведени лабораториј овлашћује за микробиолошке анализе хране анималног поријекла и хране за животиње и воде, микробиолошке анализе воде, те микробиолошке анализе дијагностичког материјала (методе, детекције, тестови и идентификације таксативно набројани у рјешењу);
- Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је дана 20.06.2019. године, у вези захтјева привредног субјекта МУЛТИ ЛАБ д.о.о. за обновом и допуном овлаштења за обављање микробиолошких анализа хране анималног поријекла, хране за животиње, воде и дијагностичког материјала у својим лабораторијама и издавање овлаштења за физикално- хемијске анализе хране животињског поријекла, под бројем: УП-I-06-2-24/17-808-4/19 Ј.Б., донијело рјешење којим се лабораторији истог овлашћују за микробиолошке анализе хране анималног поријекла и хране за животиње, микробиолошке анализе воде, микробиолошке и паразитолошке анализе дијагностичког материјала (методе, детекције, тестови и идентификације таксативно набројани у рјешењу), укључујући доказивање присуства специфичних антитијела код ензоотске леукозе говеда – иЕЛИСА тест, доказивање присуства специфичних антитијела код Q грознице говеда, оваца и коза иЕЛИСА тест, доказивање специфичних антитијела на бруцелозу – РОСЕ Бенгал тест и болест „Плавог језика“, ц Елиса тест;
- На приједлог Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, Влада ФБиХ је на 181. сједници донијела Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподјеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, („Службене новине ФБиХ број“ број: 37/19);
- Према тачки III напријед наведене Одлуке, саставни дио исте је Програм утрошка средстава с критеријумима расподјеле „Субвенције приватним предузећима и

предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину, а према тачки IV Одлуке се предвиђа да се Програмом распоређена средства достављају њиховим корисницима, који су их дужни користити у складу са Законом о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину и Закона о ветеринарству („Службене новине ФБиХ“, број: 46/00);

- Програмом је обухваћено финансирање провођења мјера спрјечавања ширења и искоријењивања заразних болести, дијагностичко испитивање на туберкулозу, бруцелозу и ензоотску леукозу говеда, реализација Програма за сузбијање и контролу бруцелозе код оваца и коза у Федерацији Босне и Херцеговине, те Програма мјера здравствене заштите животиња и њиховог провођења у 2019. години, који је донио Уред за ветеринарство БиХ;
- У табеларно представљеном Програму под називом „Откривање, сузбијање и искоријењивање заразних болести животиња“, као саставном дијелу Одлуке, предвиђена је расподјела средстава у износу од укупно 2.500.000,00 КМ, која се распоређују за активности лабораторијске дијагностике, односно за минималан обим ветеринарских активности у 2019. години, од чега је тачком 1. под А) одређено да за сврху Програма у коју спадају: контроле заразних болести бруцелозе, туберкулозе, ензоотске леукозе говеда, плавог језика и салмонелозе; дијагностичко испитивање узорака крви животиња које су побациле и копитара на инфективну анемију коња; дијагностичко испитивање службених узорака на присутност салмонеле код живе перадиу одобреним регистраним фармама; дијагностичко испитивање у случају појаве болести зоонотичног карактера и других болести које се спорадично јављају, а чија појава може значајно утицати на здравље животиња или имати значајне економске посљедице; накнада штете за угинуле, убијене и нешкодљиво уклоњене животиње; провођење мјера ДДД на зараженим имањима и транспортним средствима, одређен износ од 2.158.000,00 КМ и приликом чега су као ораганизације које примају трансфер одређене *ветеринарске станице, ветеринарске дијагностичке установе, физичке и правне особе – власници нешкодљиво уклоњених животиња*;
- Средства из Програма утрошка средстава с критеријем расподјеле „Субвенција приватним предузећима и предузетницима – Потицај за ветеринарство“ за 2019. годину, исплаћена су физичким и правним особама, у укупном износу од 2.488.646,44 КМ;
- Да је процедура додјеле средстава, те provedбе мјера прописаних Одлуком о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподјеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, прописана Упутством о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, број: 06-02/1-852/19 („Службене новине ФБиХ“, број: 52/19);
- Члан 1. ст. (1) и (2) Упутства о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину одређује да се Упутством прописују обавезе власника животиња да проведу мјере прописане Програмом мјера здравствене заштите животиња и њиховој provedби у 2019. години („Службени гласник БиХ“, број: 5/19), те да трошкове provedбе обавезних мјера контроле заразних и паразитарних болести у 2019. години сnose власници животиња ако за ту намјену нису осигурана средства у буџетима кантона, те уколико Упутством није другачије дефинисано;

