

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијси савјет

МИШЉЕЊЕ

на Нацрт Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о организацији и начину обављања такси превоза путника на подручју Зеничко-добојског кантона

**Сарајево,
јули, 2018. године**



Број: 01-26-7-009-4/18
Сарајево, 26.07.2018. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на захтјев Министарства за просторно уређење, промет и комуникације и заштиту околине Зеничко-добојског кантона, Кучуковићи 2, 72000 Зеница, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине на 32. (тридесетдругој) сједници одржаној дана 26.07.2018 године, даје

МИШЉЕЊЕ

1. Нацрт Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о организацији и начину обављања такси превоза путника на подручју Зеничко-добојског кантона, није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Образложење

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине (даље у тексту: Конкуренцијски савјет) је дана 17.5.2018.године под бројем: 01-26-7-009-1/18, запримио захтјев Министарства за просторно уређење, промет и комуникације и заштиту околине Зеничко-добојског кантона (даље у тексту: Министарство) за давање мишљења о усклађености Нацрта Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о организацији и начину обављања такси превоза путника на подручју Зеничко-добојског кантона (у даљем тексту: Нацрт Одлуке) са Законом о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09).

Министарство у поднесеном захтјеву наводи сљедеће:

- Одлука о организацији и начину обављања такси пријевоза путника на подручју Зеничко-добојског кантона („Службене новине Зеничко-добојског кантона“, број: 5/16) (даље у тексту: Одлука 5/16) донесена је дана 31.5.2016.године на 28. сједници Скупштине Зеничко-добојског кантона, након што је Влада кантона односно ресорно Министарство добило позитивно мишљење Конкуренцијског савјета на Приједлог ове Одлуке (број мишљења: 01-26-10-317-13-1/13 од 10.4.2014.год.), гдје су инкорпорисане све претходне препоруке Конкуренцијског савјета;
- Удружења таксиста (укупно 5) из Високог, Бреже, Какња, Тешња и Зенице, поднијела су дана 30.8.2017. године, предсједавајућем Скупштине Зеничко-добојског кантона, Иницијативу за измјене и допуне Одлуке 5/16;
- На предметну иницијативу Министарство је дало мишљење којим се иста сматра неприхватљивом из разлога што би: инкорпорисањем предложених измјена дошло до поремећаја конкуренције на тржишту, повреде других како домаћих тако и међународних прописа из ове области, те због нелогичности предложених измјена у односу на неке од одредби саме Одлуке 5/16;
- мишљење Министарства прихваћено је од стране Владе Зеничко-добојског кантона закључком број: 02-27-14516/17 од 20.10.2017. године, те упућено на Скупштину Зеничко-добојског кантона;

- Скупштина Зеничко-добојског кантона је на сједници од 24.4.2018. године прихватила предметну иницијативу такси удружења и наложила Министарству да у смислу поднесене иницијативе, припреми и у скупштинску процедуру достави Приједлог Одлуке;

- Министарство је у Нацрт Одлуке достављене овим путем Конкурентијском савјету, инкорпорисало иницијативу такси удружења у цјелости.

Анализом достављеног Нацрта Одлуке, Конкурентијски савјет је утврдио да сљедеће одредбе достављеног, нису у складу с одредбама Закона о конкуренцији у смислу спрјечавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на релевантном тржишту:

- члан 1. Нацрта Одлуке, гдје је одређено да се у члану 9. Одлуке 5/16, дода текст гдје се наводи да надлежна општинска служба код утврђивања броја и размјештаја такси стајалишта, између осталог, узима у обзир и мишљење удружења такси превозника која су била регистрована на подручју Зеничко-добојског кантона до доношења ове Одлуке, чиме су остали учесници на релевантном тржишту који нису чланови нити једног такси удружења, као и евентуална нова такси удружења, доведени у неравноправан положај, што није у складу са одредбама Закона о конкуренцији;

- члан 2. Нацрта Одлуке, гдје се предвиђа измјена члана 10. Одлуке 5/16, у смислу да се јавни позив за распоред такси возила на такси стајалишта односи само на распоред слободних такси стајалишта за наредну годину, те да такси превозник који не жели мијењати такси стајалиште није дужан излазити на јавни позив, је у супротности са одредбама Закона о конкуренцији у смислу ограничавања и контроле тржишта, те постављањем различитих услова за идентичне трансакције са привредним субјектима, доводећи их тако у неповољан положај у односу на конкуренцију, гдје појам “*привредни субјекат*” подразумијева све категорије утврђене чланом 2. Закона о конкуренцији;

- члан 3. Нацрта Одлуке, предвиђа додавање члана 17а., гдје се предлаже одобрење преноса и наслеђивања важеће допунске такси ознаке, што је у супротности са одредбама Закона о конкуренцији. Наиме, број такси превозника и важећих допунских такси ознака је већ лимитиран на годишњем нивоу и регулисан чланом 9. Одлуке 5/16, те би се омогућавањем права преноса или наслеђивања истих, релевантно тржиште затворило, нови учесници остали без реалне могућности уласка на тржиште, тј. конкуренција на релевантном тржишту била би спрјечена и ограничена како стварањем баријера за улазак нових потенцијалних учесника који испуњавају све законом прописане услове за обављење такси дјелатности, тако и постављањем различитих услова за идентичне трансакције са привредним субјектима, доводећи их тако у неповољан положај у односу на конкуренцију, чиме се ограничава и контролише релевантно тржиште, што представља директно кршење одредби Закона о конкуренцији;

- остали чланови из Нацрта Одлуке нису ни разматрани из разлога ненадлежности Конкурентијског савјета.

У складу с напријед изложеним, Конкурентијски савјет сматра да примјеном горе наведених одредби Нацрта Одлуке не би био задовољен принцип приступа релевантном тржишту свим учесницима под једнаким условима, што доводи до спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на релевантном тржишту, те је одлучено као у диспозитиву овог мишљења.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података наведених у Захтјеву и Одлуци, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово мишљење се не може примјенити, нити се може примјењивати у неком другом поступку.

Предсједница

Адиса Бегвић

Доставити:

- **Подносиоцу захтјева, и**
- **у спис.**