

R J E Š E N J E
o odbijanju Zahtjeva za odgađanje izvršenja pobijanog konačnog Rješenja
Konkurencijskog vijeća broj: 04-26-3-027-38-II/11 od 04.10.2012. godine

Sarajevo,
oktobar 2012. godine

Broj: 04-26-3-027-43-II/11
Sarajevo: 31.10.2012. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 42. stav 2) Zakona o konkurenciji ("Službene novine BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), člana 18. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine ("Službene novine BiH", br. 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), a rješavajući po Zahtjevu za odgađanje izvršenja konačnog Rješenja broj: 04-26-3-027-38-II/11 od 04.10.2012. godine, podnesenog od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ul. Alipašina 41, 71000 Sarajevo, dostavljenog putem Suda Bosne i Hercegovine, koji je zaprimljen dana 30.10.2012. godine, Konkurencijsko vijeće, na 45.(četridesetpetoj) sjednici održanoj dana 31. oktobra 2012. godine, donijelo je

R J E Š E N J E

- (1) Odbija se Zahtjev za odgađanje izvršenja konačnog Rješenja broj: 04-26-3-027-38-II/11 od 04.10.2012. godine do konačne sudske odluke, podnesen od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ul. Alipašina 41, 71000 Sarajevo, radi nepostojanja osnovanih razloga.
- (2) Ovo Rješenje je konačno i biće objavljeno u "Službenim novinama BiH", službenim novinama entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je dana 30.10.2012. pod brojem: 04-26-3-027-42-II/11, od strane Suda Bosne i Hercegovine zaprimilo akt kojim je dostavljena Tužba sa Zahtjevom za odgađanje izvršenja Rješenja Konkurencijskog vijeća, broj: 04-26-3-027-38-II/11 od dana 04.10.2012. godine (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je podnijela Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, ul. Alipašina 41, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Vlada).

U navedenom Zahtjevu, a u skladu sa članom 18. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, Podnosilac zahtjeva je istakao prijedlog za odgađanje izvršenja konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća, broj: 04-26-3-027-38-II/11 od dana 04.10.2012. godine (u daljem tekstu: pobijano Rješenje), do konačne sudske odluke.

Podnosilac zahtjeva u svom prijedlogu u bitnom navodi sljedeće:

- da je pobijanim Rješenjem utvrđeno da Vlada tačkom VIII Odluke o listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obaveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 75/11) (u daljem tekstu: Odluka), spriječava, ograničava i narušava tržišnu konkurenciju na tržištu izdavanja lijekova koji se izdaju na teret sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine, ograničavanjem i kontrolom tržišta, što predstavlja zabranjeni sporazum u smislu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, te da je Vladi naloženo da odmah, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema pobijanog Rješenja uskladi odredbe Odluke sa Zakonom o konkurenciji, na način da se izmjeni tačka VIII posebnih kriterijuma, alineja I Odluke, tako da nema ograničenja broja i porijekla zaštićenih naziva lijekova na pozitivnoj listi lijekova kantona;

- da je donošenju Odluke prethodila ozbiljna i sveobuhvatna aktivnost Vlade u odabiru modela Federalne esencijalne liste lijekova, koja je trajala tokom cijele 2011. godine, te da nalog Konkurencijskog vijeća da se odmah, a najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema pobijanog Rješenja, izvrši izmjena bitnih odredaba Odluke, bez odgovarajućih analiza, ekspertiza i provjera na naučnoj i stručnoj razini, može imati veoma štetne posljedice po zaštitu javnog zdravlja stanovništva, ali i finansijsku stabilnost zavoda zdravstvenog osiguranja.
- da su lijekovi specifičan proizvod, koji je od naročitog značaja za zaštitu zdravlja ljudi i da je Federalna esencijalna lista lijekova jedna od bitnih pretpostavki za ostvarivanje osnovnih ljudskih prava na život i zdravlje, a što nije slučaj sa većinom drugih proizvoda i roba o kojima Konkurencijsko vijeće BiH odlučuje, te bi izvršenje pobijanog Rješenja prije donošenja konačne odluke Suda BiH u upravnom sporu, moglo uzrokovati teške poremećaje u snabdjevanju lijekovima i osiguranju minimuma lijekova koji se propisuju i izdaju na teret sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja, sa nesagledivim posljedicama po život i zdravlje velikog broja osiguranika;
- da je procijenjeno da postignuti nivo cijena lijekova u Odluci dovodi do značajnih ušteda u sektoru zdravstvenog osiguranja Federacije BiH u iznosu od cca 17 miliona KM, što je potvrđeno i u Neovisnom ekspertskom mišljenju Hrvatskog društva za farmakoekonomiku i ekonomiku zdravstva,
- da svaka izmjena kriterijuma u tački VIII Odluke, odnosno promjena strukture Federalne esencijalne liste lijekova, bez predhodnih opsežnih analiza finansijskih efekata takve intervencije, može imati za posljedicu destabiliziranje, pa čak i potpunu blokadu funkcioniranja zavoda zdravstvenog osiguranja, sa lančanim posljedicama na finansiranje, a to znači i na funkcioniranje zdravstvenih ustanova i ukupnog sistema zdravstvene zaštite u Federaciji BiH;
- da odgađanje izvršenja pobijanog Rješenja neće uzrokovati bilo kakve štetne posljedice na podnosioca zahtjeva Udruženje predstavnika međunarodnih proizvođača lijekova u BiH, odnosno na strane proizvođače lijekova, jer je u prethodnom upravnom postupku utvrđeno da ne postoji ni jedan slučaj da su sa pozitivnih lista lijekova kantona brisani lijekovi stranih proizvođača ili da im je uskraćen pristup pozitivnoj listi lijekova kantona zbog primjene Odluke;
- da strani proizvođači lijekova imaju učešće od 67% na pozitivnim listama lijekova kantona, pa će njihov položaj i dalje biti dominantan.

Prema članu 18. Zakona o upravnim sporovima, nadležna institucija može odložiti izvršenje pobijenog konačnog upravnog akta (konačnog Rješenja) kada utvrdi da su ispunjeni kumulativni uslovi propisani članom 18. stav 2. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine, a prema stavu 3. istog Zakona, nije obavezna odložiti izvršenje ukoliko ne nađe da za odlaganje postoje drugi razlozi osim onih navedenih u stavu 2. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine.

U postupku odlučivanja po Zahtjevu je utvrđeno da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nije dostavila niti jednu relevantnu činjenicu niti relevantan dokaz koji bi Konkurencijsko vijeće smatralo opravdanim i odlučujućim za donošenje odluke o odgađanju izvršenja konačnog Rješenja te je odlučilo kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Odluka Konkurencijskog vijeća zasniva se na činjenici da se nalogom za izmjenu tačke VIII posebnih kriterija, alineje I Odluke, u smislu da nema ograničenja broja i porijekla zaštićenih naziva lijekova na pozitivnoj listi kantona, samo mijenjaju odredbe kojima se ograničava konkurencija, te da promjena istih ni u kom smislu ne bi dovela do poremećaja na tržištu izdavanja lijekova koji se izdaju na teret sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

Predsjednica

Gordana Živković