

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијси савјет

MIŠLjENjE

**na Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja
taksi prijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona**

**Sarajevo,
juli, 2018. godine**



Broj: 01-26-7-009-4/18
Sarajevo, 26.07.2018. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići 2, 72000 Zenica, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 32. (tridesetdrugoj) sjednici održanoj dana 26.07.2018 godine, daje

MIŠLJENJE

1. Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (dalje u tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 17.5.2018.godine pod brojem: 01-26-7-009-1/18, zaprimilo zahtjev Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona (dalje u tekstu: Ministarstvo) za davanje mišljenja o usklađenosti Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Nacrt Odluke) sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09).

Ministarstvo u podnesenom zahtjevu navodi slijedeće:

- Odluka o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/16) (dalje u tekstu: Odluka 5/16) donesena je dana 31.5.2016.godine na 28. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, nakon što je Vlada kantona odnosno resorno Ministarstvo dobilo pozitivno mišljenje Konkurencijskog vijeća na Prijedlog ove Odluke (broj mišljenja: 01-26-10-317-13-I/13 od 10.4.2014.god.), gdje su inkorporirane sve prethodne preporuke Konkurencijskog vijeća;
- Udruženja taksista (ukupno 5) iz Visokog, Breze, Kaknja, Tešnja i Zenice, podnijela su dana 30.8.2017. godine, predsjedavajućem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Inicijativu za izmjene i dopune Odluke 5/16;
- Na predmetnu inicijativu Ministarstvo je dalo mišljenje kojim se ista smatra neprihvatljivom iz razloga što bi: inkorporiranjem predloženih izmjena došlo do poremećaja konkurencije na tržištu, povrede drugih kako domaćih tako i međunarodnih propisa iz ove oblasti, te zbog nelogičnosti predloženih izmjena u odnosu na neke od odredbi same Odluke 5/16;
- mišljenje Ministarstva prihvaćeno je od strane Vlade Zeničko-dobojskog kantona zaključkom broj: 02-27-14516/17 od 20.10.2017. godine, te upućeno na Skupštinu Zeničko-dobojskog kantona;
- Skupština Zeničko-dobojskog kantona je na sjednici od 24.4.2018.godine prihvatila predmetnu inicijativu taksi udruženja i naložila Ministarstvu da u smislu podnesene inicijative, pripremi i u skupštinsku proceduru dostavi Prijedlog Odluke;

- Ministarstvo je u Nacrt Odluke dostavljene ovim putem Konkurencijskom vijeću, inkorporiralo inicijativu taksi udruženja u cjelosti.

Analizom dostavljenog Nacrta Odluke, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da sljedeće odredbe dostavljenog, nisu u skladu s odredbama Zakona o konkurenciji u smislu sprečavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na relevantnom tržištu:

- član 1. Nacrta Odluke, gdje je određeno da se u članu 9. Odluke 5/16, doda tekst gdje se navodi da nadležna općinska služba kod utvrđivanja broja i razmještaja taksi stajališta, između ostalog, uzima u obzir i mišljenje udruženja taksi prijevoznika koja su bila registrovana na području Zeničko-dobojskog kantona do donošenja ove Odluke, čime su ostali učesnici na relevantnom tržištu koji nisu članovi niti jednog taksi udruženja, kao i eventualna nova taksi udruženja, dovedeni u neravnopravan položaj, što nije u skladu sa odredbama Zakona o konkurenciji;

- član 2. Nacrta Odluke, gdje se predviđa izmjena člana 10. Odluke 5/16, u smislu da se javni poziv za raspored taksi vozila na taksi stajališta odnosi samo na raspored slobodnih taksi stajališta za narednu godinu, te da taksi prijevoznik koji ne želi mijenjati taksi stajalište nije dužan izlaziti na javni poziv, je u suprotnosti sa odredbama Zakona o konkurenciji u smislu ograničavanja i kontrole tržišta, te postavljanjem različitih uslova za identične transakcije sa privrednim subjektima, dovodeći ih tako u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju, gdje pojam "*privredni subjekt*" podrazumijeva sve kategorije utvrđene članom 2. Zakona o konkurenciji;

- član 3. Nacrta Odluke, predviđa dodavanje člana 17a., gdje se predlaže odobrenje prijenosa i nasljeđivanja važeće dopunske taksi oznake, što je u suprotnosti sa odredbama Zakona o konkurenciji. Naime, broj taksi prijevoznika i važećih dopunskih taksi oznaka je već limitiran na godišnjem nivou i regulisan članom 9. Odluke 5/16, te bi se omogućavanjem prava prijenosa ili nasljeđivanja istih, relevantno tržište zatvorilo, novi učesnici ostali bez realne mogućnosti ulaska na tržište, tj. konkurencija na relevantnom tržištu bila bi spriječena i ograničena kako stvaranjem barijera za ulazak novih potencijalnih učesnika koji ispunjavaju sve zakonom propisane uslove za obavljanje taksi djelatnosti, tako i postavljanjem različitih uslova za identične transakcije sa privrednim subjektima, dovodeći ih tako u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju, čime se ograničava i kontroliše relevantno tržište, što predstavlja direktno kršenje odredbi Zakona o konkurenciji;

- ostali članovi iz Nacrta Odluke nisu ni razmatrani iz ralog a nenadležnosti Konkurencijskog vijeća.

U skladu s naprijed izloženim, Konkurencijsko vijeće smatra da primjenom gore navedenih odredbi Nacrta Odluke ne bi bio zadovoljen princip pristupa relevantnom tržištu svim učesnicima pod jednakim uslovima, što dovodi do sprečavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, te je odlučeno kao u dispozitivu ovog mišljenja.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu i Odluci, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti, niti se može primjenjivati u nekom drugom postupku.

Predsjednica

Adisa Begić

Dostaviti:

- **Podnosiocu zahtjeva, i**
- **u spis.**