

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкyрeнцијски савјет

Rješenje

**po Zahtjevu za pokretanje postupka podnesenom od strane privrednih subjekata
KOMUNALIJE HRGOVČIĆ d.o.o. Brčko distrikt, d.o.o. ĆEHAJIĆ Brčko distrikt,
OBNOVA B d.o.o. Brčko distrikt, GRADSKA ČISTOĆA d.o.o. Brčko distrikt i d.o.o.
INTERMONT Brčko distrikt protiv J.P. KOMUNALNO BRČKO d.o.o. Brčko distrikt ,**

**Sarajevo,
februar 2011. godine**



Broj: 01-03-26-004-23-II/10
Sarajevo, 9. februar 2011. godine

Na osnovu člana 42. stav(1) tačka a) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», broj 48/05, 76/07 i 80/09), a u vezi s članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji, i člana 193. stav (2) Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09) u postupku pokrenutom na osnovu zajedničkog Zahtjeva za utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma privrednog subjekta Preduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ĆEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, protiv privrednog subjekta Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO BRČKO» d.o.o. Brčko distrikt, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Konkurencijsko vijeće, na 8. (osmoj) sjednici održanoj dana 9. februara 2011. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se zajednički Zahtjev privrednog subjekta Preduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ĆEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, protiv privrednog subjekta Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO BRČKO» d.o.o. Brčko distrikt BiH, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, podnešen radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji, kao neosnovan.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 22.02.2010. godine pod brojem: 01-03-26-004-II/ 10, u smislu člana 28. Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), zajednički Zahtjev za pokretanje postupka utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma (u daljem tekstu: Zahtjev) podnesen od privrednog subjekta Preduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ČEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt BiH, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, privrednog subjekta «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i privrednog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Podnosioci zahtjeva), protiv privrednog subjekta Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO BRČKO» d.o.o. Brčko distrikt BiH, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: «J.P. KOMUNALNO»), radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) Zakona.

Uvidom u dostavljeni Zahtjev Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije potpun, te je u skladu sa članom 31. Zakona zatražilo, odana 15.03.2010. godine aktom broj: 01-03-26-004-2-II/10, dopunu Zahtjeva, i uplatu administrativne takse, u skladu sa članom 2. tarifni broj 106 stav (1) tačka e) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», broj 30/06). Konkurencijsko vijeće od Podnosilaca zahtjeva je zatražilo dostavljanje slijedeće dokumentacije i podataka:

- naziv i sjedišta svih pravnih lica Podnosioca zahtjeva, kao i ime, prezime i prebivalište ovlaštenog fizičkog lica;
- izvode iz sudskih registara svih Podnosioca zahtjeva;
- podatke sa tačnim nazivom i adresom pravnih ili fizičkih lica protiv kojih je Zahtjev podnesen.

Podnosioci zahtjeva su postupili po zahtjevu Konkurencijskog vijeća i dostavili potvrdu o uplati administrativne takse za predmetni Zahtjev, dana 26.03.2010. godine podneskom broj: 01-03-26-004-3-II/2010, te dopunili Zahtjev traženom dokumentacijom, dana 26.04.2010. godine podneskom broj: 01-03-26-004-5-II/10. Dopunom Zahtjeva Podnosioci zahtjeva su se izjasnili da se isti odnosi na pokretanje postupka protiv privrednog subjekta «J.P. KOMUNALNO».

Imajući u vidu izloženo Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Zahtjev kompletan i uredan, u smislu člana 28. stav (1) Zakona, te je Podnosiocima zahtjeva izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu člana 28. stav (3) Zakona, dana 14.06.2010. godine broj: 01-03-26-004-6-II /10.

1. Strane u postupku

Strane u postupku su privredni subjekti Podnosioci zahtjeva : Preduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ČEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt BiH, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100

Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO» d.o.o. Brčko distrikt BiH, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine kao strana protiv koje je pokrenut postupak.

