

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

Rješenje

**po Zahtjevu za pokretanje postupka Udruženja drvoprerađivača "Pilana" Han Pijesak,
protiv privrednog subjekta Javno preduzeće šumarstvo "Šume Republike Srpske" a.d.
Sokolac – Šumsko gazdinstvo Visočnik Han Pijesak, radi utvrđivanja zloupotrebe
dominantnog položaja**

**Sarajevo,
mart 2011. godine**



Broj: 01-06-026-39-II/10
Sarajevo, 23. mart 2011. godine

Na osnovu člana 42. stav (1) tačka c), člana 10. stav (2) tačke a) i c) i člana 49. stav (1) tačka a) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH”, br. 48/05, 76/07 i 80/09) u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka Udruženja drvoprerađivača ”Pilana” Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak, protiv privrednog subjekta Javno preduzeće šumarstvo ”ŠUME REPUBLIKE SRPSKE” akcionarsko društvo Sokolac, Romanijska 1, 71350 Sokolac - Šumsko gazdinstvo ”VISOČNIK” Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak, radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja, zaprimljenom pod brojem: 01-06-26-021-II/10 dana 10. avgusta 2010. godine, Konkurencijsko vijeće, na 11. (jedanaestoj) sjednici održanoj dana 23. marta 2011. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se Zahtjev Udruženja drvoprerađivača ”Pilana” Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak, protiv privrednog subjekta Javno preduzeće šumarstvo ”ŠUME REPUBLIKE SRPSKE” akcionarsko društvo Sokolac, Romanijska 1, 71350 Sokolac - Šumsko gazdinstvo ”VISOČNIK” Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak, za utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja, u smislu člana 10. stav (2) tačke a) i c) Zakona o konkurenciji, kao neosnovan.
2. Izriče se novčana kazna od 6.000,00 KM privrednom subjektu Javno preduzeće šumarstvo ”ŠUME REPUBLIKE SRPSKE” akcionarsko društvo Sokolac, Romanijska 1, 71350 Sokolac, jer nije postupio po zahtjevu Konkurencijskog vijeća i dostavio traženu dokumentaciju u okviru datog roka, u smislu čl. 33. i 35. Zakona o konkurenciji, koju je dužan platiti u roku 8 (osam) dana od dana prijema ovog Rješenja.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku obračunat će se zatezna kamata za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

3. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je zaprimilo, dana 10. avgusta 2010. godine pod brojem: 01-06-26-021-II/10, Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) Udruženja drvoprerađivača ”Pilana” Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Udruženje drvoprerađivača Han Pijesak), putem advokatice Nade Todorović, Svetosavska bb, 75440 Vlasenica (punomoć broj: 5-016/10 od dana 20. jula 2010. godine) protiv privrednog subjekta Javno preduzeće šumarstvo ”ŠUME REPUBLIKE SRPSKE” akcionarsko društvo Sokolac, Romanijska 1, 71350 Sokolac - Šumsko gazdinstvo ”VISOČNIK” Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak (u daljem tekstu: JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak), radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja, u smislu člana 10.

stav (2) tačke a) i c) Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon).

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da nije kompletan, u smislu člana 28. stav (1) Zakona, te je zatražilo dopunu istog, u smislu člana 31. stav (1) Zakona, aktom broj: 01-06-26-021-1-II/10 dana 5. oktobra 2010. godine.

Podnosilac zahtjeva je podnio zahtjev za produženje roka za kompletiranje Zahtjeva, u smislu člana 31. stav (2) Zakona, podneskom broj: 01-06-26-009-2-II/10 dana 15. oktobra 2010. godine, koji je Konkurencijsko vijeće ocijenilo opravdanim i odobrilo dodatnih petnaest dana, u smislu člana 31. stav (2) Zakona, aktom broj: 01-06-26-009-3-II/10 dana 15. oktobra 2010. godine.

Podnosilac zahtjeva u utvrđenom vremenskom roku je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom broj: 01-06-26-009-4-II/10 dana 3. novembra 2010. godine, a nakon kompletiranja Zahtjeva Konkurencijsko vijeće je izdalo istome Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog zahtjeva, aktom broj: 01-06-26-009-6-II/10 dana 25. novembra 2010. godine.

1. Stranke u postupku

Stranke u postupku su Udruženje drvoprerađivača "Pilana" Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak, i privredni subjekt Javno preduzeće šumarstvo "ŠUME REPUBLIKE SRPSKE" akcionarsko društvo Sokolac, Romanijska 1, 71350 Sokolac - Šumsko gazdinstvo Visočnik Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak.

