

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренцијски савјет*

### **Рјешење**

по Захтјеву за покретање поступка поднесеном од стране привредних субјеката  
**КОМУНАЛИЈЕ ХРГОВЧИЋ** д.о.о. Брчко дистрикт, д.о.о. **ЋЕХАЈИЋ** Брчко дистрикт,  
**ОБНОВА Б** д.о.о. Брчко дистрикт, **ГРАДСКА ЧИСТОЋА** д.о.о. Брчко дистрикт и  
д.о.о. **ИНТЕРМОНТ** Брчко дистрикт против **Ј.П. КОМУНАЛНО БРЧКО** д.о.о. Брчко  
дистрикт ,

Сарајево,  
фебруар 2011. године



Број: 01-03-26-004-23-III/10  
Сарајево, 9. фебруар 2011. године

На основу члана 42. став (1) тачка а) Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», број 48/05, 76/07 и 80/09), а у вези са чланом 4. став (1) Закона о конкуренцији, и члана 193. став (2) Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09) у поступку покренутом на основу заједничког Захтјева за утврђивање постојања забрањеног споразума привредног субјекта Предузеће за услуге и промет «КОМУНАЛИЈЕ ХРГОВЧИЋ» д.о.о. Брчко дистрикт, Дубраве 46, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за превоз-одвоз «ЋЕХАЈИЋ», Маоча 283, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта «ОБНОВА Б» д.о.о. за производњу, трговину и услуге, Брчко дистрикт, Вукосавачка 47, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта «ГРАДСКА ЧИСТОЋА» друштво са ограниченом одговорношћу Брчко, Браће Васића 39, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине и привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за нискоградњу и транспорт «ИНТЕРМОНТ» Брчко, Михајла Пупина бб, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, против привредног субјекта Јавно предузеће за комуналне дјелатности «КОМУНАЛНО БРЧКО» д.о.о. Брчко дистрикт, Студентска 13, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Конкуренијски савјет, на 8. (осмој) сједници одржаној дана 9. фебруара 2011. године, је донио

## **Р Ј Е Ш Е Њ Е**

1. Одбија се заједнички Захтјев привредног субјекта Предузеће за услуге и промет «КОМУНАЛИЈЕ ХРГОВЧИЋ» д.о.о. Брчко дистрикт, Дубраве 46, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за превоз-одвоз «ЋЕХАЈИЋ», Маоча 283, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта «ОБНОВА Б» д.о.о. за производњу, трговину и услуге, Брчко дистрикт, Вукосавачка 47, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта «ГРАДСКА ЧИСТОЋА» друштво са ограниченом одговорношћу Брчко, Браће Васића 39, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине и привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за нискоградњу и транспорт «ИНТЕРМОНТ» Брчко, Михајла Пупина бб, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, против привредног субјекта Јавно предузеће за комуналне дјелатности «КОМУНАЛНО БРЧКО» д.о.о. Брчко дистрикт БиХ, Студентска 13, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, поднешен ради утврђивања постојања забрањеног споразума, из члана 4. став (1) Закона о конкуренцији, као неоснован.
2. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у «Службеном гласнику БиХ», службеним гласницима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

## Образложење

Конкурenciјски савјет је запримио, дана 22.02.2010. године под бројем: 01-03-26-004-III/10, у смислу члана 28. Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон), заједнички Захтјев за покретање поступка утврђивања постојања забрањеног споразума (у даљем тексту: Захтјев) поднесен од привредног субјекта Предузеће за услуге и промет «КОМУНАЛИЈЕ ХРГОВЧИЋ» д.о.о. Брчко дистрикт, Дубраве 46, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за превоз-одвоз «ЋЕХАЈИЋ», Маоча 283, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта «ОБНОВА Б» д.о.о. за производњу, трговину и услуге, Брчко дистрикт БиХ, Вукосавачка 47, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, привредног субјекта «ГРАДСКА ЧИСТОЋА» друштво са ограниченом одговорношћу Брчко, Браће Васића 39, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине и привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за нискоградњу и транспорт «ИНТЕРМОНТ» Брчко, Михајла Пупина бб, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Подносиоци захтјева), против привредног субјекта Јавно предузеће за комуналне дјелатности «КОМУНАЛНО БРЧКО» д.о.о. Брчко дистрикт БиХ, Студентска 13, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине (у даљем тексту: «Ј.П. КОМУНАЛНО»), ради утврђивања постојања забрањеног споразума, из члана 4. став (1) Закона.

