

MIŠLjENjE

**na Nacrt Zakona o poštanskim uslugama Bosne i Hercegovine, po zahtjevu Ministarstva
komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine**

**Sarajevo
oktobar, 2017. godine**

Broj: 01-26-7-020-2/17
Sarajevo, 25.10.2017. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, Trg Bosne i Hercegovine 1/IV, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 12. (dvanaestoj) sjednici održanoj dana 25.10.2017. godine, daje

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona o poštanskim uslugama Bosne i Hercegovine je usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, Trg Bosne i Hercegovine 1/IV, 71000 Sarajevo, (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Ministarstvo) je Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) podnijelo zahtjev broj: 01-04-02-1-2706/17 od 15.9.2017. godine za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) o usaglašenosti Nacrta Zakona o poštanskim uslugama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09).

Uz predmetni Zahtjev dostavljeno je i obrazloženje Nacrta Zakona, gdje se u bitnom navodi sljedeće:

- da je u Bosni i Hercegovini na snazi Zakon o poštama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj:33/05), gdje je provedba ovog zakona otežana, između ostalog, usljed nedosljednosti usvojenih pravnih rješenja, te nepostojanja odredbi o inspekcijskom nadzoru i nemogućnosti primjene propisanih kaznenih odredbi;
- Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica sa jedne, i Bosne i Hercegovine sa druge strane, Bosna i Hercegovina se obavezala uskladiti svoje zakonodavstvo sa zakonodavstvom Evropske unije u oblasti pružanja usluga i liberizacije tržišta;
- da se predmetnim Nacrtom Zakona, oblast poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini uređuje i usklađuje sa: Direktivom 97/67/EZ o zajedničkim pravilima za razvoj unutrašnjeg tržišta poštanskih usluga Zajednice i poboljšanja kvaliteta usluge; Direktivom 2002/39/EZ kojom se mijenja Direktiva 97/76/EZ u pogledu daljeg otvaranja poštanskih usluga u Zajednici za konkurenciju i Direktivom 2008/6/EZ o izmjenama i dopunama Direktive 97/67/EZ o potpunom razvoju unutrašnjeg tržišta poštanskih usluga Zajednice, te Nacrt Zakona nosi oznaku „EI“, u skladu s Odlukom o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Evropske Unije („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 75/16);
- u postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa zakonodavstvom Evropske unije, predmetni Nacrt Zakona opredjeljuje se za postepenu liberalizaciju tržišta poštanskih usluga čime se ostavlja dovoljno prostora za prilagođavanje novim uslovima poslovanja svim učesnicima na ovom tržištu;

- da Nacrt Zakona ne predviđa potpuno ukidanje rezervisanog područja za javne pružaoce univerzalnih poštanskih usluga, a što je prihvaćeno od strane Evropske komisije s obzirom da Bosna i Hercegovina nije članica Evropske unije, te nema obavezu uvođenja potpune liberalizacije tržišta poštanskih usluga;
- Nacrtom Zakona ne uspostavlja se potpuna liberalizacija tržišta, već omogućava poboljšanje i unapređenje cjelokupnog tržišta poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini, što stvara uslove za uspostavu njegove postepene liberalizacije;
- Također se omogućava uspostavljanje savremenog, kvalitetnog i djelotvornog regulatornog okvira potrebnog za daljnji razvoj poštanskih usluga, te stvaraju uslovi za daljnju liberalizaciju tržišta poštanskih usluga i integraciju ovog sektora u jedinstveno evropsko tržište;
- da predmetnim Nacrtom Zakona Bosna i Hercegovina u procesu evropskih integracija osigurava, između ostalog, ispunjenje sljedećih obaveza: da tarife koje se primjenjuju na univerzalne poštanske usluge moraju biti objektivne, transparentne, nediskriminatorne, usklađene sa stvarnim troškovima, kako bi se osiguralo ispravno obavljanje univerzalnih usluga i izbjeglo narušavanje tržišne konkurencije, uređenje tržišta putem regulatornog tijela, nadoknada nepravednog troška u skladu s pravilima o Državnoj pomoći i td.

Analizirajući odredbe Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće se posebno osvrnulo na sljedeće:

- član 4. stav (2) tačka c) Nacrta Zakona definiše da su tarife univerzalne poštanske usluge jednake na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, transparentne i dostupne pod jednakim uslovima svim korisnicima bez bilo kakve diskriminacije;
- član 4. stav (3) Nacrta Zakona propisuje da su cijene rezervisanih poštanskih usluga pod državnim nadzorom;
- član 12. stav (1) Nacrta Zakona definiše rezervisane univerzalne poštanske usluge kao pismonosne pošiljke mase do 350 grama, stavom (2) istog člana definisane su poštanske usluge koje se ne smatraju rezervisanim univerzalnim poštanskim uslugama, ako im je cijena jednaka ili veća od iznosa koji je dva i po puta veći od cijene pismonosne pošiljke prve stope mase prema cjenovniku usluga javnog pružatelja univerzalne poštanske usluge, dok se u stavu (3) navodi da samo javni pružatelji univerzalne poštanske usluge imaju pravo pružanja rezervisane univerzalne usluge;
- članom 11. stav (2) Nacrta Zakona određeno je da su javni pružatelji poštanskih usluga u Bosni i Hercegovini: JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo, Hrvatska pošta d.o.o. Mostar i Pošte srpske a.d. Banja Luka, dok je u stavu (3) istog člana propisano da javni pružatelji poštanskih usluga imaju pravo i obavezu ovu uslugu obavljati na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine na onom području za koje je i registrovano njeno obavljanje;
- član 36. stav (1) Nacrta Zakona definiše da Agencija za poštanski promet Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) uz saglasnost Ministarstva propisuje tarifnu politiku univerzalne poštanske usluge, primjenjujući principe: a) tarife su javne i dostupne pod jednakim uslovima svim građanima Bosne i Hercegovine, b) cijene tarifa su zasnovane na stvarno potrebnim troškovima za efikasno obavljanje univerzalne poštanske usluge, c) cijene su jedinstvene u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu;

- član 36. stav (2) propisuje da se tarifnom politikom propisuje način utvrđivanja i praćenja cijena univerzalne poštanske usluge;
- član 37. Nacrta Zakona definiše u stavu (1) da se cijene univerzalne poštanske usluge naplaćuju po cjenovniku, u stavu (2) da je pružatelj univerzalne poštanske usluge obavezan Agenciji jednom godišnje dostaviti prijedlog cijena na saglasnost, u stavu (3) da je na svaku eventualnu promjenu cjenovnika poštanskih usluga, pružatelj univerzalne usluge obavezan zatražiti saglasnost Agencije, u stavu (4) da je pružatelj univerzalne poštanske usluge dužan javno objaviti cjenovnik te isti istaknuti u prostorijama namijenjenim korisnicima, a u stavu (5) jasno određeno šta cijena univerzalne poštanske usluge ne može sadržavati;
- članom 37. stav (7) Nacrta Zakona određeno je da pružatelj univerzalne poštanske usluge može odobriti popust korisnicima ukoliko je isti predviđen cjenovnikom poštanskih usluga, te se primjenjuje na jednak i dostupan način za sve korisnike koji šalju pošiljke pod istim uslovima, te u stavu (8) istog člana utvrđeno da se bliže odredbe o načinu utvrđivanja cijena i plaćanja univerzalne poštanske usluge uređuju opštim uslovima pružatelja univerzalne poštanske usluge;
- član 53. stav (1) tačka e) definiše nadležnost Agencije da propisuje jedinstvenu tarifu univerzalne poštanske usluge na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i daje saglasnost o njenoj promjeni, a tačkom n) istog stava utvrđena nadležnost Agencije davanja saglasnosti na cjenovnik pružatelja univerzalne poštanske usluge u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga cjenovnika, te obavlja nadzor i regulaciju cjenovnika.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da je odredbama Nacrta Zakona, utvrđeno da su tarife univerzalne poštanske usluge transparentne i dostupne pod jednakim uslovima svim korisnicima bez bilo kakve diskriminacije, jednake na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, zasnovane na stvarno potrebnim troškovima, a utvrđivanje i praćenje cijena univerzalne poštanske usluge uređeno tarifnom politikom, propisanom od strane Agencije uz saglasnost Ministarstva.

Ovo mišljenje je dato isključivo na temelju Nacrta Zakona o poštanskim uslugama Bosne i Hercegovine koji je dostavljen od strane Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine uz zahtjev za davanje mišljenja dana 15.09.2017.godine.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je donijelo odluku kao u dispozitivu ovog mišljenja.

Predsjednik

Ivo Jerkić

Dostaviti:

- Podnosiocu zahtjeva, i
- u arhiv Konkurencijskog vijeća.