

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine za ocjenu mjerodavnog tržišta
telekomunikacija u Bosni i Hercegovini

Sarajevo
srpanj, 2012. godine



Broj: 01-26-7-06-4-I/12
Sarajevo, 31. srpnja 2012. godine

Na temelju članka 25.stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a u svezi sa člankom 3. stavak (4) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09), na temelju podneska Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, zaprimljenog dana 17.5.2012. godine pod brojem 01-26-7-06-I/12, Konkurencijsko vijeće, na 39. (tridesetdevetoj) sjednici održanoj dana 31. srpnja 2012. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće je dana 17.5.2012. godine pod brojem 01-26-7-06-I/12 zaprimilo podnesak Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, kojim se traži ocjena konkurentnosti mjerodavnog tržišta telekomunikacijskih usluga u Bosni i Hercegovini, sukladno članku 3. stavak (4) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09) (u daljnjem tekstu: ZJN).

Člankom 3. stavak (4) ZJN je regulirano da u slučaju da neku od djelatnosti koje obavljaju javna poduzeća iz stavka (3) ovog članka osigurava jedno ili više poduzeća koja nisu obuhvaćena definicijom iz stavka (1) točka c) ovog članka, Vijeće za konkurenciju (*Konkurencijsko vijeće*) će na traženje direktora Agencije za javne nabavke, a na temelju zahtjeva odnosno ugovornog organa, ocijeniti / izjaviti da li je tržište za datu djelatnost („mjerodavno tržište“) konkurentno. U slučaju da je to mjerodavno tržište proglašeno konkurentnim, direktor Agencije za javne nabavke predložit će izmjenju i dopunu ZJN kojim se u odnosu na konkurentnu djelatnost, od obveze poštivanja ZJN oslobađaju svi definirani ugovorni organi.

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine dostavila je Konkurencijskom vijeću u prilogu navedenog podneska, zajednički Zahtjev gospodarskih subjekta Hrvatske telekomunikacije d.o.o. Mostar (u daljnjem tekstu: HT Mostar ili Podnositelj zahtjeva) i BH Telecom d.d. Sarajevo (u daljnjem tekstu: BH Telecom ili Podnositelj zahtjeva) broj D-5990/02 od 10.4.2012. godine.

Podnositelji zahtjeva navode da su sva tri dominantna operatora u Bosni i Hercegovini (BH Telecom, HT Mostar i Telekom Srpske a.d. Banja Luka) od dana stupanja na snagu ZJN, bili obvezni da primjenjuju odredbe ovog Zakona, ali nakon izvršene privatizacije Telekoma Srpske 2007. godine, isti je prestao biti obveznik primjene ZJN, te su preostala dva operatora stavljena u neravnopravan položaj.

U Zahtjevu se također navodi da su gospodarski subjekti HT Mostar i BH Telecom, u proteklih nekoliko godina konstantno u nepovoljnijem položaju zbog dugotrajnih postupaka nabavki koji dovode do kašnjenja u implementaciji usluga.

Konkurencijsko vijeće nakon provedene analize, uzimajući u obzir i podatke iz Informacija Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine o ocjeni stanja tržišta telekomunikacija u Bosni i Hercegovini sa 31.12.2011. godine, je utvrdilo postojanje općeg pravnog okvira u sektoru telekomunikacija, kao i primjenu pravila i prakse tržišne konkurencije u pružanju pojedinih telekomunikacijskih usluga.

Činjenica otežanog provođenja postupka javnih nabavki od strane dominantnih operatora, ne može biti temelj da Konkurencijsko vijeće tržište telekomunikacijskih usluga u BiH proglasi konkurentnim.

Da bi se ostvarili preduvjeti za ispunjavanje kriterija tržišne konkurencije na tržištu telekomunikacijskih usluga u Bosni i Hercegovini, potrebno je da se u cijelosti provedu odredbe Odluke Vijeća ministara BiH o Politici sektora telekomunikacija Bosne i Hercegovine za period 2008. – 2012. godine .

Konkurencijsko vijeće je, na temelju svog dosadašnjeg rada i dostavljenih podataka Regulatorne agencije za komunikacije BiH, izvršilo analizu učinaka djelovanja gospodarskih subjekta na mjerodavnom tržištu telekomunikacijskih usluga, uzimajući u obzir značajke pojedinih telekomunikacijskih usluga, postojanje mogućnosti uvođenja zamjenskih usluga, visinu i način formiranja cijena pojedinih usluga, stvarnog i potencijalnog prisustva konkurencije / operatora, kao i administrativnih, ekonomskih i pravnih ograničenja za ulazak novih konkurenata operatora.

Imajući u vidu gore navedeno, Konkurencijsko vijeće je, tretirajući tržište telekomunikacijskih usluga u Bosni i Hercegovini kao jedno tržište a ne prema pojedinim njegovim segmentima, utvrdilo da mjerodavno tržište telekomunikacijskih usluga nije konkurentno.

Predsjednik

Ibrica Lakišić