1.1. Udruženje drvoprerađivača "Pilana" Han Pijesak

Udruženje drvoprerađivača "Pilana" Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak je registrovano po zahtjevu drvoprerađivača sa područja Han Pijeska na Osnovnom sudu u Sokocu dana 11. oktobra 2005. godine (Rješenje broj: RU-50/05), a članovi su: privredni subjekt Karaula d.o.o., privredni subjekt Žeravica d.o.o., privredni subjekt Lola Komerc d.o.o., privredni subjekt Seljačko dobro d.o.o., privredni subjekt SZTR Bor, privredni subjekt Iva Lux d.o.o., privredni subjekt Bjelaković d.o.o., privredni subjekt MG Komerc d.o.o., privredni subjekt Zavičaj d.o.o., privredni subjekt SZTR Jasen, privredni subjekt Desprom d.o.o., privredni subjekt Gater d.o.o., privredni subjekt Silvanus d.o.o., privredni subjekt MTK Omorika d.o.o., privredni subjekt Termag d.o.o., privredni subjekt Braća Lučić d.o.o., privredni subjekt Highland d.o.o., privredni subjekt Gašmal d.o.o., privredni subjekt Deura trade d.o.o., privredni subjekt God d.o.o., i privredni subjekt Sadaimler d.o.o..

Ciljevi i zadaci Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak su, između ostalih, poboljšanje uslova za snabdijevanje drvnim sortimentima, unapređenje proizvodnje i poslovanja, zajednički nastup na tržištu.

1.2. Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac

Privredni subjekt Javno preduzeće šumarstvo "ŠUME REPUBLIKE SRPSKE" akcionarsko društvo Sokolac, Romanijska 1, 71350 Sokolac, je upisan u registar Okružnog privrednog suda Istočno Sarajevo, pod brojem: 89-02-0002-09 (stari broj: 1-2015) (JIB: 4400632340004) u 100,0% je vlasništvu Vlade Republike Srpske, sa upisanim osnovnim kapitalom od 50.039.039,00 KM.

Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac u svom sastavu ima organizacione jedinice:

Tabela 1.

R.b.	Organizaciona jedinica	Adresa	Mjesto
1.	ŠG Jahorina	Srpskih ratnika 45	Pale
2.	ŠG Visočnik	Solunskih dobrovoljaca 3	Han Pijesak
3.	ŠG Vučevica	Kralja Petra Oslobođioca 13	Čajniče
4.	ŠG Birač	Njegoševa 1	Vlasenica
5.	ŠG Romanija	Glasinačka 9	Sokolac
6.	ŠG Botin	Bojište bb	Nevesinje
7.	ŠG Lisina	Pavla Dževera	Mrkonjić Grad
8.	ŠG Majejica	Cara Dušana 65	Lopare
9.	ŠG Drina	Crni Gubor 1	Srebrenica
10.	ŠG Gradiška	Vladeta Radića 10	Gradiška
11.	ŠG Ribnik	Ribnik bb	Ribnik
12.	ŠG Prijedor	Vuka Karadžića 43	Prijedor
13.	ŠG Gorica	I Šipovačke brigade 1	Šipovo
14.	ŠG Zelengora	Omladinska 11	Kalinovik
15.	ŠG Maglić	Kralja Petra 9	Foča
16.	ŠG Doboј	Kneza Lazara 16	Doboј
17.	ŠG Vrbanja	Cara Dušana 48	Kotor Varoš
18.	ŠG Panos	Kozačka 8	Višegrad
19.	ŠG Oštrelj-Drinić	Drnić bb	Petrovac-Drinić
20.	ŠG Sjemeć	Srpske sloge 145	Rogatica
21.	ŠG Čemernica	Dujka Komjenovića bb	Kneževo
22.	Istraživačko - razvojni i projektni centar	Jovana Dučića 28	Banja Luka
23.	ŠG Banja Luka	Ive Andrića 6	Banja Luka
24.	Centar za sjemensko - rasadničku proizvodnju	Nikole Pašića 41	Doboј
25.	ŠG Borja	Svetog Save 93	Teslić
26.	Centar za gazdovanje kršom	Bilečki put 1	Trebinje
27.	Uprava (direkcija)	Romanijska 1	Sokolac

Izvor: privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak

Pretežne registrovane djelatnosti privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac su uzgoj, zaštita i iskorištavanje šuma, proizvodnja rezane građe i ostalih proizvoda od drveta, proizvodnja namještaja, trgovina na veliko drvetom.

Ukupan godišni prihod (u 2009. godini) privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac (uključujući prihode organizacionih jedinica) iznosi 160.585.528,00 KM.

1.2.1. Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak

Privredni subjekt Javno preduzeće šumarstvo "ŠUME REPUBLIKE SRPSKE" akcionarsko društvo Sokolac, Romanijska 1, 71350 Sokolac je osnivač dijela preduzeća (organizacione jedinice) pod nazivom Javno preduzeće šumarstvo "Šume Republike Srpske" a.d. Sokolac - Šumsko gazdinstvo "VISOČNIK" Han Pijesak, Solunskih dobrovoljaca 3, 71360 Han Pijesak, upisano u registar Osnovnog suda u Sokocu (Rješenje broj: U-298/05), pod brojem: 1-2015-02 dana 26. septembra 2005. godine (JIB 2200632340071).

Pretežne registrovane djelatnosti privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak su uzgoj, zaštita i iskorištavanje šuma.

Ukupan godišni prihod (u 2009. godini) privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak, iznosi 11.494.129,87 KM.

2. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće u postupku je primjenilo odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta („Službeni glasnik BiH”, broj 18/06 i 34/10), Odluke o definisanju kategorija dominantnog položaja („Službeni glasnik BiH”, broj 18/06 i 34/10), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09).

Također, Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir i odredbe Zakona o šumama („Sužbeni glasnik Republike Srpske”, broj 75/08), Odluku o Cjeniku šumskih drvnih sortimenata privrednog subjekta JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac („Sužbeni glasnik Republike Srpske”, broj 14/08) i Odluku i izmjenama i dopunama Cjenika od dana 3. avgusta 2009. godine.

3. Zahtjev za pokretanje postupka

Zahtjev je podnijelo Udruženje drvoprerađivača Han Pijesak, u skladu sa članom 27. Zakona, radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja privrednog subjekta JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak.

Podnosilac zahtjeva je naveo, u bitnom, slijedeće činjenice kao razloge za podnošenje Zahtjeva:

- da je privredni subjekt JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac jedini korisnik šuma koje su u vlasništvu Republike Srpske, te da njegova organizaciona jedinica ŠG Visočnik Han Pijesak ima dominantni položaj u isporuci drvnih sortimenata na području općine Han Pijesak;
- da je ŠG Visočnik Han Pijesak jedino šumsko gazdinstvo iz sastava privrednog subjekta JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac, koje posjeduje centralno stovarište, i da se suprotno odluci o zatvaranju, donesenoj od privrednog subjekta JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac, još uvijek isto koristi za isporuku drvnih sortimenata;
- da ŠG Visočnik Han Pijesak ima zaključene ugovore sa privatnim prevoznicima za dovoženje drvnih sortimenata iz šume (gdje se vrši eksploatacija šume) ili sa ”kamionskog puta” na njihovo ”centralno stovarište”, što dodatno povećava prodajne cijene drvnih sortimenata za drvoprerađivače iz Han Pijeska;
- da imaju svoje vlastite kamione i opremu te traže da drvene sortimente preuzimaju na međustovarištu ”kamionskom putu”, po nižim cijenama, kako to rade svi drugi drvoprerađivači u Republici Srpskoj;
- da u svom poslovanju ŠG Visočnik Han Pijesak ne primjenjuje uslove i cijene isporuke utvrđene općim aktima (Cjenik šumskih drvnih sortimenata) privrednog subjekta JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac, i da nametanjem nelojalnih prodajnih cijena drvnih sortimenata drvoprerađivačima općine Han Pijesak zloupotrebljuje dominantni položaj na tom tržištu;
- da su svi članovi Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak, u 2009. godine, bili prisiljeni sa privrednim subjektom JPŠ ”Šume Republike Srpske” Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak zaključiti isključivo ugovore po višim cijenama od 12 KM /m³ i isporukom drvnih sortimenata franko ”centralno stovarište” i da nisu mogli zaključiti ugovore po nižim cijenama sa isporukom franko ”kamionski put”;
- da su radi kupovine drvnih sortimenata po višim cijenama franko ”centralno stovarište” primorani znatno povećati cijene svojih gotovih proizvoda (npr. rezane građe), te ne mogu

ravnopravno konkurisati na tržištu sa ostalim drvoprerađivačima u Republici Srpskoj, što ima ozbiljne ekonomske posljedice za njihovo poslovanje;

- da su radi visokih cijena drvnih sortimenata nametnutih od ŠG Visočnik Han Pijesak bili primorani nabavljati drvene sortimene od drugih šumskih gazdinstava, iz sastava privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac (npr. ŠG Sjemeć Rogatica, kao i od šumskih gazdinstava iz općina Olovo - Federacija Bosne i Hercegovine) po povoljnijim cijenama isporuke, ali radi dodatnih troškova prevoza i dalje su cijene njihovih gotovih proizvoda visoke i nisu konkurentne na tržištu;
- da su svi ostali drvoprerađivači u Republici Srpskoj, u 2009. godini, u povoljnijem položaju od članova Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak jer su mogli zaključivati ugovore sa drugim šumskim gazdinstvom iz sastava privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, isključivo po nižim cijenama isporuke franko "kamionski put";
- da je privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak za razliku od 2009. godine u 2010. godini zaključivao dvojne ugovore sa članovima Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak, sa cijenama isporuke drvnih sortimenata franko "centralno stovarište" i franko "kamionski put", i da je takve dvojne ugovore iskoristio na način da je samo poslušnim i izabranim drvoprerađivačima iz Han Pijeska isporučivao drvene sortimente po nižoj cijeni franko "kamionski put", a ostalima po višim cijenama franko "centralno stovarište", sa obrazloženjem da nema dovoljno drvnih sortimenata za sve drvoprerađivače franko "kamionski put";
- da su o problemima sa isporukom drvnih sortimenata i zahtjevom za ukidanje "centralnog stovarišta" obavijestili Vladu Republike Srpske koja je na prijedlog Ministarstva industrije, energetike i rudarstva donijela Zaključak (broj: 04/1-012-2-557 od dana 20. maja 2010. godine), kojim je zadužila privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac da omogući drvoprerađivačima iz Han Pijeska isporuku drvnih sortimenata pod jednakim uslovima kakve imaju ostali drvoprerađivači u Republici Srpskoj.