1.1. Privredni subjekti Podnosioci zahtjeva

- 1.1.1.** Privredni subjekt „KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-768, registrovan pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti : prikupljanje i obrada ostalog otpada
 - 1.1.2.** Privredni subjekt «ČEHAIĆ», d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-180, registrovan pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti:uklanjanje otpadnih voda, odvoz smeća i slične djelatnosti
 - 1.1.3.** Privredni subjekt «OBNOVA B» d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-554, registrovan pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti : prikupljanje i obrada ostalog otpada
 - 1.1.4.** Privredni subjekt «GRADSKA ČISTOĆA» d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-24, registrovan pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti: uklanjanje otpadnih voda, odvoz smeća i slične djelatnosti
 - 1.1.5.** Privredni subjekt d.o.o. «INTERMONT» upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-775, registrovan pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti: prikupljanje i obrada ostalog otpada
- 1.2.** Privredni subjekt «J.P. KOMUNALNO» upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem:2-9, registrovan pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti: prikupljanje i obrada ostalog otpada.

2. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je tokom postupka primijenilo odredbe Zakona, Odluku o utvrđivanju relevantnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, br. 18/06 i 30/10) i Zakon o upravnom postupku Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće u predmetnom postupku je imalo u vidu i odredbe Statuta Brčko distrikta (prečišćeni tekst br.02-02-36/10 od 14.01.2010 godine), Naloga Suprvizora Brčko distrikta o izmjeni Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, br: 3/07), Zakona o javnim preduzećima (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 15/06, 05/07 i 19/07), Odluke o osnivanju JP Komunalno («Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 20/07 i 24/08).

3. Analiza zahtjeva za pokretanje postupka

Podnosioci zahtjeva u Zahtjevu u bitnom navode:

- da imaju registrovane djelatnosti za poslove komunalnih usluga sakupljanja, utovara i prevoza čvrstog otpada od građana, pravnih lica i budžetskih korisnika na prostoru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i da su 6 godina kao najpovoljniji ponuđači vršili predmetne komunalne usluge;
- da je Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine osnovala novi privredni subjekt «J.P. KOMUNALNO» u 2008. godini i da isti od momenta registracije mimo procedura javnih nabavki obavlja sve komunalne poslove koji su do tada bili predmet javnih nabavki i za koje je Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u prethodnom periodu 11 puta sprovedila postupke javnih nabavki;
- da usluge sakupljanja i odvoza otpada-smeća od građana, pravnih lica i budžetskih korisnika, održavanje, pranje i čišćenje javnih površina, parkinga, pijaca, održavanje prohodnosti puteva u zimskom periodu, uklanjanje divljih deponija itd. ne spadaju u domen fiksnih mreža struje, vode, plina i kanalizacije na koje javna preduzeća po Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine imaju neki prioritet, već se navedeni poslovi ustupaju ugovorom najpovoljnijim izvođačima, odabranim kroz proceduru javne nabavke po Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine;
- da je privredni subjekt «J.P. KOMUNALNO», bez provedene procedure zakonskog prenosa nadležnosti za sve komunalne djelatnosti, preuzeo organizaciju i pružanje svih komunalnih usluga u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, i na taj način zloupotrijebio svoj dominantni položaj u oblasti pružanja komunalnih usluga, te ugrozio javni interes sa jedne strane, što je rezultiralo visokim cijenama komunalnih usluga koje plaćaju građani i oduzelo pravo Podnosiocima zahtjeva na ravnopravan tretman kada su u pitanju društvena i privatna pravna lica;
- da privredni subjekt «J.P. KOMUNALNO» ima naklonost i podršku Zakonodavne i Izvršne vlasti Brčko distrikta Bosne i Hercegovine pri čemu su sva druga pravna lica registrovana za komunalne djelatnosti isključena iz mogućnosti ponude svojih usluga na relevantnom tržištu komunalnih usluga Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, i smatraju da se radi o zabranjenom sporazumu zakonodavne, izvršne vlasti i uprave privrednog subjekta «J.P. KOMUNALNO»;
- da su od momenta registracije privrednog subjekta «J.P. KOMUNALNO» radnici Podnosioca zahtjeva ostali bez posla (i da im specijalne mašine propadaju) i mogućnosti da ponude svoj rad i usluge, jer su Izvršne vlasti Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ne poštujući Zakon o javnim nabavkama BiH narušili konkurenciju na prostoru Brčko distrikta BiH;

Analizirajući dokumentaciju dostavljenu uz Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije moguće bez provedenog postupka utvrditi postojanje povreda Zakona na koje Podnosioci zahtjeva ukazuju, te je u skladu sa članom 32. stav (2) Zakona, dana 14.06.2010.godine pod brojem: 01-03-26-004-8-II/10 donijelo Zaključak o pokretanju postupka protiv «J.P. KOMUNALNO» radi utvrđivanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja iz člana 4. stav (1) Zakona (u daljem tekstu: Zaključak).

