

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

Zaključak
o obustavljanju dijela postupka

**Zahtjev za pokretanje postupka privrednog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d.
Sarajevo protiv Ministarstva
obrazovanja i nauke Kantona Sarajevo, Općine Ilijaš i Općine Vogošća**

Sarajevo
februar, 2011. godine



Broj: 06-26-3-026-37-II/11
Sarajevo, 08. februar 2012. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 42. stav (2) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), te člana 122. stav (2) i člana 123. stav (1) Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09), u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka privrednog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo, Kurta Schorka 14, 71000 Sarajevo, radi utvrđivanja zabranjenog sporazuma Ministarstva obrazovanja i nauke u Vladi Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, općine Ilijaš, 126. Ilijaške brigade 6, 71380 Ilijaš, i općine Vogošća, Jošanička 80, 71320 Vogošća, Konkurencijsko vijeće, na 27. (dvadesetsedmoj) sjednici održanoj dana 08. februara 2012. godine, donijelo je

Z A K L J U Č A K **o obustavljanju dijela postupka**

- (1) Obustavlja se postupak pokrenut po Zahtjevu za pokretanje postupka privrednog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo, Kurta Schorka 14, 71000 Sarajevo, protiv općine Ilijaš, 126. Ilijaške brigade 6, 71380 Ilijaš, i općine Vogošća, Jošanička 80, 71320 Vogošća, zbog odustanka Podnosioca zahtjeva.
- (2) Ovaj Zaključak će biti objavljen u Službenom glasniku BiH, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 17.11.2011. godine pod brojem: 06-26-3-026-II/11 Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) privrednog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo, Kurta Schorka 14, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Centrotrans – Eurolines ili Podnosilac zahtjeva), podnesen u skladu sa članom 27. Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), protiv Ministarstva obrazovanja i nauke u Vladi Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo), općine Ilijaš, 126. Ilijaške brigade 6, 71380 Ilijaš, i općine Vogošća, Jošanička 80, 71320 Vogošća radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) tačka d) Zakona.

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije kompletan, u smislu člana 28. Zakona, te je zatražilo dopunu istog, u smislu člana 31. stav (1) Zakona, aktom broj: 06-26-3-026-1-II/11 od dana 22.11.2011. godine.

Podnosilac zahtjeva je podnio zahtjev za produženje roka za dostavljanje tražene dokumentacije, podneskom broj: 06-26-3-026-2-II/11 od dana 1.12.2011. godine, u smislu člana 31. stav (2) Zakona, koji je Konkurencijsko vijeće ocijenilo opravdanim i odobrilo dodatnih 15 dana za dostavljanje dokumentacije, aktom broj: 06-26-3-026-3-II/11 od dana 01.12.2011. godine.

Podnosilac zahtjeva je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom broj: 06-26-3-026-4-II/11 dana 13.12.2011. godine i podneskom broj: 06-26-3-026-5-II/11 dana 13.12.2011. godine, te proširio Zahtjev na utvrđivanje zabranjenog sporazuma iz člana 4. stav (1) tačke b) i c) Zakona.

Nakon kompletiranja Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je Podnosiocu zahtjeva izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu člana 28. stav (3) Zakona, aktom broj: 06-26-3-026-6-II/11 od dana 20.12.2011. godine.

Podnosilac zahtjeva je naveo, u bitnom, razloge za podnošenje Zahtjeva:

