

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**ZAKLJUČAK**  
**o pokretanju postupka**

**Sarajevo,**  
**veljača 2012. godine**



Broj: 04-26-3-027-7-II/11  
Sarajevo, 14.2.2012. godine

Na temelju članka 25. i članka 32. stavak (1) i (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) i članka 210. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 44/02, 12/04, 88/07 i 93/09), postupajući po Zahtjevu za pokretanje postupka, broj: 04-26-3-027-II/11 podnesenim dana 1.12.2011. godine, od Udruženja predstavnika međunarodnih proizvođača lijekova u Bosni i Hercegovini, Hasana Brkića 2, 71000 Sarajevo, koje zastupa odvjetnik Almir A. Selimović, Maršala Tita 29/II, 71000 Sarajevo, protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Alipašina 41, 71000 Sarajevo, zbog sprječavanja i narušavanja tržišne konkurencije, u smislu članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće na 28. (dvadesetosmoj) sjednici održanoj 14. veljače 2012. godine, donijelo je

### **Z A K L J U Č A K** **o pokretanju postupka**

- 1) Pokreće se postupak po Zahtjevu za pokretanje postupka Udruženja predstavnika međunarodnih proizvođača lijekova u Bosni i Hercegovini, protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji.
- 2) Postupak će se provesti sukladno Zakonu o konkurenciji i podzakonskim aktima koji reguliraju oblast tržišne konkurencije i drugim mjerodavnim propisima.
- 3) Stranke u postupku i druge pravne i fizičke osobe obvezne su da dostave svu traženu dokumentaciju i da ispune druge zahtjeve Konkurencijskog vijeća u smislu članka 35. Zakona o konkurenciji, u vremenskom roku utvrđenom od strane Konkurencijskog vijeća, shodno članku 33. st. (2), (3) i (4) istog Zakona.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Udruga predstavnika stranih proizvođača lijekova u BiH (u daljnjem tekstu: Udruga ili Podnositelj zahtjeva), koje zastupa odvjetnik Almir A. Selimović, Maršala Tita 29/II, 71000 Sarajevo, podnijela je Konkurencijskom vijeću Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev), zaprimljen dana 1.12.2011. godine pod brojem: 04-26-3-027-II/11 (u daljnjem tekstu: Zahtjev), radi utvrđivanja usuglašenosti Odluke o listi esencijalnih lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene Novine FBiH" broj 75/11) (u daljnjem tekstu: Odluka) sa Zakonom o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon).

Nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da ista nije potpuna i kompletna, u smislu članka 28. stavak (2) Zakona, te je dana 7.12.2011. godine aktom broj: 04-26-3-027-1-II/11, zatražilo dopunu Zahtjeva.

Podnositelj zahtjeva dostavio je traženu dopunu podnescima zaprimljenim dana 16.12.2011. godine pod brojem: 04-26-3-027-2-II/11 i dana 22.12.2011. godine pod brojem: 04-26-3-027-3-II/11.

Konkurencijsko vijeće je dana 23.1.2012. godine, pod brojem: 04-26-3-027-4-II/11, shodno članku 28. stavak (3), Podnositelju zahtjeva izdalo Potvrdu o primitku kompletnog i urednog Zahtjeva.

Podnositelj zahtjeva je samoinicijativno dostavio, dana 2.2.2012. godine pod brojem: 04-26-3-027-6-II/11, Odluku o listi lijekova neophodnih za osiguranje zdravstvene zaštite u okviru standarda obveznog zdravstvenog osiguranja u Unsko Sanskoj Županiji broj: 03-017-1117/2012 od dana 12.1.2012. godine, jer smatra da je u svezi s predmetnim slučajem.

