

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**RJEŠENJE**

**po Zahtjevu za pokretanje postupka podnesenom od strane Udruge samostalnih  
gospodarstvenika Olovo, Bosna i Hercegovina, protiv Vlade Federacije BiH**

**Sarajevo  
Srpanj 2009. godine**



Broj: 01-05-26-050-53-II/08  
Sarajevo, 21.07.2009. godine

Na temelju članka 42. točka g), a u svezi s člankom 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05 i 76/07) u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka, Udruge samostalnih gospodarstvenika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, putem opunomoćnika odvjetnika Hodžić Osmana, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, zaprimljenom dana 17.11.2008. godine pod brojem: 01-05-26-050-II/08, protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Alipašina 41, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Konkurencijsko vijeće na 91. (devedesetprvoj) sjednici održanoj dana 21.07.2009. godine, je donijelo

### **R J E Š E N J E**

1. Odbija se Zahtjev Udruge samostalnih gospodarstvenika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, protiv Vlade Federacije BiH, Alipašina 41, Bosna i Hercegovina, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, u smilu članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji, kao neutemeljen.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine, službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 17.11.2008. godine pod brojem 01-05-26-050-II/08, Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev) od strane Udruge samostalnih gospodarstvenika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, zastupanog po odvjetniku Hodžić Osmanu, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Udruga), u kojem je zahtjevano od Konkurencijskog vijeća da pokrene postupak protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Alipašina 41, 71000 Sarajevo, (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije BiH), radi narušavanja tržišne konkurencije u iskorišćavanju šuma i šumskih proizvoda na tržištu Bosne i Hercegovine

Udruga samostalnih gospodarstvenika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, upisana je dana 29.07.1997. godine u registar Udruge građana Ministarstva pravde Zeničko-dobojske Županije, pod brojem: 08-72-88/97, s registriranom djelatnosti - poslovno povezivanje i komuniciranje između članova Udruge i drugih gospodarskih subjekata u Federaciji BiH, izrada programa razvoja pojedinih djelatnosti, predstavljanje i zastupanje članova Udruge u odnosima sa gospodarskim i drugim subjektima i organima vlasti itd.

#### ***Zahtjev za pokretanje postupka***

Uvidom u dostavljeni Zahtjev i priloženu dokumentaciju, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Zahtjev kompletan i uredan u smislu članka 28. stavak (1) Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon), te je dana 13.01.2009. godine dopisom broj: 01-05-26-050-3-II/08, Podnositelju zahtjeva, izdalo Potvrdu o prijemu urednog i kompletnog Zahtjeva, sukladno članku 28. stavak (3) Zakona.

Podnositelj zahtjeva u istom opisuje činjenično stanje i okolnosti koje su navele na podnošenje Zahtjeva i uglavnom navodi sljedeće:

- da Vlada Federacije BiH, Odlukom o sudjelovanju u financiranju obezbjeđenja drvnih sortimenata po Ugovoru o zajedničkom ulaganju između gospodarskog subjekta IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i gospodarskog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići, broj: 809/08 od dana 24.09.2008. godine („Službene novine FBiH“, broj 60/08) i Odlukom o davanju suglasnosti na prijedlog ugovora o zajedničkom ulaganju sačinjenom između ulagača gospodarskog subjekta IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i gospodarskog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići, broj: 810/08 od dana 24.09.2008. godine („Službene novine FBiH“, broj 60/08), krši Zakon narušavanjem tržišne konkurencije na mjerodavnom tržištu;
- da se Odlukom broj: 809/08 Vlada Federacije BiH obvezala da će Zeničko-dobojska županija (u daljnjem tekstu: ZE-DO županija) obezbijediti novoutemeljenoj Udruzi, odnosno gospodarskom subjektu IP Krivaja 1884 d.o.o. Zavidovići (u daljnjem tekstu: IP Krivaja 1884) čiji su utemeljitelji gospodarski subjekt IP Krivaja d.o.o. Zavidovići (u daljnjem tekstu: IP Krivaja) i gospodarski subjekt Ferimpex d.o.o. Zavidovići (u daljnjem tekstu: Ferimpex), isporuku 8.000 m<sup>3</sup> drvnih šumskih sortimenata mjesečno, za period od 6 godina, od dana registriranja gospodarskog subjekta IP Krivaja 1884, i da će snositi polovinu razlike između ugovorene i pune tržišne cijene drvnih sortimenata koje isporuči ZE-DO županija gospodarskom subjektu IP Krivaja 1884, u prosječnom mjesečnom iznosu od cca 100.000,00 KM;  
Takoder, navedenom Odlukom Vlada Federacije BiH se obvezala da će obezbijediti da Srednjobosanska županija isporuči gospodarskom subjektu IP Krivaja 1884 2.000 m<sup>3</sup> drvnih šumskih sortimenata mjesečno, za period od 6 godina, pod istim uvjetima u pogledu cijene i sortimenata kao i ZE-DO županija, i da će snositi razliku između ugovorene i pune tržišne cijene drvnih asortimenata koje isporuči Srednjobosanska županija gospodarskom subjektu IP Krivaja 1884, u prosječnom mjesečnom iznosu od cca 50.000,00 KM.
- da je Odlukom broj: 810/08 Vlada Federacije BiH dala suglasnost na Prijedlog ugovora o zajedničkom ulaganju sačinjenom između ulagača, gospodarskog subjekta IP Krivaja i gospodarskog subjekta Ferimpex, kojim se, između ostalog, utemeljuje novi gospodarski subjekt IP Krivaja 1884;
- da Vlada Federacije BiH svojim Odlukama br: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine narušava tržišnu konkurenciju na štetu drugih gospodarskih subjekata kojima ograničava konkurenciju favoriziranjem gospodarskog subjekta IP Krivaja 1884, i dovodeći isti u povoljniji položaj u odnosu na druge sudionike na mjerodavnom tržištu;
- da je na temelju Odluke broj: 809/08 gospodarski subjekt JP Šumsko gospodarsko društvo Zeničko-dobojske Županije d.o.o. Zavidovići (u daljnjem tekstu: ŠPD Zavidovići), čiji je utemeljitelj Skupština ZE-DO Županije, potpisao Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskom subjektom IP Krivaja 1884, početkom studenog 2008. godine, pod uvjetima koji se znatno razlikuju od uvjeta za identične transakcije s drugim gospodarskim subjektima dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;
- da je Skupština ZE-DO Županije Odlukom broj: 01-26-23181/03 od dana 29.10.2003. godine (”Službene novine Zeničko-dobojske Županije“, broj 15/03) utemeljila gospodarski subjekt ŠPD Zavidovići, kome je prenijela osnivačka prava sa 9 gospodarskih subjekata sa područja ZE-DO Županije, a koji su obavljali djelatnost eksploatacije šuma i šumskog zemljišta na području ZE-DO Županije i to: ŠIP „Stupčanica“ Olovo, „Šumarstvo“ d.o.o. Vareš, JP „Šumska uprava“ Visoko, „Šumarstvo Ribnica“ Kakanj, IP „Krivaja“ Zavidovići – D.C. „Šumarstvo“ Zavidovići, JP „HB

Šume“ Mostar – Šumarija Žepče, „Natron“ d.d. Maglaj – Šumarija Maglaj, JP „Šumarstvo Tešanj“ Tešanj i „Promtes“ d.d. Teslić, po kome je izvršila zabranjenu koncentracija kršeći članak 13. Zakona, a koja ima za posljedicu narušavanja tržišne konkurencije na znatnom dijelu mjerodavnog tržišta Bosne i Hercegovine.

Slijedom navedenog, Podnositelj zahtjeva traži od Konkurencijsko vijeće utvrđivanje da je Vlada Federacije BiH Odlukama br: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, kao i Ugovorom o prodaji drvnih sortimenata potpisanim između gospodarskog subjekta ŠPD Zavidovići i gospodarskog subjekta IP Krivaja 1884 prekršila Zakon, te zahtjeva pokretanje postupaka protiv Vlade Federacije BiH radi povrede Zakona.

Analizirajući Zahtjev i dokumentaciju koju je Podnositelj zahtjeva dostavio uz isti, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije moguće bez provedenog postupka utvrditi postojanje povreda Zakona na koje Podnositelj zahtjeva ukazuje, te je na 81. sjednici održanoj dana 27.01.2009. godine donijelo, sukladno članku 32. stavak (2) Zakona, Zaključak o pokretanju postupka (u daljnjem tekstu: Zaključak), radi utvrđivanja povrede članka 4. stavak (1) Zakona.

Sukladno članku 33. stavak (1) Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 03.02.2009. godine, broj: 01-05-26-050-10-II/08 dostavilo Zahtjev i Zaključak na odgovor Vladi Federacije BiH i Pravobranilaštvu Federacije BiH, kao ovlaštenom zastupniku Vlade Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH je dana 25.02.2009. godine podneskom broj: 01-05-26-050-12-II/08 dostavila odgovor na Zaključak, u smislu članka 33. st. (2) i (3) Zakona, u kome navodi:

- da se članak 4. stavak (1) Zakona odnosi na gospodarske subjekte i Udruge gospodarskih subjekata i da se ne može primjeniti na Vladu Federacije BiH;
- da su Odluke Vlade Federacije BiH broj 809/08 i 810/08 sukladne članku 4. stavak (3) Zakona, koji propisuje da sporazumi iz stavka (1) ovog članka nisu zabranjeni ukoliko doprinose unapređenju proizvodnje ili distribucije roba i/ili usluga unutar Bosne i Hercegovine, ili promociji tehničkog i ekonomskog razvoja, pri čemu potrošačima omogućavaju pravičan udjel koristi koja iz njih proizilazi, a koji nameću samo ograničenja neophodna za postizanje ciljeva i ne omogućavaju isključivanje konkurencije u bitnom dijelu predmetnih proizvoda ili usluga;
- da mjerodavno zemljopisno tržište predstavlja cijeli teritorij Bosne i Hercegovine;
- da Vlada Federacije BiH Odlukom broj: 809/08 ne utvrđuje cijene drvnih šumskih sortimenata po kojima će gospodarski subjekt IP Krivaja 1884 kupovati drvene šumske sortimente od šumskih gospodarskih društava ZE-DO Županije i Srednjobosanske Županije, već se utvrđuje da će Vlada Federacije BiH sufinancirati polovinu razlike između utvrđene i tržišne cijene i da je navedenom Odlukom Vlada Federacije BiH ispoštovala odredbe Ugovora o zajedničkom ulaganju sačinjenog između ulagača, gospodarskog subjekta IP Krivaja i gospodarskog subjekta Ferimpex, kojim se, između ostalog, utemeljuje gospodarski subjekt IP Krivaja 1884;
- da količina drvnih šumskih sortimenata za koju se Vlade Federacije BiH Odlukom broj: 809/08 obvezala obezbijediti za gospodarski subjekt IP Krivaja 1884 ne predstavlja značajnu količinu u odnosu na ukupnu količinu istih na tržištu Bosne i Hercegovine;
- da su državne šume u vlasništvu Federacije BiH, sukladno članku 44. stavak (2) Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH“, br. 20/02, 29/03 i 37/04), a da njima upravlja Federalna i Županijske uprave, sukladno članku 48. stavak (1) Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine;

- da članak 49. Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da se poslovi gospodarenja šumama i šumskim zemljištem prenose sa Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na Županijska ministarstva, a Županijska ministarstva prenose na šumsko-gospodarska društva, koja u svakoj županiji Federacije BiH utemeljuje skupština Županije, tako da su poslovi gospodarenja šumama i šumskim zemljištem u nadležnosti Županije;
- da su se utemeljenjem gospodarskih subjekata JP Šumska Gospodarska Društva ispoštovala zakonska i ustavna načela i da se ne narušavaju odredbe Zakona, jer se nije radilo o spajanju ili povezivanju više neovisnih gospodarskih subjekata već o utemeljenju potpuno novog gospodarskog društva, sukladno Zakonu o šumama Federacije Bosne i Hercegovine i na taj način je utemeljeno 10 (deset) Županijskih šumsko-gospodarskih društava na teritoriju Federacije BiH.

Konkurencijsko vijeće je dana 23.04.2009. godine broj: 01-05-26-050-28-II/08 donijelo Zaključak o produženju roka za donošenje rješenja, za dodatna tri mjeseca, iz razloga što je ocijenilo, obzirom da se radi o osjetljivom tržištu, u cilju utvrđivanja činjenica i ocjene dokaza, da je potrebno izvršiti neposredan uvid u određenu dokumentaciju, pribaviti mišljenja i podatke od trećih lica koja nisu stranke u postupku, i izvršiti dodatno vještačenje i analize, .

U daljnjem toku postupka, budući da se radi o predmetu sa strankama sa suprotnim interesima, Konkurencijsko vijeće, u smislu članka 39. Zakona je zakazalo usmenu javnu raspravu, koja je održana dana 19.06.2009. godine u prostorijama Konkurencijskog vijeća, na kojoj su prisustvovali opunomoćeni prestavnici svih stranaka u postupku.

Na usmenoj javnoj raspravi stranke su uglavnom ostale pri svojim navodima datim prilikom podnošenja Zahtjeva ili izjašnjenja na Zahtjev.

Podnositelj zahtjeva je posebno istakao da se, u odnosu na prethodne godine, ponuda ugovorenih količina proizvoda od ŠPD Zavidovići prema članicama Udruge se prepolovila, ali da glavni problem i dalje ostaje to što je navedenim Odlukama Vlada Federacije Bosne i Hercegovine omogućila jednom gospodarskom subjektu, IP Krivaji 1884, nabavku sirovine po nižoj cijeni za 25,0%, odnosno 30-35 KM m<sup>3</sup> sirovine na bazi današnjih cijena, u odnosu na ostale kupce gospodarske subjekte na tržištu. Na taj način je omogućila da gospodarski subjekt IP Krivaja 1884 ima, za taj iznos, snizi cijenu u odnosu na ostale konkurente a posebno što se proizvodi od ove sirovine plasiraju na inostrano tržište, pa se dio prirodnog bogatstva preliva prema kupcima u inostranstvu..

Tokom usmene javne rasprave stranke su se usuglasile da mjerodavno zemljopisno tržište predstavlja tržište teritorija Bosne i Hercegovine.

Također, Podnositelj zahtjeva je istakao da je zainteresovan i da je kupovao samo četinare, a ne i lišćare koje gospodarski subjekt IP Krivaja 1884 uglavnom kupuje od gospodarskog subjekta ŠPD Zavidovići.

Konkurencijsko vijeće je u provođenju postupka prikupilo i podatke o ukupnoj proizvodnji i prodaji drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) od Federalnog zavoda za statistiku i Agencije za statistiku BiH.

Konkurencijsko vijeće je prikupilo i podatke od Vlada ZE-DO Županije i Srednjobosanske Županije, kao i gospodarskih subjekata ŠPD Zavidovići i JP Šumsko gospodarsko društvo Srednjobosanske šume d.o.o. Donji Vakuf (u daljnjem tekstu: ŠPD Donji Vakuf), o tome da li su, sukladno Odluci Vlade Federacije BiH broj 809/08, šumska gospodarska društva navedenih Županija potpisala Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884.