- Чланом 1. став (3) Упутства о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, одређује се да се истим прописују и процедуре provedбе мјера прописаних Програмом Уреда за ветеринарство за 2019. годину, које се финансирају у складу са Програмом утрошка средстава са критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Потикај за ветеринарство“ утврђеним Буџетом Федерације БиХ за 2019. годину;
- Чланом 9. став (1) под б) и ц) Упутства о провођењу мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину одређено је да извјештај на основу којег ће се ветеринарским станицама вршити исплата средстава за провођење прописаних мјера које се финансирају из средстава за provedбу прописаних мјера које се финансирају из средстава Потикаја за ветеринарство треба, између осталог, садржавати копију лабораторијских налаза о provedеном дијагностичком испитивању достављених узорака на бруцелозу, те за говеда страија од 24 мјесеца копију лабораторијских налаза о provedеном дијагностичком испитивању достављених узорака крви на ензоотску леукозу говеда;
- Чланом 10. став (1) Упутства о провођењу мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, одређено је да су ветеринарске лабораторије које ће проводити дијагностичко испитивање достављених узорака крви на бруцелозу и ензоотску леукозу говеда, од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства *овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа које имају акредитиране методе*;
- Чланом 10. став (4) Упутства о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, одређено је да ће се лабораторијско испитивање потврдном методом, у циљу потврде присутности одређене болести, такође финансирати из Потикаја за ветеринарство;
- Подносилац захтјева се, у периоду од 03.04.2019. – 06.08.2019. године, обраћао Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, са захтјевима за измјену Програма утрошка средстава са критеријумима расподеле средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Потикај за ветеринарство“ утврђеног Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину и Упутства за провођење мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину“, у смислу да се у колони наведеног Програма означеној као „организација која прима трансфер“ умјесто термина „ветеринарска дијагностичка установа“ користи термин „овлаштени ветеринарски лабораториј“ или „овлаштени дијагностички лабораториј“, односно да се у наведеном Упутству брише термин „јавних установа“ из ралога што се тим термином врши дискриминација приватних овлаштених дијагностичких лабораторија;
- Колегиј Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства је, проводећи анализу законске и подзаконске легислативе, на државној и федералној разини, констатирао да се из средстава Програма Потикаја за ветеринарство извршавају обавезе проистекле из Закона о ветеринарству ФБиХ, који према њиховом мишљењу не предвиђа могућност приватних ветреинарских лабораторија као организационог облика за обављање ветеринарске дјелатности већ искључиво ветеринарских установа, темељем чега је донесен закључак да се термини ветринарска дијагностичка установа и овлаштене ветеринарске лабораторије замијене термином „овлаштени ветеринарски лабораторији јавних установа“.