U Zahtjevu za pokretanje postupka Podnositelj zahtjeva u bitnom navodi slijedeće:

- da je Udruga registrirana u Registru udruga Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, dana 31.5.2002. godine, pod brojem: RU-2/02, knjiga I Registra, sa sjedištem Hasana Brkića 2, 71000 Sarajevo;
- da je jedan od ciljeva Udruge, zastupanje interesa članica Udruge, čiji interesi mogu biti narušeni predmetnom Odlukom, odnosno da pojedine članice Udruge može dovesti do upitnosti ekonomske opravdanosti daljnje egzistencije na tržištu Bosne i Hercegovine;
- da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine odredbama točke V i točke VIII Odluke, sprječava i narušava tržišnu konkurenciju na tržištu izdavanja lijekova koji se izdaju na teret zdravstvenog osiguranja Kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da je upitna kompetencija Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, imajući u vidu da se radi o regulativi koja je u isključivoj nadležnosti Vijeća ministara BiH;
- da je točkom V Odluke propisano, da je cijena lijeka koji se nalazi na Federalnoj esencijalnoj listi izračunata nakon objavljenog pregovaračkog postupka sa proizvođačima koji imaju dozvole za lijekove izdane od strane Agencije za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine, te smatra da je ovom odredbom uskraćeno pravo pojedinim proizvođačima lijekova da učestvuju u kreiranju cijena lijekova, koje su za pojedine lijekove utvrđene u dosta većem iznosu od cijena koje su bile do donošenja Odluke i da kao dokaz da nisu učestvovali u pregovaračkom postupku su dva dopisa gospodarskog subjekta "Alcon Pharmaceuticals BH" d.o.o. Sarajevo, od dana 9.12.2011.godine, upućen Federalnom ministarstvu zdravstva i gospodarskog subjekta "NOBEL İLAÇ" predstavništvo u Bosni i Hercegovini, Sarajevo, od dana 24.11.2011. godine, upućen Udrugi;
- da se točkom VIII Odluke, utvrđuju opći i posebni kriteriji prilikom izrade pozitivnih lista županije, a među posebnim kriterijima je i kriterij kojim se ograničava da se na pozitivnu listu mogu uvrstiti maksimalno 5 (pet) zaštićenih naziva lijeka u okviru istog generičnog naziva, oblika, jačine i pakovanja;
- da se i kriterij po kojem se obvezno na listu moraju uvrstiti domaće farmaceutske industrije ukoliko imaju registriranu generičnu paralelu istog lijeka, pakovanja i jačine, u slučaju 5 domaćih proizvođača lijekova koji ispunjavaju predviđene uvjete, dolazi do situacije apsolutnog isključivanja inozemnih proizvođača lijekova iz tržišne utakmice.

- da je ovakav slučaj već bio predmetom rasprave Konkurencijskog vijeća, po zahtjevu Udruženja protiv Vlade Kantona Sarajevo, u kojem je Konkurencijsko vijeće donijelo Rješenje broj: 01-01-26-048-36-II/07 od 22.10.2008. godine, kojim je utvrđeno da je odredba članka 20. Odluke o listi lijekova koji se izdaju na teret zavoda zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo, u suprotnosti sa odredbama članka 4. stavak (1) Zakona;

Na temelju iznesenoga, Podnositelj zahtjeva smatra da Odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno njene točke V i VIII ograničavaju i sprječavaju tržišnu konkurenciju (otvaraju mogućnost zlouporabe i privilegiranja određenih proizvođača), u smislu članka 4. stavak (1) točke b) Zakona.

Također, Podnositelj zahtjeva, predlaže da Konkurencijsko vijeće do okončanja postupka donese rješenje o privremenoj mjeri obustave primjene Odluke, u smislu članka 40. stavak (2) Zakona, kojim će suspendovati primjenu Odluke do okončanja istoga, a sve u cilju zaštite i promocije tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini i sprječavanja nastanka štetnih posljedica, kako za pojedine gospodarske subjekte, tako i za društvenu zajednicu uopće.

Slijedom navedenoga, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da povrede Zakona, na koje Podnositelj zahtjeva ukazuje, nije moguće utvrditi bez provođenja postupka, te je odlučilo kao u izreci ovog Zaključka.

Nakon provedenog postupka, Konkurencijsko vijeće će donijeti konačno rješenje sukladno članku 42. Zakona, u roku iz članka 41. istog Zakona.

### **Pouka o pravnom lijeku**

Protiv ovog Zaključka nije dopušten priziv.

**Predsjednik**

**Ibrica Lakišić**

### **Dostaviti:**

- Podnositelju zahtjeva, putem punomoćnika odvjetnika Almira A. Selimovića
- Vladi FBiH
- u spis
- a/a