

MIŠLjENjE
na Nacrt Zakona o taksi prevozu, a po zahtjevu Ministarstva saobraćaja
Kantona Sarajevo

Sarajevo, april, 2013. godine

Broj: 01-26-7-08-8-I/12
Sarajevo, 4.4.2013. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, zaprimljenog od strane Konkurencijskog vijeća dana 30.1.2013. godine pod brojem: 01-26-7-08-7-I/12, Konkurencijsko vijeće na 57. sjednici održanoj dana 4.4.2013. godine, daje

M I Š L J E N J E

Nacrt Zakona o taksi prevozu u Kantonu Sarajevo, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Ministarstvo), podnijelo je dana 22.11.2012. godine, Zahtjev za davanje mišljenja Konkurencijskog vijeća (u daljem tekstu: Zahtjev) zaprimljen pod brojem 01-26-7-08-4-I/12, o usaglašenosti Nacrta Zakona o taksi prevozu u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), sa Zakonom o konkurenciji.

Analizom dostavljenog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 21.12.2012. godine pod brojem 01-26-7-08-5-I/12, donijelo Mišljenje da Nacrt Zakona nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Dana 30.1.2013. godine, Ministarstvo je dostavilo korigovani Nacrt Zakona i Zahtjev broj: 01-26-7-08-6-I/12, za ponovno mišljenje, s napomenom da su uvažili neke od primjedbi Konkurencijskog vijeća i to:

1. u članu 19. stav (3) prethodno je bilo definisano da taksi prevoznik pravno lice može imati najviše 25 dodijeljenih dopunskih taksi oznaka, a članom 80. stavom (1) istovremeno omogućeno prevoznicima koji na dan stupanja na snagu ovog Zakona imaju više od 25 dopunskih taksi oznaka, iste zadrže i u nastupajućem peiodu. U novom Nacrtu Zakona, stav (3) člana 19. je brisan, tj nema ograničavajućeg broja taksi dopunskih oznaka za pravna lica;
2. u članu 5. prethodnog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je stavilo primjedbu da nigdje nije definisan način određivanja taksi prevoznika sa i bez stajališnog mjesta. U novom Nacrtu Zakona, stav (3) tačka b) dopunjen je u smislu: 5% ukupnog broja taksi vozila su bez stajališnog mjesta, a koji Ministarstvo određuje nakon raspisivanja javnog poziva;

3. u članu 45. stav (2) tačka b) dodaje se uslov da samostalni taksi prevoznik ima prebivalište na području Kantona Sarajevo, kao što je to prethodno bilo utvrđeno istim članom stavom (3) samo za taksi prevoznike pravna lica.

Međutim, analizom korigovanog Nacrta Zakona ustanovljeno je da su ostala neriješena slijedeća pitanja:

- način određivanja taksi prevoznika sa stajališnim mjestom i taksi prevoznika bez stajališnog mjesta,
- da se kao početni broj taksi vozila u Kantonu Sarajevo, koristi broj dopunskih taksi oznaka koje su već važeće,
- da prevoznici zadržavaju pravo korištenja taksi stajališnog mjesta kojeg budu koristili na dan stupanja na snagu ovog Zakona, te da će Ministarstvo nakon godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, izvesti provedbu postupka rangiranja taksi prevoznika za raspored na taksi stajališta.

Konkurencijsko vijeće smatra da dopuna člana 5. Nacrta Zakona nije dovoljna, odnosno da u organizaciji taksi prevoza niti u metodologiji izbora taksi prevoznika (član 42.) nigdje nije definisan način određivanja taksi prevoznika sa stajališnim mjestom (koji čine 95% ukupnog broja taksi vozila) i taksi prevoznika bez stajališnog mjesta (5% od ukupnog broja taksi vozila).

Članom 79. Nacrta Zakona, određene su polazne osnove za utvrđivanje broja taksi vozila u Kantonu Sarajevo, gdje će Ministarstvo kao početni broj taksi vozila koristiti broj dopunskih taksi oznaka koje su važeće nakon isteka roka od 90 dana od dana stupanja na snagu predmetnog Zakona, a član 35. Nacrta Zakona, određuje da je taksi prevoznik koji posjeduje važeću dopunsku taksi oznaku dužan istu produžiti svake godine prije isteka njenog važenja, dok član 36. stav (2) određuje da će Ministarstvo pozitivno riješiti ovakve zahtjeve, ukoliko taksi prevoznik ispunjava uslove propisane ovim zakonom. Istovremeno članom 6. definisan je ukupan broj taksi vozila u Kantonu Sarajevo u omjeru 1 taxi na svakih 500 stanovnika, gdje Ministarstvo jednom godišnje taj broj utvrđuje rješenjem, a članom 41. utvrđeno je da će Ministarstvo raspisati javni poziv za dostavljanje ponuda isključivo za dodjelu novih dopunskih taksi oznaka, i to u slučaju povećanja broja dopunskih taksi oznaka na osnovu odredbi člana 34. stav (3) Nacrta Zakona.

Preuzimanjem već izdatih dopunskih taksi oznaka kao polazne osnove za utvrđivanje broja taksi vozila u Kantonu Sarajevo, novi učesnici ostaju bez realne mogućnosti ulaska na tržište, tj. konkurencija na relevantnom tržištu je spriječena i ograničena, kako stvaranjem barijera, od strane Ministarstva, za ulazak novih učesnika, tako i postavljanjem različitih uslova za identične transakcije sa drugim privrednim subjektima, dovodeći ih tako u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Naime, praksa iz prethodnih godina je pokazala da je realno za očekivati da se neće povećavati broj taksi vozila u Kantonu Sarajevo, a to bi značilo da taksi djelatnost mogu obavljati samo oni koji već imaju dopunsku taksi oznaku, koji će istu produžavati svake naredne godine, ukoliko ispune postavljene uslove ili prenositi u skladu s članom 39. Nacrta Zakona.

Istovremeno članom 82. stav (1) Nacrta Zakona, određeno je da prevoznici zadržavaju pravo korištenja taksi stajališnog mjesta kojeg budu koristili na dan stupanja na snagu ovog Zakona, dok stav (2) istog člana određuje da će Ministarstvo u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, izvesti provedbu postupka rangiranja taksi prevoznika za raspored na taksi stajališta.

Realnije i konkurentnije postavljene osnove za utvrđivanje početnog broja taksi vozila u Kantonu Sarajevo, nego što je to učinjeno u članu 79. Nacrta Zakona, neće ovu djelatnost učiniti nesigurnom i neatraktivnom za prevoznike, niti iste imaju uticaja na period važenja dopunskih taksi oznaka.

Osnove za utvrđivanje početnog broja taksi vozila postavljene na principima konkurentnosti, obezbijediće i dalju provedbu postupka rangiranja taksi prevoznika za raspored na taksi stajališta na istim principima konkurentnosti, za razliku od odredbi člana 82. stav (1) Nacrta Zakona.

U prethodno datim mišljenjima Konkurencijskog vijeća već je obrazloženo da navedene odredbe Nacrta zakona omogućavaju nasljeđivanje i zadržavanje neuređenog postojećeg stanja na relevantnom tržištu pružanja taksi usluga u Kantonu Sarajevo.

U skladu sa naprijed izloženim, Konkurencijsko vijeće smatra da nije zadovoljen princip pristupa relevantnom tržištu svim učesnicima pod jednakim uslovima u smislu člana 4. Zakona o konkurenciji, te je odlučilo kao u dispozitivu ovog mišljenja.

Predsjednica

Gordana Živković

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahjeteva
- u spis
- arhiv Konkurencijskog vijeća