- Да су на основу напријед наведеног закључка колегија Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, приватне ветеринарске лабораторије изостављене из Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – Поттицај за ветеринарство“ утврђеног Буџетом ФБиХ за 2019. годину и Упутства за провођење мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину;
- Након доношења напријед наведених аката, дана 01.08.2019. године, Подносиоцу захтјева је упућен упит ветеринарске станице „ПЕТ ВЕТ“ д.о.о. Тузла, Ступине Б14, 75000 Тузла, којим се тражи информација да ли је овлаштен од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства за дијагностичко испитивање узорака крви, те да ли је овлаштен у складу са Упутством о проведби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести проводити дијагностичко испитивање узорака крви на бруцелозу и ензоотску леукозу, и којем је привредни субјект „МУЛТИ ЛАБ“ д.о.о. дана 14.09.2019. године доставио тражену информацију, са објашњењем да према наведеном Упутству и Програму Поттицаја за ветеринарство, нису у могућности прихватити узорке на двије наведене болести;
- Ветеринарска станица „ДОГВЕТ“ д.о.о. Пурачић је, дана 05.08.2019. године, упутила обавијест Подносиоцу захтјева да неће моћи извршити сарадњу у свим сегментима сачињеног уговора о сарадњи са Ветеринарским лабораторијем МУЛТИ ЛАБ д.о.о., и тиме испунити све обавезе преузете уговором, односно да узорке крви говеда на бруцелозу и ензоотску леукозу говеда морају достављати у овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа које имају акредитиране методе, јер према Упутству о провођењу мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести Подносилац захтјева није овлаштена лабораторија, те не желе ризиковати да друге услуге које проводе у складу са Упутством, не наплате од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, што би угрозило ликвидност и однос са клијентима ветеринарске станице „ДОГВЕТ“ д.о.о. Пурачић;
- Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је, дана 30.01.2020. године под бројем: УП-И-06-1-24/17-857/19 Е.Н, донијело рјешење којим се Подносиоцу захтјева, на основу поднесених захтјева од 26.08.2019. године и 09.01.2020. године, одбија исплата средстава из буџета Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства за 2019. годину, за надокнаду серолошких испитивања магарца на болест инфективна анемија копитара. Поменути захтјевима су затражена новчана средства за серолошку претрагу 41 узорка крви магарца, приликом чега је, под бројем: 1235/19 од 10.06.2019. године, издат лабораторијски налаз Ветеринарској станици др. Унер д.о.о. Завидовићи која је послала материјал на лабораторијску претрагу. У образложењу рјешења је, између осталог, наведено да Закон о ветеринарству ФБиХ не предвиђа могућност приватних ветеринарских лабораторија као организационог облика за обављање ветеринарске дјелности, већ искључиво ветеринарских установа, те да привредни субјект МУЛТИ ЛАБ д.о.о. Тузла као овлаштена ветеринарска лабораторија, а не лабораторија ветеринарске дијагностичке установе, не остварује право на исплату средстава за извршена серолошка испитивања магарца на болест инфективна анемија копитара;
- Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства Тузланског кантона је, по наредби Кантоналне управе за инспекцијске послове Тузланског кантона и трошкови мјера ветеринарског јавног здравства, број: 04/1-11-019390/20 од 24.09.2020. године, донијело рјешење број: 04/1-11-035238-1/20 дана 10.11.2020. године, којим се привредном субјекту МУЛТИ ЛАБ д.о.о. одобрава захтјев за накнаду трошкова за извршене услуге, у вези

дијагностичког испитивања заразних болети животиња, одобрених Одлуком о финансирању мјера здравствене заштите животиња, на подручју Тузланског кантона, за 2020. годину;

Током поступка КонкурENCIЈСКИ савјет је цијенио наводе, доказе и материјалну документацију, те сумњу да је почињен забрањени споразум из члана 4. став (1) тачке б) Закона. Након сагледавања свих релевантних чињеница и доказа странака у поступку, појединачно и заједно, КонкурENCIЈСКИ савјет је утврдио да:

Чланом 4. став (1) Закона је прописано да су забрањени споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања и прешутни договори привредних субјеката, као и одлуке и други акти привредних субјеката, који наведеним активностима/актима директно или индиректно учествују или утичу на тржиште, а који за циљ и посљедицу имају спрјечавање, ограничавање или нарушавање конкуренције на тржишту. Чланом 4. став (1) тачка б) Закона прописано је да су забрањени споразуми, који се искључиво односе на „ограничавање и контролу производње, тржишта, техничког развоја или улагања“.

Споразуми забрањени у складу са чланом 4. став (1) Закона о конкуренцији су ништавни.

Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, као управни орган и Влада Федерације Босне и Херцеговине, као извршни орган власти у Федерацији Босне и Херцеговине, у складу са чланом 2. став (2) Закона о конкуренцији, представљају привредне субјекте, када посредно или непосредно учествују или утичу на тржиште, односно одредбе Закона о конкуренцији примјењују се на све органе власти/институције на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини, без обзира на њихов правни статус, осниваче или власништво, када својим дјеловањем спрјечавају, ограничавају или нарушавају тржишну конкуренцију у Босни и Херцеговини.

