

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

М И Ш Л Ё Њ Е

по захтјеву Агенције за банкарство Федерације Босне и Херцеговине

Сарајево
март, 2022. године



Број: 01-26-7-4-4/22
Сарајево, 14.03.2022. године

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву Агенције за банкарство Федерације Босне и Херцеговине, Змаја од Босне 476, 71000 Сарајево на 101. (стотинупрвој) сједници одржаној дана 14.03.2022. године донио је

МИШЉЕЊЕ

Агенција за банкарство Федерације Босне и Херцеговине, Змаја од Босне 476, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Агенција) је поднијела Конкуренцијском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) Захтјев за достављање мишљења број: 04-2-698/22 од 03.03.2022. године (у даљем тексту: Захтјев) за примљен дана 04.03.2022. године под бројем: 01-26-7-4-1/22, у погледу обавезе пријаве намјере концентрације која се односи на купопродају дионица „Сбербанк БХ“ д.д. Сарајево (у даљем тексту: „Сбербанк БХ“ или Банка), у складу са чланом 12. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији („Службене новине БиХ“, бр. 485/05, 76/07 и 80/09).

У Захтјеву се у битном наводи следеће:

- Да Агенција обавља своје надлежности у складу са Законом о Агенцији за банкарство Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 75/17) (у даљем тексту: Закон о Агенцији за банкарство), као супервизор субјеката банкарског система, те је основи циљ дефинисан наведеним Законом очување и јачање стабилности банкарског система и заштита депонената, те унапређење његовог сигурног и квалитетног и законитог пословања,
- Да Агенција врши супервизију рада и законитости пословања субјеката банкарског система, налаже и подузима мјере за отклањање утврђених незаконитости и неправилности у складу са прописима којима се уређују финансијске организације које послују под надзором Агенције,
- Да је Агенција у оквиру својих надлежности у периоду од почетка настанка околности везаних за дешавања у Украјини, интензивирала активности надзора кључних параметара пословања „Сбербанк БХ“ д.д. Сарајево (у даљем тексту: Банка),
- Да је као реакција на настале догађаје након објаве санкција, које се односе на капитал и банке повезане са Руском Федерацијом, Агенција подузела кључне активности у оквиру својих овлаштења дефинисаних Законом о Агенцији за банкарство и Законом о банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 27/17), те је ради очувања стабилности Банке и банкарског система Федерације Босне и Херцеговине, заштите депонената и повјерилаца Банке, те очувања сигурност, стабилног и законитог пословања Банке донијела супервизорске мјере,
- Да је рјешењем број: 03-1-1-614/22 од 27.02.2022. године Агенција преузела контролу над пословањем Банке, уз именовање екстерног управника, као колективног органа који је овлаштен и одговоран за заштиту имовине Банке и доношење одлуке о наставку пословања Банке,
- Да је дана 01.03.2022. године Агенција донијела Рјешење број: 04-2-2-653/22 о покретању поступка реструктурирања над Банком,
- Да је узимајући у обзир све околности појединачног случаја, те чињеницу да је реструктурирање Банке у јавном интересу подузета мјера покретања поступка реструктурирања над Банком у складу са одредбама чл. 188., 189. и 190. ст. (1) и (2) Закона о банкама,
- Да је у конкретном случају реструктурирање Банке извршено примјеном инструмента реструктурирања – продаја пословања банке, односно продаја дионица у складу са одредбама

чланова 197. став (1) тачка а) и 198. Закона о банкама, који је предвиђен и важећим планом реструктурирања као алтернативни инструмент реструктурирања,

- Да усвојени модел осигурава потпуну сигурност и континуитет пословања Банке кроз пренос власништва и осигуравање неопходних модела јачања Банке,
- Да је цијенећи могућности дате Законом о банкама, усвојен план на основу понуде достављене од стране друштва „ASA FINANCE“ д.д. Сарајево дана 01.03.2022. године на основу чега ће као инструмент реструктурирања бити извршена продаја пословања Банке, односно продаја акција.

Имајући у виду да се ради о посебном поступку продаје Банке, а који поступак је предвиђен *lex specialis* прописима (Закон о банкама), те имајући у виду да је поступак реструктурирања над Банком отворен по хитном поступку, Агенција тражи мишљење да ли се и у овом конкретном случају (стицање друштва куповином већине акција) проводи поступак оцјене допуштености концентрације пред Конкурентијским савјетом у складу са чл. 12. и 16. Закона о конкуренцији или је због специфичности стицања акција у оквиру посебног поступка довољно да се Конкурентијски савјет обавијести о наведеном.

Поступајући по поднесеном Захтјеву, анализом достављених података из Захтјева и допуне Захтјева, а на основу Закона, Конкурентијски савјет даље сљедеће мишљење.

Закон у члану 12. прописује која поступања на тржишту од стране привредних субјеката представљају концентрацију.

Концентрацијом, у смислу члана 12. став (1) Закона, сматра се:

- а) спајање или припајање независних привредних субјеката или дијелова привредних субјеката;
- б) стицање контроле или превладавајућег утјецаја једног, односно више привредних субјеката над другим, односно над више других привредних субјеката или дијелом другог привредног субјекта, односно дијеловима других привредних субјеката, и то:
 - 1) стицањем куповином већине акција или учешћа основног капитала; или
 - 2) стицањем већине права гласа; или
 - 3) на други начин, у складу с одредбама закона који регулирају оснивање привредних субјеката и њихово управљање;
- в) заједничко улагање на дугорочној основи, два или више независних привредних субјеката, који дјелују као независан привредни субјекат.

У смислу члана 12. став (2) Закона, стицање контроле се остварује путем права, закључивањем споразума или другим средствима којима један или више привредних субјеката, било посебно, било заједнички, узимајући у обзир све правне и чињеничне околности, стјечу могућност остваривања доминантног утјецаја над једним или више привредних субјеката.

У складу са чланом 12. став (3) тачка а) Закона о конкуренцији, концентрацијом у смислу става (1) овог члана, не сматра се када банкарске и друге финансијске институције или осигуравајућа друштва, у свом редовном пословању, привремено стекну акције или учешћа са намјером њихове даљње продаје и ставе их на продају најкасније у року од 12 мјесеци, и ако у наведеном року власништво на та учешћа није употребљено на начин да то утиче на конкретно понашање тог правног субјекта, односно да не предузима мјере којима се нарушава, ограничава или спречава тржишна конкуренција.

У оквиру својих надлежности утврђених законом, Агенција је рјешењем број: 03-1-1-614/22 од 27.02.2022. године, преузела контролу над пословањем Банке, уз именовање екстерног управника, као колективног органа који је овлаштен и одговоран за заштиту имовине Банке и доношење одлука о наставку пословања Банке.

Разлози за покретање поступка реструктурирања утврђени су Закључком Агенције број: 03-1-1-652/22 од 01.03.2022. године, те је као датум почетка процеса реструктурирања утврђен 01.03.2022. године од 19,00 сати.

Агенција је у складу са чланом 189. Закона о банкама прије покретања поступка реструктурирања обезбиједила провјеру имовине и обавеза Банке, те намјерава реструктурирање Банке извршити примјеном инструмената реструктурирања продаје пословања банке, односно продаје дионица, који је предвиђен и важећим планом реструктурирања као алтернативни инструмент реструктурирања.

Ово рјешење је достављено без одлагања Банци, Агенцији за банкарство Републике Српске, Централној банци Босне и Херцеговине, Агенцији за осигурање депозита Босне и Херцеговине, *Single resolution Board Brussel*, Федералном министарству финансија и надлежном регистарском суду, и објављује се у „Службеним новинама Федерације БиХ“, у три дневна листа у Босни и Херцеговини, те на интернет страници Агенције.

Агенција је путем Уреда за информисање дана 01.03.2022. године на својој интернет страници објавила Обавијест о покретању поступка реструктурирања над „Сбербанк БХ“ д.д. Сарајево и привременој обустави извршења обавеза плаћања у којој се између осталог наводи да је 01.03.2022. године финализиран модел за трајно рјешавање питања наставка редовног пословања „Сбербанк БХ“ д.д. Сарајево кроз пренос власништва са Сбербанк Еуропе АГ на домаће друштво „*ASA Finance*“ д.д. Сарајево.

Одлукама и мјерама Агенције, као и спремношћу „*ASA Finance*“ д.д. Сарајево отклоњени су сви ранији ризици повезани са претходним власником „Сбербанк БХ“, очувана је стабилност Банке, те заштита клијената и депонената.

Имајући у виду одредбе Закона банкама којима је регулисан поступак реструктурирања, чињеницу да су активности извршене у оквиру редовног пословања Агенције у циљу очувања стабилност Банке, те заштите клијената и депонената Банке у Босни и Херцеговини, преузимање надзора над банком од стране Агенције за банкарство се не може сматрати концентрацијом у смислу члана 12. став (1) Закона, те исто не подлијеже пријави концентрације у складу са одредбама члана 12. став (3) Закона о конкуренцији.

Што се тиче пријаве намјере концентрације којом привредни субјекат „*ASA FINANCE*“ д.д. Сарајево стиче 100% дионица привредног субјекта „Сбербанк“ иста је за примљена у Конкуренијски савјет дана 07.03.2022. године и биће предмет посебног поступка пред Конкуренијским савјетом у складу са одредбама Закона о конкуренцији.

Предсједник

Др сц. Амир Каралић