

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкурентијски савјет*

**ЗАКЉУЧАК**  
**о покретању поступка**

**Сарајево,**  
**фебруар 2012. године**



Број: 04-26-3-027-7-III/11  
Сарајево, 14.2.2012. године

На основу члана 25. и члана 32. став (1) и (2) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09) и члана 210. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 44/02, 12/04, 88/07 и 93/09), поступајући по Захтјеву за покретање поступка, број: 04-26-3-027-III/11 поднесеним дана 1.12.2011. године, од Удружења представника међународних произвођача лијекова у Босни и Херцеговини, Хасана Бркића 2, 71000 Сарајево, које заступа адвокат Алмир А. Селимовић, Маршала Тита 29/II, 71000 Сарајево, против Владе Федерације Босне и Херцеговине, Алипашина 41, 71000 Сарајево, због спрјечавања и нарушавања тржишне конкуренције, у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, Конкуренијски савјет на 28. (двадесетосмој) сједници одржаној 14. фебруара 2012. године, донио је

### **ЗАКЉУЧАК** **о покретању поступка**

- 1) Покреће се поступак по Захтјеву за покретање поступка Удружења представника међународних произвођача лијекова у Босни и Херцеговини, против Владе Федерације Босне и Херцеговине, ради утврђивања постојања забрањеног споразума из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији.
- 2) Поступак ће се провести у складу са Законом о конкуренцији и подзаконским актима који регулишу област тржишне конкуренције и другим релевантним прописима.
- 3) Странке у поступку и друга правна и физичка лица обавезна су да доставе сву тражену документацију и да испуне друге захтјеве Конкуренијског савјета у смислу члана 35. Закона о конкуренцији, у временском року утврђеном од стране Конкуренијског савјета, сходно члану 33. ст. (2), (3) и (4) истог Закона.

### **Образложење**

Удружење представника страних произвођача лијекова у БиХ (у даљем тексту: Удружење или Подносилац захтјева), које заступа адвокат Алмир А. Селимовић, Маршала Тита 29/II, 71000 Сарајево, поднијело је Конкуренијском савјету Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев), запримљен дана 1.12.2011. године под бројем: 04-26-3-027-III/11 (у даљем тексту: Захтјев), ради утврђивања усаглашености Одлуке о листи есенцијалних лијекова неопходних за осигурање здравствене заштите у оквиру стандарда обавезног здравственог осигурања у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене Новине ФБиХ" број 75/11) (у даљем тексту: Одлука) са Законом о конкуренцији (у даљем тексту: Закон).

Након увида у достављену документацију Конкуренијски савјет је утврдио да иста није потпуна и комплетна, у смислу члана 28. став (2) Закона, те је дана 7.12.2011. године актом број: 04-26-3-027-1-III/11, затражио допуну Захтјева.

Подносилац захтјева доставио је тражену допуну поднесцима запримљеним дана 16.12.2011. године под бројем: 04-26-3-027-2-II/11 и дана 22.12.2011. године под бројем: 04-26-3-027-3-II/11.

Конкуренијски савјет је дана 23.1.2012. године, под бројем: 04-26-3-027-4-II/11, сходно члану 28. став (3), Подносиоцу захтјева издао Потврду о пријему комплетног и уредног Захтјева.

Подносилац захтјева је самоиницијативно доставио, дана 2.2.2012. године под бројем: 04-26-3-027-6-II/11, Одлуку о листи лијекова неопходних за осигурање здравствене заштите у оквиру стандарда обавезног здравственог осигурања у Унско Санском Кантону број: 03-017-1117/2012 од дана 12.1.2012. године, јер сматра да је везана за предметни случај.

У Захтјеву за покретање поступка Подносилац захтјева у битном наводи сљедеће:

- да је Удружење регистровано у Регистру удружења Министарства правде Босне и Херцеговине, дана 31.5.2002. године, под бројем: RU-2/02, књига I Регистра, са сједиштем Хасана Бркића 2, 71000 Сарајево;
- да је један од циљева Удружења, заступање интереса чланица Удружења, чији интереси могу бити нарушени предметном Одлуком, односно да поједине чланице Удружења може довести до упитности економске оправданости даље егзистенције на тржишту Босне и Херцеговине;
- да Влада Федерације Босне и Херцеговине одредбама тачке V и тачке VIII Одлуке, спречава и нарушава тржишну конкуренцију на тржишту издавања лијекова који се издају на терет здравственог осигурања Кантона у Федерацији Босне и Херцеговине, те да је упитна компетенција Владе Федерације Босне и Херцеговине, имајући у виду да се ради о регулативи која је у искључивој надлежности Савјета министара БиХ;
- да је тачком V Одлуке прописано, да је цијена лијека који се налази на Федералној есенцијалној листи израчуната након објављеног преговарачког поступка са произвођачима који имају дозволе за лијекове издате од стране Агенције за лијекове и медицинска средства Босне и Херцеговине, те сматра да је овом одредбом ускраћено право појединим произвођачима лијекова да учествују у креирању цијена лијекова, које су за поједине лијекове утврђене у доста већем износу од цијена које су биле до доношења Одлуке и да као доказ да нису учествовали у преговарачком поступку су два дописа привредног субјекта "Alcon Pharmaceuticals ВН" д.о.о. Сарајево, од дана 9.12.2011.године, упућен Федералном министарству здравства и привредног субјекта "NOBEL ПЛАС" представништво у Босни и Херцеговини, Сарајево, од дана 24.11.2011. године, упућен Удружењу;
- да се тачком VIII Одлуке, утврђују општи и посебни критеријуми приликом израде позитивних листа кантона, а међу посебним критеријумима је и критеријум којим се ограничава да се на позитивну листу могу уврстити максимално 5 (пет) заштићених назива лијека у оквиру истог генеричног назива, облика, јачине и паковања;
- да се и критеријум по којем се обавезно на листу морају уврстити домаће фармацеутске индустрије уколико имају регистровану генеричну паралелу истог лијека, паковања и јачине, у случају 5 домаћих произвођача лијекова који испуњавају предвиђене услове,

долази до ситуације апсолутног искључивања страних произвођача лијекова из тржишне утакмице.

- да је овакав случај већ био предмет расправе Конкурентијског савјета, по захтјеву Удружења против Владе Кантона Сарајево, у којем је Конкурентијски савјет донио Рјешење број: 01-01-26-048-36-II/07 од 22.10.2008. године, којим је утврђено да је одредба члана 20. Одлуке о листи лијекова који се издају на терет завода здравственог осигурања Кантона Сарајево, у супротности са одредбама члана 4. став (1) Закона;

На основу изнесеног Подносилац захтјева сматра да Одлука Владе Федерације Босне и Херцеговине, односно њене тачке V и VIII ограничавају и спрјечавају тржишну конкуренцију (отварају могућност злоупотребе и привилеговања одређених произвођача), у смислу члана 4. став (1) тачке б) Закона.

Такође, Подносилац захтјева, предлаже да Конкурентијски савјет до окончања поступка донесе рјешење о привременој мјери обуставе примјене Одлуке, у смислу члана 40. став (2) Закона, којим ће суспендовати примјену Одлуке до окончања истог, а све у циљу заштите и промоције тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини и спрјечавања настанка штетних посљедица, како за поједине привредне субјекте, тако и за друштвену заједницу уопште.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је оцијенио да повреде Закона, на које Подносилац захтјева указује, није могуће утврдити без провођења поступка, те је одлучио као у диспозитиву овог Закључка.

Наконведеног поступка Конкурентијски савјет ће донијети коначно рјешење у складу са чланом 42. Закона, у року из члана 41. истог Закона.

### **Поука о правном лијеку**

Против овог Закључка није допуштена жалба.

**Предсједник**

**Ибрица Лакишић**

### **Доставити:**

- Подносиоцу захтјева, путем пуномоћника адвоката Алмира А. Селимовића
- Влади ФБиХ
- у спис
- а/а