Na osnovu navedenog Podnosilac zahtjeva smatra da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak direktnim ili indirektnim nametanjem nelojalnih kupovnih i prodajnih cijena ili drugih trgovinskih uslova, kao i primjenom različitih uslova za istu ili sličnu vrstu poslova ograničava konkurenciju, u smislu člana 10. stav (2) tačke a) i c) Zakona, i dovodi u neravnopravan i nepovoljan konkurencijski položaj članove Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak u odnosu na ostale drvoprerađivače Republike Srpske, te traži od Konkurencijskog vijeća donešenje rješenja, u smislu člana 11. Zakona, kojim će zabraniti i sankcionisati takve aktivnosti.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da bez provođenja postupka nije moguće utvrditi postojanje povreda Zakona navedenih u Zahtjevu, u smislu ograničavanja konkurencije zloupotrebom dominantnog položaja privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak.

Konkurencijsko vijeće na osnovu Zahtjeva, u smislu člana 32. stav (2) Zakona, je donijelo Zaključak o pokretanju postupka, broj: 01-06-26-021-8-II/08 (u daljem tekstu: Zaključak), na 5. (petoj) sjednici, održanoj dana 30. novembra 2010. godine.

U skladu sa članom 33. stav (1) Zakona Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zahtjev i Zaključak, na očitovanje privrednom subjektu JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han

Pijesak, dana 30. novembra 2010. godine broj: 01-06-26-021-13-II/10, i privrednom subjektu JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, dana 24. decembra 2010. godine broj: 01-06-26-021-16-II/10.

Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak je dostavio očitovanje na Zahtjev i Zaključak, kao i traženu dokumentaciju, podneskom broj: 01-06-26-021-14-II/10 od dana 23. decembra 2010. godine, te u upotpunosti osporio osnovanost Zahtjeva, navodeći:

- da nije registrovan kao nezavisno pravno lice i da je organizaciona jedinica u sastavu privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac;
- da isporuku (prodaju) drvnih sortimenata vrši na osnovu kupoprodajnih ugovora zaključenih između kupaca i direkcije (uprave) privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, te na osnovu tako zaključenih ugovora vrši isporuku drvnih sortimenata i svim članovima Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak;
- da su cijene isporuke drvnih sortimenata u ugovorima utvrđene na osnovu Cjenika šumskih drvnih sortimenata i da su cijene isporuke drvnih sortimenata franko "centralno stovarište" veće za 12 KM/m³ u odnosu na cijenu isporuke franko "kamionski put";
- da je cijena isporuke franko "centralno stovarište" od 12 KM/m³ veća u odnosu na cijenu franko "kamionski put" isključivo kao rezultat troškova prevoza /dovoza drvnih sortimenata sa mjesta gdje se vrši eksploatacija šume do "centralnog stovarišta", koji se plaćaju privatnim prevoznicima (na osnovu ugovora zaključenog između privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac i odabranog privatnog prevoznika);
- da je na njihov zahtjev, u 2010. godini, Uprava privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac smanjila za 3 KM/m³ cijene isporuke franko "centralno stovarište", odnosno sa 12,00 KM/m³ na 9,00 KM/m³, i da imaju niže cijene isporuke drvnih sortimenata franko "centralno stovarište", u odnosu na ostala šumska gazdinstva;
- da se od 1998. godine (od kada je uspostavljeno centralno stovarište) drveni sortimenti četinarski trupci isporučuju (prodaju) svim kupcima /drvoprerađivačima po cijenama franko "centralno stovarište", uključujući i drvoprerađivače iz Han Pijeska, dok ostale drvene sortimente prodaju po cijenama franko "kamionski put",
- da je ovakav način isporuke (prodaje) drvnih sortimenata utvrđen na osnovu ekonomske opravdanosti što uključuje unapređenje proizvodnje, zaštitu šuma od krađa, bolje i realnije klasiranje drvnih sortimenata, te prilagođavanje zahtjevima kupaca za kontinuiranim snabdijevanjem;
- da pod istim uslovima i cijenama isporučuju (prodaju) drvene sortimente četinarske trupce preko "centralnog stovarišta", svim drugim kupcima /drvoprerađivačima iz Han Pijeska i Republike Srpske (kao i kupcima iz Federacije Bosne i Hercegovine i inozemstva), te da nema razlike u načinu i cijenama isporuke za članove Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak;
- da relevantno geografsko tržište nije općina Han Pijeska nego je mnogo šire područje:
 - jer su drvene sortimente preko "centralnog stovarišta" prodavali i drugim drvoprerađivačima iz Han Pijeska, Republike Srpske, kupcima iz Federacije Bosne i Hercegovine, kao i kupcima iz inozemstva (Tabela 2.);

- jer su članovi Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak, kupovali drvene sortimente i od drugih šumskih gazdinstava (ŠG Sjemeć Rogatica, ŠG Birač Vlasenica), kao i sa područja općine Olovo (Federacija Bosne i Hercegovine).