Увидом у достављени Захтјев Конкурenciјски савјет је утврдио да исти није потпун, те је у складу са чланом 31. Закона затражио, дана 15.03.2010. године актом број: 01-03-26-004-2-II/10, допуну Захтјева, и уплату административне таксе, у складу са чланом 2. тарифни број 106 став (1) тачка е) Одлуке о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Конкурenciјским савјетом («Службени гласник БиХ», број 30/06). Конкурenciјски савјет од Подносилаца захтјева је затражио достављање сљедеће документације и података:

- назив и сједишта свих правних лица Подносиоца захтјева, као и име, презиме и пребивалиште овлаштеног физичког лица;
- изводе из судских регистара свих Подносиоца захтјева;
- податке са тачним називом и адресом правних или физичких лица против којих је Захтјев поднесен.

Подносиоци захтјева су поступили по захтјеву Конкурenciјског савјета и доставили потврду о уплати административне таксе за предметни Захтјев, дана 26.03.2010. године поднеском број: 01-03-26-004-3-II/2010, те допунили Захтјев траженом документацијом, дана 26.04.2010. године поднеском број: 01-03-26-004-5-II/10. Допуном Захтјева Подносиоци захтјева су се изјаснили да се исти односи на покретање поступка против привредног субјекта «Ј.П. КОМУНАЛНО».

Имајући у виду изложено Конкурenciјски савјет је утврдио да је Захтјев комплетан и уредан, у смислу члана 28. став (1) Закона, те је Подносиоцима захтјева издао Потврду о пријему комплетног и уредног Захтјева, у смислу члана 28. став (3) Закона, дана 14.06.2010. године број: 01-03-26-004-6-II/10.

## **1. Стране у поступку**

Стране у поступку су привредни субјекти Подносиоци захтјева : Предузеће за услуге и промет «КОМУНАЛИЈЕ ХРГОВЧИЋ» д.о.о. Брчко дистрикт, Дубраве 46, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, Друштво са ограниченом одговорношћу за превоз-одвоз «ЋЕХАЈИЋ», Маоча 283, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, «ОБНОВА Б» д.о.о. за производњу, трговину и услуге, Брчко дистрикт БиХ, Вукосавачка 47, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине, «ГРАДСКА ЧИСТОЋА» друштво са ограниченом одговорношћу Брчко, Браће Васића 39, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине и Друштво са ограниченом одговорношћу за нискоградњу и транспорт «ИНТЕРМОНТ» Брчко, Михајла Пупина бб, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине и Јавно предузеће за комуналне дјелатности «КОМУНАЛНО» д.о.о. Брчко дистрикт БиХ, Студентска 13, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине као страна против које је покренут поступак.

### **1.1. Привредни субјекти Подносиоци захтјева**

**1.1.1.** Привредни субјекат „КОМУНАЛИЈЕ ХРГОВЧИЋ» д.о.о. уписан у судски регистар код Основног суда Брчко дистрикта БиХ под матичним регистарским бројем: 1-768, регистрован поред осталих дјелатности и за обављање дјелатности : прикупљање и обрада осталог отпада

**1.1.2.** Привредни субјекат «ЋЕХАЈИЋ», д.о.о. уписан у судски регистар код Основног суда Брчко дистрикта БиХ под матичним регистарским бројем: 1-180, регистрован поред осталих дјелатности и за обављање дјелатности:уклањање отпадних вода, одвоз смећа и сличне дјелатности

**1.1.3.** Привредни субјекат «ОБНОВА Б» д.о.о. уписан у судски регистар код Основног суда Брчко дистрикта БиХ под матичним регистарским бројем: 1-554, регистрован поред осталих дјелатности и за обављање дјелатности : прикупљање и обрада осталог отпада

**1.1.4.** Привредни субјекат «ГРАДСКА ЧИСТОЋА» д.о.о. уписан у судски регистар код Основног суда Брчко дистрикта БиХ под матичним регистарским бројем: 1-24, регистрован поред осталих дјелатности и за обављање дјелатности: уклањање отпадних вода, одвоз смећа и сличне дјелатности

