

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijski savjet*

**MIŠLJENJE**

**Po zahtjevu privrednog subjekta Auto-saobraćajno preduzeće Janjić d.o.o. Prijedor, o  
postojanju zloupotrebe dominantnog položaja**

**Sarajevo,  
februar, 2014. godine**



Broj: 01-26-7-3- 3 -I/14  
Sarajevo, 18.2.2014. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev za davanje mišljenja privrednog subjekta Auto-saobraćajno preduzeće Janjić d.o.o. Prijedor, Solunska bb, 79000 Prijedor, zaprimljenog pod brojem: 01-26-7-3-I/14 dana 24.1.2014. godine Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 82. (osamdesetdrugoj) sjednici održanoj 18.2.2014. godine, daje

### **M I Š L J E N J E**

Privredni subjekt Auto-saobraćajno preduzeće Janjić d.o.o. Prijedor, Solunska bb, 79000 Prijedor (u daljem tekstu: ASP Janjić ili Podnosilac zahtjeva), podnio je Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja o postojanju kršenja odredbi zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zahtjev), zaprimljen pod brojem: 01-26-7-3-I/14 dana 24.1.2014. godine.

Budući da Zahtjev nije bio kompletan Konkurencijsko vijeće je aktom broj: 01-26-7-3-1-I/14 dana 5.2.2014. godine zatražilo dopunu, a Podnosilac zahtjeva je dostavio istu, podneskom broj: 01-26-7-3-1-I/14 dana 17.2.2014. godine.

Podnosilac zahtjeva, u bitnom navodi:

- da ima registrovanu osnovna djelatnost prevoz putnika u prigradskom saobraćaju na području opštine Prijedor;
- da je do 2008. godine prevoz putnika na teritoriji opštine Prijedor obavljan na principu godišnjeg usaglašavanja redova vožnje i da su privredni subjekti - prevoznici imali status vlasnika nad registrovanim linijama;
- da je opština Prijedor 2008. godine raspisala javni konkurs za dodjelu linija prevoznicima na period od pet godina, sa kriterijima za izbor prevoznika: (1) cijenu karte – 50 bodova, (2) iznos mjesečne naknade koju prevoznik nudi opštini za obavljanje prevoza na određenoj liniji – 20 bodova i (3) dosadašnje angažovanje na liniji – 30 bodova;
- da je na navedeni konkurs dostavio ponudu za samo jednu prigradsku liniju Prijedor - Omarska (koju je i obavljao u proteklih 18 godina), i da je izabran kao najpovoljniji ponuđač;
- da je nakon izbora za prigradsku liniju Prijedor - Omarska zaključio Ugovor o kooperaciji sa privrednim subjektom u stečaju Autotransport Prijedor a.d. Prijedor Rudi Čajaveca 5, 79101 Prijedor (u daljem tekstu: Autotransport Prijedor), ali da je isti sporazumno raskinut 2009. godine;
- da je 2009. godine Vlada Republike Srpske upravljanje privrednim subjektom u stečaju Autotransport Prijedor prepustila opštini Prijedor, koja osniva privredni subjekt novi “Autotransport” AD Prijedor, i koji preuzima svu imovinu prethodnog privrednog subjekta Autotransport Prijedor, a koja uključuje, između ostalog, zatvorenu radionicu za popravku vozila, autobusku stanicu, internu benzinsku stanicu, opremu za tehnički pregled itd.;

- da 2013. godine opština Prijedor donosi odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu gradskih i prigradskih linija u kojima se mjenjaju raniji uslovi /kriteriji iz 2008. godine, te se kao kriteriji za ocjenu izbora prevoznika uzimaju: (1) tehničke i profesionalne karakteristike prevoznika – 60 bodova, (2) iznos mjesečne naknade koju prevoznik nudi opštini za obavljanje linije – 30 bodova i (3) dosadašnje angažovanje prevoznika na liniji – 10 bodova;
- da su značajno izmjenjeni kriteriji javnog poziva za 2013. godinu u odnosu na 2008. godinu (npr. broj bodova za dosadašnji angažman na liniji, cijenu karata itd.) i da su svi ponuđači bili uslovljeni da dostave izjavu o prihvatanju tenderskih uslova ili neće moći učestvovati na istom;
- da po javnom pozivu iz 2008. godine privredni subjekti – prevoznici nisu trebali da imaju vlastitu zatvorenu radionicu, i ugovore o održavanju su zaključivali sa registrovanim servisima;
- da je privredni subjekt novi “Autotransport” AD Prijedor automatski bio u povoljnijem položaju jer po uslovima javnog poziva (tendera) najviše bodova dobija privredni subjekt – prevoznik koji ima vlastitu zatvorenu radionicu (u koju minimalno stanu dva vozila), kao i struktura zaposlenih, i da je veći broj bodova dobio privredni subjekt novi “Autotransport” AD Prijedor jer ima zaposlena dva dipl. ing saobraćaja (iako jedan radi samo na tehničkom pregledu vozila, a ne za prevoz putnika), i radi toga što ima veći broj vozača;
- da ima četiri radnika (po zakonu nije bio obavezan zapošljavati dipl. ing. saobraćaja za djelatnost prevoza putnika), i da je dostavio ponudu za samo jednu prigradsku liniju u kooperaciji sa privrednim subjektom „Dakić prevoz“, i da radi jedne linije nema potrebu za većim brojem radnika /vozača;
- da je javni poziv objavljen dana 2.8.2013. godine, a da je komisija rješenjem od dana 20.9.2013. godine za liniju Prijedor – Omarska izabrala privredni subjekt novi “Autotransport” AD Prijedor;
- da je uložio žalbu u propisanom roku u kojoj je navedeno da su u postupku izbora povrijeđena prava privrednog subjekta ASP Janjić, u smislu favoriziranja jednog privrednog subjekta novi “Autotransport” AD Prijedor, i da je ista odbačena kao neosnovana;
- da je Rješenje o odbijanju žalbe dostavljeno dana 31.10.2013. godine, a da radi finansijskih razloga ne može podnijeti tužbu Okružnom sudu u Banja Luci.

U skladu sa navedenim, Podnosilac zahtjeva traži mišljenje da li navedeni uslovi javnog poziva (tendera) predstavljaju kršenje odredbi Zakona o konkurenciji.

Na osnovu sadržaja dokumentacije i podataka iz Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da je Podnosilac zahtjeva smatra tijelo uprave krši odredbe Zakona o konkurenciji, te je uzelo u obzir samo odredbe člana 4. st. (1) i (2) Zakona o konkurenciji, u kojima su definisani zabranjeni sporazumi:

Član 4. Zakona o konkurenciji definiše zabranjene sporazume:

”  
 (1) *Zabranjeni su sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori privrednih subjekata, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekata koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu.*

- a) *direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uslova;*
- b) *ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja;*
- c) *podjelu tržišta ili izvora snabdjevanja;*
- d) *primjenu različitih uslova za identične transakcije s drugim privrednim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u donosu na konkurenciju;*
- e) *zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u vezi sa predmetom sporazuma.*

*(2) Sporazumi zabranjeni u skladu sa stavom (1) ovog člana su ništavni. “*

Uzimajući u obzir dostavljenu dokumentaciju u Zahtjevu i odredbe Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće ne može bez provedenog postupka utvrditi da li se radi o postojanju zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji.

Član 27. Zakona o konkurenciji propisuje način pokretanja postupka pred Konkurencijskim vijećem, a Zahtjev za pokretanje postupka, u smislu člana 28. istog zakona treba da sadrži:

- ”
- (1) Zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem mora sadržavati:*
- a) *naziv sjedišta pravnog lica, odnosno ime i prezime i prebivalište ovlaštenog fizičkog lica podnosioca zahtjeva;*
  - b) *podatke pomoću kojih se može odrediti protiv koga se podnosi zahtjev;*
  - c) *opis činjeničnog stanja, prakse ili okolnosti koje su razlog za podnošenje zahtjeva.*
- (2) Uz zahtjev za pokretanje postupka, podnositelj zahtjeva može priložiti, naročito:*
- a) *isprave i druge dokaze kojima raspolaže te kojima se potvrđuju navodi iz stava 1. tačka c) ovog člana;*
  - b) *procjenu relevantnog tržišta;*
  - c) *procjenu tržišnog udjela podnosioca zahtjeva te tržišnih udjela konkurenata na tržištu;*
  - d) *izvod iz sudskog registra, dozvolu za rad, ili druge odgovarajuće isprave o registraciji podnosica zahtjeva,*
  - e) *godišnji izvještaj, finansijske izvještaje ili druga računovodstvena dokumenta podnosioca zahtjeva za finansijsku godinu koja prethodi podnošenju zahtjeva.”*

Detaljne informacije o Zakonu o konkurenciji, podzakonskim aktima i konačnim odlukama Konkurencijskog vijeća mogu se naći na web-stranici [www.bihkonk.gov.ba](http://www.bihkonk.gov.ba).

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka /dokumentacije dostavljenih u Zahtjevu.

**Predsjednik**

**Gordan Raspudić**