



Rješenje

po zahtjevu Grada Doboja, Hilendarska 1, 74000 Doboj za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne po konačnom Rješenju Konkurencijskog vijeća broj: UP-03-26-2-047-18/18 od 21.3.2019. godine

Sarajevo
svibanj, 2019. godine



Broj: UP-03-26-2-047-26/18
Sarajevo, 23.5.2019. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 42. stavak (2), članka 54., a u svezi s člankom 4. stavak (1) točka e) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), članka 2., 3., 10., 13. i 14. Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne („Službeni glasnik BiH“ br 34/10), a rješavajući po Prijavi zaprimljenoj dana 15.4.2019. godine pod brojem: UP-03-26-2-047-23/18 od strane Grada Doboja, Hilendarska 1, 74000 Doboj, za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne po konačnom Rješenju Konkurencijskog vijeća broj: UP-03-26-2-047-18/18 od 21.3.2019. godine, Konkurencijsko vijeće, na 53. (pedesetrećoj) sjednici održanoj dana 23.5.2019. godine, donijelo je sljedeće

R J E Š E N J E

1. Odbija se Prijava za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne, po konačnom Rješenju Konkurencijskog vijeća broj: UP-03-26-2-047-18/18 od 21.03.2019. godine, kao neutemeljena.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je u postupku pokrenutom po Zaključku o pokretanju postupka po službenoj dužnosti, broj: UP-03-36-2-047-3/18 od 20.12.2018. godine protiv Grada Doboja, Hilendarska 1, 74000 Doboj (u daljem tekstu: Grad Doboj), radi utvrđivanja postojanja zabranjenih konkurencijskih djelovanja u smislu članka 4. stavak (1) točka e) i gospodarskog subjekta „Gradska toplana Doboj“ a.d., Doboj, Srpskih sokolova br.1. 74101 Doboj, radi utvrđivanja postojanja zlouporabe vladajućeg položaja, u smislu članka 10. stavak (2) točka d) Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon), dana 21.3.2019. godine donijelo Rješenje broj: UP-03-26-2-047-18/18 (u daljnjem tekstu: Rješenje).

Navedenim Rješenjem utvrđeno je da Grad Doboj odredbama članka 14. i 26. Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije Gradske toplane Doboj („Sl. glasnik Grada Doboja: 2/18) i odredbama članka 9. Metodologije obračuna isporučene toplotne energije - Prilog 1 („Sl. glasnik Grada Doboja: 3/18), sprječava, ograničava i narušava tržišnu konkurenciju na tržištu reguliranja prava na ustupanje isporuke toplotne energije u gradu Doboj, zaključivanjem takvih sporazuma kojima se druga strana uvjetuje da prihvati dodatne obveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u svezi s predmetom sporazuma, i isti predstavlja zabranjeni sporazum, iz odredbi članka 4. stavak (1) točka e) Zakona o konkurenciji.

Rješenjem je zbog utvrđenih povreda odredbi članka 4. stavak (1) točka e) izrečena novčana kazna Gradu Doboju u visini od 60.750,00 KM, koju je bio dužan platiti u roku od 15 dana, od dana prijama navedenog Rješenja.

Grad Doboj je dopisom zaprimljenim dana 15.4.2019. godine pod brojem: UP-03-26-2-047-22/18, dostavio dokaz o izvršenju Rješenja kao i dokaz o uplati novčane kazne u iznosu od 60.750,00 KM.

Također, dana 15.4.2019. godine Grad Doboj je dopisom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-2-047-23/18, uputio Prijavu za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne te navodi između ostalog sljedeće:

- da Grad Doboj u smislu odredaba članka 54. Zakona o konkurenciji podnosi prijavu za oslobađanje, odnosno ublažavanje novčane kazne izrečene navedenim Rješenjem iz razloga što je u toku predmetnog postupka iskazao učinkovitu saradnju sa donositeljem navedenog Rješenja na način što je bez odlaganja nakon prijama Zaključka o pokretanju postupka po službenoj dužnosti broj: UP-03-36-2-047-3/18 od 20.12.2018. godine dostavio donositelju Rješenja dokaze bitne za utvrđivanje povrede i preduzeo radnje iz svoje nadležnosti vezano za prestanak sa zabranjenim djelovanjem koje radnje se odnose na uvrštavanje u dnevni red za narednu sjednicu Skupštine Grada Doboj prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije Gradske toplane Doboj u dijelu kojim su regulirana pitanja obračuna naknade korisnicima za vrijeme privremenog isključenja iz središnjeg toplifikacijskog sustava, te davanja suglasnosti na Odluku Nadzornog odbora Toplane broj:6593/18 od 28.12.2018. godine o obustavi od primjene dijela Odluke o visini tarifnih stavova-cijena br:1340/18 od 19.4.2018. godine, na koji način je Grad u vrijeme dostavljanja dokaza prekinuo svoje sudjelovanje u sporazumu. Na prvoj narednoj sjednici Skupštine Grada održanoj dana 28.2.2019. godine prijedlog navedene Odluke je usvojen i ista je objavljena u Službenom glasniku Grada Doboj br. 1/19;
- da iz navedenog proizilazi da Grad Doboj u vrijeme podnošenja ove prijave ispunjava uvjete propisane odredbama članka 3. Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne („Službeni glasnik BiH“ br 34/10), odnosno da je obustavio sva svoja djelovanja koja se odnose na kršenja članka 4. stavak 1. Zakona o konkurenciji, da o ovoj prijavi nije obavijestio sudionika predmetnog sporazuma i spreman je tijekom cijelog postupka surađivati i dostavljati dokaze koje posjeduje, a koji se odnose na predmetni sporazum;
- da istovremeno napominju da je Grad Doboj dobrovoljno pristupio izvršenju predmetnog Rješenja kako u pogledu naložene mjere usklađivanja odredaba navedene Odluke tako i u pogledu blagovremene uplate izrečene kazne o čemu su aktom broj: 02-022-1-391/19 od 10.4.2019. godine obavijestili Konkurencijsko vijeće i o tome dostavili dokaze;
- da je iz prednjeg vidljivo da je Grad Doboj dobrovoljno preduzeo aktivnosti i konkretne radnje vezano za predmetni slučaj, pa se predlaže Konkurencijskom vijeću da pri donošenju svoje odluke po ovoj prijavi cijeni pokazano djelovanje Grada u pogledu umanjenja štetnih posljedica koje su navedeni akti imali na tržišnu konkurenciju, te prihvati ovu prijavu i oslobodi Grad od izrečene kazne.
- da u slučaju da Konkurencijsko vijeće ne prihvati njihov prijedlog za oslobađanje od kazne, traže da se ova prijava shodno odredbama članka 54. stavak 3. Zakona o konkurenciji, a u svezi s odredbama članka 10. i 13. Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne, smatra zahtjevom za ublažavanje kazne.

Konkurencijsko vijeće je nakon razmatranja iznesenih navoda i dokumentacije dostavljene uz Prijavu, kao i cjelokupnog spisa predmeta, utvrdilo sljedeće:

Člankom 54. Zakona o konkurenciji (procedura ublažavanja kazne) je propisano sljedeće:

(1) Konkurencijsko vijeće može procentualno smanjiti ili ukinuti novčanu kaznu gospodarskom subjektu za povredu odredbi članka 4. ovog zakona ako gospodarski subjekt dobrovoljno osigura dokaze bitne za utvrđivanje povrede i ako u momentu predaje dokaza prestane sa zabranjenim djelovanjem.

(2) Ukoliko gospodarski subjekt ostvari dobrovoljnu suradnju iz stavka (1) ovog članka, Konkurencijsko vijeće može u potpunosti ili djelimično osloboditi gospodarski subjekt od novčane kazne.

(3) Konkurencijsko vijeće će ublažavanje odnosno oslobađanje od kazne, u smislu st. (1) i (2) ovog članka, primijeniti u slučajevima:

- a) kada je dokaz dostavljen u trenutku kada Konkurencijsko vijeće nema neophodnih informacija za pokretanje postupka po službenoj dužnosti;
- b) kada gospodarski subjekt djelotvorno surađuje s Konkurencijskim vijećem tijekom cijelog postupka;
- c) ako je u vrijeme davanja dokaza gospodarski subjekt prekinuo svoje sudjelovanje u sporazumu, dogovoru ili zajedničkoj praksi i ne obvezuje druge gospodarske subjekte da sudjeluju u sporazumu.

Odlukom o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne, kao podzakonskim aktom je detaljnije određena procedura ublažavanja odnosno oslobađanja od kazne, te je tako propisano sljedeće:

Člankom 2. stavak 1. Odluke je propisano da Konkurencijsko vijeće može osloboditi gospodarski subjekt od kazne, koja bi se inače mogla izreći istom, ako prvi dostavi dokaze o sporazumu iz članka 4. stavak 1. Zakona o konkurenciji, do tada nepoznate Konkurencijskom vijeću, a koji omogućuju donošenje zaključka o pokretanju postupka u vezi sa zabranjenim sporazumom, dok je stavkom 2. istog članka propisano da će se oslobađanje od kazne iz stavka 1. ovog člana će odobriti pod uvjetom da Konkurencijsko vijeće u vrijeme prijave za oslobađanje od kazne nije ima dovoljno dokaza da donese Zaključak o pokretanju postupka u smislu članka 4. stavak 1. Zakona o konkurenciji.

Člankom 3. stavak 1. Odluke je propisano da gospodarski subjekt, podnositelj prijave za oslobađanje od kazne, u momentu podnošenja prijave Konkurencijskom vijeću, mora ispuniti sljedeće uvjete: a) obustaviti sva svoja djelovanja koja se odnose na pretpostavljanje kršenje članka 4. stavak 1. Zakona o konkurenciji najkasnije do trenutka podnošenja prijave za oslobađanje od kazne; b) ne smije obavijestiti ostale sudionike predmetnog sporazuma o svojoj prijavi za oslobađanje od kazne; c) mora surađivati kontinuirano i efikasno tijekom cijeloga postupka i osigurati potpuno, istinito i iskreno dostavljanje dokaza i informacija koje posjeduje ili su pod njegovim nadzorom, uključujući sve oblike podataka, odnosno dostaviti dovoljno dokaza koji se odnose na pretpostavljano kršenje članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji; i d) ni na koji način navoditi druge gospodarske subjekte da sudjeluju u zabranjenom sporazumu.

Člankom 10. stavak 1. Odluke propisano je da u slučaju ako Konkurencijsko vijeće ne donese odluku o uvjetnom oslobađanju od kazne, gospodarski subjekt podnositelj zahtjeva za oslobađanje kazne može povući sve dostavljene dokaze za oslobađanje od kazne ili zatražiti da se zahtjev za oslobađanje kazne može smatrati zahtjevom za ublaživanje kazne.

Člankom 13. Odluke propisano je da gospodarski subjekt koji ne ispunjava uvjete za oslobađanje od kazne iz Poglavlja I ove Odluke, može se prijaviti za ublaživanje kazne, koja bi se inače mogla izreći.

Člankom 14. Odluke propisano je da bi se prijava gospodarskog subjekta za ublažavanje kazne uzela u razmatranje mora: a) Konkurencijskom vijeću dostaviti informacije koje imaju dodanu vrijednost u pogledu dokaza koje Konkurencijsko vijeće već posjeduje po karakteru ili detaljnosti dokaza; b) prekinuti svoje dalje sudjelovanje u kršenju za koje postoji sumnja najkasnije do trenutka kada dostavi dokaze, prema uvjetima koje je postavilo Konkurencijsko vijeće; i c) pojam dodana vrijednost u smislu točke a) ovog članka se odnosi na detaljnost dokaza i/ili razinu do koje su dostavljeni dokazi, po svojoj prirodi jačaju mogućnosti Konkurencijskog vijeća da dokaže postojanje zabranjenog sporazuma.

Nadalje, u smislu članka 48. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji, novčanom kaznom u iznosu najviše do 10,0% vrijednosti ukupnog godišnjeg prihoda gospodarskog subjekta, iz godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda zakona, kaznit će se gospodarski subjekt, ako zaključi zabranjeni sporazum na način propisan odredbama članka 4. Zakona o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je u navedenom postupku pokrenutom po službenoj dužnosti izreklo novčanu kaznu Gradu Doboju u iznosu 60.750,00 KM, što predstavlja 0,18 % proračuna iz 2017. godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda Zakona o konkurenciji tj. u 2018. godini.

Prilikom izricanja novčane kazne Gradu Doboju, Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir činjenicu da je Grad Doboje dao suglasnost na Odluku o privremenoj obustavi primjene dijela Odluke o visini tarifnih stavova-cijena broj:6593/18 od 28.12.2018. godine, do donošenja konačne odluke Konkurencijskog vijeća, te je Gradska toplana Doboje počevši od dana 1.12.2018. godine prestala sa izdavanjem računa korisnicima koji su privremeno isključeni po pitanju naplate distributivnih troškova, odnosno da je Grad Doboje pokazao da je spreman surađivati sa ovim organom do okončanja predmetnog postupka.

Također, prilikom izricanja visine novčane kazne Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir namjeru te dužinu trajanja povrede Zakona o konkurenciji, kao i posljedice koje je ista imala na tržišnu konkurenciju, u smislu članka 52. Zakona o konkurenciji.

S obzirom na visinu izrečene novčane kazne koja predstavlja 0,18% proračuna Grada Doboje za 2017. godinu, jasno je da Konkurencijsko vijeće nije imalo prvenstveno za cilj kažnjavanje isključivo radi kršenja Zakona o konkurenciji, već da upozori Grad Doboje na obvezu poštovanja pravila tržišne konkurencije utvrđenih odredbama Zakona o konkurenciji.

Imajući u vidu navedene zakonske i podzakonske odredbe koje se odnose na proceduru oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne, kao i činjenicu da je Konkurencijsko vijeće već u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti prilikom određivanja visine kazne uzelo u obzir odnosno cijenilo postupanje Grada Doboje, odnosno činjenicu da je Grad Doboje surađivao sa ovim organom tijekom trajanja postupka, te da je dao suglasnost na Odluku o privremenoj obustavi primjene dijela odluke koja se odnosi na visinu tarifnih stavova-cijena broj:6593/18 od 28.12.2018. godine, odnosno da je obustavio kršenje Zakona do okončanja postupka, te je sukladno tim odredilo i visinu novčane kazne.

Na temelju svega navedenog, Konkurencijsko vijeće je zaključilo da je Prijava Grada Doboje, za oslobađanje odnosno ublažavanje novčane kazne u potpunosti neutemeljena.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u izreci ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dozvoljen priziv.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijama, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

Predsjednica

Adisa Begić

Dostaviti:

- **Grad Doboje, Hilendarska 1, 74000 Doboje**
- **u spis**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**