КонкурENCIЈСКИ савјет је у предметном поступку испитивао у оквиру Закона о конкуренцији, а у складу са прописаним надлежностима, да ли је дошло до забрањеног конкурENCIЈСКОГ дјеловања из члана 4. став (1) под тачком б) Закона о конкуренцији, те је на основу утврђеног чињеничног стања, достављених доказа, као и аргументације странака изнесене током поступка, неоспорно утврдио да су Влада ФБиХ, доношењем Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства („Службене новине ФБиХ“, број: 37/19) и Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, доношењем Упутства о провођењу мјера за отклањање и спрјечавање заразних и наметничких болести животиња за 2019. годину („Службене новине ФБиХ“, број: 52/19), на релевантном тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике у Федерацији Босне и Херцеговине, починили забрањени споразум из члана 4. став (1) под б) Закона о конкуренцији.

Влада ФБиХ је донијела напријед наведену Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, којом се усваја Програм, припремљен од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, те према којем у табеларном дијелу истог – редни број 1. подтачка А, у колони „организација која прима трансфер“,

нису уврштене све лабораторије које врше ветеринарску лабораторијску дијагностику, дефиниране чланом 39. став (2) Закона о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00), те чланом 3. под тачком 27) Закона о ветеринарству у БиХ (“Службени гласник БиХ”, број: 34/02), односно према којем су као организације које примају трансфер одређене *само ветеринарске дијагностичке установе*, уз ветеринарске станице, те физичке и правне особе – власнике нешкодљиво уклоњених животиња, приликом чега се неоспорно извршила дискриминација приватно регистраних, овлаштених лабораторија.

Анализом одредби Закона о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00), а посебно одредби чл. 39. став (2), одредби Закона о ветеринарству у БиХ (“Службени гласник БиХ”, број: 34/02), а посебице одредби члана 3. под тачком 27), као и одредби чл. 2. и 17. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени лабораторији („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 16/05 и 43/09), Конкурентијски савјет је неоспорно утврдио да су приватно регистрани ветеринарски лабораторији препознати као овлаштени лабораторији, приликом чега је неопходно да морају испуњавати услове прописане Одлуком о условима које морају испуњавати овлаштени лабораторији, а који статус је подносилац захтјева и доказао рјешењима, издатим управо од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства.

На тај начин, испуњењем прописаних услова, рјешењима Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства из 2018. и 2019. године утврђено је да привредни субјекат МУЛТИ ЛАБ д.о.о. испуњава услове у погледу простора, ветеринарско – техничке опреме, техничког уређења, начина рада, осигурања биосигурности и у погледу запосленог кадра за обављање микробиолошких анализа хране анималног поријекла, хране за животиње и воде, те којима се исти овластио за дијагностичка испитивања заразних и паразитарних болести, касније суфинасираних спорном предметном Одлуком, али је привредном субјекту МУЛТИ ЛАБ д.о.о., као овлашћеном приватном ветеринарском дијагностичком лабораторију онемогућено да учествује у програму финансирања за 2019. годину и тиме да врши значајан број дијагностичких испитивања.

Анализом важеће легислативе је утврђено да нити један Закон о ветеринарству, како на државној, тако нити на федералној разини, а уважавајући правну снагу државних над ентитетским прописима, не предвиђа забрану обављања лабораторијске дијагностике приватним ветеринарским лабораторијама. Напротив, надлежна ентитетска тијела, по претходном мишљењу оцјењивачке комисије, доносе рјешења о испуњавању услова прописаних Одлуком о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији и којима се овлашћују за обављање одређених лабораторијских метода, без обзира на облик оснивања и статус оснивача, приликом чега је и самим федералним прописом, односно одредбом члана 39. став (2) Закона о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00) одређено је да лабораторијску претрагу дијагностичког материјала из чл. 8 и 9. истог, обављају Ветеринарски институт и *друге лабораторије које испуњавају прописане услове*.

Дакле, Конкурентијски савјет закључује да Закон о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00), као и остала легислатива на државном и федералном нивоу, не забрањује рад приватних ветеринарских лабораторија, те да је подзаконски акт донесен од стране Владе ФБиХ онемогућио равноправан положај истих са ветеринарским лабораторијама јавних установа, чиме је ограничио конкуренцију на релевантном тржишту.

У вези са наведеним, Конкурентијски савјет налази да наводи Владе ФБиХ изнесени у овом поступку да се средства Потпицаја за ветеринарство достављају крајњим корисницима у складу са Законом о извршењу Буџета Федерације Босне и Херцеговине, као и да се Законом о

ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00) користи термин: овлаштене ветеринарске лабораторије јавних установа, нису основани.

Осим чињенице да важећи прописи не забрањују рад приватним ветеринарским лабораторијама, односно да исти не дјелују ван система, неоспорно је да је дијагностичко испитивање узорака крви животиња које врше приватне лабораторије наплатни правни посао, као и да је прописано да се над истим врши надзор од стране референтних лабораторија, најмање једанпут годишње, у складу са чланом 24. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији, односно да федерални ветеринарски инспектор обавља инспекцијски надзор над радом дијагностичких и аналитичких лабораторија и ветеринарској заштити околине, у складу са чланом 134. став 1. тачка 15. Закона о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00).

Конкурвенцијски савјет је утврдио да је Влада ФБиХ доношењем Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства („Службене новине ФБиХ“, број: 37/19), којим су свјесно изостављене приватне ветеринарске лабораторије као организације које примају трансфер, спријечила, ограничила и нарушила тржишну конкуренцију на тржишту ветеринарских дјелатности у сегменту ветеринарске лабораторијске дијагностике у Федерацији Босне и Херцеговине, те је утврђено да Влада Федерације Босне и Херцеговине приликом усвајања предметне Одлуке није узела у обзир принципе тржишне конкуренције, на начин да се свим лабораторијама које испуњавају прописане услове омогућио потпун и несметан приступ наведеном тржишту.

Имајући у виду напријед наведено, Конкурвенцијски савјет је одлучио као у тачкама 1., 5., и 7. диспозитива овог Рјешења.

Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је доносилац Упутства о провођењу мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, број: 06-02/1-852/19 („Службене новине ФБиХ“, број: 52/19), којим је утврђена процедура додјеле средстава, те провођења мјера прописаних Одлуком о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства.

Напријед наведеним Упутством, односно чланом 10. став (1) истог, одређено је да су ветеринарске лабораторије које ће проводити дијагностичко испитивање достављених узорака крви на бруцелозу и ензоотску леукозу говеда од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства овлаштене *ветеринарске лабораторије јавних установа које имају акредитиране методе.*

Анализом напријед наведене одредбе, Конкурвенцијски савјет је првенствено утврдио да је у истој кориштен назив: „ветеринарске лабораторије јавних установа које имају акредитиране методе“, различито именован од назива: „ветеринарске дијагностичке установе“, утврђеног у Одлуци о усвајању Програма, коју је донијела Влада ФБиХ. Као што је већ напријед наведено, нити један Закон о ветеринарству, како на државној, тако нити на федералној разини, а уважавајући правну снагу државних над ентитетским прописима, не предвиђа забрану обављања лабораторијске дијагностике приватним ветеринарским лабораторијама. Надлежна ентитетска тијела, по претходном мишљењу оцјењивачке комисије, доносе рјешења о испуњавању услова прописаних Одлуком о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 16/05 и 43/09) и којима се овлашћују за обављање одређених

лабораторијских метода, без обзира на облик оснивања и статус оснивача, приликом чега је и самим федералним прописом, односно одредбом члана 39. став (2) Закона о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00) одређено је да лабораторијску претрагу дијагностичког материјала из чл. 8 и 9. истог, обављају Ветеринарски институт и друге лабораторије које испуњавају прописане услове.

С тим у вези, Конкурентијски савјет је закључио да Закон о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00) и Закон о ветеринарству БиХ (“Службени гласник БиХ”, број: 34/02) не забрањују рад приватних ветеринарских лабораторија, док је одредбом члана 10. став (1) Упутства о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину, донесеног од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, једнако као и напријед наведеном Одлуком о усвајању Програма утрошка средстава с критеријумима расподеле „Субвенције приватним предузећима и предузетницима – потицај за ветеринарство“ утврђених Буџетом Федерације Босне и Херцеговине за 2019. годину Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства („Службене новине ФБиХ“, број: 37/19), приватним ветеринарским лабораторијама које испуњавају прописане услове онемогућено равноправно учешће на релевантном тржишту, на начин као што је омогућено „ветеринарским лабораторијама јавних установа“, чиме је неоспорно ограничена конкуренција на релевантном тржишту.

Као што је напријед наведено, осим чињенице да важећи прописи не забрањују рад приватним ветеринарским лабораторијама, односно да исти не дјелују ван система, неоспорно је да је дијагностичко испитивање узорака крви животиња које врше приватне лабораторије наплатни правни посао, као и да је прописано да се над истим врши надзор од стране референтних лабораторија, најмање једанпут годишње, у складу са чланом 24. Одлуке о условима које морају испуњавати овлаштени ветеринарски дијагностички лабораторији („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 16/05 и 43/09), односно да федерални ветеринарски инспектор обавља инспекцијски надзор над радом дијагностичких и аналитичких лабораторија и ветеринарској заштити околине, у складу са чланом 134. став 1. тачка 15. Закона о ветеринарству (“Службене новине ФБиХ”, број: 46/00).

Конкурентијски савјет је једнако цијенио и узео у обзир наводе Подносиоца захтјева, заједно са припадајућим доказима писане кореспонденције, да су се ветеринарске станице обраћале ветеринарском лабораторију МУЛТИ ЛАБ д.о.о., са обавијести да сарадња претходно сачињених уговора о сарадњи неће моћи бити у потпуности извршена, у складу са Упутством о provedби мјера за отклањање и спрјечавање заразних и паразитарних болести животиња за 2019. годину („Службене новине ФБиХ“, број: 52/19), као и писаним и усменим упитима од друге ветеринарске станице да ли исти може, у складу са напријед наведеним актом, вршити дијагностичко испитивање узорака крви на бруцелозу и ензоотску леукозу, наког чега је од стране Подносиоца захтјева информисана да спорним актима није предвиђена могућност приватних лабораторија да обављају дијагностичка испитивања достављених узорака крви, јер према наведеном Упутству и Програму Поттицаја за ветеринарство, нису у могућности прихватити узорке на двије наведене болести.

Имајући у виду напријед наведено, Конкурентијски савјет је одлучио као у тачкама 3., 6., и 7. диспозитива овог Рјешења.

Међутим, неовисно о напријед наведеном, Конкурентијски савјет скреће позорност Влади ФБиХ и Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства, како су се одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и његових држава чланица, с једне стране и Босне и Херцеговине с друге стране („Службени гласник БиХ – међународни уговори“ бр. 10/08)(у даљем тексту: Споразум), у Поглављу VI *Усклађивање закона,*

провођење закона и правила тржишног натјецања, одредбом члана 70. Босна и Херцеговина и све њене институције власти обвезале да ће „осигурати поступно усклађивање својих постојећих закона и будућег законодавства с правном стечевином Заједнице“ што се прије свега, суkladно Споразуму, односи на темељне елементе правне стечевине, с тим да ће се усклађивање поступно проширивати на све елементе правне стечевине Заједнице.

Према напријед наведеном, сва тијела власти, па тако и Влада Федерације Босне и Херцеговине, те Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, као орган управе, у provedби својих законом додијелних надлежности, дужни су у своју регулативу укључити темељна начела заштите тржишне конкуренције, што свакако значи избјегавање доношења аката којима би се субјекти на тржишту доводили у неравноправан положај.

8. Новчана казна

У смислу члана 48. став (1) тачка б) Закона, новчаном казном у износу највише до 10% вриједности укупног годишњег прихода привредног субјекта, из године која је претходила години у којој је наступила повреда закона, казниће се привредни субјекат, ако закључи забрањени споразум на начин прописан одредбама члана 4. Закона о конкуренцији.

Конкуренцијски савјет је приликом изрицања висине новчане казне узео у обзир намјеру те дужину трајања повреде Закона о конкуренцији, као и посљедице које је иста имала на тржишну конкуренцију, у смислу члана 52. Закона о конкуренцији.

У складу са наведеним, Влада БиХ је починила забрањени споразум из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, у смислу члана 48. став (1) тачка а) Закона о конкуренцији, те је изречена новчана казна у износу од 70.000,00 КМ (словима: седамдесетхиљада конвертибилних марака), што представља 0,447% прорачуна Владе ФБиХ из 2018. године, који је износио 15.625.338,00 КМ (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 5/18 и 44/18).

У складу са наведеним, Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је починило забрањени споразум из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, у смислу члана 48. став (1) тачка а) Закона о конкуренцији, те је изречена новчана казна у износу од 50.000,00 КМ (словима: педесетхиљада конвертибилних марака), што представља 0,065% бюджета Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства из 2018. године, који је износио 77.024.688,00 КМ (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 5/18 и 44/18).

С обзиром на висину изречене новчане казне, Конкуренцијски савјет није имао првенствено за циљ кажњавање искључиво због кршења Закона о конкуренцији, већ да упозори Владу ФБиХ и Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, на обавезу поштивања правила тржишне конкуренције утврђених одредбама Закона о конкуренцији.

У случају да се изречена новчана казна не уплати у утврђеном року иста ће се наплатити присилним путем, у смислу члана 47. Закона о конкуренцији, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.

Имајући у виду напријед наведено, Конкуренцијски савјет је одлучио као у тачкама 2. и 4. диспозитива овог Рјешења.

9. Трошкови поступка

Чланом 105. став 1. Закона о управном поступку прописано је да у правилу свака странка сноси своје трошкове поступка (укључујући и трошкове за правно заступање), а чланом 105. став 2. истог Закона прописано је да када у поступку учествују двије или више странака са супротним интересима, странка која је изазвала поступак, а на чију је исти окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су настали у поступку.

Пуномоћник Подносиоца захтјева је доставио трошковник поднеском запримљеним под бројем: УП-03-26-3-038-67/20, дана 11.12.2020. године, у којем су наведени трошкови у износу од 4.425,80 КМ, а који се односе на награду за састав Захтјева за покретање поступка у износу од 940,00 КМ, односно укључујући ПДВ 1.099,80 КМ, накнаду административне таксе у износу од 1.000,00 КМ, награду за заступање на усменој расправи у износу од 1.180,00 КМ, накнаду путних трошкова у износу од 196,00 КМ, за одсуство из канцеларије у износу од 480,00 КМ, за састав образложеног поднеска у износу од 470,00 КМ.

Конкурenciјски савјет је утврдио да предметни трошковник Подносиоца захтјева није сачињен у складу са стварним трошковима поступка, нити је у складу са прописом који регулише висину адвокатских трошкова заступања, односно са Тарифом о наградама и накнади трошкова за рад адвоката Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине ФБиХ2, бр. 22/04 и 24/04) (у даљем тексту: Тарифа) који прописује висину адвокатских трошкова у управном поступку.

Конкурenciјски савјет је признао само трошкове заступања који су били нужни и оправдани у овом поступку, на начин да је утврђено да Подносилац захтјева има право на трошкове за административну таксу на Захтјев, у износу од 1.000,00 КМ, те у складу са наведеним чланом 18. Тарифе, за сачињавање Захтјева у износу од 240,00 КМ, за трошкове заступања на усменој расправи у износу од 300,00 КМ, за састав образложеног поднеска, у износу од 240,00 КМ, што је укупно износ од 1.780,00 КМ.

Чланом 108. став 1) истог Закона је прописано да у рјешењу којим се поступак завршава, орган који доноси рјешење одређује ко сноси трошкове поступка, њихов износ и коме се и у којем року имају исплатити.

Имајући у виду наведено, Конкурenciјски савјет је одлучио као у тачки 8. диспозитива овог Рјешења.

10. Административна такса

Подносилац Захтјева на ово Рјешење у складу са чланом 2. тарифни број 107. став (1) тачка г) Одлуке о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Конкурenciјским савјетом („Службени гласник БиХ“, број 30/06, 18/11 и 75/18) је обавезан платити административну таксу у износу од 1.500,00 КМ у корист Буџета институција Босне и Херцеговине.

У складу са одредбом члана 3. став (2) тачка б) Одлуке о висини административних такси у вези с процесним радњама пред Конкурenciјским савјетом, Подносилац Пријаве након извршене уплате је дужан уплатницу као доказ о извршеној уплати административне таксе доставити Конкурenciјском савјету, прије достављања Рјешења.

Уколико Подносилац захтјева не изврши уплату административне таксе, Конкурenciјски савјет ће покренути поступак принудне наплате по процедури која је прописана чланом 18. Закона о административним таксама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07 и 3/10).

Слиједом наведеног Конкуренијски савјет је одлучио као у тачки 9. диспозитива овог Рјешења.

11. Поука о правном лијеку

Против овог Рјешења није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објављивања овог Рјешења.

Предсједник

др. Стјепо Прањић

Достављено:

- **Подносилац захтјева, путем пуномоћника**
- **Влада Федерације Босне и Херцеговине**
- **Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства**
- **у спис предмета.**