U skladu sa članom 33. Zakona, Konkurencijsko vijeće je Zahtjev i Zaključak dostavilo na odgovor privrednom subjektu «JP KOMUNALNO», dana 21.06.2010. godine aktom brojem: 01-03-26-004-12-II/10.

Privredni subjekt «JP KOMUNALNO» je dostavio odgovor na Zaključak Konkurencijskom vijeću, dana 07.07.2010. godine podneskom broj: 01-03-26-004-14-II/10 u kojem je u bitnom naveo:

- da je preduzeće JP Komunalno osnovano od strane Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, donošenjem Odluke o osnivanju JP Komunalno (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 20/07 i 24/08),
- da su prije donošenja Odluke o osnivanju JP Komunalno, Supervizor za Brčko i Skupština Brčko distrikta odgovarajućim pravnim aktima uspostavili pravni okvir za osnivanje i rad ovog preduzeća, tj. Supervizor za Brčko je dana 02.02.2007. godine izdao Nalog (pravni akt koji na području Distrikta ima veću snagu od bilo kojeg drugog zakona) kojim se donosi izmjenjeni Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, br: 3/07), kao i da OHR Brčko u pismu od 30.04.2010. godine upućenom Gradonačelniku Brčko distrikta jasno precizira da Odluka Skupštine Brčko distrikta o uspostavljanju JP Komunalno stavlja komunalne usluge u nadležnost ovog javnog preduzeća;
- da je Skupština Brčko distrikta usvojila Zakon o javnim preduzećima (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 15/06, 05/07 i 19/07) kojim se ustanovljava djelokrug ovlaštenja budućeg javnog preduzeća i u kojem se javno preduzeće definiše kao « preduzeće koje obavlja djelatnosti od općeg interesa iz oblasti energetike, komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti koje Skupština Brčko distrikta odredi kao takve», dok sva prava osnivača ostvaruje Skupština Brčko distrikta;
- da JP Komunalno zbog nepostojanja tehničkih pretpostavki još uvijek nije preuzelo obavezu vršenja svih djelatnosti u skladu sa članom 2. Zakona o komunalnim djelatnostima, kao i da neke djelatnosti kao što su čišćenje javnih površina, održavanje, uređivanje i opremanje javnih zelenih površina i dr. obavlja u vidu usluga pruženih Vladi Brčko distrikta po prethodno sprovedenoj proceduri javnih nabavki;
- da su Podnosioci zahtjeva u periodu od 01.01.2008. godine do 06.05.2009. godine bili angažovani od strane JP Komunalno kao kooperanti na prikupljanju i odvozu kućnog otpada sa ruralnih područja Distrikta, i to na način i po procedurama koje predviđa Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, te da je njihov angažman na obavljanju ovih poslova prestao istekom roka na koji su bili zaključeni ugovori;
- da je poslije toga JP Komunalno u više navrata raspisivao tendere kako bi poslove odvoza kućnog otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta, po procedurama koje predviđa Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, povjerio ostalim privrednim subjektima. Međutim navedeni tenderi su poništeni obzirom da su Podnosioci zahtjeva izjavljivanjem prigovora i žalbi na uslove tenderske dokumentacije Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine onemogućili namjeru JP Komunalno da dio poslova odvoza kućnog otpada sa područja Distrikta povjeri drugim privrednim subjektima;

- da je JP Komunalno ponovo započelo proceduru povjeravanja poslova odvoza kućnog otpada drugim privrednim subjektima u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine;
- da ne postoje nikakvi zabranjeni sporazumi između JP Komunalno i nekog drugog privrednog subjekta ili bilo koje druge radnje navedene u članu 4. stav (1) Zakona, te predlaže Konkurencijskom vijeću da donese rješenje kojim se utvrđuje da JP Komunalno nije povrijedilo odredbe Zakona o konkurenciji Bosne i Hercegovine.