**1.1.5.** Привредни субјекат д.о.о. «ИНТЕРМОНТ» уписан у судски регистар код Основног суда Брчко дистрикта БиХ под матичним регистарским бројем: 1-775, регистрован поред осталих дјелатности и за обављање дјелатности: прикупљање и обрада осталог отпада

**1.2.** Привредни субјекат «Ј.П. КОМУНАЛНО» уписан у судски регистар код Основног суда Брчко дистрикта БиХ под матичним регистарским бројем:2-9, регистрован поред осталих дјелатности и за обављање дјелатности: прикупљање и обрада осталог отпада.

## **2. Правни оквир предметног поступка**

Конкуренијски савјет је током поступка примијенио одредбе Закона, Одлуку о утврђивању релеватног тржишта („Службени гласник БиХ“, бр. 18/06 и 30/10) и Закон о управном поступку Босне и Херцеговине.

Конкурenciјски савјет у предметном поступку је имао у виду и одредбе Статута Брчко дистрикта (пречишћени текст бр.02-02-36/10 од 14.01.2010 године), Налога Супрвизора Брчко дистрикта о измјени Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (« Службени гласник Брчко дистрикта БиХ, бр: 3/07), Закона о јавним предузећима (« Службени гласник Брчко дистрикта БиХ» бр. 15/06, 05/07 и 19/07), Одлуке о оснивању ЈП Комунално («Службени гласник Брчко дистрикта БиХ» бр. 20/07 и 24/08).

### **3. Анализа захтјева за покретање поступка**

Подносиоци захтјева у Захтјеву у битном наводе:

- да имају регистроване дјелатности за послове комуналних услуга сакупљања, утовара и превоза чврстог отпада од грађана, правних лица и буџетских корисника на простору Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и да су 6 година као најповољнији понуђачи вршили предметне комуналне услуге;
- да је Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине основала нови привредни субјекат «Ј.П. КОМУНАЛНО» у 2008. години и да исти од момента регистрације мимо процедура јавних набавки обавља све комуналне послове који су до тада били предмет јавних набавки и за које је Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у претходном периоду 11 пута спроводила поступке јавних набавки;
- да услуге сакупљања и одвоза отпада-смећа од грађана, правних лица и буџетских корисника, одржавање, прање и чишћење јавних површина, паркинга, пијаца, одржавање проходности путева у зимском периоду, уклањање дивљих депонија итд. не спадају у домен фиксних мрежа струје, воде, плина и канализације на које јавна предузећа по Закону о јавним набавкама Босне и Херцеговине имају неки приоритет, већ се наведени послови уступају уговором најповољнијим извођачима, одабраним кроз процедуру јавне набавке по Закону о јавним набавкама Босне и Херцеговине;
- да је привредни субјекат «Ј.П. КОМУНАЛНО», без проведене процедуре законског преноса надлежности за све комуналне дјелатности, преузео организацију и пружање свих комуналних услуга у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, и на тај начин злоупотребио свој доминантни положај у области пружања комуналних услуга, те угрозио јавни интерес са једне стране, што је резултирало високим цијенама комуналних услуга које плаћају грађани и одузело право Подносиоцима захтјева на равноправан третман када су у питању друштвена и приватна правна лица;
- да привредни субјекат «Ј.П. КОМУНАЛНО» има наклоност и подршку Законодавне и Извршне власти Брчко дистрикта Босне и Херцеговине при чему су сва друга правна лица регистрована за комуналне дјелатности искључена из могућности понуде својих услуга на релевантном тржишту комуналних услуга Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, и сматрају да се ради о забрањеном споразуму законодавне, извршне власти и управе привредног субјекта «Ј.П. КОМУНАЛНО»;
- да су од момента регистрације привредног субјекта «Ј.П. КОМУНАЛНО» радници Подносиоца захтјева остали без посла (и да им специјалне машине пропадају) и могућности да понуде свој рад и услуге, јер су Извршне власти Брчко дистрикта Босне

и Херцеговине не поштујући Закон о јавним набавкама БиХ нарушили конкуренцију на простору Брчко дистрикта БиХ;

Анализирајући документацију достављену уз Захтјев, Конкуренцијски савјет је оцијенио да није могуће без проведеног поступка утврдити постојање повреда Закона на које Подносиоци захтјева указују, те је у складу са чланом 32. став (2) Закона, дана 14.06.2010.године под бројем: 01-03-26-004-8-П/10 донио Закључак о покретању поступка против «Ј.П. КОМУНАЛНО» ради утврђивања забрањеног конкуренцијског дјеловања из члана 4. став (1) Закона (у даљем тексту: Закључак).