Na osnovu navedenoga privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak smatra da nema dominantni položaj na tržištu i da isti nije zloupotrijebio, u smislu člana 10. stav (2) tačke a) i c) Zakona, te predlaže Konkurencijskom vijeću da odbije zahtjev članova Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak kao neosnovan.

Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac nije dostavio očitovanje na Zahtjev i Zaključak niti traženu dokumentaciju u roku određenom od strane Konkurencijskog vijeća, te je Konkurencijsko vijeće novim aktom ponovilo zahtjev, broj: 01-06-26-021-21-II/10 od dana 31. januara 2011. godine. Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" je dostavio Konkurencijskom vijeću odgovor, podneskom broj: 01-06-26-021-23-II/10 dana 10. februara 2011. godine.

Budući da se radi o postupku sa strankama sa suprotnim interesima i u svrhu pružanja mogućnosti strankama da se izjasne o činjenicama i okolnostima koje su od važnosti za donošenje konačnog rješenja, Konkurencijsko vijeće je zakazalo usmenu raspravu, u skladu sa članom 39. Zakona, dana 24. februara 2011. godine.

Usmena rasprava zakazana za dana 24. februara 2011. godine je odgođena, na zahtjev ovlaštenog zastupnika privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak, u skladu sa članom 39. stav (4) Zakona, te je Konkurencijsko vijeće zakazalo usmenu raspravu za dan 3. marta 2011. godine.

Usmena rasprava je održana u prostorijama Konkurencijskog vijeća dana 3. marta 2011. godine na kojoj su bili prisutni zakonski zastupnici privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak, te opunomoćnik i zakonski zastupnici Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak.

Stranke u postupku na usmenoj raspravi su se izjasnile da ostaju kod svojih dosadašnjih iskaza i dokaza (Zapisnik broj: 01-06-26-021-035-II/10).

Konkurencijsko vijeće na usmenoj raspravi je zatražilo, u svrhu pojašnjenja relevantnog tržišta, dostavljanje dodatne dokumentacije od privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, koja se odnosi na planove i relizaciju isporuka drvnih sortimenata šumskih gazdinstava u 2009. i 2010. godini, te podatke o šumskim gazdinstvima koja vrše isporuku preko "centralnog stovarišta".

Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac u utvrđenom roku je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom broj: 01-06-26-021-38-II/10 dana 9. marta 2011. godine.

4. Analiza relevantnog tržišta

U skladu sa članom 3. Zakona i čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište se određuje kao tržište određenih proizvoda koji su predmet obavljanja djelatnosti privrednih subjekata na određenom geografskom području.

Relevantno tržište proizvoda obuhvata sve proizvode koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uslovima, imajući u vidu posebno njihove bitne karakteristike, kvalitet, uobičajenu namjenu, način upotrebe, uslove prodaje i cijene.

Relevantno geografsko tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojem privredni subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini relevantnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuju od uslova konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Relevantno tržište proizvoda predmetnog postupka je tržište prodaje drvnih sortimenata, u smislu registrovanih djelatnosti privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, odnosno njegovih organizacionih jedinica /šumskih gazdinstava.

Relevantno geografsko tržište predmetnog postupka je tržište Bosne i Hercegovine, budući da Udruženje drvoprerađivača Han Pijesak kupuje drvene sortimente u Republici Srpskoj, kao i Federaciji Bosne i Hercegovine (npr. Šumsko gazdinstvo iz općine Olovo), a privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak isporučuje (prodaje) svoje proizvode na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

U smislu navedenoga Konkurencijsko vijeće za relevantno tržište predmetnog postupka je utvrdilo tržište prodaje drvnih sortimenata u Bosni i Hercegovini.

5. Ocjena dokaza

Konkurencijsko vijeće u postupku na osnovu činjenica i dokumentacije dostavljene od stranaka u postupku je utvrdilo:

- da je privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, u 100,0% vlasništvu Vlade Republike Srpske i da je prema Zakonu o šumama ("Sužbeni glasnik Republike Srpske", broj 75/08), kao *lex specialis*, jedini korisnik šuma i šumskog zemljištva u vlasništvu Republike Srpske, te ima dominantan položaj u iskorištavanju šuma u vlasništvu Republike Srpske;
- da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, u svom sastavu ima 23 šumska gazdinstva (organizacione jedinice), uključujući i ŠG Visočnik Han Pijesak (Tabela 1.), koja gazduju šumama na svom određenom lokalnom području;
- da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac usvaja godišnje proizvodno - finansijske planove iskorištavanja šuma i utvrđuje količine isporuke drvnih sortimenata prema šumskim gazdinstvima uz uslov osiguranja minimalnih količina isporuke drvnih sortimenata lokalnim zajednicama pod jednakim tržišnim uslovima;
- da je za 2009. godinu privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak ugovorio ukupnu količinu od 40.478,71 m³ drvnih sortimenata za lokalna preduzeća u općini Han Pijesak, u skladu sa odredbama Zakona o šumama, a da je relalizirano ukupno 24.508,36 m³ ili 55,0%;
- da su cijene isporuke drvnih sortimenata u kupoprodajnim ugovorima (u 2009. i 2010. godini) utvrđene Odlukom Vlade Republike Srpske o davanju saglasnosti na Cjenik šumskih drvnih sortimenata privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac od dana 13. decembra 2007. godine („Sužbeni glasnik Republike Srpske", broj 14/08) i Odlukom o

