

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine za ocjenu relevantnog tržišta
telekomunikacija u Bosni i Hercegovini

Sarajevo

Juli, 2012. godine



Broj: 01-26-7-06-4-I/12
Sarajevo, 31.7. 2012. godine

Na osnovu člana 25.stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a u vezi sa članom 3. stav (4) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09), na osnovu podneska Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, zaprimljenog dana 17.5.2012. godine pod brojem 01-26-7-06-I/12, Konkurencijsko vijeće, na 39. (tridesetdevetoj) sjednici održanoj dana 31. jula 2012.godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće je dana 17.5.2012. godine pod brojem 01-26-7-06-I/12 zaprimilo podnesak Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, kojim se traži ocjena konkurentnosti relevantnog tržišta telekomunikacijskih usluga u Bosni i Hercegovini, u skladu sa članom 3. stav (4) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09) (u daljem tekstu: ZJN).

Članom 3. stav (4) ZJN je regulirano da u slučaju da neku od djelatnosti koje obavljaju javna preduzeća iz stava (3) ovog člana osigurava jedno ili više preduzeća koja nisu obuhvaćena definicijom iz stava (1) tačka c) ovog člana, Vijeće za konkurenciju (*Konkurencijsko vijeće*) će na traženje direktora Agencije za javne nabavke, a po osnovu zahtjeva odnosnog ugovornog organa, ocijeniti / izjaviti da li je tržište za datu djelatnost („relevantno tržište“) konkurentno. U slučaju da je to relevantno tržište proglašeno konkurentnim, direktor Agencije za javne nabavke predložit će izmjenu i dopunu ZJN kojim se u odnosu na konkurentnu djelatnost, od obaveze poštivanja ZJN oslobađaju svi definirani ugovorni organi.

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine dostavila je Konkurencijskom vijeću u prilogu navedenog podneska, zajednički Zahtjev privrednih subjekta Hrvatske telekomunikacije d.o.o. Mostar (u daljem tekstu: HT Mostar ili Podnosilac zahtjeva) i BH Telecom d.d. Sarajevo (u daljem tekstu: BH Telecom ili Podnosilac zahtjeva) broj D-5990/02 od 10.4.2012. godine.

Podnosioci zahtjeva navode da su sva tri dominantna operatera u Bosni i Hercegovini (BH Telecom, HT Mostar i Telekom Srpske a.d. Banja Luka) od dana stupanja na snagu ZJN, bili obavezni da primjenjuju odredbe ovog Zakona, ali nakon izvršene privatizacije Telekoma Srpske 2007. godine, isti je prestao biti obveznik primjene ZJN, te su preostala dva operatera stavljena u neravnopravan položaj.

U Zahtjevu se također navodi da su privredni subjekti HT Mostar i BH Telecom u proteklih nekoliko godina konstantno u nepovoljnijem položaju zbog dugotrajnih postupaka nabavki koji dovode do kašnjenja u implementaciji usluga.

Konkurencijsko vijeće nakon provedene analize, uzimajući u obzir podatke iz Informacije Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine o ocjeni stanja tržišta telekomunikacija u Bosni i Hercegovini sa 31.12.2011. godine, je utvrdilo postojanje općeg pravnog okvira u sektoru telekomunikacija, kao i primjenu pravila i prakse tržišne konkurencije u pružanju pojedinih telekomunikacijskih usluga.

Činjenica otežanog provođenja postupka javnih nabavki od strane dominantnih operatera, ne može biti osnova da Konkurencijsko vijeće tržište telekomunikacijskih usluga u BiH proglasi konkurentnim.

Da bi se ostvarili preduslovi za ispunjavanje kriterija tržišne konkurencije na tržištu telekomunikacijskih usluga u Bosni i Hercegovini, potrebno je da se u cijelosti provedu odredbe Odluke Vijeća ministara BiH o Politici sektora telekomunikacija Bosne i Hercegovine za period 2008. – 2012. godine .

Konkurencijsko vijeće je, na osnovu svog dosadašnjeg rada i dostavljenih podataka Regulatorne agencije za komunikacije BiH, izvršilo analizu učinaka djelovanja privrednih subjekata na relevantnom tržištu telekomunikacijskih usluga, uzimajući u obzir karakteristike pojedinih telekomunikacijskih usluga, postojanje mogućnosti uvođenja zamjenskih usluga, visinu i način formiranja cijena pojedinih usluga, stvarnog i potencijalnog prisustva konkurencije / operatera, kao i administrativnih, ekonomskih i pravnih ograničenja za ulazak novih konkurenata operatera.

Imajući u vidu gore navedeno, Konkurencijsko vijeće je tretirajući tržište telekomunikacijskih usluga u Bosni i Hercegovini kao jedno tržište, a ne prema pojedinim njegovim segmentima, utvrdilo da relevantno tržište telekomunikacijskih usluga nije konkurentno.

Predsjednik

Ibrica Lakišić