У складу са чланом 33. Закона, Конкуренцијски савјет је Захтјев и Закључак доставио на одговор привредном субјекту «ЈП КОМУНАЛНО», дана 21.06.2010. године актом бројем: 01-03-26-004-12-П/10.

Привредни субјекат «ЈП КОМУНАЛНО» је доставио одговор на Закључак Конкуренцијском савјету, дана 07.07.2010. године поднеском број: 01-03-26-004-14-П/10 у којем је у битном навео:

- да је предузеће ЈП Комунално основано од стране Скупштине Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, доношењем Одлуке о оснивању ЈП Комунално (« Службени гласник Брчко дистрикта БиХ» бр. 20/07 и 24/08),
- да су прије доношења Одлуке о оснивању ЈП Комунално, Супервизор за Брчко и Скупштина Брчко дистрикта одговарајућим правним актима успоставили правни оквир за оснивање и рад овог предузећа, тј. Супервизор за Брчко је дана 02.02.2007. године издао Налог (правни акт који на подручју Дистрикта има већу снагу од било којег другог закона) којим се доноси измјењени Статут Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (« Службени гласник Брчко дистрикта БиХ, бр: 3/07), као и да ОХР Брчко у писму од 30.04.2010. године упућеном Градоначелнику Брчко дистрикта јасно прецизира да Одлука Скупштине Брчко дистрикта о успостављању ЈП Комунално ставља комуналне услуге у надлежност овог јавног предузећа;
- да је Скупштина Брчко дистрикта усвојила Закон о јавним предузећима (« Службени гласник Брчко дистрикта БиХ» бр. 15/06, 05/07 и 19/07) којим се установљава дјелокруг овлаштења будућег јавног предузећа и у којем се јавно предузеће дефинише као « предузеће које обавља дјелатности од опћег интереса из области енергетике, комуналних дјелатности и других дјелатности које Скупштина Брчко дистрикта одреди као такве», док сва права оснивача остварује Скупштина Брчко дистрикта;
- да ЈП Комунално због непостојања техничких претпоставки још увијек није преузело обавезу вршења свих дјелатности у складу са чланом 2. Закона о комуналним дјелатностима, као и да неке дјелатности као што су чишћење јавних површина, одржавање, уређивање и опремање јавних зелених површина и др. обавља у виду услуга пружених Влади Брчко дистрикта по претходно спроведеној процедури јавних набавки;
- да су Подносиоци захтјева у периоду од 01.01.2008. године до 06.05.2009. године били ангажовани од стране ЈП Комунално као кооперанти на прикупљању и одвозу кућног отпада са руралних подручја Дистрикта, и то на начин и по процедурама које предвиђа Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине, те да је њихов ангажман на обављању ових послова престао истеком рока на који су били закључени уговори;

- да је послје тога ЈП Комунално у више наврата расписивао тендере како би послове одвоза кућног отпада са руралних подручја Брчко дистрикта, по процедурама које предвиђа Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине, повјерио осталим привредним субјектима. Међутим наведени тендери су поништени обзиром да су Подносиоци захтјева изјављивањем приговора и жалби на услове тендерске документације Уреду за разматрање жалби Босне и Херцеговине онемогућили намјеру ЈП Комунално да дио послова одвоза кућног отпада са подручја Дистрикта повјери другим привредним субјектима;
- да је ЈП Комунално поново започело процедуру повјеравања послова одвоза кућног отпада другим привредним субјектима у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине;
- да не постоје никакви забрањени споразуми између ЈП Комунално и неког другог привредног субјекта или било које друге радње наведене у члану 4. став (1) Закона, те предлаже Конкурентијском савјету да донесе рјешење којим се утврђује да ЈП Комунално није повриједило одредбе Закона о конкуренцији Босне и Херцеговине.

Будући да се ради о поступку са странкама са супротним интересима, те у сврху пружања могућности странкама да се изјасне о чињеницама и околностима које су од важности за доношење коначног рјешења, Конкурентијски савјет је заказао усмену расправу за дан 05.10.2010. године, у складу са чланом 39. Закона.

Конкурентијски савјет је одржао усмену расправу дана 05.10.2010. године у просторијама Конкурентијског савјета, на којој су били присутни овлаштени заступници свих странака, односно привредног субјекта «ЈП КОМУНАЛНО», те овлаштени представници Подносиоца захтјева.

Током усмене расправе Подносиоци захтјева су се изјаснили да остају код навода из свог Захтјева и поновили да привредни субјекат «ЈП КОМУНАЛНО» својим дјеловањем угрожава јавни интерес потрошача /крајњих корисника што је резултирало високим цијенама комуналних услуга које плаћају грађани, као и дјеловање других правних субјеката на тржишту пружања комуналних услуга.

Овлаштени заступник привредног субјекта «ЈП КОМУНАЛНО» је током усмене расправе поновио да остаје код својих навода датих у одговору на Закључак, и истакао да нису предузели нити једну радњу која би се могла оквалификовати као закључење забрањених споразума утврђених чланом 4. став (1) Закона, те да је њихово дјеловање у потпуности одређено актима донесеним од стране Скупштине Брчко дистрикта и Супервизора за Брчко дистрикт Босне и Херцеговине.

#### **4. Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште, у смислу члана 3. Закона, те чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта чини тржиште одређених производа /услуга који су предмет обављања дјелатности на одређеном географском тржишту.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште производа обухвата све производе и/или услуге које потрошачи сматрају међусобно

замјењивим с обзиром на њихове битне карактеристике, квалитет, намјену, цијену или начин употребе.

Релевантно географско тржиште обухвата цјелокупан или значајан дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Конкурентијски савјет је утврдио да је релевантно тржиште у овом предмету тржиште пружања комуналних услуга сакупљања, утовара и превоза чврстог отпада од грађана, правних лица и буџетских корисника на простору Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

## 5. Оцјена доказа

У поступку утврђивања постојана забрањеног споразума из члана 4. став (1) Закона Конкурентијски савјет је у поступку који је претходио доношењу рјешења на неспоран начин утврдио слиједеће чињенице:

- чланом 60. став (2) Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (највиши правни акт Брчко дистрикта Босне и Херцеговине) је утврђено да у случају када закон Брчко дистрикта Босне и Херцеговине прописује да јавно предузеће врши надлежност у складу са овим Статутом, ни Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине ни јавна управа не могу вршити ту надлежност;
- Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине донијела је, дана 26.06.2007. године, Одлуку о оснивању «ЈП КОМУНАЛНО» Брчко, као правног лица које на територији Брчко дистрикта Босне и Херцеговине обавља дјелатности од општег интереса, у складу са чланом 2. Закона о јавним предузећима у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине;

Налогом Супервизора за Брчко од 02.02.2007. године, којим се доноси измјењени Статут Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, је између осталог успостављен правни основ за оснивање јавних предузећа у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине.

Чланом 1. став (2) Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине је између осталог утврђено да су све институције Дистрикта дужне да се придржавају свих налога супервизора за Брчко дистрикт Босне и Херцеговине и да ови налози као правни акти имају већу правну снагу у односу на све друге правне акте било које врсте који нису у складу са њима, у мјери у којој би иначе имали правно дејство у Дистрикту, укључујући и одредбе Статута које нису у складу са њима;

- послове сакупљања комуналног отпада у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине све до регистрације привредног субјекта «ЈП КОМУНАЛНО» обављали су Подносиоци захтјева, и то путем поступака јавних набавки спроведених од стране Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;
- привредни субјекат «ЈП КОМУНАЛНО», у складу са процедурама које предвиђа Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине, је закључио уговоре са Подносиоцима



захтјева и исте ангажовао као кооперанте на прикупљању и одвозу кућног отпада са руралних подручја Брчко дистрикта Босне и Херцеговине за период трајања уговора од дана 01.01.2008. године до дана 06.05.2009. године;