izmjenama i dopunama Cjenika od dana 3. avgusta 2009. godine (i iste su za sva šumska gazdinstva, uključujući i ŠG Visočnik Han Pijesak);

- da su u Cjeniku šumskih drvnih sortimenata cijene utvrđene u KM/m³ za tri mjesta /načina isporuke i to: isporuke franko "centralno stovarište", franko "kamionski put" i franko u "šumi na panju (u dubjećem stanju)", te da je u predmetnom Cjeniku utvrđena razlika od 12 KM/m³ između cijene isporuke drvnih sortimenata franko "centralno stovarište" i franko "kamionski put";
- da je na zahtjev ŠG Visočnik Han Pijesak, u cilju prilagođavanja ekonomskim potrebama svojih kupaca / drvoprerađivača, donesena posebna Odluka Uprave privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac (broj: 01-5963/10) kojom su smanjeni troškovi prevoza i manipulativni troškovi na "centralnom stovarištu", što je omogućilo za ŠG Visočnik Han Pijesak smanjenje cijena isporuke drvnih sortimenata sa "centralnog stovarišta" za 3 KM/m³, odnosno smanjenje sa 12 KM/m³ na 9 KM/m³;
- da su sva šumska gazdinstva, uključujući ŠG Visočnik Han Pijesak, isporuku drvnih sortimenata kupcima / drvoprerađivačima vršila po uslovima, količinama i cijenama utvrđenim u kupoprodajnim ugovorima zaključenim između privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac i kupaca /drvoprerađivača;
- da ŠG Visočnik Han Pijesak od 1998. godine isporuku drvnih sortimenata (uglavnom četinarskih trupaca) vrši sa "centralnog stovarišta", i po cijenama iz Cjenika šumskih drvnih sortimenata, svim kupcima u Republici Srpskoj, a ne samo članovima Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak, a da ostale drvene sortimente uglavnom isporučuje franko "kamionski put" (Tabela 2.), te nisu osnovani navodi Podnosioca zahtjeva da ne primjenjuje uslove i cijene isporuke utvrđene općim aktima privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac;
- da u strukturi ukupne proizvodnje / isporuke drvnih sortimenata ŠG Visočnik Han Pijesak, u 2009. godini, na drveni sortiment čamov trupac otpada 72,0% ukupne prodaje (isporuke), dok na ostale drvene sortimene otpada 28,0%;
- da je privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak, članovima Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak, u 2009. godine isporučio 30,07% ukupne prodaje drvnih sortimenata, a da je ostalim kupcima /drvoprerađivačima Republike Srpske (Federacije Bosne i Hercegovine i inozemstva) isporučio 69,93% (Tabela 2.);

Tabela 2.

Isporuka m ³	Čamov trupac	Bukov trupac	Čamovo rudno drvo	Čamovo celulozno drvo	TT stubovi	UKUPNO
Kupci iz Udruženja Han Pijesak	19.681,55	-	498,35	1.979,72	22,85	22.182,47
	37,08%	-	31,42%	12,46%	7,02%	30,07%
Drugi kupci iz Han Pijeska	1.202,63	467,40	16,38	639,48	-	2.325,89
	2,27%	16,17%	1,03%	4,03%	-	3,15%
Ostali kupci	32.194,17	2.425,54	1.071,52	13.264,30	302,49	49.258,02
	60,65%	83,83%	67,55	83,51%	92,98%	66,78%
UKUPNO	53.078,35	2.892,94	1.586,25	15.883,50	325,34	73.766,38
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Sa centralnog stovarišta (svi kupci)	53.078,35	715,90	2,00	3.312,16	325,34	57.433,75
	100,0%	24,75%	0,13%	20,85%	100,0%	77,86%
Sa kamionskog puta (svi kupci)	-	2.177,04	1.584,25	12.571,34	-	16.332,63
	-	75,25%	99,87%	79,15%	-	22,14%

