

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савет*

## **R J E Š E N J E**

**o koncentraciji privrednog subjekta Agrokor d.d. Zagreb, Republika Hrvatska i privrednog subjekta VF Komerc d.o.o., društvo za trgovinu na veliko i malo i posredništvo**

**Sarajevo,  
Decembar, 2007. godina**



**Broj:01-04-26-031-11-II/07**  
**Sarajevo, 14.12.2007. godine**

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 42. stav (1) tačka d) i člana 43. stav (2), a u vezi s čl. 12., 14., 16., 17. i 18. Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05 i 76/07) a po Zaključku o pokretanju postupka po službenoj dužnosti (broj:01-04-26-031-II/07 od 21.09.2007. godine) za ocjenu dopuštenosti koncentracije privrednog subjekta Agrokor d.d. Zagreb, Trg Dražena Petrovića 3, Republika Hrvatska i privrednog subjekta VF Komerc d.o.o., društvo za trgovinu na veliko i malo i posredništvo, Kurta Schorka 7, 71 000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Konkurencijsko vijeće na sjednici održanoj dana 14.12. 2007. godine, je donijelo sljedeće

### **R J E Š E N J E**

1. Ocjenjuje se dopuštenom koncentracija na tržištu trgovine na malo i veliko mješovitom robom, prehrambenim proizvodima, pićem i proizvodima široke potrošnje za domaćinstvo u Bosni i Hercegovini koja nastaje preuzimanjem poslovanja dugoročnim zakupom osnovnih poslovnih prostora privrednog subjekta VF Komerc d.o.o., društvo za trgovinu na veliko i malo i posredništvo, Kurta Schorka 7, 71 000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, od strane privrednog subjekta Agrokor d.d. Zagreb, Trg Dražena Petrovića 3, Republika Hrvatska.
2. Zbog nepodnošenja Prijave namjere koncentracije u skladu sa Zakonom o konkurenciji izriče se novčana kazna privrednom subjektu Agrokor d.d. Zagreb, Trg Dražena Petrovića 3, Republika Hrvatska u visini od 190.000,00 KM koju je dužan platiti u roku od 8 dana od dana prijema ovog Rješenja.
3. Ovo Rješenje o koncentraciji se upisuje u Registar koncentracija.
4. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasnicima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Konkurencijsko vijeće je dana 20.04.2007. godine zaprimilo Prijavu namjere koncentracije broj 01-04-26-013-II/07 (u daljnjem tekstu: Prijava), privrednog subjekta Veleprodajni centar trgovina na veliko i malo d.o.o., Rajlovačka bb, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Velpro ili podnosilac Prijave) i privrednog subjekta VF Komerc d.o.o., društvo za trgovinu na veliko i malo i posredništvo, Kurta Schorka 7, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu: VF), koja je podnesena od strane zakonskog zastupnika Ervina Berbića, direktora privrednog subjekta Velpro.

Kao pravni osnov koncentracije Velpro je uz Prijavu priložio Ugovor o zakupu sa privrednim subjektom VF zaključen dana 12.04.2007. godine u Sarajevu pod brojem 3473-01/07. Ovim Ugovorom Velpro uzima u zakup dio poslovnog prostora i to u dijelu koji se odnosi na maloprodaju hrane, pića i drugih potrepština, pripadajuća skladišta i kancelarije privrednog subjekta VF na lokaciji Pofalići, Općina Novo Sarajevo, Put života 12, koja je kao nekretnina upisana u zk. Uložak LIII/1194 k.o. Sarajevo.

U narednom periodu do 09.05.2007. godine Velpro je sa privrednim subjektom VF zaključio još 11 ugovora o zakupu slične sadržine i to za zakup sljedećih poslovnih prostora VF-a : VF - Wisa, VF –

Crkvica, Zenica, VF –Beograd Kom, Zenica, VF - Prehrana Ozrenka, Gračanica, VF - Beograd Kom, Bihać, VF – Travnik, VF – Tešanj, VF –Sloboda, Sanski Most, VF - Sanski Most, VF – Prijedor i VF – Teslić.

Analizom navedene Prijave namjere koncentracije i dokumentacije priložene uz Prijavu, Konkurencijsko vijeće je došlo do saznanja da je dana 28.03.2007. godine zaključen Okvirni ugovor o preuzimanju poslovanja i dugoročnom zakupu (u daljnjem tekstu: Okvirni ugovor) između privrednog subjekta VF komerc d.o.o., Sarajevo, Kurta Schorka 7, i privrednog subjekta Agrokor d.d. Zagreb, Trg Dražena Petrovića 3, Republika Hrvatska (u daljnjem tekstu: Agrokor).

