

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

ZAKLJUČAK
o pokretanju postupka

Sarajevo,
februar 2012. godine



Broj: 04-26-3-027-7-II/11
Sarajevo, 14.2.2012. godine

Na osnovu člana 25. i člana 32. stav (1) i (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) i člana 210. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 44/02, 12/04, 88/07 i 93/09), postupajući po Zahtjevu za pokretanje postupka, broj: 04-26-3-027-II/11 podnesenim dana 1.12.2011. godine, od Udruženja predstavnika međunarodnih proizvođača lijekova u Bosni i Hercegovini, Hasana Brkića 2, 71000 Sarajevo, koje zastupa advokat Almir A. Selimović, Maršala Tita 29/II, 71000 Sarajevo, protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Alipašina 41, 71000 Sarajevo, zbog sprječavanja i narušavanja tržišne konkurencije, u smislu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće na 28. (dvadesetosmoj) sjednici održanoj 14. februara 2012. godine, donijelo je

Z A K L J U Č A K **o pokretanju postupka**

- 1) Pokreće se postupak po Zahtjevu za pokretanje postupka Udruženja predstavnika međunarodnih proizvođača lijekova u Bosni i Hercegovini, protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji.
- 2) Postupak će se provesti u skladu sa Zakonom o konkurenciji i podzakonskim aktima koji regulišu oblast tržišne konkurencije i drugim relevantnim propisima.
- 3) Stranke u postupku i druga pravna i fizička lica obavezna su da dostave svu traženu dokumentaciju i da ispune druge zahtjeve Konkurencijskog vijeća u smislu člana 35. Zakona o konkurenciji, u vremenskom roku utvrđenom od strane Konkurencijskog vijeća, shodno članu 33. st. (2), (3) i (4) istog Zakona.

O b r a z l o ž e n j e

Udruženje predstavnika stranih proizvođača lijekova u BiH (u daljem tekstu: Udruženje ili Podnosilac zahtjeva), koje zastupa advokat Almir A. Selimović, Maršala Tita 29/II, 71000 Sarajevo, podnijelo je Konkurencijskom vijeću Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev), zaprimljen dana 1.12.2011. godine pod brojem: 04-26-3-027-II/11 (u daljem tekstu: Zahtjev), radi utvrđivanja usaglašenosti Odluke o listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obaveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene Novine FBiH" broj 75/11) (u daljem tekstu: Odluka) sa Zakonom o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon).

Nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da ista nije potpuna i kompletna, u smislu člana 28. stav (2) Zakona, te je dana 7.12.2011. godine aktom broj: 04-26-3-027-1-II/11, zatražio dopunu Zahtjeva.

Podnosilac zahtjeva dostavio je traženu dopunu podnescima zaprimljenim dana 16.12.2011. godine pod brojem: 04-26-3-027-2-II/11 i dana 22.12.2011. godine pod brojem: 04-26-3-027-3-II/11.

Konkurencijsko vijeće je dana 23.1.2012. godine, pod brojem: 04-26-3-027-4-II/11, shodno članu 28. stav (3), Podnosiocu zahtjeva izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva.

Podnosilac zahtjeva je samoinicijativno dostavio, dana 2.2.2012. godine pod brojem: 04-26-3-027-6-II/11, Odluku o listi lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obaveznog zdravstvenog osiguranja u Unsko Sanskom Kantonu broj: 03-017-1117/2012 od dana 12.1.2012. godine, jer smatra da je vezana za predmetni slučaj.

U Zahtjevu za pokretanje postupka Podnosilac zahtjeva u bitnom navodi slijedeće:

- da je Udruženje registrovano u Registru udruženja Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dana 31.5.2002. godine, pod brojem: RU-2/02, knjiga I Registra, sa sjedištem Hasana Brkića 2, 71000 Sarajevo;
- da je jedan od ciljeva Udruženja, zastupanje interesa članica Udruženja, čiji interesi mogu biti narušeni predmetnom Odlukom, odnosno da pojedine članice Udruženja može dovesti do upitnosti ekonomske opravdanosti dalje egzistencije na tržištu Bosne i Hercegovine;
- da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine odredbama tačke V i tačke VIII Odluke, sprječava i narušava tržišnu konkurenciju na tržištu izdavanja lijekova koji se izdaju na teret zdravstvenog osiguranja Kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da je upitna kompetencija Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, imajući u vidu da se radi o regulativi koja je u isključivoj nadležnosti Vijeća ministara BiH;
- da je tačkom V Odluke propisano, da je cijena lijeka koji se nalazi na Federalnoj esencijalnoj listi izračunata nakon objavljenog pregovaračkog postupka sa proizvođačima koji imaju dozvole za lijekove izdate od strane Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine, te smatra da je ovom odredbom uskraćeno pravo pojedinim proizvođačima lijekova da učestvuju u kreiranju cijena lijekova, koje su za pojedine lijekove utvrđene u dosta većem iznosu od cijena koje su bile do donošenja Odluke i da kao dokaz da nisu učestvovali u pregovaračkom postupku su dva dopisa privrednog subjekta "Alcon Pharmaceuticals BH" d.o.o. Sarajevo, od dana 9.12.2011.godine, upućen Federalnom ministarstvu zdravstva i privrednog subjekta "NOBEL İLAÇ" predstavništvo u Bosni i Hercegovini, Sarajevo, od dana 24.11.2011. godine, upućen Udruženju;
- da se tačkom VIII Odluke, utvrđuju opći i posebni kriteriji prilikom izrade pozitivnih lista kantona, a među posebnim kriterijima je i kriterij kojim se ograničava da se na pozitivnu listu mogu uvrstiti maksimalno 5 (pet) zaštićenih naziva lijeka u okviru istog generičnog naziva, oblika, jačine i pakovanja;
- da se i kriterij po kojem se obavezno na listu moraju uvrstiti domaće farmaceutske industrije ukoliko imaju registrovanu generičnu paralelu istog lijeka, pakovanja i jačine, u slučaju 5 domaćih proizvođača lijekova koji ispunjavaju predviđene uslove, dolazi do situacije apsolutnog isključivanja stranih proizvođača lijekova iz tržišne utakmice.
- da je ovakav slučaj već bio predmet rasprave Konkurencijskog vijeća, po zahtjevu Udruženja protiv Vlade Kantona Sarajevo, u kojem je Konkurencijsko vijeće donijelo Rješenje broj: 01-

01-26-048-36-II/07 od 22.10.2008. godine, kojim je utvrđeno da je odredba člana 20. Odluke o listi lijekova koji se izdaju na teret zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, u suprotnosti sa odredbama člana 4. stav (1) Zakona;

Na osnovu iznesenog, Podnosilac zahtjeva smatra da Odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno njene tačke V i VIII ograničavaju i sprječavaju tržišnu konkurenciju (otvaraju mogućnost zloupotrebe i privilegovanja određenih proizvođača), u smislu člana 4. stav (1) tačke b) Zakona.

Takođe, Podnosilac zahtjeva, predlaže da Konkurencijsko vijeće do okončanja postupka donese rješenje o privremenoj mjeri obustave primjene Odluke, u smislu člana 40. stav (2) Zakona, kojim će suspendovati primjenu Odluke do okončanja istog, a sve u cilju zaštite i promocije tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini i sprječavanja nastanka štetnih posljedica, kako za pojedine privredne subjekte, tako i za društvenu zajednicu uopće.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da povrede Zakona, na koje Podnosilac zahtjeva ukazuje, nije moguće utvrditi bez provođenja postupka, te je odlučilo kao u dispozitivu ovog Zaključka.

Nakon provedenog postupka Konkurencijsko vijeće će donijeti konačno rješenje u skladu sa članom 42. Zakona, u roku iz člana 41. istog Zakona.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Zaključka nije dopuštena žalba.

Predsjednik

Ibrica Lakišić

Dostaviti:

- **Podnosiocu zahtjeva, putem punomoćnika advokata Almira A. Selimovića**
- **Vladi FBiH**
- **u spis**
- **a/a**