

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLjENjE
na Nacrt Zakona o taksi prijevozu, a po zahtjevu Ministarstva saobraćaja
Kantona Sarajevo

Sarajevo,
oktobar 2012. godine



Broj: 01-26-7-08-2-I/12
Sarajevo, 4.10.2012. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, zaprimljenog od strane Konkurencijskog vijeća dana 12.7.2012. godine pod brojem: 01-26-7-08-I/12, Konkurencijsko vijeće na 43. (četrdesettrećoj) sjednici održanoj dana 4.10.2012. godine, daje

MIŠLJENJE

1. Nacrt Zakona o taksi prijevozu u Kantonu Sarajevo nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Ministarstvo), podnijelo je dana 12.7.2012. godine, Zahtjev Konkurencijskom vijeću (u daljem tekstu: Zahtjev) zaprimljen pod brojem 01-26-7-08-I/12, za davanje mišljenja o usaglašenosti Nacrta Zakona o taksi prijevozu u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09).

Podnosilac u Zahtjevu navodi da je predmetno mišljenje Konkurencijskog vijeća potrebno, kako bi Nacrt Zakona bio dostavljen nadležnim organima na dalju proceduru.

Analizom dostavljenog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je ustanovilo:

- da je u članu 20. stav (1) tačka a) definisano da taksi prijevoznik (fizičko lice i samostalni taksi prijevoznik) pored ostalih uslova propisanih Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 28/06 i 2/10), mora ispuniti i poseban uslov o prijavljenom prebivalištu na području Kantona Sarajevo u kontinuitetu zadnjih pet godina;
- da je u članu 43. stav (2) tačka d) određeno da se prilikom vrijednovanja ponuda za dodjelu novih dopunskih taksi oznaka veći broj bodova dodjeljuje posebnoj kategoriji vozača, a između ostalih i najmanje trećoj generaciji porodične tradicije obavljanja taksi prijevoza;

- da je u članu 39. stav (1) određeno da dopunska taksi oznaka nije prenosiva, odnosno stavom (2) istog člana određeno da jeste prenosiva na osobe prvog nasljednog reda, u slučajevima smrti, gubitka poslovne sposobnosti, utvrđivanja teške bolesti ili odlaska u penziju taksi prijevoznika.

Navedeni članovi Nacrta Zakona, krše odredbe člana 4. stav (1) tačke b) i d) Zakona o konkurenciji, gdje je utvrđeno da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekta, koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje i narušavanje tržišne konkurencije, a koji se između ostalog odnose na ograničavanje tržišta te primjenu različitih uslova za identične transakcije sa privrednim subjektima, dovodeći ih tako u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Također je ustanovljeno da :

- član 6. Nacrta Zakona definiše ukupan broj taksi vozila i to u omjeru 1:500 (jedno taksi vozilo na svakih pet stotina stanovnika u Kantonu Sarajevo), gdje Ministarstvo jednom godišnje taj broj utvrđuje rješenjem, dok je u članu 5. stav (3) definisan omjer broja vozila sa i bez dodjeljenog taksi stajališta;
- na osnovu ovako utvrđenog broja taksi vozila, Vlada Kantona Sarajevo, na prijedlog Ministarstva, jednom godišnje donosi Odluku o potvrđivanju broja dopunskih taksi oznaka ukoliko je utvrđeni broj taksi vozila manji ili jednak od broja trenutno važećih dopunskih taksi oznaka, kako je propisano članom 34. stav (1) tačka a) Nacrta Zakona, odnosno Odluku o povećanju broja dopunskih taksi oznaka za naredni period ukoliko je taj broj veći od broja trenutno važećih dopunskih taksi oznaka iz tačke b) istog člana;
- članom 35. određeno je da je taksi prijevoznik koji posjeduje važeću dopunsku taksi oznaku dužan istu produžiti svake godine prije isteka njenog važenja, a član 36. stav (2) određuje da će Ministarstvo pozitivno riješiti ovakve zahtjeve, ukoliko taksi prijevoznik ispunjava uslove propisane ovim zakonom;
- član 41. utvrđuje da će Ministarstvo raspisati javni poziv za dostavljanje ponuda isključivo za dodjelu novih dopunskih taksi oznaka, i to u slučaju povećanja broja dopunskih taksi oznaka na osnovu odredbi člana 34. stav (3) Nacrta Zakona;
- član 42. Određuje da će se metodologijom izbora taksi prijevoznika utvrditi način vrijednovanja prijevoznika prijavljenih na javni poziv iz člana 41. Nacrta Zakona;
- članom 79. određeno je da će se kao početni broj taksi vozila koristiti broj dopunskih taksi oznaka koje su važeće nakon isteka roka od 90 dana od dana stupanja na snagu predmetnog Zakona;
- utvrđivanje lokacije taksi stajališta i dodjela taksi stajališnog mjesta, su definisani čl. 52. i 53. Nacrta Zakona, dok se istovremeno članom 82. stav (1) određuje da prijevoznici zadržavaju pravo korištenja taksi stajališnog mjesta kojeg budu koristili na dan stupanja na snagu ovog Zakona, a nakon

potpisivanja Ugovora s Ministarstvom o korištenju istog, stav (2) istog člana određuje da će Ministarstvo u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, izvesti provedbu postupka rangiranja taksi prijevoznika za raspored na taksi stajališta;

- članom 19. stav (3) određeno je da se jednom pravnom licu može dodijeliti najviše 25 dopunskih taksi oznaka, a članom 80. stav (1) istovremeno se omogućava prijevoznicima koji na dan stupanja na snagu ovog Zakona imaju više od 25 dopunskih taksi oznaka, iste zadrže i u nastupajućem periodu, bez obzira na odredbe člana 19. Nacrta Zakona;

Zadržavanje neuređenog postojećeg stanja na relevantnom tržištu pružanja taksi usluga u Kantonu Sarajevo, kako preuzimanjem već izdatih dopunskih taksi oznaka tako i omogućavanjem neograničenog broja produženja ovih oznaka uvijek istim imalcima svake naredne godine, i to bez raspisivanja javnog poziva za dostavljanje ponuda za dodjelu dopunskih taksi oznaka i bez primjene metodologije vrijednovanja takvih prijevoznika, relevantno tržište pružanja taksi usluga u Kantonu Sarajevo kao takvo, predstavlja tržište na kom se ograničava i sprječava konkurencija.

U prilog tome ide i činjenica da su zbog ograničenog godišnjeg broja dopunskih taksi oznaka, utvrđeno članom 34. Nacrta Zakona, te uslova postavljenih odredbama članova 35, 39, 41, 79, 80 i 82, novi učesnici bez realne mogućnosti ulaska na tržište, tj. konkurencija na relevantnom tržištu je spriječena i ograničena kako stvaranjem barijera za ulazak novih učesnika, tako i postavljanjem različitih uslova za identične transakcije sa privrednim subjektima, dovodeći ih tako u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Navedenim odredbama Nacrta Zakona se uglavnom zadržava postojeće stanje na relevantnom tržištu, koje je sankcionisano Rješenjem Konkurencijskog vijeća, broj: 01-02-26-041-36-II/09 od 14.6.2010. godine, kojim je utvrđeno da Odluka o taksi prijevozu („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj:10/04) nije u skladu sa Zakonom o konkurenciji, te da se istom sprječava i ograničava konkurencija u oblasti pružanja taksi usluga u Kantonu Sarajevo.

U skladu sa naprijed izloženim, Konkurencijsko vijeće smatra da nije zadovoljen princip pristupa relevantnom tržištu svim učesnicima pod jednakim uslovima, te je odlučilo kao u dispozitivu ovog mišljenja.

Predsjednica

Gordana Živković

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahjeteva
- u spis
- arhiv Konkurencijskog vijeća