Konkurencijsko vijeće je, također utvrdilo da je privredni subjekt Velpro povezano društvo privrednog subjekta Agrokor jer je privredni subjekt Agrokor većinski vlasnik privrednog subjekta Konzum trgovina na veliko i malo d.d., Marijana Čavića 1a, 10000 Zagreb, Republika Hrvatska (u daljnjem tekstu: Konzum) sa 71,62% ukupnih dionica, a Konzum osnivač i 100,0% vlasnik privrednog subjekta Velpro.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da su pojedinačni ugovori koje je privredni subjekt Velpro dostavio kao pravni osnov koncentracije samo realizacija dijela Okvirnog ugovora i da su stvarni učesnici koncentracije privredni subjekti Agrokor i VF, kao i da pravni osnov koncentracije predstavlja pomenuti Okvirni ugovor. Shodno tome, obaveza podnošenja prijave namjere predmetne koncentracije je bila na privrednom subjektu Agrokor, a ne na Veleprodajnom centru.

U skladu sa izloženim, Konkurencijsko vijeće je na sjednici održanoj dana 21.09.2007 godine donijelo:

- Zaključak o odbacivanju Prijave namjere koncentracije privrednog subjekta Velpro radi nepostojanja obaveze podnošenja prijave od strane podnosioca Prijave u smislu Zakona, i
- Zaključak o pokretanju postupka po službenoj dužnosti za ocjenu koncentracije između Agrokor i VF-a.

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 33. stav (2) Zakona, od privrednog subjekta Agrokor zatražilo podatke i odgovarajuću dokumentaciju s ciljem ocjene pozitivnih i negativnih efekata predmetne koncentracije, u smislu člana 17. Zakona.

U toku postupka za ocjenu predmetne koncentracije Konkurencijsko vijeće je Obavještenjem u sredstvima javnog informisanja od 23.10.2007 godine (Dnevni list, Nezavisne novine i Dnevne novine «SAN») pozvalo sve direktno zainteresovane strane da u roku od 15 dana dostave pisane komentare vezane za predmetnu koncentraciju. U ostavljenom roku, a i van njega nije zaprimljen nijedan traženi pisani komentar.

Analizom dostavljene dokumentacije i podataka dostavljenih od strane privrednog subjekta Agrokor, a koristeći podatke i dokumentaciju ranije dostavljenu uz Prijavu namjere koncentracije od strane privrednog subjekta Velpro, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće činjenice:

### 1. Ukupan prihod učesnika koncentracije

Ukupan ostvareni godišnji prihod učesnika koncentracije na dan 31.12.2006. godine iznosio je:

Ukupan prihod (KM)	Agrokor d.d. Zagreb	VF
Svijet	(..)** <sup>1</sup>	-
Bosna i Hercegovina	-	(..)**

<sup>1</sup> (..)\*\* - podaci predstavljaju poslovnu tajnu

Ukupni godišnji prihodi privrednih subjekata učesnika predmetne koncentracije na dan 31.12.2006. godine iznosili su na svjetskom tržištu preko 100.000.000,00 KM odnosno privredni subjekt Agrokor d.d.

Zagreb je ostvario ukupan prihod u iznosu od (.)\*\*KM, a privredni subjekt VF na tržištu Bosne i Hercegovine (.)\*\*KM. Budući da je, u smislu člana 14. stav (1) pod a) Zakona, ispunjen uslov ostvarenog godišnjeg ukupnog prihoda i uslov da je najmanje jedan privredni subjekt učesnik koncentracije registrovan na teritoriji Bosne i Hercegovine postojala je obaveza podnošenja Prijave namjere koncentracije.

## **2. Učesnici predmetne koncentracije**

Učesnici koncentracije su privredni subjekt Agrokor d.d. Zagreb, Trg Dražena Petrovića 3, Republika Hrvatska i privredni subjekat VF Komerc d.o.o., društvo za trgovinu na veliko i malo i posredništvo, Kurta Schorka 7, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina.

### **Agrokor d.d. Zagreb**

Privredni subjekt Agrokor d.d. Zagreb, Republika Hrvatska je registrovan u Trgovačkom sudu u Zagrebu dana 08.12.1995. godine pod brojem Tt-95/6748-2. Većinski vlasnik privrednog subjekta je Ivica Todorčić sa učešćem od 91,66%. Osnovna djelatnost Agrokora d.d. čini maloprodaja, proizvodnja i prodaja prehrambenih proizvoda. Agrokor je većinski vlasnik privrednog subjekta Konzum sa 71,62% ukupnih dionica, dok (.)\*\* ima privredni subjekt Jamnica d.d. Zagreb, Republika Hrvatska, (.)\*\* privredni subjekt Investco vrijednosnice d.o.o. Zagreb, