

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**Рјешење**

**по захтјеву Града Добоја, Хиландарска 1, 74000 Добој за ослобађање односно ублажавање новчане казне по коначном Рјешењу Конкуренијског савјета број: УП-03-26-2-047-18/18 од 21.03.2019. године**

**Сарајево**  
**мај, 2019. године**



**Број: УП-03-26-2-047-26/18**  
**Сарајево, 23.05.2019. године**

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (2), члана 54., а у вези са чланом 4. став (1) тачка е) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), члана 2., 3., 10., 13. и 14. Одлуке о процедури ослобађања односно ублажавања од казне („Службени гласник БиХ“ бр 34/10), а рјешавајући по Пријави запримљеној дана 15.04.2019. године под бројем: УП-03-26-2-047-23/18 од стране Града Добоја, Хиландарска 1, 74000 Добој, за ослобађање односно ублажавање новчане казне по коначном Рјешењу Конкurreнџијског савјета број: УП-03-26-2-047-18/18 од 21.03.2019. године, Конкurreнџијски савјет, на 53. (педесетрећој) сједници одржаној дана 23.05.2019. године, донио је сљедеће

### **Р Ј Е Ш Е Њ Е**

1. Одбија се Пријава за ослобађање односно ублажавање новчане казне, по коначном Рјешењу Конкurreнџијског савјета број: УП-03-26-2-047-18/18 од 21.03.2019. године, као неоснована.
2. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у „Службеном гласнику БиХ“, службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

### **О б р а з л о ж е њ е**

Конкurreнџијски савјет је у поступку покренутом по Закључку о покретању поступка по службеној дужности, број: УП-03-36-2-047-3/18 од 20.12.2018. године против Града Добоја, Хиландарска 1, 74000 Добој (у даљем тексту: Град Добој), ради утврђивања постојања забрањених конкurreнџијских дјеловања у смислу члана 4. став (1) тачка е) и привредног субјекта „Градска топлана Добој“ а.д., Добој, Српских соколова бр.1. 74101 Добој, ради утврђивања постојања злоупотребе доминантног положаја, у смислу члана 10. став (2) тачка д) Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон), дана 21.03.2019. године донијело Рјешење број: УП-03-26-2-047-18/18 (у даљем тексту: Рјешење).

Наведеним Рјешењем утврђено је да Град Добој одредбама члана 14. и 26. Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије Градске топлане Добој („Сл. гласник Града Добоја: 2/18) и одредбама члана 9. Методологије обрачуна испоручене топлотне енергије - Прилог 1 („Сл. гласник Града Добоја: 3/18), спречава, ограничава и нарушава тржишну конкurreнџију на тржишту регулисања права на уступање испоруке топлотне енергије у граду Добоју, закључивањем таквих споразума којима се друга страна условљава да прихвати додатне обавезе које по својој природи или обичајима у трговини нису у вези са предметом споразума, и исти представља забрањени споразум, из одредби члана 4. став (1) тачка е) Закона о конкуренцији.

Рјешењем је због утврђених повреда одредби члана 4. став (1) тачка е) изречена новчана казна Граду Добоју у висини од 60.750,00 КМ, коју је био дужан платити у року од 15 дана, од дана пријема наведеног Рјешења.

Град Добој је дописом за примљеним дана 15.04.2019. године под бројем: УП-03-26-2-047-22/18, доставио доказ о извршењу Рјешења као и доказ о уплати новчане казне у износу од 60.750,00 КМ.

Такођер, дана 15.04.2019. године Град Добој је дописом за примљеним под бројем: УП-03-26-2-047-23/18, упутио Пријаву за ослобађање односно ублажавање новчане казне те наводи између осталог сљедеће:

- да Град Добој у смислу одредаба члана 54. Закона о конкуренцији подноси пријаву за ослобађање, односно ублажавање новчане казне изречене наведеним Рјешењем из разлога што је у току предметног поступка исказао ефикасну сарадњу са доносиоцем наведеног Рјешења на начин што је без одлагања након пријема Закључка о покретању поступка по службеној дужности број: УП-03-36-2-047-3/18 од 20.12.2018. године доставио доносиоцу Рјешења доказе битне за утврђивање повреде и предузео радње из своје надлежности везано за престанак са забрањеним дјеловањем које радње се односе на уврштавање у дневни ред за наредну сједницу Скупштине Града Добој приједлога Одлуке о измјени Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије Градске топлане Добој у дијелу којим су регулисана питања обрачуна накнаде корисницима за вријеме привременог искључења из централног топлификационог система, те давања сагласности на Одлуку Надзорног одбора Топлане број:6593/18 од 28.12.2018. године о обустави од примјене дијела Одлуке о висини тарифних ставова-цијена бр:1340/18 од 19.04.2018. године, на који начин је Град у вријеме достављања доказа прекинуо своје учешће у споразуму. На првој наредној сједници Скупштине Града одржаној дана 28.02.2019. године приједлог наведене Одлуке је усвојен и иста је објављена у Службеном гласнику Града Добој бр. 1/19;
- да из наведеног произилази да Град Добој у вријеме подношења ове пријаве испуњава услове прописане одредбама члана 3. Одлуке о процедури ослобађања односно ублажавања од казне („Службени гласник БиХ“ бр 34/10), односно да је обуставио сва своја дјеловања која се односе на кршења члана 4. став 1. Закона о конкуренцији, да о овој пријави није обавијестио учесника предметног споразума и спреман је током цијелог поступка сарађивати и достављати доказе које посједује, а који се односе на предметни споразум;
- да истовремено напомињу да је Град Добој добровољно приступио извршењу предметног Рјешења како у погледу наложене мјере усклађивања одредаба наведене Одлуке тако и у погледу благовремене уплате изречене казне о чему су актом број: 02-022-1-391/19 од 10.04.2019. године обавијестили Конкуренијско вијеће и о томе доставили доказе;
- да је из предњег видљиво да је Град Добој добровољно предузео активности и конкретне радње везано за предметни случај, па се предлаже Конкуренијском савјету да при доношењу своје одлуке по овој пријави цијени показано дјеловање Града у погледу умањења штетних посљедица које су наведени акти имали на тржишну конкуренцију, те прихвати ову пријаву и ослободи Град од изречене казне.
- да у случају да Конкуренијски савјет не прихвати њихов приједлог за ослобађање од казне, траже да се ова пријава сходно одредбама члана 54. став 3. Закона о конкуренцији, а у вези одредаба члана 10. и 13. Одлуке о процедури ослобађања односно ублажавања од казне, сматра захтјевом за ублажавање казне.

Конкуренијски савјет је након разматрања изнесених навода и документације достављене уз Пријаву, као и цијелокупног списка предмета, утврдио сљедеће:

Чланом 54. Закона о конкуренцији (процедура ублажавања казне) је прописано сљедеће:

(1) Конкуренцијски савјет може процентуално смањити или укинути новчану казну привредном субјекту за повреду одредби члана 4. овог закона ако привредни субјект добровољно осигура доказе битне за утврђивање повреде и ако у моменту предаје доказа престане са забрањеним дјеловањем.

(2) Уколико привредни субјект оствари добровољну сарадњу из става (1) овог члана, Конкуренцијски савјет може у потпуности или дјелимично ослободити привредни субјект од новчане казне.

(3) Конкуренцијски савјет ће ублажавање односно ослобађање од казне, у смислу ст. (1) и (2) овог члана, примијенити у случајевима:

а) када је доказ достављен у тренутку када Конкуренцијски савјет нема неопходних информација за покретање поступка по службеној дужности;

б) када привредни субјект ефикасно сарађује с Конкуренцијским савјетом током цијелог поступка;

ц) ако је у вријеме давања доказа привредни субјект прекинуо своје учешће у споразуму, договору или заједничкој пракси и не обавезује друге привредне субјекте да учествују у споразуму.

Одлуком о процедури ослобађања односно ублажавања од казне, као подзаконским актом је детаљније одређена процедура ублажавања односно ослобађања од казне, те је тако прописано слjedeће:

Чланом 2. став 1. Одлуке је прописано да Конкуренцијски савјет може ослободити привредни субјект од казне, која би се иначе могла изрећи истом, ако први достави доказе о споразуму из члана 4. став 1. Закона о конкуренцији, до тада непознате Конкуренцијском савјету, а који омогућују доношење закључка о покретању поступка у вези са забрањеним споразумом, док је ставом 2. истог члана прописано да ће се ослобађање од казне из става 1. овог члана одобрити под условом да Конкуренцијски савјет у вријеме пријаве за ослобађање од казне није имао довољно доказа да донесе Закључак о покретању поступка у смислу члана 4. став 1. Закона о конкуренцији.

Чланом 3. став 1. Одлуке је прописано да привредни субјект, подносилац пријаве за ослобађање од казне, у моменту подношења пријаве Конкуренцијском савјету, мора испунити слjedeће услове: а) обуставити сва своја дјеловања која се односе на претпостављањo кршење члана 4. став 1. Закона о конкуренцији најкасније до тренутка подношења пријаве за ослобађање од казне; б) не смије обавијестити остале учеснике предметног споразума о својој пријави за ослобађање од казне; ц) мора сарађивати континуирано и ефикасно током цијелог поступка и осигурати потпуно, истинито и искрено достављање доказа и информација које посједује или су под његовим надзором, укључујући све облике података, односно доставити довољно доказа који се односе на претпостављано кршење члана 4. став (1) Закона о конкуренцији; и д) ни на који начин наводити друге привредне субјекте да учествују у забрањеном споразуму.

Чланом 10. став 1. Одлуке прописано је да у случају ако Конкуренцијски савјет не донесе одлуку о условном ослобађању од казне, привредни субјект подносилац захтјева за ослобађање казне може повући све достављене доказе за ослобађање од казне или затражити да се захтјев за ослобађање казне може сматрати захтјевом за ублаживање казне.

Чланом 13. Одлуке прописано је да привредни субјект који не испуњава услове за ослобађање од казне из Поглавља II ове Одлуке, може се пријавити за ублаживање казне, која би се иначе могла изрећи.

Чланом 14. Одлуке прописано је да би се пријава привредног субјекта за ублажавање казне узела у разматрање мора: а) Конкуренцијском савјету доставити информације које имају додатну вриједност у погледу доказа које Конкуренцијски савјет већ посједује по карактеру или детаљности доказа; б) прекинути своје даље учествовање у кршењу за које постоји сумња

најкасније до тренутка када достави доказе, према условима које је поставио Конкурenciјски савјет; и ц) појам додатна вриједност у смислу тачке а) овог члана се односи на детаљност доказа и/или ниво до којег су достављени докази, по својој природи јачају могућности Конкурenciјског савјета да докаже постојање забрањеног споразума.

Надаље, у смислу члана 48. став (1) тачка а) Закона о конкурenciји, новчаном казном у износу највише до 10,0% вриједности укупног годишњег прихода привредног субјекта, из године која је претходила години у којој је наступила повреда закона, казнит ће се привредни субјект, ако закључи забрањени споразум на начин прописан одредбама члана 4. Закона о конкурenciји.

Конкурenciјски савјет је у наведеном поступку покренутом по службеној дужности изрекао новчану казну Граду Добоју у износу 60.750,00 КМ, што представља 0,18 % буџета из 2017. године која је претходила години у којој је наступила повреда Закона о конкурenciји тј. у 2018. години.

Приликом изрицања новчане казне Граду Добоју, Конкурenciјски савјет је узео у обзир чињеницу да је Град Добој дао сагласност на Одлуку о привременој обустави примјене дијела Одлуке о висини тарифних ставова-цијена број:6593/18 од 28.12.2018 .године, до доношења коначне одлуке Конкурenciјског савјета, те је Градска топлана Добој почевши од дана 01.12.2018. године престала са издавањем рачуна корисницима који су привремено искључени по питању наплате дистрибутивних трошкова, односно да је Град Добој показао да је спреман сарађивати са овим органом до окончања предметног поступка.

Такођер, приликом изрицања висине новчане казне Конкурenciјски савјет је узео у обзир намјеру те дужину трајања повреде Закона о конкурenciји, као и последице које је иста имала на тржишну конкурenciју, у смислу члана 52. Закона о конкурenciји.

С обзиром на висину изречене новчане казне која представља 0,18% буџета Града Добоја за 2017. годину, јасно је да Конкурenciјски савјет није имао првенствено за циљ кажњавање искључиво ради кршења Закона о конкурenciји, већ да упозори Град Добој на обавезу поштовања правила тржишне конкурenciје утврђених одредбама Закона о конкурenciји.

Имајући у виду наведене законске и подзаконске одредбе које се односе на процедуру ослобађања односно ублажавања од казне, као и чињеницу да је Конкурenciјски савјет већ у поступку покренутом по службеној дужности приликом одређивања висине казне узео у обзир односно цијенио поступање Града Добоја, односно чињеницу да је Град Добој сарађивао са овим органом у току трајања поступка, те да је дао сагласност на Одлуку о привременој обустави примјене дијела одлуке која се односи на висину тарифних ставова-цијена број: 6593/18 од 28.12.2018. године, односно да је обуставио кршење Закона до окончања поступка, те је у складу са тим одредило и висину новчане казне.

На основу свега наведеног, Конкурenciјски савјет је закључио да је Пријава Града Добоја, за ослобађање односно ублажавање новчане казне у потпуности неоснована.

*Имајући у виду наведено Конкурenciјски савјет је одлучио као у диспозитиву овог Рјешења.*

#### **Поука о правном лијеку**

Против овог Рјешења није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објављивања овог Рјешења.

**Предсједница**

**Адиса Бегвић**

**Доставити:**

- **Град Добој, Хиландарска 1, 74000 Добој**
- **у спис**
- **архив Конкуренијског савјета**