Gospodarski subjekt ŠPD Zavidovići dostavio je Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884, potpisan dana 05.12.2008. godine, broj GD-19/08, prema kojem se isti obvezao da isporučuje gospodarskom subjektu IP Krivaji 1884 mjesečno 8.000 m<sup>3</sup>, odnosno godišnje 96.000 m<sup>3</sup> drvnih šumskih sortimenata, od čega 67.200 m<sup>3</sup> lišćara i 28.800 m<sup>3</sup> četinarara, za period 6 godina, po cijenama koje iznose 75,0% od cijena utvrđenih važećim Cjenovnikom Prodavca, pod uvjetima odgođenog plaćanja i uz obezbjeđenu bankarsku garanciju.

Gospodarski subjekt ŠPD Donji Vakuf je obavijestio Konkurencijsko vijeće da do dana 11.06.2009. godine nije potpisao ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884, sukladno Odluci Vlade Federacije BiH broj 809/08. Također, Vlada Srednjobosanske Županije je obavijestila Konkurencijsko vijeće da nije donijela pravni akt kojim se nalaže gospodarskom subjektu ŠPD Donji Vakuf da potpiše ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884.

### **Utvrđivanje i analiza mjerodavnog tržišta**

Sukladno članku 3. Zakona i čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, broj 18/06) mjerodavno tržište se određuje kao tržište određenih proizvoda koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uvjetima, imajući u vidu naročito njihove bitne značajke, kvalitetu, uobičajenu namjenu, način uporabe, uvjete prodaje i cijene.

Mjerodavno zemljopisno tržište obuhvata cjelokupn ili značajan dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojem gospodarski subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini mjerodavnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuju od uvjeta konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima.

Mjerodavno tržište proizvoda predmetnog postupka je tržište proizvodnje i prodaje drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari).

Mjerodavno zemljopisno tržište predstavlja tržište cijele Bosne i Hercegovine budući da se drveni šumski sortimenti proizvode i prodaju na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine

Slijedom navedenog, mjerodavno tržište predmetnog postupka predstavlja tržište proizvodnje i prodaje drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.

Na temelju podataka Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine i Federalnog zavoda za statistiku, proizvodnja i prodaja drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) u 2007. godini iznosi:

Tablica 1.

<b>Proizvodnja i prodaja u 2007 (m<sup>3</sup>)</b>	<b>Bosna i Hercegovina</b>	<b>ŠPD Zavidovići</b>	<b>%</b>	<b>ŠPD Donji vakuf</b>	<b>%</b>
<b>Proizvodnja-četinari</b>	1.591.946	159.661	10,03	170.887	10,73
<b>Proizvodnja-lišćari</b>	2.160.990	174.689	8,08	206.096	9,54
<b>Ukupno proizvodnja</b>	<b>3.752.936</b>	<b>334.350</b>	<b>8,91</b>	<b>376.983</b>	<b>10,14</b>
<b>Prodaja-četinari</b>	1.679.738	163.265	9,72	175.698	10,46
<b>Prodaja-lišćari</b>	2.116.353	176.157	8,32	208.993	9,88
<b>Ukupno prodaja</b>	<b>3.796.091</b>	<b>339.422</b>	<b>8,94</b>	<b>384.691</b>	<b>10,17</b>

Na temelju navedenih podataka (Tablica 1.) može se zaključiti da tržišni udjel ZE-DO Županije iznosi oko 8,9%, a tržišni udjel Srednjobosanske Županije oko 10,1% je u odnosu na proizvodnju kao i prodaju drvnih asortimenata na razini Bosne i Hercegovine u 2007. godini.

Prema Odluci broj: 809/08 ukupna isporuka drvnih sortimenata za gospodarski subjekt IP Krivaja 1884, iz ZE-DO Županije i Srednjobosanske Županije, iznosi ukupno 120.000 m<sup>3</sup>, što iznosi 3,16% od ukupne prodaje drvnih sortimenata na razini Bosne i Hercegovine, u 2007. godini.

### ***Mjerodavne činjenice predmetnog postupka***

Konkurencijsko vijeće je razmatralo i analiziralo dokaze dostavljene od stranaka u postupku, kao i podatke i činjenice mjerodavnih institucija i trećih lica, do kojih je isto došlo tijekom provođenja postupka, i utvrdio sljedeće:

- da se Vlada Federacije BiH Odlukom o sudjelovanju u financiranju obezbjeđenja drvnih sortimenata po Ugovoru o zajedničkom ulaganju između gospodarskih subjekata IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i Ferimpex d.o.o. Zavidovići, broj: 809/08 od 24.09.2008. godine obvezala;
  - 1. u točki I, da će snositi polovinu razlike između ugovorene i pune tržišne cijene drvnih šumskih sortimenata, za količinu od 8.000 m<sup>3</sup> mjesečno, za period od 6 godina, počev od dana registriranja, koje ZE-DO županija isporuči novoutemeljenoj Udruzi, čiji su utemeljitelji IP Krivaja zavidovići i Freimpex Zavidovići, odnosno gospodarskom subjektu IP Krivaja 1884, u prosječnom mjesečnom iznosu od 100.000.00 KM,
  - 2. u točki II, da će obezbijediti da Srednjobosanska županija isporuči gospodarskom subjektu IP Krivaja 1884 2000 m<sup>3</sup> drvenih sortimenata mjesečno, za period od 6 godina, počev od dana registriranja novonastalog društva, pod istim uvjetima u pogledu cijene i sortimenata kao i ZE-DO županija, i da će snositi punu razliku između ugovorene i pune tržišne cijene, u prosječnom mjesečnom iznosu od cca 50.000.00 KM.
- da je Vlade Federacije BiH Odlukom broj: 810/08 od dana 24.09.2008. godine dala suglasnost na prijedlog Ugovora o zajedničkom ulaganju za utemeljenje novog gospodarskog društva, sačinjenog između ulagača, gospodarskog subjekta IP Krivaja i gospodarskog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići i odredila potpisnike navedenog Ugovora, u ime Vlade Federacije BiH, te da je u članku 6. navedenog Ugovora uglavnom propisana ista obveza kao i Odluci Vlade Federacije BiH broj: 809/08, s tim da je preciznije propisano da će Vlada ZE-DO Županije, koja vrši ovlaštenja Skupštine u ŠPD Zavidovići, osigurati isporuku 8.000 m<sup>3</sup> drvnih sortimenata, za novi gospodarski subjekt IP Krivaja 1884;
- da je Vlada Federacije BiH Odlukom broj: 225/09 od dana 25.03.2009. godine, na temelju Odluke o usvajanju Programa utroška sa kriterijima za raspodjelu sredstava Tekući grantovi „Podsticaj proizvodnji i prestrukturiranju industrije i rudarstva, Konsolidacija rudnika uglja u Federaciji BiH i Konsolidacija „Krivaja Zavidovići“, utvrđenim u Proračunu Federacije BiH za 2009. godinu, Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije („Službeni novine F BiH“, broj 16/09), dala suglasnost na raspodjelu djela sredstava Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije Tekući grantovi – Konsolidacija Krivaja Zavidovći, za sudjelovanje u financiranju po razlici u cijeni drvnih sortimenata;
- da je Vlada ZE-DO Županije dana 10.10.2008. godine broj: 02-26-31817/08 donijela Zaključak kojim se nalaže Nadzornom odboru i Upravi gospodarskog subjekta ŠPD Zavidovići da zaključe Ugovor o prodaji drvnih sortimenata, na period od 6 godina sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884, pod uvjetima utvrđenim u Ugovoru potpisanom između gospodarskih subjekata ŠPD Zavidovići i IP Krivaja broj: GD 200/06 od 04.04.2006. godine i Aneksu tog Ugovora broj: GD 297/od 22.05.2006. godine.

Nadzorni odbor gospodarskog subjekta ŠPD Zavidovići je dana 04.12.2008. godine donio Odluku kojom nalaže Upravi gospodarskog subjekta ŠPD Zavidovići da zaključi ugovor sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884;

- da je, nakon toga, gospodarski subjekt ŠPD Zavidovići potpisao Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884, dana 05.12.2008. godine, broj GD-19/08, prema kojem se gospodarski subjekt ŠPD Zavidovići, obvezao da isporučuje gospodarskom subjektu IP Krivaji 1884 mjesečno 8.000 m<sup>3</sup>, odnosno godišnje 96.000 m<sup>3</sup> drvnih šumskih sortimenata, od čega 67.200 m<sup>3</sup> lišćara i 28.800 m<sup>3</sup> četinarara, za period 6 godina, po cijenama koje iznose 75,0% od cijena utvrđenih važećim Cjenovnikom Prodavca, pod uvjetima odgođenog plaćanja uz obezbjeđenu bankarsku garanciju. U istom je navedeno da će razliku cijene u visini od 25,0% snositi Vlada Federacije BiH 12,5%, shodno Odluci o sudjelovanju u financiranju obezbjeđenja drvenih sortimenata po ugovoru o zajedničkom ulaganju između IP Krivaja d.o.o. Zavidovići i Ferimpex d.o.o. Zavidovići broj: 809/08 od dana 24.09.2008. godine i Vlada ZE-DO Županije snositi 12,5%, shodno Odluci o sudjelovanju u sufinanciranju sa Vladom Federacije BiH razlike cijene drvnih sortimenata po Ugovoru o zajedničkom ulaganju između gospodarskog subjekta IP Krivaja d.o.o. Zavidovići i gospodarskog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići broj: 02-14-33464/08 od dana 24.10.2008. godine;
- da točka II Odluke Vlade Federacije BiH broj 809/08 od dana 24.09.2009. godine nije provedena, obzirom da ŠPD Donji Vakuf nije potpisao Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskim subjektom IP Krivaja 1884, kao i da Srednjobosanska županija, odnosno Vlada Srednjobosanske Županije nije donijela pravni akt kojim se nalaže gospodarskom subjektu ŠPD Donji Vakuf da potpiše ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa gospodarskim subjektom IP Krivaja.;
- da Vlada Federacije BiH, kao izvršni organ Federacije BiH, u čijem su vlasništvu, sukladno članku 44. stavak (1). Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine, državne šume Federacije BiH, putem Vlada ZE-DO Županije i Srednjobosanske Županije, koji, sukladno članku 48. stavak (1). Zakona, zajedno sa Federalnom upravom, upravlja državnim šumama, i da Vlade Županija imaju ulogu Skupština ŠPD, a na koje je sukladno članku 49. St. (1). i (2), istog Zakona, preneseno upravljanje i gospodarenje šumama, odnosno promet šumskih drvenih sortimenata.

Analizom svih navedenih utvrđenih činjenica Konkurencijsko vijeće smatra da se Vlada Federacije BiH Odlukama broj : 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, putem Vlada ZE-DO Županije i Srednjobosanske Županije, kojeistovremeno imaju funkciju Skupština ŠPD Zavidovići i ŠPD Donji Vakuf, obvezala na:

- obezbjeđenje redovne i sukcesivne isporuke drvnih šumskih sortimenata za potrebe novog gospodarskog subjekta IP Krivaja 1884, te da ukupna godišnja količina, koja iznosi 3,1 % ukupne prodaje drvnih šumskih sortimenata u Bosni i Hercegovini, koje gospodarski subjekt IP Krivaja 1884 kupuje od gospodarskog subjekta ŠPD, i koje bi mogla kupiti od ŠPD Donji Vakuf, nije značajna na mjerodavnom tržištu;
- plaćanje isporučiocima određene razlike cijene, kao subvenciju gospodarskom subjektu IP Krivaja 1884, a koja bi mu mogla umanjiti troškove proizvodnje i učinit ga profitabilnijim i konkurentnijim u poređenju sa njegovim konkurentima na mjerodavnom tržištu, predstavlja jedan od oblika državne pomoći, za koji ne postoji pravni temelj za njegovu primjenu i sankcioniranje.

