

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ
на Закон о туризму Зеничко – добојског кантона

Сарајево,
новембар, 2022. године



Број: 01-26-7-015-2/22
Сарајево, 16.11.2022. године

Конкurenceнциски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка ф) и став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев за давање мишљења Министарства за привреду Зеничко – добојског кантона, Кучуковићи број 2, 72000 Зеница, на 111. (стоједанаестој) сједници одржаној дана 16.11.2022. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Туристичка дјелатност на нивоу Федерације Босне и Херцеговине регулисана је Законом о туристичкој дјелатности („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 32/09), којим се уређује обављање туристичке дјелатности, врсте услуга у тој дјелатности, услови и начин обављања послова, субјекти који се могу бавити том дјелатношћу и услови за обављање туристичке дјелатности.

Поред Федерације Босне и Херцеговине, туристичка дјелатност је и у надлежности кантона, те се ради о подијеленој надлежности.

Имајући у виду напријед наведено, указала се потреба да се обављање туристичке дјелатности, са својим специфичностима на кантоналном нивоу, регулише законом на нивоу Зеничко – добојског кантона, те је Министарство за привреду Зеничко – добојског кантона (у даљем тексту: Министарство) приступило изради Нацрта Закона о туризму Зеничко – добојског кантона (у даљем тексту: Закон о туризму).

Након израде Нацрта Закона о туризму, Министарство је у складу са чланом 25. став (2) Закона, дана 17.05.2021. године поднијело Конкurenceнциском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкurenceнциски савјет) Захтјев за давање мишљења на Нацрт Закона о туризму, заprimљен под бројем 01-26-7-005-1/21, на који је Конкurenceнциски савјет дана 14.07.2021. године дао мишљење којим је оцијенио да исти не садржи одредбе чијом би се примјеном могла спрјечавати, ограничавати или нарушавати конкуренцију на тржишту Зеничко – добојског кантона, као ни Босне и Херцеговине.

Након тога, Скупштина Зеничко – добојског кантона је прихватила Нацрт Закона о туризму, проведена је јавна расправа, те је у складу са достављеним и усвојеним примједбама, приједлозима и сугестијама сачињен приједлог Закона о туризму Зеничко – добојског кантона,.

У складу са напријед наведеним, Конкurenceнциски савјет је дана 13.06.2022. године под бројем: 01-26-7-15-1/22 од 13.06.2022. године заprimио Захтјев Министарства којим се тражи мишљење о усклађености Приједлог закона о туризму са Законом.

Закон о туризму је након тога, дана 29.06.2022. године, усвојен у предложеном тексту, те објављен у „Службеним новинама Зеничко – добојског кантона“ број 12/22 од 07.07.2022. године.

Законом о туризму се уређује планирање и развој туризма, обављање туристичке дјелатности, оснивање и дјеловање туристичких заједница и друга питања од значаја за развој и унапређење туризма.

У складу са чланом 3. Закона о туризму утврђено је да се уређење у области туризма заснива на сљедећим начелима:

- a) стратешког развоја туризма и пратећих дјелатности на територији Зеничко – добојског кантона као битних фактора укупног привредног и друштвеног развоја, којим се у складу са законом и другим прописима обезбјеђује провођење донијетих планова и програма,
- b) одрживог развоја туризма као усклађеног система сродних и повезаних активности које се заснивају на економском развоју, очувању природних и културних добара и развоју локалних заједница,
- c) усаглашавању нивоа услуга у циљу обезбјеђивања јединствених стандарда за пружање услуга у туризму,
- d) заштите корисника туристичке услуге и туристичких професија,
- e) партнерског односа приватног и јавног сектора и цивилног друштва код планирања, обликовања и пласмана туристичког производа на тржишту,
- f) планирање и остваривање политике развоја туризма у складу са стратешким документима,
- g) садржаним у Етичком кодексу у туризму Свјетске туристичке организације Уједињених нација.

У складу са чланом 4. став (1) Закона о туризму *„Планирање и развој туризма обухвата доношење стратешких докумената, проглашење и одрживо кориштење туристичких простора, те категоризацију туристичких мјеста.“*

У складу са ст. (2) и (3) истог члана *планирање у области туризма заснива се на принципима интегрисаног развоја туризма и осталих комплементарних дјелатности, начелима одрживог развоја туризма, обезбјеђења јединствених стандарда за пружање услуга у туризму, као и сарадње јавног и приватног сектора у креирању туристичког производа уз осигурање ефикасног кориштења туристичког мјеста, а одрживим туризмом се сматра сваки вид туризма који доприноси заштити животне средине, социјалном и економском интегритету и унапређењу природних створених и културиних вриједности на трајној основи.*

Планирање и развој туризма реализује се путем Стратегије развоја туризма Зеничко – добојског кантона, која је стратешки документ који дефинира средњорочни развој туристичке привреде у складу са укупним економским, социјалним, еколошким и културно – историјским развојем Кантона, са основним циљевима и визијом развоја туризма Кантона и служи као полазна основа за израду осталих планских докумената у туризму и исту доноси Скупштина Кантона, на приједлог Владе Кантона (члан 5. ст. (1), (2) и (4) Закона о туризму).

Субјекти који обављају туристичку дјелатност, при пружању услуга у туризму дужни су између осталог послују у складу са одредбама овог Закона, прописима донесеним на основу овог закона и добрих пословних обичаја, у оквиру туристичког објекта утврде и наплате исту цијену за пружену услугу домаћим и страним корисницима туристичких услуга (члан 12. став (1) тачке а) и ц) Закона о туризму).

Послови на промоцији и унапређивању туризма у складу са чланом 50. Закона о туризму, су послови давања информација и пропагандне дјелатности у туризму, формирање и развој информационог система у туризму Кантона и остваривање регионалне и

међународне сарадње у области туризма, а за обављање наведених послова оснивају се туристичке заједнице с циљем унапређења опћих услова боравка туриста кроз формирање цјеловите туристичке понуде, подизање квалитета туристичких и других комплементарних услуга, очување и стварање препознатљивог и привлачног туристичког амбијента, развијање свијести о важности туризма, као и привредних друштвеним и другим ефектима туризма, о потреби и важности очувања и унапређења свих елемената туристичког производа, а посебно заштите животне средине, подстицање развоја туристичке инфраструктуре и пружања информација туристима, те промоција туристичког производа.

У вези са наведеним за подручје Кантона оснива се Туристичка заједница Кантона, а јединице локалне самоуправе у складу са потребама и плановима у области туризма може основати туристичку заједницу или послове обавља служба надлежна за област туризма (члан 51. Закона о туризму).

Подзаконске акте и обрасце из овог закона донијеће министар, а туристички субјекти ускладиће своје пословање са одредбама овог закона у року од једне године од дана ступања на снагу закона (чл. 99. Закона о туризму).

Конкурентијски савјет у складу са чланом 25. став (1) тачка ф) Закона даје мишљења и препоруке о било ком аспекту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или друштва.

У складу са напријед наведеним, Конкурентијски савјет је извршио анализу одредби Закона о туризму Зеничко – добојског кантона, те је у складу са чланом 25. став (1) тачка ф) Закона, утврдио да исти није у супротности са Законом.

Предсједник

Небојша Попић

Достављено:

1. Министарство за привреду Зеничко – добојског кантона
2. Архива