

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko savjet



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

Рјешење

по Захтјеву за покретање поступка Удружења дрвопрерађивача "Пилана" Хан Пијесак, против привредног субјекта Јавно предузеће шумарство "Шуме Републике Српске" а.д. Соколац – Шумско газдинство Височник Хан Пијесак, ради утврђивања злоупотребе доминантног положаја

**Сарајево,
март 2011. године**



Број: 01-06-026-39-II/10
Сарајево, 23. март 2011. године

На основу члана 42. став (1) тачка ц), члана 10. став (2) тачке а) и ц) и члана 49. став (1) тачка а) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ”, бр. 48/05, 76/07 и 80/09) у поступку покренутом по Захтјеву за покретање поступка Удружења дрвопрерађивача ”Пилана” Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак, против привредног субјекта Јавно предузеће шумарство ”ШУМЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ” акционарско друштво Соколац, Романијска 1, 71350 Соколац - Шумско газдинство ”ВИСОЧНИК” Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак, ради утврђивања злоупотребе доминантног положаја, запримљеном под бројем: 01-06-26-021-II/10 дана 10. августа 2010. године, Конкyрeнцијски савјет, на 11. (једанаестој) сједници одржаној дана 23. марта 2011. године, је донио

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Одбија се Захтјев Удружења дрвопрерађивача ”Пилана” Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак, против привредног субјекта Јавно предузеће шумарство ”ШУМЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ” акционарско друштво Соколац, Романијска 1, 71350 Соколац - Шумско газдинство ”ВИСОЧНИК” Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак, за утврђивање злоупотребе доминантног положаја, у смислу члана 10. став (2) тачке а) и ц) Закона о конкуренцији, као неоснован.
2. Изриче се новчана казна од 6.000,00 КМ привредном субјекту Јавно предузеће шумарство ”ШУМЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ” акционарско друштво Соколац, Романијска 1, 71350 Соколац, јер није поступио по захтјеву Конкyрeнцијског савјета и доставио тражену документацију у оквиру датог рока, у смислу чл. 33. и 35. Закона о конкуренцији, коју је дужан платити у року 8 (осам) дана од дана пријема овог Рјешења.

У случају да се изречена новчана казна не уплати у наведеном року обрачунаће се затезна камата за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.
3. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у „Службеном гласнику БиХ“, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

Конкyрeнцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкyрeнцијски савјет) је запримио, дана 10. августа 2010. године под бројем: 01-06-26-021-II/10, Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев) Удружења дрвопрерађивача ”Пилана” Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Удружење дрвопрерађивача Хан Пијесак), путем адвокатице Наде Тодоровић, Светосавска бб, 75440 Власеница (пуномоћ број: 5-016/10 од дана 20. јула 2010. године)

против привредног субјекта Јавно предузеће шумарство "ШУМЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ" акционарско друштво Соколац, Романијска 1, 71350 Соколац - Шумско газдинство "ВИСОЧНИК" Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак (у даљем тексту: ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак), ради утврђивања злоупотребе доминантног положаја, у смислу члана 10. став (2) тачке а) и ц) Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон).

Увидом у поднесени Захтјев, Конкуренцијски савјет је утврдио да није комплетан, у смислу члана 28. став (1) Закона, те је затражио допуну истог, у смислу члана 31. став (1) Закона, актом број: 01-06-26-021-1-П/10 дана 5. октобра 2010. године.

Подносилац захтјева је поднио захтјев за продужење рока за комплетирање Захтјева, у смислу члана 31. став (2) Закона, поднеском број: 01-06-26-009-2-П/10 дана 15. октобра 2010. године, који је Конкуренцијски савјет оцијенио оправданим и одобрио додатних петнаест дана, у смислу члана 31. став (2) Закона, актом број: 01-06-26-009-3-П/10 дана 15. октобра 2010. године.

Подносилац захтјева у утврђеном временском року је доставио тражену документацију, поднеском број: 01-06-26-009-4-П/10 дана 3. новембра 2010. године, а након комплетирања Захтјева Конкуренцијски савјет је издао истоме Потврду о пријему комплетног и уредног захтјева, актом број: 01-06-26-009-6-П/10 дана 25. новембра 2010. године.

1. Странке у поступку

Странке у поступку су Удружење дрвопрерађивача "Пилана" Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак, и привредни субјекат Јавно предузеће шумарство "ШУМЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ" акционарско друштво Соколац, Романијска 1, 71350 Соколац - Шумско газдинство Височник Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак.

1.1. Удружење дрвопрерађивача "Пилана" Хан Пијесак

Удружење дрвопрерађивача "Пилана" Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак је регистровано по захтјеву дрвопрерађивача са подручја Хан Пијеска на Основном суду у Сокоцу дана 11. октобра 2005. године (Рјешење број: РУ-50/05), а чланови су: привредни субјекат Караула д.о.о., привредни субјекат Жеравица д.о.о., привредни субјекат Лола Комерц д.о.о., привредни субјекат Селјачко добро д.о.о., привредни субјекат СЗТР Бор, привредни субјекат Ива Лух д.о.о., привредни субјекат Бјелаковић д.о.о., привредни субјекат МГ Комерц д.о.о., привредни субјекат Завичај д.о.о., привредни субјекат СЗТР Јасен, привредни субјекат Деспром д.о.о., привредни субјекат Гатер д.о.о., привредни субјекат Силванус д.о.о., привредни субјекат МТК Оморика д.о.о., привредни субјекат Термаг д.о.о., привредни субјекат Браћа Лучић д.о.о., привредни субјекат Highland д.о.о., привредни субјекат Гашмал д.о.о., привредни субјекат Деура траде д.о.о., привредни субјекат Год д.о.о., и привредни субјекат Садаимлер д.о.о..

Циљеви и задаци Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак су, између осталих, побољшање услова за снабдијевање дрвним сортиментима, унапређење производње и пословања, заједнички наступ на тржишту.

1.2. Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац

Привредни субјекат Јавно предузеће шумарство "ШУМЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ" акционарско друштво Соколац, Романијска 1, 71350 Соколац, је уписан у регистар Окружног привредног суда Источно Сарајево, под бројем: 89-02-0002-09 (стари број: 1-2015) (ЈИБ: 4400632340004) у 100,0% је власништву Владе Републике Српске, са уписаним основним капиталом од 50.039.039,00 КМ.

Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац у свом саставу има организационе јединице:

Табела 1.

Р.б.	Организациона јединица	Адреса	Мјесто
1.	ШГ Јахорина	Српских ратника 45	Пале
2.	ШГ Височник	Солунских добровољаца 3	Хан Пијесак
3.	ШГ Вучевица	Краља Петра Ослободиоца 13	Чајниче
4.	ШГ Бинач	Његошева 1	Власеница
5.	ШГ Романија	Гласиначка 9	Соколац
6.	ШГ Ботин	Бојиште бб	Невесиње
7.	ШГ Лисина	Павла Џевера	Мркоњић Град
8.	ШГ Мајевица	Цара Душана 65	Лопаре
9.	ШГ Дрина	Црни Губор 1	Сребреница
10.	ШГ Градишка	Владета Радића 10	Градишка
11.	ШГ Рибник	Рибник бб	Рибник
12.	ШГ Приједор	Вука Караџића 43	Приједор
13.	ШГ Горица	И Шиповачке бригаде 1	Шипово
14.	ШГ Зеленгора	Омладинска 11	Калиновик
15.	ШГ Маглић	Краља Петра 9	Фоча
16.	ШГ Добој	Кнеза Лазара 16	Добој
17.	ШГ Врбања	Цара Душана 48	Котор Варош
18.	ШГ Панос	Козачка 8	Вишеград
19.	ШГ Оштрељ-Дринић	Дрнић бб	Петровац-Дринић
20.	ШГ Сјемећ	Српске слоге 145	Рогатица
21.	ШГ Чемерница	Дујка Комјеновића бб	Кнежево
22.	Истраживачко - развојни и пројектни центар	Јована Дучића 28	Бања Лука
23.	ШГ Бања Лука	Иве Андрића 6	Бања Лука
24.	Центар за сјеменско - расадничку производњу	Николе Пашића 41	Добој
25.	ШГ Борја	Светог Саве 93	Теслић
26.	Центар за газдовање кршом	Билећки пут 1	Требиње
27.	Управа (дирекција)	Романијска 1	Соколац

Извор: привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак

Претежне регистроване дјелатности привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац су узгој, заштита и искориштавање шума, производња резане грађе и осталих производа од дрвета, производња намјештаја, трговина на велико дрветом.

Укупан годишни приход (у 2009. години) привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац (укључујући приходе организационих јединица) износи 160.585.528,00 КМ.

1.2.1. Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак

Привредни субјекат Јавно предузеће шумарство "ШУМЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ" акционарско друштво Соколац, Романијска 1, 71350 Соколац је оснивач дијела предузећа (организационе јединице) под називом Јавно предузеће шумарство "Шуме Републике Српске" а.д. Соколац - Шумско газдинство "ВИСОЧНИК" Хан Пијесак, Солунских добровољаца 3, 71360 Хан Пијесак, уписано у регистар Основног суда у Сокоцу (Рјешење број: У-298/05), под бројем: 1-2015-02 дана 26. септембра 2005. године (ЈИБ 2200632340071).

Претежне регистроване дјелатности привредног субјекта ЈПШ Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак су узгој, заштита и искориштавање шума. Укупан годишни приход (у 2009. години) привредног субјекта ЈПШ Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак, износи 11.494.129,87 КМ.

2. Правни оквир предметног поступка

Конкуренијски савјет у поступку је примјенио одредбе Закона, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта („Службени гласник БиХ”, број 18/06 и 34/10), Одлуке о дефинисању категорија доминантног положаја („Службени гласник БиХ”, број 18/06 и 34/10), Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09).

Такође, Конкуренијски савјет је узео у обзир и одредбе Закона о шумама („Службени гласник Републике Српске”, број 75/08), Одлуку о Цјенику шумских дрвних сортимената привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац („Службени гласник Републике Српске”, број 14/08) и Одлуку и измјенама и допунама Цјеника од дана 3. августа 2009. године.

3. Захтјев за покретање поступка

Захтјев је поднијело Удружење дрвопрерађивача Хан Пијесак, у складу са чланом 27. Закона, ради утврђивања злоупотребе доминантног положаја привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак.

Подносилац захтјева је навео, у битном, сљедеће чињенице као разлоге за подношење Захтјева:

- да је привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац једини корисник шума које су у власништву Републике Српске, те да његова организациона јединица ШГ Височник Хан Пијесак има доминантни положај у испоруци дрвних сортимената на подручју општине Хан Пијесак;
- да је ШГ Височник Хан Пијесак једино шумско газдинство из састава привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, које посједује централно стовариште, и да се супротно одлуци о затварању, донесеној од привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, још увијек исто користи за испоруку дрвних сортимената;
- да ШГ Височник Хан Пијесак има закључене уговоре са приватним превозницима за довлачење дрвних сортимената из шуме (гдје се врши експлатација шуме) или са "камионског пута" на њихово "централно стовариште", што додатно повећава продајне цијене дрвних сортимената за дрвопрерађиваче из Хан Пијеска;

- да имају своје властите камионе и опрему те траже да дрвне сортименте преузимају на међустоваришту "камионском путу", по нижим цијенама, како то раде сви други дрвопрерађивачи у Републици Српској;
- да у свом пословању ШГ Височник Хан Пијесак не примјењује услове и цијене испоруке утврђене општим актима (Цјеник шумских дрвних сортимената) привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, и да наметањем нелојалних продајних цијена дрвних сортимената дрвопрерађивачима општине Хан Пијесак злоупотребљује доминантни положај на том тржишту;
- да су сви чланови Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак, у 2009. године, били присиљени са привредним субјектом ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак закључити искључиво уговоре по вишим цијенама од 12 КМ /м³ и испоруком дрвних сортимената франко "централно стовариште" и да нису могли закључити уговоре по нижим цијенама са испоруком франко "камионски пут";
- да су ради куповине дрвних сортимената по вишим цијенама франко "централно стовариште" приморани знатно повећати цијене својих готових производа (нпр. резане грађе), те не могу равноправно конкурисати на тржишту са осталим дрвопрерађивачима у Републици Српској, што има озбиљне економске посљедице за њихово пословање;
- да су ради високих цијена дрвних сортимената наметнутих од ШГ Височник Хан Пијесак били приморани набављати дрвне сортименте од других шумских газдинстава, из састава привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац (нпр. ШГ Сјемећ Рогатица, као и од шумских газдинстава из општине Олово - Федерација Босне и Херцеговине) по повољнијим цијенама испоруке, али ради додатних трошкова превоза и даље су цијене њихових готових производа високе и нису конкурентне на тржишту;
- да су сви остали дрвопрерађивачи у Републици Српској, у 2009. години, у повољнијем положају од чланова Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак јер су могли закључивати уговоре са другим шумским газдинством из састава привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, искључиво по нижим цијенама испоруке франко "камионски пут";
- да је привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак за разлику од 2009. године у 2010. години закључивао двојне уговоре са члановима Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак, са цијенама испоруке дрвних сортимената франко "централно стовариште" и франко "камионски пут", и да је такве двојне уговоре искористио на начин да је само послушним и изабраним дрвопрерађивачима из Хан Пијеска испоручивао дрвне сортименте по нижој цијени франко "камионски пут", а осталима по вишим цијенама франко "централно стовариште", са образложењем да нема довољно дрвних сортимената за све дрвопрерађиваче франко "камионски пут";
- да су о проблемима са испоруком дрвних сортимената и захтјевом за укидање "централног стоваришта" обавијестили Владу Републике Српске која је на приједлог Министарства индустрије, енергетике и рударства донијела Закључак (број: 04/1-012-2-557 од дана 20. маја 2010. године), којим је задужила привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац да омогући дрвопрерађивачима из Хан Пијеска испоруку

дрвних сортимената под једнаким условима какве имају остали дрвопрерађивачи у Републици Српској.

На основу наведеног Подносилац захтјева сматра да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак директним или индиректним наметањем нелојалних куповних и продајних цијена или других трговинских услова, као и примјеном различитих услова за исту или сличну врсту послова ограничава конкуренцију, у смислу члана 10. став (2) тачке а) и ц) Закона, и доводи у неравноправан и неповољан конкуренцијски положај чланове Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак у односу на остале дрвопрерађиваче Републике Српске, те тражи од Конкуренцијског савјета донешење рјешења, у смислу члана 11. Закона, којим ће забранити и санкционисати такве активности.

Конкуренцијски савјет је оцијенио да без провођења поступка није могуће утврдити постојање повреда Закона наведених у Захтјеву, у смислу ограничавања конкуренције злоупотребом доминантног положаја привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац – ШГ Височник Хан Пијесак.

Конкуренцијски савјет на основу Захтјева, у смислу члана 32. став (2) Закона, је донио Закључак о покретању поступка, број: 01-06-26-021-8-И/08 (у даљем тексту: Закључак), на 5. (петој) сједници, одржаној дана 30. новембра 2010. године.

У складу са чланом 33. став (1) Закона Конкуренцијски савјет је доставио Захтјев и Закључак, на читовање привредном субјекту ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак, дана 30. новембра 2010. године број: 01-06-26-021-13-И/10, и привредном субјекту ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, дана 24. децембра 2010. године број: 01-06-26-021-16-И/10.

Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак је доставио читовање на Захтјев и Закључак, као и тражену документацију, поднеском број: 01-06-26-021-14-И/10 од дана 23. децембра 2010. године, те у употпуности оспорио основаност Захтјева, наводећи:

- да није регистрован као независно правно лице и да је организациона јединица у саставу привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац;
- да испоруку (продају) дрвних сортимената врши на основу купопродајних уговора закључених између купаца и дирекције (управе) привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, те на основу тако закључених уговора врши испоруку дрвних сортимената и свим члановима Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак;
- да су цијене испоруке дрвних сортимената у уговорима утврђене на основу Цјеника шумских дрвних сортимената и да су цијене испоруке дрвних сортимената франко "централно стовариште" веће за 12 КМ/м³ у односу на цијену испоруке франко "камионски пут";
- да је цијена испоруке франко "централно стовариште" од 12 КМ/м³ већа у односу на цијену франко "камионски пут" искључиво као резултат трошкова превоза /довоза дрвних сортимената са мјеста гдје се врши експлатација шуме до "централног стоваришта", који се плаћају приватним превозницима (на основу уговора закљученог

између привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац и одабраног приватног превозника);

- да је на њихов захтјев, у 2010. години, Управа привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац смањила за 3 КМ/м³ цијене испоруке франко "централно стовариште", односно са 12,00 КМ/м³ на 9,00 КМ/м³, и да имају ниже цијене испоруке дрвних сортимената франко "централно стовариште", у односу на остала шумска газдинства;
- да се од 1998. године (од када је успостављено централно стовариште) дрвни сортименти четинарски трупци испоручују (продају) свим купцима /дрвопрерађивачима по цијенама франко "централно стовариште", укључујући и дрвопрерађиваче из Хан Пијеска, док остале дрвне сортименте продају по цијенама франко "камионски пут",
- да је овакав начин испоруке (продаје) дрвних сортимената утврђен на основу економске оправданости што укључује унапређење производње, заштиту шума од крађа, боље и реалније класирање дрвних сортимената, те прилагођавање захтјевима купаца за континуираним снабдијевањем;
- да под истим условима и цијенама испоручују (продају) дрвне сортименте четинарске трупе преко "централног стоваришта", свим другим купцима /дрвопрерађивачима из Хан Пијеска и Републике Српске (као и купцима из Федерације Босне и Херцеговине и иностранства), те да нема разлике у начину и цијенама испоруке за чланове Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак;
- да релевантно географско тржиште није општина Хан Пијеска него је много шире подручје:
 - јер су дрвне сортименте преко "централног стоваришта" продавали и другим дрвопрерађивачима из Хан Пијеска, Републике Српске, купцима из Федерације Босне и Херцеговине, као и купцима из иностранства (Табела 2.);
 - јер су чланови Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак, куповали дрвне сортименте и од других шумских газдинстава (ШГ Сјемећ Рогатица, ШГ Бинач Власеница), као и са подручја општине Олово (Федерација Босне и Херцеговине).

На основу наведенога привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак сматра да нема доминантни положај на тржишту и да исти није злоупотријебио, у смислу члана 10. став (2) тачке а) и ц) Закона, те предлаже Конкурентијском савјету да одбије захтјев чланова Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак као неоснован.

Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац није доставио очитовање на Захтјев и Закључак нити тражену документацију у року одређеном од стране Конкурентијског савјета, те је Конкурентијски савјет новим актом поновио захтјев, број: 01-06-26-021-21-П/10 од дана 31. јануара 2011. године. Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" је доставио Конкурентијском савјету одговор, поднеском број: 01-06-26-021-23-П/10 дана 10. фебруара 2011. године.

Будући да се ради о поступку са странкама са супротним интересима и у сврху пружања могућности странкама да се изјасне о чињеницама и околностима које су од важности за

доношење коначног рјешења, Конкуренцијски савјет је заказао усмену расправу, у складу са чланом 39. Закона, дана 24. фебруара 2011. године.

Усмена расправа заказана за дан 24. фебруар 2011. године је одгођена, на захтјев овлаштеног заступника привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак, у складу са чланом 39. став (4) Закона, те је Конкуренцијски савјет заказао усмену расправу за дан 3. марта 2011. године.

Усмена расправа је одржана у просторијама Конкуренцијског савјета дана 3. марта 2011. године на којој су били присутни законски заступници привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак, те опуномоћник и законски заступници Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак.

Странке у поступку на усменој расправи су се изјасниле да остају код својих досадашњих исказа и доказа (Записник број: 01-06-26-021-035-П/10).

Конкуренцијски савјет на усменој расправи је затражио, у сврху појашњења релевантног тржишта, достављање додатне документације од привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, која се односи на планове и реализацију испорука дрвних сортимената шумских газдинстава у 2009. и 2010. години, те податке о шумским газдинствима која врше испоруку преко "централног стоваришта".

Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац у утврђеном року је доставио тражену документацију, поднеском број: 01-06-26-021-38-П/10 дана 9. марта 2011. године.

4. Анализа релевантног тржишта

У складу са чланом 3. Закона и чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште се одређује као тржиште одређених производа који су предмет обављања дјелатности привредних субјеката на одређеном географском подручју.

Релевантно тржиште производа обухвата све производе које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјењивим, под прихватљивим условима, имајући у виду посебно њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Релевантно географско тржиште обухвата цјелокупан или значајан дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Релевантно тржиште производа предметног поступка је тржиште продаје дрвних сортимената, у смислу регистрованих дјелтности привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, односно његових организационих јединица /шумских газдинстава.

Релевантно географско тржиште предметног поступка је тржиште Босне и Херцеговине, будући да Удружење дрвопрерађивача Хан Пијесак купује дрвне сортименте у Републици

Српској, као и Федерацији Босне и Херцеговине (нпр. Шумско газдинство из општина Олово), а привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак испоручује (продаје) своје производе на цијелој територији Босне и Херцеговине.

У смислу наведенога Конкуренијски савјет за релевантно тржиште предметног поступка је утврдио тржиште продаје дрвних сортимената у Босни и Херцеговини.

5. Оијена доказа

Конкуренијски савјет у поступку на основу чињеница и документације достављене од странака у поступку је утврдио:

- да је привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, у 100,0% власништву Владе Републике Српске и да је према Закону о шумама ("Сужбени гласник Републике Српске", број 75/08), као *lex specialis*, једини корисник шума и шумског земљиштва у власништву Републике Српске, те има доминантан положај у искориштавању шума у власништву Републике Српске;
- да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, у свом саставу има 23 шумска газдинства (организационе јединице), укључујући и ШГ Височник Хан Пијесак (Табела 1.), која газдују шумама на свом одређеном локалном подручју;
- да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац усваја годишње производно - финансијске планове искориштавања шума и утврђује количине испоруке дрвних сортимената према шумским газдинствима уз услов осигурања минималних количина испоруке дрвних сортимената локалним заједницама под једнаким тржишним условима;
- да је за 2009. годину привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак уговорио укупну количину од 40.478,71 м³ дрвних сортимената за локална предузећа у општини Хан Пијесак, у складу са одредбама Закона о шумама, а да је релализирано укупно 24.508,36 м³ или 55,0%;
- да су цијене испоруке дрвних сортимената у купопродајним уговорима (у 2009. и 2010. години) утврђене Одлуком Владе Републике Српске о давању сагласности на Цјеник шумских дрвних сортимената привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац од дана 13. децембра 2007. године („Сужбени гласник Републике Српске", број 14/08) и Одлуком о измјенама и допунама Цјеника од дана 3. августа 2009. године (и исте су за сва шумска газдинства, укључујући и ШГ Височник Хан Пијесак);
- да су у Цјенику шумских дрвних сортимената цијене утврђене у КМ/м³ за три мјеста /начина испоруке и то: испоруке франко "централно стовариште", франко "камионски пут" и франко у "шуми на пању (у дубећем стању)", те да је у предметном Цјенику утврђена разлика од 12 КМ/м³ између цијене испоруке дрвних сортимената франко "централно стовариште" и франко "камионски пут";
- да је на захтјев ШГ Височник Хан Пијесак, у циљу прилагођавања економским потребама својих купаца / дрвопрерађивача, донесена посебна Одлука Управе привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац (број: 01-5963/10) којом су смањени трошкови превоза и манипулативни трошкови на "централном стоваришту", што је омогућило за ШГ Височник Хан Пијесак смањење цијена

испоруке дрвних сортимената са ”централног стоваришта” за 3 КМ/м³, односно смањење са 12 КМ/м³ на 9 КМ/м³;

- да су сва шумска газдинства, укључујући ШГ Височник Хан Пијесак, испоруку дрвних сортимената купцима / дрвопрерађивачима вршила по условима, количинама и цијенама утврђеним у купопродајним уговорима закљученим између привредног субјекта ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац и купаца /дрвопрерађивача;
- да ШГ Височник Хан Пијесак од 1998. године испоруку дрвних сортимената (углавном четинарских трупаца) врши са ”централног стоваришта”, и по цијенама из Цјеника шумских дрвних сортимената, свим купцима у Републици Српској, а не само члановима Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак, а да остале дрвне сортименте углавном испоручује франко ”камионски пут” (Табела 2.), те нису основани наводи Подносиоца захтјева да не примјењује услове и цијене испоруке утврђене општим актима привредног субјекта ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац;
- да у структури укупне производње / испоруке дрвних сортимената ШГ Височник Хан Пијесак, у 2009. години, на дрвни сортимент чамов трупац отпада 72,0% укупне продаје (испоруке), док на остале дрвне сортименте отпада 28,0%;
- да је привредни субјекат ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак, члановима Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак, у 2009. године испоручио 30,07% укупне продаје дрвних сортимената, а да је осталим купцима /дрвопрерађивачима Републике Српске (Федерације Босне и Херцеговине и иноземства) испоручио 69,93% (Табела 2.);

Табела 2.

Испорука м ³	Чамов трупац	Буков трупац	Чамово рудно дрво	Чамово целулозно дрво	ТТ стубови	УКУПНО
Купци из Удружења Хан Пијесак	19.681,55 37,08%	- -	498,35 31,42%	1.979,72 12,46%	22,85 7,02%	22.182,47 30,07%
Други купци из Хан Пијеска	1.202,63 2,27%	467,40 16,17%	16,38 1,03%	639,48 4,03%	- -	2.325,89 3,15%
Остали купци	32.194,17 60,65%	2.425,54 83,83%	1.071,52 67,55	13.264,30 83,51%	302,49 92,98%	49.258,02 66,78%
УКУПНО	53.078,35 100,0%	2.892,94 100,0%	1.586,25 100,0%	15.883,50 100,0%	325,34 100,0%	73.766,38 100,0%
Са централног стоваришта (сви купци)	53.078,35 100,0%	715,90 24,75%	2,00 0,13%	3.312,16 20,85%	325,34 100,0%	57.433,75 77,86%
Са камионског пута (сви купци)	- -	2.177,04 75,25%	1.584,25 99,87%	12.571,34 79,15%	- -	16.332,63 22,14%

Извор: привредни субјекат ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак

- да је привредни субјекат ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак, у 2009. години, закључио уговоре са цијенама франко ”камионски пут” са члановима Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак и то (између осталих): привредним субјектом СЗТР Јасен (уговор број: 38-3/09, 38-7/09), привредним субјектом Highland д.о.о. (уговор број: 38-2/09), привредним субјектом Гашмал д.о.о. (уговор број: 38-6/09), привредним субјектом Садаимлер (уговор број: 38-815/09), привредним субјектом Депром д.о.о. (уговор број: 38-1122/09, привредним субјектом Бјелаковић д.о.о. (уговор број: 38-1291/09, привредним субјектом Ива Лух д.о.о. (уговор број: 38-

1127/09), привредним субјектом Жеравица д.о.о. (уговор број: 38-1130/09), привредним субјектом Термаг д.о.о. (уговор број: 38-818/09), те нису основани наводи Подносиоца захтјева да је привредни субјект ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац искључиво закључивао уговоре са члановима Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак по цијенама франко ”централно стовариште”;

- да је привредни субјекат ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак, и са другим купцима из Хан Пијеска (осим чланова Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак) закључио уговоре за испоруку дрвних сортимената (чамов трупца) под истим условима и цијенама франко ”централно стовариште”, и то (између осталих): привредним субјектом Речића д.о.о. (уговор број: 38-789/09), привредним субјектом Kingdom д.о.о. (уговор број: 38-812/09), привредним субјектом НП Метро д.о.о. (уговор број: 38-1605/09), привредним субјектом СЗТР Мешћема (уговор број: 38-1678/09), привредним субјектом Сандекс д.о.о. (уговор број: 38-795/09), те нису основани наводи Подносиоца захтјева да ШГ Височник Хан Пијесак није испоручивало дрвне сортименате (чамов трупца) другим купцима из Хан Пијеска са цијенама франко ”централно стовариште”;
- да је привредни субјекат ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак Соколац и са другим купцима из Републике Српске (осим чланова Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак) закључио уговоре за испоруку дрвних сортимената (чамов трупца) под истим условима и цијенама франко ”централно стовариште”, и то (између осталих): привредним субјектом Караула д.о.о. Власеница (уговор број: 06/10), привредним субјектом Миб Комерц д.о.о. Рогатица (уговор број: 38-1368/10), привредним субјектом Велике Шуме д.о.о. Пале (уговор број: 38-1369/10), те нису основани наводи Подносиоца захтјева да ШГ Височник Хан Пијесак није испоручивало дрвне сортименате (чамов трупца) другим купцима из Републике Српске са цијенама франко ”централно стовариште”;
- да привредни субјекат ЈПШ ”Шуме Републике Српске” Соколац има закључене уговоре са купцима /дрвопрерађивачима из Републике Српске са цијенама испоруке дрвних сортимената франко ”централно стовариште” и на подручју осам других шумских газдинстава у свом саставу (поред ШГ Височник Хан Пијесак) и то (Табела 3.): ШГ Романија Соколац (број уговора 56), ШГ Чемериница Кнежево (број уговора 34), ШГ Бинач Власеница (број уговора 19), ШГ Лисиња Мркоњић Град (број уговора 14), ШГ Јахорина Пале (број уговора 43), ШГ Рибник Рибник (број уговора 61), ШГ Градишка Градишка и ШГ Зеленгора Калиновик, те нису основани наводи Подносиоца захтјева да остала шумска газдинства нису испоручивала дрвне сортименте по цијенама франко ”централно стовариште” другим купцима /дрвопрерађивачима у Републици Српској;
Укупна испорука дрвних сортимената (количина и вриједност) франко ”централно стовариште” и франко ”камионски пут”, према шумским газдинствима:

Табела 3.

Р.б.	Шумско газдинство	2009. година			1.1.-30.9.2010. године		
		Камионски пут	Централно стовариште	Укупно	Камионски пут	Централно стовариште	Укупно
1.	Јахорина	2.837.501,00	1.492.555,00	4.330.056,00	2.643.715,00	-	2.643.715,00
2.	Височник	533.215,00	6.967.626,00	7.500.841,00	701.683,00	3.905.955,00	4.607.678,00
3.	Вучевица	1.926.957,00	-	1.926.957,00	1.685.084,00	-	1.685.084,00
4.	Бинач	2.072.724,00	214.672,00	2.287.396,00	1.624.673,00	-	1.624.673,00
5.	Романија	3.198.860,00	3.126.151,00	6.325.011,00	4.055.997,00	3.116.297,00	7.172.294,00

6.	Ботин	575.423,00	-	575.423,00	223.842,00	-	223.842,00
7.	Лисина	2.112.345,00	279.879,00	2.392.224,00	2.864.170,00	-	2.864.170,00
8.	Мајевица	355.770,00	-	355.770,00	60.714,00	-	60.714,00
9.	Дрина	1.998.193,00	-	1.998.193,00	1.830.085,00	-	1.830.085,00
10.	Градишка	8.039.709,00	827.149,00	8.866.858,00	7.086.117,00	-	7.086.117,00
11.	Рибник	4.215.798,00	1.786.508,00	6.002.306,00	4.258.311,00	-	4.258.311,00
12.	Приједор	7.404.788,00	-	7.404.788,00	5.578.432,00	-	5.578.432,00
13.	Горица	6.118.753,00	-	6.118.753,00	5.608.245,00	-	5.608.245,00
14.	Зеленгора	1.295.858,00	8.643,00	1.304.501,00	1.284.647,00	8.214,00	1.292.861,00
15.	Маглић	2.808.283,00	-	2.808.283,00	2.188.378,00	-	2.188.378,00
16.	Добој	1.386.703,00	-	1.386.703,00	832.616,00	-	832.616,00
17.	Врбања	4.959.813,00	-	4.959.813,00	4.681.678,00	-	4.681.678,00
18.	Панос	1.015.736,00	-	1.015.736,00	545.041,00	-	545.041,00
19.	ОштрељДринић	6.322.580,00	-	6.322.580,00	3.592.294,00	-	3.592.294,00
20.	Сјемећ	5.339.763,00	-	5.339.763,00	4.253.697,00	-	4.253.697,00
21.	Чемерница	1.261.355,00	944.193,00	2.205.548,00	1.375.556,00	68.142,00	1.443.699,00
22.	Бања Лука	2.731.672,00	-	2.731.672,00	2.126.468,00	-	2.126.468,00
23.	Борја	5.664.349,00	-	5.664.349,00	4.855.877,00	-	4.855.877,00
	УКУПНО	74.176.147,00	15.647.376,00	89.823.523,00	63.957.318,00	7.098.648,00	71.055.966,00

Извор: привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац (подаци о испорукама и вриједностима само за дрвопрерађиваче из Републике Српске)

- да су чланови Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак куповали дрвне сортименте (трупце четинара) по цијенама франко "централно стовариште" и од других шумских газдинстава (осим ШГ Височник Хан Пијесак) из састава ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Бирач Власеница (нпр. привредни субјекат Деура траде д.о.о. - уговор број: 1466/09; привредни субјекат МТК Оморика д.о.о. - уговор број: 1384/09) и ШГ Романија Соколац (нпр. привредни субјекат МТК Оморика д.о.о. - уговор број: 1519/09), те нису основани наводи Подносиоца захтјева да је исти са другим шумским газдинствима имао закључене уговоре искључиво са цијенама испоруке дрвних сортимената франко "камионски пут";
- да су остала шумска газдинства из састава привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац (као и ШГ Височник Хан Пијесак) дрвне сортименте (трупце четинара) испоручивала другим купцима у Републици Српској по цијенама франко "централно стовариште" и то: ГШ Бирач Власеница (привредни субјекат Савокс д.о.о. Милићи - уговор број 204/09; привредни субјекат Промил д.о.о. Милићи), ШГ Рибник Рибник (привредни субјекат ДИ Јуришић Цо - Рибник - уговор број: 1326/09, привредни субјекат Барс Компани д.о.о. Приједор - уговор број: 526/09), ШГ Лисина Мркоњић Град (привредни субјекат Гроссист д.о.о. Приједор - уговор број: 381-1/09) и ШГ Романија Соколац (привредни субјекат Аква Life д.о.о. Сокоца - уговор број: 611/09), привредни субјекат Ромасок а.д. Соколац - уговор број: 1669/09), те нису основани наводи Подносиоца захтјева да су друга шумска газдинства закључивала уговоре са осталим купцима / дрвопрерађивачима у Републици Српској искључиво са цијенама испоруке франко "камионски пут";
- да је привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак са члановима Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак у 2010. години закључило двојне уговоре са цијенама испоруке франко "централно стовариште" и цијенама франко "камионски пут", што треба омогућити квалитетнију испоруку дрвних сортимената.

Конкурenciјски савјет је утврдио да је привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак примјењивао исте или сличне услове испоруке (продаје) дрвних сортимената према свим купцима /дрвопрерађивачима из Републике Српске, укључујући и чланове Удружења дрвопрерачивача Хан Пијесак, и који се у битном не разликују од услова испоруке које примјењују и остала шумска газдинства (из састава привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац) која врше испоруку дрвних сортимента франко "централно стовариште" и франко "камионски пут".

Такође, Конкурenciјски савјет је утврдио да је привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац - ШГ Височник Хан Пијесак испоруку дрвних сортимената вршио према закљученим уговорима по цијенама и начину испоруке утврђеним у важећим опћим акима (Цјеник шумских дрвних сортимената) усвојеним од надлежних институција Републике Српске.

Након сагледавања свих мјеродавних чињеница и доказа странака у поступку, појединачно и групно, Конкурenciјски савјет је утврдио да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац (ШГ Височник Хан Пијесак) није злоупотребио доминантни положај и прекршио члан 10. став (2) Закона, у смислу да:

- a) је директно или индиректно наметао нелојалне куповне и продајне цијене или друге трговачке услове којима се ограничава конкуренција;
- c) је примјенио различите услове за исту или сличну врсту послова са осталим странама, чиме их доводи у неравноправан и неповољан конкурenciјски положај.

Слиједом наведенога Конкурenciјски савјет је одлучио као у диспозитиву овог Рјешења.

Конкурenciјски савјет сматра да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац ради доминантног положаја којег има на тржишту испоруке дрвних сортимената у Републици Српској, има посебну одговорност према свим купцима /дрвопрерађивачима, укључујући и чланове Удружења дрвопрерађивача Хан Пијесак, има и обавезу изградити и примјењивати прецизније критерије испоруке за шумска газдинства која имају комбинирани испоруке франко "централно стовариште" и франко "камионски пут", у циљу равномјернијег односа у количинама испорука дрвних сортимената.

Конкурenciјски савјет такође сматра да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац треба осигурати начине за повећање реализације испорука минималних количина дрвних сортимената локалним заједницама (предузећима), утврђених у складу са чланом 84. Закона о шумама, укључујући и општину Хан Пијесак.

Конкурenciјски савјет ће пратити дјеловање привредног субјекта ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац на релевантном тржишту и подузмати одговарајуће мјере у складу са Законом.

Конкурenciјски савјет у поступку није разматрао наводе у Захтјеву који нису директно у вези са одредбама Закона, а односе се на начин формирања или смањивања цијена испоруке дрвних сортимената, као и око затварања "централног стоваришта" ШГ Височник Хан Пијесак.

6. Новчана казна

Конкурenciјски савјет је доставио привредном субјекту ЈПШ "Шуме Републике Српске" Захтјев и Закључак, те затражио достављање одговора и документације (у смислу чл. 33. и 35. Закона) у вези са предметним поступком у року од 20 дана, актом број: 01-06-26-021-17-П/10 дана 24. децембра 2010. године, који је запримљен дана 27. децембра 2010. године (потврда потписана повратница).

У предметном акту је наведено да су странке у поступку дужне на захтјев Конкурenciјског савјета доставити сву тражену документацију у вези са овим предметом, те упозорио да је чланом 49. став (1) тачка а) Закона утврђено да Конкурenciјски савјет може изрећи новчану казну привредном субјекту до 1,0% укупног прихода (као и одговорним особама, у смислу члана 49. став (2) Закона) ако не поступи по захтјеву Конкурenciјског савјета.

Будући да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац није доставио предметни одговор нити тражену документацију, Конкурenciјски савјет је поновио исти захтјев, актом број: 01-06-26-021-21-П/10 дана 31. јануара 2011. године. Привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац је на поновљени захтјев доставио одговор и тражену документацију, поднеском број: 01-06-26-021-23-П/10 дана 10. фебруара 2011. године.

На основу наведенога Конкурenciјски савјет је изрекао привредном субјекту ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац, у смислу члана 49. став (1) тачка а) Закона, новчану казну у износу од 6.000,00 КМ, што износи 0,0037% буџета за 2009. годину.

У случају да привредни субјекат ЈПШ "Шуме Републике Српске" Соколац не изврши уплату новчане казне у утврђеном року Конкурenciјски савјет ће затражити од релевантних тијела принудно извршење исте, те обрачунати затезну камату за вријеме прекорачења рока уплате новчане казне, у складу са прописима Босне и Херцеговине.

7. Административна такса

Подносилац захтјева, Удружење дрвопрерађивача "Пилана" Хан Пијесак, је дужан платити административну таксу у износу од 1.500,00 КМ у корист Буџета институција Босне и Херцеговине, у складу са чланом 2. Тарифни број 107. тачка ф) Одлуке у уплати административних такси у вези са процесним радњама пред Конкурenciјским савјетом („Службени гласник БиХ“, бр. 30/06 и 18/11).

8. Поука о правном лијеку

Против овог Рјешења није допуштена жалба.

Незадовољна странка може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објаве овог Рјешења.

Предсједник

др. Стјепо Прањић