Nadalje, analizirajući navedene Odluke broj: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, po kojima su gospodarskom subjektu IP Krivaji 1884 dati povoljniji uvjeti, i olakšan pristup sirovini pod povoljnijim cijenama, i razmatrajući da li navedene Odluke predstavljaju



zabranjeni sporazum iz članka 4. stavak (1) Zakona, koji za cilj i posljedicu imaju sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na mjerodavnom tržištu, Konkurencijsko vijeće smatra da se njima ne povređuje navedena odredba Zakona, jer se istim Odlukama ne utvrđuju cijene drvnih šumskih sortimenata, po kojima IP Krivaja 1884 treba kupovati drvene šumske sortimente, niti drugi trgovinski uvjeti, ne ograničava niti se kontroliše proizvodnja, tržište, tehnički razvoj ili ulaganje, niti dijeli tržište ili izvor snabdijevanja.

Također, Konkurencijsko vijeće smatra da se, zbog navedenih Odluka Vlade Federacije BiH, kojima su utvrđeni uvjeti u pogledu isporuke količine drvnih šumskih sortimenata, koji se obezbjeđuju za gospodarski subjekt IP Krivaja 1884, ne sprečava, ograničava ili narušava tržišna konkurencija na tržištu proizvodnje i prodaje drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) u Bosni i Hercegovini, jer navedene isporuke ne predstavljaju značajnu količinu, u odnosu na ukupnu količinu istih na mjerodavnom tržištu.

Uzimajući u obzir i činjenicu da su Ugovorom zaključenim, između gospodarskog subjekta ŠPD Zavidovići i gospodarskog subjekta IP Krivaja 1884 broj: GD-19/08 od dana 05.12.2008. godine, utvrđeni i drugi uvjeti u pogledu obezbjeđenja finansijskih sredstava, načina plaćanja i sl. Konkurencijsko vijeće se u ovom postupku ograničilo samo na istragu protiv Odluka Vlade Federacije BiH broj: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, sukladno Zaključku o pokretanju postupka od dana 27.01.2009. godine.

Za dalju i detaljnu analizu navedenog Ugovora od dana 05.12.2008. godine kojom bi se utvrdilo da li se njime krši članak 4 stavak (1) Zakona, odnosno da li su navedenim Ugovorom dati različiti uvjeti u odnosu na uvjete date drugim konkurentima, Konkurencijsko vijeće je dana 04.06.2009. godine broj: 01-05-26-019-II/09 donijelo Zaključak za pokretanje postupka po službenoj dužnosti, protiv gospodarskog subjekta ŠPD Zavidovići.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Skupština ZE-DO Županije utemeljila gospodarski subjekt Šumsko gospodarsko društvo Zeničko-dobojske Županije d.o.o. Zavidovići, Odlukom broj: 01-26-23181/03 od dana 29.10.2003. godine („Službene novine Zeničko-dobojske Županije“, broj 15/03), sukladno članku 49. stavak 3. Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine, u vrijeme kada je na snazi važio Zakon o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 30/01), koji nije propisivao sankcije za kršenje odredaba tog Zakona, kao i da u to vrijeme nije bilo ustanovljeno Konkurencijsko vijeće, te radi toga ne postoji povreda članka 13. Zakona, niti postoji razlog za donošenje privremene mjere, sukladno članku 19. Zakona.

Nakon sagledavanja svih mjerodavnih činjenica i dokaza Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u izreci ovog Rješenja.

#### **Pouka o pravnom lijeku**

Ovo Rješenje je konačno i protiv istog nije dozvoljen priziv.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovog Rješenja.

**Predsjednik**

**dr. Stjepo Pranjić**