Budući da se radi o postupku sa strankama sa suprotnim interesima, te u svrhu pružanja mogućnosti strankama da se izjasne o činjenicama i okolnostima koje su od važnosti za donošenje konačnog rješenja, Konkurencijsko vijeće je zakazalo usmenu raspravu za dan 05.10.2010. godine, u skladu sa članom 39. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je održalo usmenu raspravu dana 05.10.2010. godine u prostorijama Konkurencijskog vijeća, na kojoj su bili prisutni ovlašteni zastupnici svih stranaka, odnosno privrednog subjekta «JP KOMUNALNO», te ovlašteni predstavnici Podnosioca zahtjeva.

Tokom usmene rasprave Podnosioci zahtjeva su se izjasnili da ostaju kod navoda iz svog Zahtjeva i ponovili da privredni subjekt «JP KOMUNALNO» svojim djelovanjem ugrožava javni interes potrošača /krajnjih korisnika što je rezultiralo visokim cijenama komunalnih usluga koje plaćaju građani, kao i djelovanje drugih pravnih subjekata na tržištu pružanja komunalnih usluga.

Ovlašteni zastupnik privrednog subjekta «JP KOMUNALNO» je tokom usmene rasprave ponovio da ostaje kod svojih navoda datih u odgovoru na Zaključak, i istakao da nisu preduzeli niti jednu radnju koja bi se mogla okvalifikovati kao zaključenje zabranjenih sporazuma utvrđenih članom 4. stav (1) Zakona, te da je njihovo djelovanje u potpunosti određeno aktima donesenim od strane Skupštine Brčko distrikta i Supervizora za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine.

4. Relevantno tržište

Relevantno tržište, u smislu člana 3. Zakona, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta čini tržište određenih proizvoda /usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti na određenom geografskom tržištu.

Prema odredbi člana 4. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište proizvoda obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači smatraju međusobno zamjenjivim s obzirom na njihove bitne karakteristike, kvalitet, namjenu, cijenu ili način upotrebe.

Relevantno geografsko tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojem privredni subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini relevantnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuju od uslova konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je relevantno tržište u ovom predmetu tržište pružanja komunalnih usluga sakupljanja, utovara i prevoza čvrstog otpada od građana, pravnih lica i budžetskih korisnika na prostoru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

5. Ocjena dokaza

U postupku utvrđivanja postojana zabranjenog sporazuma iz člana 4. stav (1) Zakona Konkurencijsko vijeće je u postupku koji je prethodio donošenju rješenja na nesporan način utvrdilo slijedeće činjenice:

- članom 60. stav (2) Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (najviši pravni akt Brčko distrikta Bosne i Hercegovine) je utvrđeno da u slučaju kada zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje da javno preduzeće vrši nadležnost u skladu sa ovim Statutom, ni Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ni javna uprava ne mogu vršiti tu nadležnost;
- Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine donijela je, dana 26.06.2007. godine, Odluku o osnivanju «JP KOMUNALNO» Brčko, kao pravnog lica koje na teritoriji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine obavlja djelatnosti od općeg interesa, u skladu sa članom 2. Zakona o javnim preduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine;

Nalogom Supervizora za Brčko od 02.02.2007. godine, kojim se donosi izmjenjeni Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, je između ostalog uspostavljen pravni osnov za osnivanje javnih preduzeća u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine.

Članom 1. stav (2) Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je između ostalog utvrđeno da su sve institucije Distrikta dužne da se pridržavaju svih naloga supervizora za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i da ovi nalozi kao pravni akti imaju veću pravnu snagu u odnosu na sve druge pravne akte bilo koje vrste koji nisu u skladu sa njima, u mjeri u kojoj bi inače imali pravno dejstvo u Distriktu, uključujući i odredbe Statuta koje nisu u skladu sa njima;

- poslove sakupljanja komunalnog otpada u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine sve do registracije privrednog subjekta «JP KOMUNALNO» obavljali su Podnosioci zahtjeva, i to putem postupaka javnih nabavki sprovedenih od strane Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
- privredni subjekt «JP KOMUNALNO», u skladu sa procedurama koje predviđa Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, je zaključio ugovore sa Podnosiocima zahtjeva i iste angažovao kao kooperante na prikupljanju i odvozu kućnog otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za period trajanja ugovora od dana 01.01.2008. godine do dana 06.05.2009. godine;