- da je registrovan na Općinskom sudu u Sarajevu pod matičnim brojem: 65-01-0339 dana 10.1.1991. godine, između ostalog i za djelatnosti gradskog i prigradskog prijevoza putnika;
- da ima registrovane redove vožnje za prijevoz putnika na području općine Vogošća i općine Ilijaš u Kantonu Sarajevo;
- da je Zakon o osnovnom odgoju i obrazovanju («Službeni novine Kantona Sarajevo», br. 10/04, 21/06 i 26/08) i Zakon o srednjem obrazovanju («Službeni novine Kantona Sarajevo», broj 23/10) obavezao Ministarstvo i Vladu Kantona Sarajevo da osigura sredstva za sufinansiranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola;
- da je dana 19.1.2011. godine zaključen Sporazum o prijevozu učenika na period od dana 1.1.2011. godine do dana 31.12.2011. godine, između Ministarstva i općine Ilijaš, kojim se Ministarstvo obavezalo da u saradnji sa privrednim subjektom Kantonalno javno komunalno preduzeće „GRAS“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: KJKP „GRAS“) na teritoriji općine Ilijaš, organizuje besplatan prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola koji stanuju na udaljenosti većoj od dva kilometra od škole koju pohađaju;
- da je dana 19.1.2011. godine zaključen Sporazum o prijevozu učenika na period od dana 1.1.2011. godine do dana 31.12.2011. godine, između Ministarstva i općine Vogošća, kojim se Ministarstvo obavezalo da u saradnji sa privrednim subjektom KJKP „GRAS“ na teritoriji općine Vogošća, organizuje besplatan prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola koji stanuju na udaljenosti većoj od dva kilometra od škole koju pohađaju;
- da su navedeni Sporazumi zaključeni bez prethodno objavljenog javnog poziva za izbor najpovoljnijeg prijevoznika, te je na taj način spriječena, ograničena i narušena tržišna konkurencija, jer nije omogućeno Podnosiocu zahtjeva niti drugim prijevoznicima da ravnopravno učestvuju u postupku izbora prijevoznika za prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola;
- da navedeni sporazumi predstavljaju produžetak nezakonitog favoriziranja od institucija Vlade Kantona Sarajevo privrednog subjekta KJKP „GRAS“ na štetu drugih privrednih subjekta, koji su registrovani za obavljanje iste djelatnosti što ima za posljedicu negativne rezultate njihovog poslovanja;
- da privredni subjekt KJKP „GRAS“ kontinuirano krši Zakon o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH» br. 28/06 i 2/10) jer nezakonito obavlja javni linijski prijevoz putnika na 12 spornih linija u Kantonu Sarajevo, među kojima su i linije u općini Vogošća i općini Ilijaš, što potvrđuju presude Kantonalnog suda u Sarajevu, rješenje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija i Kantonalne uprave za inspeksijske poslove.

Na osnovu navedenog Podnosilac zahtjeva smatra da su Ministarstvo, općina Ilijaš i općina Vogošća zaključili zabranjene sporazume iz člana 4. stav (1) tačke b), c) i d) Zakona, te traži od Konkurencijskog vijeća donošenje odluke kojom će predmetne sporazume proglasiti ništavnim i sankcionirati takvo djelovanje.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da bez provođenja postupka nije moguće utvrditi postojanje povreda Zakona navedenih u Zahtjevu. Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće je donijelo, u smislu člana 32. stav (2) Zakona, Zaključak o pokretanju postupka protiv Ministarstva, općine Ilijaš i općine Vogošća, radi utvrđivanja zabranjenog sporazuma iz člana 4. stav (1) tačke b), c) i d) Zakona, broj: 06-26-3-026-8-II/11 dana 22.12.2011. godine.

U skladu sa članom 33. stav (1) Zakona, Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zahtjev i Zaključak Ministarstvu, aktom broj: 06-26-3-026-15-II/11 dana 22.12.2011. godine, općini Vogošća, aktom broj: 06-26-3-026-12-II/11 dana 23.12.2011. godine, i općini Ilijaš, aktom broj: 06-26-3-026-13-II/11 dana 23.12.2011. godine, na očitovanje.

Općina Ilijaš je dostavila očitovanje, kao i traženu dokumentaciju, u skladu sa članom 33. stav (3) Zakona, podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-026-23-II/11 dana 10.01.2012. godine, kojim u potpunosti osporava osnovanost Zahtjeva, navodeći slijedeće:

- da je zaključila Sporazum o prijevozu učenika na period od dana 01.1.2011. godine do dana 31.12.2011. godine (kao i predmetne sporazume za 2009. godinu i 2010. godinu) sa Ministarstvom, kao garanciju za obezbjeđenje sredstava za nadoknadu troškova prijevoza učenika;
- da je provela otvoreni postupak nadmetanja za dodjelu ugovora o nabavci usluga prijevoza učenika osnovnog i srednjeg obrazovanja sa područja općine Ilijaš, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 60/10) za 2011. godinu i 2012. godinu, te je nakon provedenog postupka ugovor o nabavci dodijeljen privrednom subjektu „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo;
- da općina Ilijaš prinuđena da krši čl. 2. i 3. Sporazuma o prijevozu učenika i nikada nije zaključila ugovor o prijevozu učenika sa privrednim subjektom KJKP „GRAS“, zbog nepokrivenosti područja mrežom javnog gradskog i prigradskog prijevoza.

Općina Vogošća je dostavila očitovanje, kao i traženu dokumentaciju, u skladu sa članom 33. stav (3) Zakona, podnescima zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-026-24-II/11 i brojem: 06-26-3-026-25-II/11 od dana 10.01.2012. godine, kojim u potpunosti osporava osnovanost Zahtjeva, navodeći slijedeće:

- da je čl. 2. i 3. Sporazuma o prijevozu učenika (broj: 11-14-474-4 od dana 12.01.2011. godine) regulisano da Ministarstvo u saradnji sa privrednim subjektom KJKP „GRAS“, organizuje subvencionirani prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola iz općine Vogošća, i da općina Vogošća nije dala ovlaštenje Ministarstvu da izabere privredni subjekt KJKP „GRAS“ za ovlaštenog prijevoznika, niti je Ministarstvo takvu saglasnost tražilo;
- da u trenutku sklapanja Sporazuma o prijevozu učenika za 2011. godinu nije mogla znati na osnovu koje procedure je Ministarstvo izabralo privredni subjekt KJKP „GRAS“ za prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola;
- da je nakon provedene procedure javne nabavke u 2011. godini zaključila ugovor o prijevozu učenika osnovnih i srednjih škola sa izabranim ponuđačem, privrednim subjektom „Centrotrans – Eurolines“;
- da općina Vogošća nikada nije zaključila ugovor sa privrednim subjektom KJKP „GRAS“ o prijevozu osnovnih i srednjih škola na osnovu člana 2. Sporazuma o prijevozu učenika koji je sklopljen sa Ministarstvom .

Konkurencijsko vijeće je očitovanje općine Ilijaš, aktom broj: 06-26-3-026-26-II/11 dana 11.01.2012. godine, kao i očitovanje općine Vogošća, aktom broj: 06-26-3-026-27-II/11 dana 12.01.2011. godine, dostavilo na odgovor privrednom subjektu „Centrotrans – Eurolines“.

Privredni subjekt „Centrotrans – Eurolines“ je podneskom od dana 19.01.2012. godine broj: 1/822/12 (zaprimljen pod brojem: 06-26-3-026-29-II/11 dana 23.01.2012. godine) i podneskom broj: 1/839/12 od dana 20.01.2012. godine (zaprimljen pod brojem: 06-26-3-026-30-II/11 dana 24.01.2012. godine) obavijestio Konkurencijsko vijeće da povlači dio zahtjeva za pokretanje postupka koji se odnosi na općinu Ilijaš i općinu Vogošća, dok ostaje pri zahtjevu koji se odnosi na Ministarstvo.

Konkurencijsko vijeće, u skladu sa članom 105. stav (4) Zakona o upravnom postupku je obavijestilo općinu Ilijaš (aktom broj: 06-26-3-026-35-II/11 dana 2.2.2012. godine) i općinu Vogošću (aktom broj: 06-26-3-026-34-II/11 dana 2.2.2012. godine) o troškovima postupka (nastalim prema odredbama st. (2) i (3) člana 105. istog Zakona) prije donošenja konačne odluke kojom se rješava upravni spor.

U skladu sa članom 122. stav (1) Zakona o upravnom postupku, stranka može odustati od svog zahtjeva (cijelog ili dijela) u toku cijelog postupka. Također, članom 123. stav (1) Zakona o upravnom postupku je određeno da stranka može opozvati svoje odustajanje od zahtjeva, sve dok tijelo koje vodi postupak ne donese zaključak o obustavljanju postupka i isti ne dostavi stranci.

Na osnovu navedenoga Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog Zaključka.

Konkurencijsko vijeće će u postupka protiv Ministarstva odlučiti da li je u javnom interesu nastaviti postupak po službenoj dužnosti, u smislu člana 122. stav (3) Zakona o upravnom postupku, a u vezi sa članom 4. stav (1) Zakona, protiv općine Ilijaš i općine Vogošća.

Administrativna taksa

Na ovaj Zaključak Podnosilac zahtjeva, u skladu sa članom 2. Tarifni broj 108. stav (1) tačka b) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», br. 30/06 i 18/11) je obavezan platiti administrativnu taksu u iznosu od 500,00 KM u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Zaključka nije dopuštena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovog Zaključka.

Predsjednik

Ibrica Lakišić