Конкурнцијски савјет је цјенећи изведене доказе, а које стране у поступку нису ни оспоравале, утврдио да је привредни субјекат «ЈП КОМУНАЛНО», као јавно предузеће основано од стране Скупштине Брчко дистрикта Босне и Херцеговине с циљем обављања дјелатности од општег интереса, и после истека временског рока на који су били потписани уговори са Подносиоцима захтјева на прикупљању и одвозу кућног отпада са руралних подручја Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, а због непостојања задовољавајућих техничких предуслова да сами обаве наведене послове, с намјером да се ти послови повјере другим правним или физичким лицима, расписивао тендере за наведене послове, који су поништени усљед изјављивања приговора и жалби на услове из тендерске документације Уреду за разматрање жалби Босне и Херцеговине од стране Подносилаца захтјева.

Из података списка као и доказа прикупљених током поступка, Конкурнцијски савјет је утврдио да су Подносиоци захтјева били присутни на релевантном тржишту, односно били су ангажовани од стране привредног субјекта «ЈП КОМУНАЛНО» и то на начин и по процедурама које прописује Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине, као кооперанти на прикупљању и одвозу кућног отпада са руралних подручја Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, све до истека рока на који су били потписани уговори, када престају дјеловати на релевантном тржишту.

О наводима Подносилаца захтјева, да услуге сакупљања и одвоза смећа од грађана, правних лица и буџетских корисника, одржавање, прање и чишћење јавних површина, пијаца, одржавање проходности путева у зимском периоду, уклањање дивљих депонија итд., не спадају у домен фиксних мрежа струје, воде, плина и канализације, на које јавна предузећа по Закону о јавним набавкама Босне и Херцеговине имају неки приоритет Конкурнцијски савјет није расправљао јер за то нема стварну надлежност.

Наводе Подносилаца захтјева да је Конкурнцијски савјет државна институција која има овлаштења да спречи или ограничи монопол на тржишту, Конкурнцијски савјет је одбацио из разлога јер Законом није забрањено постојање монополског односно доминантног положаја привредних субјеката него је забрањено понашање привредних субјеката којима се злоупотребљава тај положај.

Наводе Подносилаца захтјева о преузимању организације и пружања свих комуналних услуга у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине од стране привредног субјекта «ЈП КОМУНАЛНО» без икада проведене процедуре законског преноса овлаштења и надлежности са Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине на привредни субјекат «ЈП КОМУНАЛНО», Конкурнцијски савјет није узимао у разматрање из разлога стварне ненадлежности.

Цијенећи изведене доказе, а првенствено Одлуку о оснивању «ЈП КОМУНАЛНО» коју је донијела Скупштина Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, као и Налог Супервизора за Брчко дистрикт Босне и Херцеговине којим се доноси измјењени Статут Брчко дистрикта Босне и Херцеговине Конкурнцијски савјет је утврдио да у предметном случају, а што Подносиоци захтјева нису успјели супротно ни доказати, не постоји забрањени споразум из члана 4. став (1) Закона. Наиме, привредни субјекат «ЈП КОМУНАЛНО» својим дјеловањем на релевантном тржишту није закључио никакав споразум, уговор или

изричито или прешутни договор са другим привредним субјектом који би за циљ и последицу имао спречавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције утврђено у члану 4. став (1), а који се односи на:

- a) директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговачких услова;
- b) ограничавање и контролу производње, тржишта, техничког развоја или улагања;
- c) подјелу тржишта или извора снабдијевања;
- d) примјену различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у односу на конкуренцију;
- e) закључивање таквих споразума којима се друга страна условљава да прихвати додатне обавезе које по својој природи или обичајима у трговини нису у вези са предметом споразума.

У складу са изложеним Конкуренцијски савјет је донио одлуку као што је наведено у диспозитиву овог Рјешења.

## **6. Трошкови поступка**

На усменој расправи су странке, у смислу члана 105. став (4) Закона о управном поступку, упознате на обавезу подношење захтјева за накнаду трошкова поступка (са спецификацијом трошкова).

Странке у поступку, у законом превиђеном року, нису поднијеле захтјев за накнаду трошкова поступка, сходно томе Конкуренцијски савјет није ни одлучио о истим.

## **7. Поука о правном лијеку**

Против овога Рјешења није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објављивања овога Рјешења.

**Предсједник**

**др. Стјепо Прањић**