		put	stovarište		put	stovarište	
1.	Jahorina	2.837.501,00	1.492.555,00	4.330.056,00	2.643.715,00	-	2.643.715,00
2.	Visočnik	533.215,00	6.967.626,00	7.500.841,00	701.683,00	3.905.955,00	4.607.678,00
3.	Vučevica	1.926.957,00	-	1.926.957,00	1.685.084,00	-	1.685.084,00
4.	Birač	2.072.724,00	214.672,00	2.287.396,00	1.624.673,00	-	1.624.673,00
5.	Romanija	3.198.860,00	3.126.151,00	6.325.011,00	4.055.997,00	3.116.297,00	7.172.294,00
6.	Botin	575.423,00	-	575.423,00	223.842,00	-	223.842,00
7.	Lisina	2.112.345,00	279.879,00	2.392.224,00	2.864.170,00	-	2.864.170,00
8.	Majeвица	355.770,00	-	355.770,00	60.714,00	-	60.714,00
9.	Drina	1.998.193,00	-	1.998.193,00	1.830.085,00	-	1.830.085,00
10.	Gradiška	8.039.709,00	827.149,00	8.866.858,00	7.086.117,00	-	7.086.117,00
11.	Ribnik	4.215.798,00	1.786.508,00	6.002.306,00	4.258.311,00	-	4.258.311,00
12.	Prijedor	7.404.788,00	-	7.404.788,00	5.578.432,00	-	5.578.432,00
13.	Gorica	6.118.753,00	-	6.118.753,00	5.608.245,00	-	5.608.245,00
14.	Zelengora	1.295.858,00	8.643,00	1.304.501,00	1.284.647,00	8.214,00	1.292.861,00
15.	Maglić	2.808.283,00	-	2.808.283,00	2.188.378,00	-	2.188.378,00
16.	Doboj	1.386.703,00	-	1.386.703,00	832.616,00	-	832.616,00
17.	Vrbanja	4.959.813,00	-	4.959.813,00	4.681.678,00	-	4.681.678,00
18.	Panos	1.015.736,00	-	1.015.736,00	545.041,00	-	545.041,00
19.	OštreļDrinić	6.322.580,00	-	6.322.580,00	3.592.294,00	-	3.592.294,00
20.	Sjemeć	5.339.763,00	-	5.339.763,00	4.253.697,00	-	4.253.697,00
21.	Čemernica	1.261.355,00	944.193,00	2.205.548,00	1.375.556,00	68.142,00	1.443.699,00
22.	Banja Luka	2.731.672,00	-	2.731.672,00	2.126.468,00	-	2.126.468,00
23.	Borja	5.664.349,00	-	5.664.349,00	4.855.877,00	-	4.855.877,00
	UKUPNO	74.176.147,00	15.647.376,00	89.823.523,00	63.957.318,00	7.098.648,00	71.055.966,00

Izvor: privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac (podaci o isporukama i vrijednostima samo za drvoprerađivače iz Republike Srpske)

- da su članovi Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak kupovali drvene sortimente (trupce četinarara) po cijenama franko "centralno stovarište" i od drugih šumskih gazdinstava (osim ŠG Visočnik Han Pijesak) iz sastava JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Birač Vlasenica (npr. privredni subjekt Deura trade d.o.o. - ugovor broj: 1466/09; privredni subjekt MTK Omorika d.o.o. - ugovor broj: 1384/09) i ŠG Romanija Sokolac (npr. privredni subjekt MTK Omorika d.o.o. - ugovor broj: 1519/09), te nisu osnovani navodi Podnosioca zahtjeva da je isti sa drugim šumskim gazdinstvima imao zaključene ugovore isključivo sa cijenama isporuke drvnih sortimenata franko "kamionski put";
- da su ostala šumska gazdinstva iz sastava privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac (kao i ŠG Visočnik Han Pijesak) drvene sortimente (trupce četinarara) isporučivala drugim kupcima u Republici Srpskoj po cijenama franko "centralno stovarište" i to: GŠ Birač Vlasenica (privredni subjekt Savoks d.o.o. Milići - ugovor broj 204/09; privredni subjekt Promil d.o.o. Milići), ŠG Ribnik Ribnik (privredni subjekt DI Jurišić Co - Ribnik - ugovor broj: 1326/09, privredni subjekt Bars Kompani d.o.o. Prijedor - ugovor broj: 526/09), ŠG Lisina Mrkonjić Grad (privredni subjekt Grossist d.o.o. Prijedor - ugovor broj: 381-1/09) i ŠG Romanija Sokolac (privredni subjekt Aqva Life d.o.o. Sokoca - ugovor broj: 611/09), privredni subjekt Romasok a.d. Sokolac - ugovor broj: 1669/09), te nisu osnovani navodi Podnosioca zahtjeva da su druga šumska gazdinstva zaključivala ugovore sa ostalim kupcima / drvoprerađivačima u Republici Srpskoj isključivo sa cijenama isporuke franko "kamionski put";
- da je privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak sa članovima Udruženja drvoprerađivača Han Pijesak u 2010. godini zaključilo dvojne ugovore

sa cijenama isporuke franko "centralno stovarište" i cijenama franko "kamionski put", što treba omogućiti kvalitetniju isporuku drvnih sortimenata.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak primjenjivao iste ili slične uslove isporuke (prodaje) drvnih sortimenata prema svim kupcima /drvoпрераđивачима iz Republike Srpske, uključujući i članove Udruženja drvoпрераđивача Han Pijesak, i koji se u bitnom ne razlikuju od uslova isporuke koje primjenjuju i ostala šumska gazdinstva (iz sastava privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac) koja vrše isporuku drvnih sortimenta franko "centralno stovarište" i franko "kamionski put".