Konkurencijsko vijeće je cijeneći izvedene dokaze, a koje strane u postupku nisu ni osporavale, utvrdilo da je privredni subjekt «JP KOMUNALNO», kao javno preduzeće osnovano od strane Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine s ciljem obavljanja djelatnosti od općeg interesa, i poslije isteka vremenskog roka na koji su bili potpisani ugovori sa Podnosiocima zahtjeva na prikupljanju i odvozu kućnog otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a zbog nepostojanja zadovoljavajućih tehničkih preduslova da sami obave navedene poslove, s namjerom da se ti poslovi povjere drugim pravnim ili fizičkim licima raspisivao tendere za navedene poslove, koji su poništeni usljed izjavljivanja prigovora i žalbi na uslove iz tenderske dokumentacije Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine od strane Podnosilaca zahtjeva.

Iz podataka spisa kao i dokaza prikupljenih tokom postupka, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da su Podnosioci zahtjeva bili prisutni na relevantnom tržištu, odnosno bili su angažovani od strane

privrednog subjekta «JP KOMUNALNO» i to na način i po procedurama koje propisuje Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kao kooperanti na prikupljanju i odvozu kućnog otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, sve do isteka roka na koji su bili potpisani ugovori, kada prestaju djelovati na relevantnom tržištu.

O navodima Podnosilaca zahtjeva, da usluge sakupljanja i odvoza smeća od građana, pravnih lica i budžetskih korisnika, održavanje, pranje i čišćenje javnih površina, pijaca, održavanje prohodnosti puteva u zimskom periodu, uklanjanje divljih deponija itd., ne spadaju u domen fiksnih mreža struje, vode, plina i kanalizacije, na koje javna preduzeća po Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine imaju neki prioritet Konkurencijsko vijeće nije raspravljalo jer za to nema stvarnu nadležnost.

Navode Podnosilaca zahtjeva da je Konkurencijsko vijeće državna institucija koja ima ovlaštenja da spriječi ili ograniči monopol na tržištu, Konkurencijsko vijeće je odbacilo iz razloga jer Zakonom nije zabranjeno postojanje monopolskog odnosno dominantnog položaja privrednih subjekata nego je zabranjeno ponašanje privrednih subjekata kojima se zloupotrebljava taj položaj.

Navode Podnosilaca zahtjeva o preuzimanju organizacije i pružanja svih komunalnih usluga u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine od strane privrednog subjekta «JP KOMUNALNO» bez ikada provedene procedure zakonskog prenosa ovlaštenja i nadležnosti sa Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na privredni subjekt «JP KOMUNALNO», Konkurencijsko vijeće nije uzimalo u razmatranje iz razloga stvarne nenadležnosti.

Cijeneći izvedene dokaze, a prvenstveno Odluku o osnivanju «JP KOMUNALNO» koju je donijela Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao i Nalog Supervizora za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine kojim se donosi izmjenjeni Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u predmetnom slučaju, a što Podnosioci zahtjeva nisu uspjeli suprotno ni dokazati, ne postoji zabranjeni sporazum iz člana 4. stav (1) Zakona. Naime, privredni subjekat «JP KOMUNALNO» svojim djelovanjem na relevantnom tržištu nije zaključio nikakav sporazum, ugovor ili izričiti ili prešutni dogovor sa drugim privrednim subjektom koji bi za cilj i posljedicu imao sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije utvrđeno u članu 4. stav (1), a koji se odnosi na:

- a) direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovačkih uslova;
- b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja;
- c) podjelu tržišta ili izvora snabdijevanja;
- d) primjenu različitih uslova za identične transakcije sa drugim privrednim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;
- e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u vezi sa predmetom sporazuma.

U skladu sa izloženim Konkurencijsko vijeće je donijelo odluku kao što je navedeno u dispozitivu ovog Rješenja.

6. Troškovi postupka

Na usmenoj raspravi su stranke, u smislu člana 105. stav (4) Zakona o upravnom postupku, upoznate na obavezu podnošenje zahtjeva za naknadu troškova postupka (sa specifikacijom troškova).

Stranke u postupku, u zakonom previđenom roku, nisu podnijele zahtjev za naknadu troškova postupka, shodno tome Konkurencijsko vijeće nije ni odlučilo o istim.

7. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovoga Rješenja.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić