

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**MIŠLJENJE**

po zahtjevu Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine

**Sarajevo**  
**mart, 2022. godine**



Broj: 01-26-7-4-4/22  
Sarajevo, 14.03.2022. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25.stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Zmaja od Bosne 47b, 71000 Sarajevo na 101. (stotinuprvoj) sjednici održanoj dana 14.03.2022. godine donijelo je

### **MIŠLJENJE**

Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Zmaja od Bosne 47b, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Agencija) je podnijela Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za dostavljanje mišljenja broj: 04-2-698/22 od 03.03.2022. godine (u daljem tekstu: Zahtjev) zaprimljen dana 04.03.2022. godine pod brojem: 01-26-7-4-1/22, u pogledu obaveze prijave namjere koncentracije koja se odnosi na kupoprodaju dionica „Sberbank BH“ d.d. Sarajevo (u daljem tekstu: „Sberbank BH“ ili Banka), u skladu sa članom 12. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji („Službene novine BiH“, br. 485/05, 76/07 i 80/09).

U Zahtjevu se u bitnom navodi sljedeće:

- Da Agencija obavlja svoje nadležnosti u skladu sa Zakonom o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 75/17) (u daljem tekstu: Zakon o Agenciji za bankarstvo), kao supervizor subjekata bankarskog sistema, te je osnovi cilj definisan navedenim Zakonom očuvanje i jačanje stabilnosti bankarskog sistema i zaštita deponenata, te unapređenje njegovog sigurnog i kvalitetnog i zakonitog poslovanja,
- Da Agencija vrši superviziju rada i zakonitosti poslovanja subjekata bankarskog sistema, nalaže i poduzima mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti u skladu sa propisima kojima se uređuju finansijske organizacije koje posluju pod nadzorom Agencije,
- Da je Agencija u okviru svojih nadležnosti u periodu od početka nastanka okolnosti vezanih za dešavanja u Ukrajini, intenzivirala aktivnosti nadzora ključnih parametara poslovanja „Sberbank BH“ d.d. Sarajevo (u daljem tekstu: Banka),
- Da je kao reakcija na nastale događaje nakon objave sankcija, koje se odnose na kapital i banke povezane sa Ruskom Federacijom, Agencija poduzela ključne aktivnosti u okviru svojih ovlaštenja definisanih Zakonom o Agenciji za bankarstvo i Zakonom o bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 27/17), te je radi očuvanja stabilnosti Banke i bankarskog sistema Federacije Bosne i Hercegovine, zaštite deponenata i povjerenaca Banke, te očuvanja sigurnost, stabilnog i zakonitog poslovanja Banke donijela supervizorske mjere,
- Da je rješenjem broj: 03-1-1-614/22 od 27.02.2022. godine Agencija preuzela kontrolu nad poslovanjem Banke, uz imenovanje eksternog upravnika, kao kolektivnog organa koji je ovlašten i odgovoran za zaštitu imovine Banke i donošenje odluke o nastavku poslovanja Banke,
- Da je dana 01.03.2022. godine Agencija donijela Rješenje broj: 04-2-2-653/22 o pokretanju postupka restrukturiranja nad Bankom,
- Da je uzimajući u obzir sve okolnosti pojedinačnog slučaja, te činjenicu da je restrukturiranje Banke u javnom interesu poduzeta mjera pokretanja postupka restrukturiranja nad Bankom u skladu sa odredbama čl. 188., 189. i 190. st. (1) i (2) Zakona o bankama,
- Da je u konkretnom slučaju restrukturiranje Banke izvršeno primjenom instrumenta restrukturiranja – prodaja poslovanja banke, odnosno prodaja dionica u skladu sa odredbama članova 197. stav (1) tačka

- a) i 198. Zakona o bankama, koji je predviđen i važećim planom restrukturiranja kao alternativni instrument restrukturiranja,
- Da usvojeni model osigurava potpunu sigurnost i kontinuitet poslovanja Banke kroz prijenos vlasništva i osiguravanje neophodnih modela jačanja Banke,
- Da je cijeneći mogućnosti date Zakonom o bankama, usvojen plan na osnovu ponude dostavljene od strane društva „ASA FINANCE“ d.d. Sarajevo dana 01.03.2022. godine na osnovu čega će kao instrument restrukturiranja biti izvršena prodaja poslovanja Banke, odnosno prodaja dionica.

Imajući u vidu da se radi o posebnom postupku prodaje Banke, a koji postupak je predviđen *lex specialis* propisima (Zakon o bankama), te imajući u vidu da je postupak restrukturiranja nad Bankom otvoren po hitnom postupku, Agencija traži mišljenje da li se i u ovom konkretnom slučaju (sticanje društva kupovinom većine dionica ) provodi postupak ocjene dopuštenosti koncentracije pred Konkurencijskim vijećem u skladu sa čl. 12. i 16. Zakona o konkurenciji ili je zbog specifičnosti sticanja dionica u okviru posebnog postupka dovoljno da se Konkurencijsko vijeće obavijesti o navedenom.

Postupajući po podnesenom Zahtjevu, analizom dostavljenih podataka iz Zahtjeva i dopune Zahtjeva, a na osnovu Zakona, Konkurencijsko vijeće dalje sljedeće mišljenje.

Zakon u članu 12. propisuje koja postupanja na tržištu od strane privrednih subjekata predstavljaju koncentraciju.

Koncentracijom, u smislu člana 12. stav (1) Zakona, smatra se:

- a) spajanje ili pripajanje nezavisnih privrednih subjekata ili dijelova privrednih subjekata;
- b) stjecanje kontrole ili prevladavajućeg utjecaja jednog, odnosno više privrednih subjekata nad drugim, odnosno nad više drugih privrednih subjekata ili dijelom drugog privrednog subjekta, odnosno dijelovima drugih privrednih subjekata, i to:
  - 1) stjecanjem kupovinom većine dionica ili udjela osnovnog kapitala; ili
  - 2) stjecanjem većine prava glasa; ili
  - 3) na drugi način, u skladu s odredbama zakona koji reguliraju osnivanje privrednih subjekata i njihovo upravljanje;
- c) zajedničko ulaganje na dugoročnoj osnovi, dva ili više nezavisnih privrednih subjekata, koji djeluju kao nezavisan privredni subjekt.

U smislu člana 12. stav (2) Zakona, sticanje kontrole se ostvaruje putem prava, zaključivanjem sporazuma ili drugim sredstvima kojima jedan ili više privrednih subjekata, bilo posebno, bilo zajednički, uzimajući u obzir sve pravne i činjenične okolnosti, stječu mogućnost ostvarivanja dominantnog utjecaja nad jednim ili više privrednih subjekata.

U skladu sa članom 12. stav (3) tačka a) Zakona o konkurenciji, koncentracijom u smislu stava (1) ovog člana, ne smatra se kada bankarske i druge finansijske institucije ili osiguravajuća društva, u svom redovnom poslovanju, privremeno steknu dionice ili udjele sa namjerom njihove daljnje prodaje i stave ih na prodaju najkasnije u roku od 12 mjeseci, i ako u navedenom roku vlasništvo na te udjele nije upotrijebljeno na način da to utiče na konkretno ponašanje tog pravnog subjekta, odnosno da ne preduzima mjere kojima se narušava, ograničava ili sprečava tržišna konkurencija.

U okviru svojih nadležnosti utvrđenih zakonom, Agencija je rješenjem broj: 03-1-1-614/22 od 27.02.2022. godine, preuzela kontrolu nad poslovanjem Banke, uz imenovanje eksternog upravnika, kao kolektivnog organa koji je ovlašten i odgovoran za zaštitu imovine Banke i donošenje odluka o nastavku poslovanja Banke.

Razlozi za pokretanje postupka restrukturiranja utvrđeni su Zaključkom Agencije broj: 03-1-1-652/22 od 01.03.202. godine, te je kao datum početka procesa restrukturiranja utvrđen 01.03.2022. godine od 19,00 sati.

Agencija je u skladu sa članom 189. Zakona o bankama prije pokretanja postupka restrukturiranja obezbijedila provjeru imovine i obaveza Banke, te namjerava restrukturiranje Banke izvršiti primjenom instrumenata restrukturiranja prodaje poslovanja banke, odnosno prodaje dionica, koji je predviđen i važećim planom restrukturiranja kao alternativni instrument restrukturiranja.

Ovo rješenje je dostavljeno bez odlaganja Banci, Agenciji za bankarstvo Republike Srpske, Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, Agenciji za osiguranje depozita Bosne i Hercegovine, Single resolution Board Brussel, Federalnom ministarstvu finansija i nadležnom registarskom sudu, i objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“, u tri dnevna lista u Bosni i Hercegovini, te na internet stranici Agencije.

Agencija je putem Ureda za informisanje dana 01.03.2022. godine na svojoj internet stranici objavila Obavijest o pokretanju postupka restrukturiranja nad „Sberbank BH“ d.d. Sarajevo i privremenoj obustavi izvršenja obaveza plaćanja u kojoj se između ostalog navodi da je 01.03.2022. godine finaliziran model za trajno rješavanje pitanja nastavka redovnog poslovanja „Sberbank BH“ d.d. Sarajevo kroz prijenos vlasništva sa Sberbank Europe AG na domaće društvo „ASA Finance“ d.d. Sarajevo.

Odlukama i mjerama Agencije, kao i spremnošću „ASA Finance“ d.d. Sarajevo otklonjeni su svi raniji rizici povezani sa prethodnim vlasnikom „Sberbank BH“, očuvana je stabilnost Banke, te zaštita klijenata i deponenata.

Imajući u vidu odredbe Zakona bankama kojima je regulisan postupak restrukturiranja, činjenicu da su aktivnosti izvršene u okviru redovnog poslovanja Agencije u cilju očuvanja stabilnost Banke, te zaštite klijenata i deponenata Banke u Bosni i Hercegovini, preuzimanje nadzora nad bankom od strane Agencije za bankarstvo se ne može smatrati koncentracijom u smislu člana 12. stav (1) Zakona, te isto ne podliježe prijavi koncentracije u skladu sa odredbama člana 12. stav (3) Zakona o konkurenciji.

Što se tiče prijave namjere koncentracije kojom privredni subjekt „ASA FINANCE“ d.d. Sarajevo stiče 100% dionica privrednog subjekta „Sberbank“ ista je zaprimljena u Konkurencijsko vijeće dana 07.03.2022. godine i biti će predmet posebnog postupka pred Konkurencijskim vijećem u skladu sa odredbama Zakona o konkurenciji.

**Predsjednik**

**Dr. sc. Amir Karalić**