Također, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac - ŠG Visočnik Han Pijesak isporuku drvnih sortimenata vršio prema zaključenim ugovorima po cijenama i načinu isporuke utvrđenim u važećim općim akima (Cjenik šumskih drvnih sortimenata) usvojenim od nadležnih institucija Republike Srpske.

Nakon sagledavanja svih mjerodavnih činjenica i dokaza stranaka u postupku, pojedinačno i grupno, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac (ŠG Visočnik Han Pijesak) nije zloupotrijebio dominantni položaj i prekršio član 10. stav (2) Zakona, u smislu da:

- a) je direktno ili indirektno nametao nelojalne kupovne i prodajne cijene ili druge trgovačke uslove kojima se ograničava konkurencija;
- c) je primjenio različite uslove za istu ili sličnu vrstu poslova sa ostalim stranama, čime ih dovodi u neravnopravan i nepovoljan konkurencijski položaj.

Slijedom navedenoga Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Konkurencijsko vijeće smatra da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac radi dominantnog položaja kojeg ima na tržištu isporuke drvnih sortimenata u Republici Srpskoj, ima posebnu odgovornost prema svim kupcima /drvoпрераđивачима, uključujući i članove Udruženja drvoпрераđивача Han Pijesak, ima i obavezu izraditi i primjenjivati preciznije kriterije isporuke za šumska gazdinstva koja imaju kombinirane isporuke franko "centralno stovarište" i franko "kamionski put", u cilju ravnopravnijeg odnosa u količinama isporuka drvnih sortimenata.

Konkurencijsko vijeće također smatra da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac treba osigurati načine za povećanje realizacije isporuka minimalnih količina drvnih sortimenata lokalnim zajednicama (preduzećima), utvrđenih u skladu sa članom 84. Zakona o šumama, uključujući i općinu Han Pijesak.

Konkurencijsko vijeće će pratiti djelovanje privrednog subjekta JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac na relevantnom tržištu i poduzimati odgovarajuće mjere u skladu sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće u postupku nije razmatralo navode u Zahtjevu koji nisu direktno u vezi sa odredbama Zakona, a odnose se na način formiranja ili smanjivanja cijena isporuke drvnih sortimenata, kao i oko zatvaranja "centralnog stovarišta" ŠG Visočnik Han Pijesak.

6. Novčana kazna

Konkurencijsko vijeće je dostavilo privrednom subjektu JPŠ "Šume Republike Srpske" Zahtjev i Zaključak, te zatražilo dostavljanje odgovora i dokumentacije (u smislu čl. 33. i 35. Zakona) u

vezi sa predmetnim postupkom u roku od 20 dana, aktom broj: 01-06-26-021-17-II/10 dana 24. decembra 2010. godine, koji je zaprimljen dana 27. decembra 2010. godine (potvrda potpisana povratnica).

U predmetnom aktu je navedeno da su stranke u postupku dužne na zahtjev Konkurencijskog vijeća dostaviti svu traženu dokumentaciju u vezi sa ovim predmetom, te upozorilo da je članom 49. stav (1) tačka a) Zakona utvrđeno da Konkurencijsko vijeće može izreći novčanu kaznu privrednom subjektu do 1,0% ukupnog prihoda (kao i odgovornim osobama, u smislu člana 49. stav (2) Zakona) ako ne postupi po zahtjevu Konkurencijskog vijeća.

Budući da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac nije dostavio predmetni odgovor niti traženu dokumentaciju, Konkurencijsko vijeće je ponovilo isti zahtjev, aktom broj: 01-06-26-021-21-II/10 dana 31. januara 2011. godine. Privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac je na ponovljeni zahtjev dostavio odgovor i traženu dokumentaciju, podneskom broj: 01-06-26-021-23-II/10 dana 10. februara 2011. godine.

Na osnovu navedenoga Konkurencijsko vijeće je izreklo privrednom subjektu JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac, u smislu člana 49. stav (1) tačka a) Zakona, novčanu kaznu u iznosu od 6.000,00 KM, što iznosi 0,0037% budžeta za 2009. godinu.

U slučaju da privredni subjekt JPŠ "Šume Republike Srpske" Sokolac ne izvrši uplatu novčane kazne u utvrđenom roku Konkurencijsko vijeće će zatražiti od relevantnih tijela prinudno izvršenje iste, te obračunati zateznu kamatu za vrijeme prekoračenja roka uplate novčane kazne, u skladu sa propisima Bosne i Hercegovine.

7. Administrativna taksa

Podnosilac zahtjeva, Udruženje drvoprerađivača "Pilana" Han Pijesak, je dužan platiti administrativnu taksu u iznosu od 1.500,00 KM u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 2. Tarifni broj 107. tačka f) Odluke u uplati administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, br. 30/06 i 18/11).

8. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dopuštena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovog Rješenja.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić