

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

по захтјеву привредног субјекта „*Ortho Life*“ д.о.о. Бихаћ, ул. Сарајевска 8, 77 000 Бихаћ

Сарајево
јуни, 2015. године



Број: 01-26-7-09-2-I/15
Сарајево, 25.06.2015. године

Конкurreнцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25.став (1) тачка ф) Закона о конкurreнцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев за давање мишљења привредног субјекта „Ortho Life“ д.о.о. Бихаћ, ул. Сарајевска 8, 77 000 Бихаћ, на 106. (стотинушестој) сједници одржаној дана 25.06.2015. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Привредни субјекат „Ortho Life“ д.о.о. Бихаћ, ул. Сарајевска 8, 77 000 Бихаћ (у даљем тексту: „Ortho Life“ или Подносилац захтјева), поднио је дана 02.06.2015. године, Захтјев Конкurreнцијском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкurreнцијски савјет), запримљен под бројем: 01-26-7-09-I/15, за давање мишљења о постојању забрањеног споразума у смислу повреде из члана 4. Закона о конкurreнцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон).

Подносилац захтјева, у битном наводи слједеће:

- да је основан у фебруару 2014. године и регистрован за производњу, продају, сервис и савјетовалиште за ортопедска и хигијенско – санитарна помагала,
- да се ортопедска помагала издају осигураницима по основу потврде за набавку ортопедског помагала – санитарне исправе, а на терет средстава Завода здравственог осигурања Унско – санског кантона (у даљем тексту: ЗЗО),
- да се пријавио на Јавни позив ЗЗО од дана 29.12.2014. године за уговарање и испоруку ортопедских и других помагала,
- да је испунио све тражене услове из позива и од ЗЗО дана 27.01.2015. године, путем факса добио Обавјештење – позив за закључење уговора за израду и испоруку ортопедских и других помагала,
- да је Подносиоцу захтјева, дана 27.01.2015. године Агенција за лијекове и медицинска средства Босне и Херцеговине издала привремену забрану производње и промета на велико медицинским средствима,
- да је на дан закључења уговора усмено обавијештен да ЗЗО није у могућности да закључи уговор због изрицања напријед наведене забране, о чему се ЗЗО и писмено изјаснио, те да се закључење уговора одгађа најраније до престанка важења изречене мјере,
- да је дана 27.04.2015. године отклонио привремену забрану и у складу с тим се у више наврата обраћао ЗЗО ради закључења уговора,

- да је добио одговор ЗЗО којим се Подносилац захтјева обавјештава да ће по окончању процедуре око ревидирања закључених уговора о изради и испоруци ортопедских и других помагала, ЗЗО извршити поновљени јавни позив за уговарање испоруке и израде ортопедских и других помагала, а како би сви потенцијални кандидати за закључење уговора потврдили испуњавање свих законских и подзаконских прописа у погледу простора, опреме и кадра за обављање дјелатности производње и промета на велико медицинским средствима, те да ће Подносилац захтјева о објављеном јавном позиву бити благовремено обавијештен, а након чега ће ЗЗО са свим кандидатима који буду испунили услове из поновљеног јавног позива приступити закључењу уговора о изради и испоруци ортопедских и других помагала,
- да је из одговора ЗЗО евидентно да немају намјеру склопити уговор по јавном позиву, те да Подносилац захтјева треба чекати сљедећи јавни позив за 2015/2016 годину, док све остале ортопедске куће раде непрекидно по јавним позивима и по анексима уговора који су истекли 31.12.2014. године, док су актуелни тендери недовршени на поручју Унско – санског кантона,
- да су у периоду од 01.01.2015. године до 28.02.2015. године сви тендери који се односе на ортопедска и хигијенско – санитетска помагала, а који су објављени од стране ЗЗО Подносиоца захтјева довели у дискриминирајући положај на начин да се у свим лотовима тражио промет за протекле двије године (2013. и 2014.) односно од почетка пословања, ако је добављач регистрован, односно почео са радом прије мање од двије године, тако да Подносилац захтјева као новооснована фирма није могао нити учествовати на тендерима, јер није био у могућности да оствари промет који је тражен.

На основу напријед наведених чињеница, Подносилац захтјева сматра да је као једина фирма која нема закључен уговор стављен у дискриминирајући положај, те да у смислу члана 4. став (1) тачке ц) и д) Закона ЗЗО спречава и директно утиче на његово пословање, те ограничава и нарушава тржишну конкуренцију на тржишту услуга издавања ортопедских помагала на основу потврда за набавку помагала осигураним лицима на терет новчаних средстава ЗЗО на подручју Унско – санског кантона, те тражи да Конкуренцијско вијеће утврди да је у конкретном случају ЗЗО прекршио одредбе Закона.

С обзиром да Конкуренцијски савјет не може без проведеног поступка утврдити да ли се ради о постојању забрањеног споразума, из члана 4. став (1) Закона, овим путем упућујемо на релевантне одредбе Закона, како слиједи:

Чланом 4. став (1) Закона, утврђено је, да се сваки уговор, његове поједине одредбе или прећутни договор, сматрају забрањеним споразумом, уколико се односе на:

- a) директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговачких услова;
- b) ограничавање и контролу тржишта;
- c) подјелу тржишта;
- d) примјену различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у односу на конкуренцију;

е) условљавање друге стране да прихвати додатне обавезе које по својој природи нису у вези са предметом споразума.

У складу са ставом (2) истог члана, споразуми забрањени у складу са ставом (1) су ништавни.

Члан 27. Закона прописује начин покретања поступка пред Конкурентијским савјетом, а Захтјев за покретање поступка, у смислу члана 28. став (1) Закона мора да садржи:

- а) назив сједишта правног лица, односно име и презиме и пребивалиште овлаштеног физичког лица подносиоца захтјева;
- б) податке из којих се може одредити против кога се подноси захтјев;
- с) опис чињеничног стања, праксе или околности које су разлог за подношење захтјева.

У складу са чланом 28. став (2) Закона уз захтјев за покретање поступка, Подносилац захтјева може приложити, нарочито:

- а) исправе и друге доказе којима располаже, те којима се потврђују наводи из става (1) тачка ц) овог члана,
- б) процјену релевантног тржишта,
- с) процјену тржишног учешћа подносиоца захтјева те тржишних удјела конкурената на тржишту,
- д) извод из судског регистра, дозволу за рад или друге одговарајуће исправе о регистрацији подносиоца захтјева,
- е) годишњи извјештај, финансијски извјештај или друге рачуноводствене документе подносиоца захтјева за финансијску годину која претходи подношењу захтјева.

Уколико Конкурентијски савјет, наконведеног поступка, утврди да се ради о забрањеном споразуму, у складу са 48. став (1) тачка а) Закона, може казнити ЗЗО новчаном казном у износу од највише 10% вриједности укупног Буџета из године која је претходила повреди Закона.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података / документације достављених у Захтјеву.

Предсједница

Маида Чампара