



**Rješenje**

**po zahtjevu Grada Doboja, Hilendarska 1, 74000 Doboj za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne po konačnom Rješenju Konkurencijskog vijeća broj: UP-03-26-2-047-18/18 od 21.03.2019. godine**

**Sarajevo**  
**maj, 2019. godine**



**Broj: UP-03-26-2-047-26/18**  
**Sarajevo, 23.05.2019. godine**

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 42. stav (2), člana 54., a u vezi sa članom 4. stav (1) tačka e) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), člana 2., 3., 10., 13. i 14. Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne („Službeni glasnik BiH“ br 34/10), a rješavajući po Prijavi zaprimljenoj dana 15.04.2019. godine pod brojem: UP-03-26-2-047-23/18 od strane Grada Doboja, Hilendarska 1, 74000 Doboj, za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne po konačnom Rješenju Konkurencijskog vijeća broj: UP-03-26-2-047-18/18 od 21.03.2019. godine, Konkurencijsko vijeće, na 53. (pedesetrećoj) sjednici održanoj dana 23.05.2019. godine, donijelo je sljedeće

### **R J E Š E N J E**

1. Odbija se Prijava za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne, po konačnom Rješenju Konkurencijskog vijeća broj: UP-03-26-2-047-18/18 od 21.03.2019. godine, kao neosnovana.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Konkurencijsko vijeće je u postupku pokrenutom po Zaključku o pokretanju postupka po službenoj dužnosti, broj: UP-03-36-2-047-3/18 od 20.12.2018. godine protiv Grada Doboja, Hilendarska 1, 74000 Doboj (u daljem tekstu: Grad Doboj), radi utvrđivanja postojanja zabranjenih konkurencijskih djelovanja u smislu člana 4. stav (1) tačka e) i privrednog subjekta „Gradska toplana Doboj“ a.d., Doboj, Srpskih sokolova br.1. 74101 Doboj, radi utvrđivanja postojanja zloupotrebe dominantnog položaja, u smislu člana 10. stav (2) tačka d) Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), dana 21.03.2019. godine donijelo Rješenje broj: UP-03-26-2-047-18/18 (u daljem tekstu: Rješenje).

Navedenim Rješenjem utvrđeno je da Grad Doboj odredbama člana 14. i 26. Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije Gradske toplane Doboj („Sl. glasnik Grada Doboja: 2/18) i odredbama člana 9. Metodologije obračuna isporučene toplotne energije - Prilog 1 („Sl. glasnik Grada Doboja: 3/18), sprječava, ograničava i narušava tržišnu konkurenciju na tržištu regulisanja prava na ustupanje isporuke toplotne energije u gradu Doboju, zaključivanjem takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u vezi sa predmetom sporazuma, i isti predstavlja zabranjeni sporazum, iz odredbi člana 4. stav (1) tačka e) Zakona o konkurenciji.

Rješenjem je zbog utvrđenih povreda odredbi člana 4. stav (1) tačka e) izrečena novčana kazna Gradu Doboju u visini od 60.750,00 KM, koju je bio dužan platiti u roku od 15 dana, od dana prijema navedenog Rješenja.

Grad Doboj je dopisom zaprimljenim dana 15.04.2019. godine pod brojem: UP-03-26-2-047-22/18, dostavio dokaz o izvršenju Rješenja kao i dokaz o uplati novčane kazne u iznosu od 60.750,00 KM.

Također, dana 15.04.2019. godine Grad Doboj je dopisom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-2-047-23/18, uputio Prijavu za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne te navodi između ostalog sljedeće:

- da Grad Doboj u smislu odredaba člana 54. Zakona o konkurenciji podnosi prijavu za oslobađanje, odnosno ublažavanje novčane kazne izrečene navedenim Rješenjem iz razloga što je u toku predmetnog postupka iskazao efikasnu saradnju sa donosiocem navedenog Rješenja na način što je bez odlaganja nakon prijema Zaključka o pokretanju postupka po službenoj dužnosti broj: UP-03-36-2-047-3/18 od 20.12.2018. godine dostavio donosiocu Rješenja dokaze bitne za utvrđivanje povrede i preduzeo radnje iz svoje nadležnosti vezano za prestanak sa zabranjenim djelovanjem koje radnje se odnose na uvrštavanje u dnevni red za narednu sjednicu Skupštine Grada Doboj prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije Gradske toplane Doboj u dijelu kojim su regulisana pitanja obračuna naknade korisnicima za vrijeme privremenog isključenja iz centralnog toplifikacionog sistema, te davanja saglasnosti na Odluku Nadzornog odbora Toplane broj:6593/18 od 28.12.2018. godine o obustavi od primjene dijela Odluke o visini tarifnih stavova-cijena br:1340/18 od 19.04.2018. godine, na koji način je Grad u vrijeme dostavljanja dokaza prekinuo svoje učešće u sporazumu. Na prvoj narednoj sjednici Skupštine Grada održanoj dana 28.02.2019. godine prijedlog navedene Odluke je usvojen i ista je objavljena u Službenom glasniku Grada Doboj br. 1/19;
- da iz navedenog proizilazi da Grad Doboj u vrijeme podnošenja ove prijave ispunjava uslove propisane odredbama člana 3. Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne („Službeni glasnik BiH“ br 34/10), odnosno da je obustavio sva svoja djelovanja koja se odnose na kršenja člana 4. stav 1. Zakona o konkurenciji, da o ovoj prijavi nije obavijestio učesnika predmetnog sporazuma i spreman je tokom cijelog postupka saradivati i dostavljati dokaze koje posjeduje, a koji se odnose na predmetni sporazum;
- da istovremeno napominju da je Grad Doboj dobrovoljno pristupio izvršenju predmetnog Rješenja kako u pogledu naložene mjere usklađivanja odredaba navedene Odluke tako i u pogledu blagovremene uplate izrečene kazne o čemu su aktom broj: 02-022-1-391/19 od 10.04.2019. godine obavijestili Konkurencijsko vijeće i o tome dostavili dokaze;
- da je iz prednjeg vidljivo da je Grad Doboj dobrovoljno preduzeo aktivnosti i konkretne radnje vezano za predmetni slučaj, pa se predlaže Konkurencijskom vijeću da pri donošenju svoje odluke po ovoj prijavi cijeni pokazano djelovanje Grada u pogledu umanjenja štetnih posljedica koje su navedeni akti imali na tržišnu konkurenciju, te prihvati ovu prijavu i oslobodi Grad od izrečene kazne.
- da u slučaju da Konkurencijsko vijeće ne prihvati njihov prijedlog za oslobađanje od kazne, traže da se ova prijava shodno odredbama člana 54. stav 3. Zakona o konkurenciji, a u vezi odredaba člana 10. i 13. Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne, smatra zahtjevom za ublažavanje kazne.

Konkurencijsko vijeće je nakon razmatranja iznesenih navoda i dokumentacije dostavljene uz Prijavu, kao i cjelokupnog spisa predmeta, utvrdilo sljedeće:

Članom 54. Zakona o konkurenciji (procedura ublažavanja kazne) je propisano sljedeće:

- (1) Konkurencijsko vijeće može procentualno smanjiti ili ukinuti novčanu kaznu privrednom subjektu za povredu odredbi člana 4. ovog zakona ako privredni subjekt dobrovoljno osigura dokaze bitne za utvrđivanje povrede i ako u momentu predaje dokaza prestane sa zabranjenim djelovanjem.
- (2) Ukoliko privredni subjekt ostvari dobrovoljnu saradnju iz stava (1) ovog člana, Konkurencijsko vijeće može u potpunosti ili djelimično osloboditi privredni subjekt od novčane kazne.
- (3) Konkurencijsko vijeće će ublažavanje odnosno oslobađanje od kazne, u smislu st. (1) i (2) ovog člana, primijeniti u slučajevima:

- a) kada je dokaz dostavljen u trenutku kada Konkurencijsko vijeće nema neophodnih informacija za pokretanje postupka po službenoj dužnosti;
- b) kada privredni subjekt efikasno saraduje s Konkurencijskim vijećem tokom cijelog postupka;
- c) ako je u vrijeme davanja dokaza privredni subjekt prekinuo svoje učešće u sporazumu, dogovoru ili zajedničkoj praksi i ne obavezuje druge privredne subjekte da učestvuju u sporazumu.

Odlukom o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne, kao podzakonskim aktom je detaljnije određena procedura ublažavanja odnosno oslobađanja od kazne, te je tako propisano sljedeće:

Članom 2. stav 1. Odluke je propisano da Konkurencijsko vijeće može osloboditi privredni subjekt od kazne, koja bi se inače mogla izreći istom, ako prvi dostavi dokaze o sporazumu iz člana 4. stav 1. Zakona o konkurenciji, do tada nepoznate Konkurencijskom vijeću, a koji omogućuju donošenje zaključka o pokretanju postupka u vezi sa zabranjenim sporazumom, dok je stavom 2. istog člana propisano da će se oslobađanje od kazne iz stava 1. ovog člana će odobriti pod uslovom da Konkurencijsko vijeće u vrijeme prijave za oslobađanje od kazne nije ima dovoljno dokaza da donese Zaključak o pokretanju postupka u smislu člana 4. stav 1. Zakona o konkurenciji.

Članom 3. stav 1. Odluke je propisano da privredni subjekt, podnosilac prijave za oslobađanje od kazne, u momentu podnošenja prijave Konkurencijskom vijeću, mora ispuniti sljedeće uslove: a) obustaviti sva svoja djelovanja koja se odnose na pretpostavljanje kršenje člana 4. stav 1. Zakona o konkurenciji najkasnije do trenutka podnošenja prijave za oslobađanje od kazne; b) ne smije obavijestiti ostale učesnike predmetnog sporazuma o svojoj prijavi za oslobađanje od kazne; c) mora saradivati kontinuirano i efikasno tokom cijeloga postupka i osigurati potpuno, istinito i iskreno dostavljanje dokaza i informacija koje posjeduje ili su pod njegovim nadzorom, uključujući sve oblike podataka, odnosno dostaviti dovoljno dokaza koji se odnose na pretpostavljano kršenje člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji; i d) ni na koji način navoditi druge privredne subjekte da učestvuju u zabranjenom sporazumu.

Članom 10. stav 1. Odluke propisano je da u slučaju ako Konkurencijsko vijeće ne donese odluku o uslovnom oslobađanju od kazne, privredni subjekt podnosilac zahtjeva za oslobađanje kazne može povući sve dostavljene dokaze za oslobađanje od kazne ili zatražiti da se zahtjev za oslobađanje kazne može smatrati zahtjevom za ublaživanje kazne.

Članom 13. Odluke propisano je da privredni subjekt koji ne ispunjava uslove za oslobađanje od kazne iz Poglavlja I ove Odluke, može se prijaviti za ublaživanje kazne, koja bi se inače mogla izreći.

Članom 14. Odluke propisano je da bi se prijava privrednog subjekta za ublažavanje kazne uzela u razmatranje mora: a) Konkurencijskom vijeću dostaviti informacije koje imaju dodatnu vrijednost u pogledu dokaza koje Konkurencijsko vijeće već posjeduje po karakteru ili detaljnosti dokaza; b) prekinuti svoje dalje učestvovanje u kršenju za koje postoji sumnja najkasnije do trenutka kada dostavi dokaze, prema uslovima koje je postavilo Konkurencijsko vijeće; i c) pojam dodatna vrijednost u smislu tačke a) ovog člana se odnosi na detaljnost dokaza i/ili nivo do kojeg su dostavljeni dokazi, po svojoj prirodi jačaju mogućnosti Konkurencijskog vijeća da dokaže postojanje zabranjenog sporazuma.

Nadalje, u smislu člana 48. stav (1) tačka a) Zakona o konkurenciji, novčanom kaznom u iznosu najviše do 10,0% vrijednosti ukupnog godišnjeg prihoda privrednog subjekta, iz godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda zakona, kaznit će se privredni subjekt, ako zaključi zabranjeni sporazum na način propisan odredbama člana 4. Zakona o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je u navedenom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti izreklo novčanu kaznu Gradu Doboj u iznosu 60.750,00 KM, što predstavlja 0,18 % budžeta iz 2017. godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda Zakona o konkurenciji tj. u 2018. godini.

Prilikom izricanja novčane kazne Gradu Doboju, Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir činjenicu da je Grad Doboje dao saglasnost na Odluku o privremenoj obustavi primjene dijela Odluke o visini tarifnih stavova-cijena broj:6593/18 od 28.12.2018 .godine, do donošenja konačne odluke Konkurencijskog vijeća, te je Gradska toplana Doboje počevši od dana 01.12.2018. godine prestala sa izdavanjem računa korisnicima koji su privremeno isključeni po pitanju naplate distributivnih troškova, odnosno da je Grad Doboje pokazao da je spreman saradivati sa ovim organom do okončanja predmetnog postupka.

Također, prilikom izricanja visine novčane kazne Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir namjeru te dužinu trajanja povrede Zakona o konkurenciji, kao i posljedice koje je ista imala na tržišnu konkurenciju, u smislu člana 52. Zakona o konkurenciji.

S obzirom na visinu izrečene novčane kazne koja predstavlja 0,18% budžeta Grada Doboje za 2017. godinu, jasno je da Konkurencijsko vijeće nije imalo prvenstveno za cilj kažnjavanje isključivo radi kršenja Zakona o konkurenciji, već da upozori Grad Doboje na obavezu poštovanja pravila tržišne konkurencije utvrđenih odredbama Zakona o konkurenciji.

Imajući u vidu navedene zakonske i podzakonske odredbe koje se odnose na proceduru oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne, kao i činjenicu da je Konkurencijsko vijeće već u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti prilikom određivanja visine kazne uzelo u obzir odnosno cijenilo postupanje Grada Doboje, odnosno činjenicu da je Grad Doboje saradivao sa ovim organom u toku trajanja postupka, te da je dao saglasnost na Odluku o privremenoj obustavi primjene dijela odluke koja se odnosi na visinu tarifnih stavova-cijena broj:6593/18 od 28.12.2018 .godine, odnosno da je obustavio kršenje Zakona do okončanja postupka, te je u skladu sa tim odredilo i visinu novčane kazne.

Na osnovu svega navedenog, Konkurencijsko vijeće je zaključilo da je Prijava Grada Doboje, za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne u potpunosti neosnovana.

*Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog Rješenja.*

### **Pouka o pravnom lijeku**

Protiv ovog Rješenja nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

**Predsjednica**

**Adisa Begić**

### **Dostaviti:**

- **Grad Doboje, Hilendarska 1, 74000 Doboje**
- **u spis**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**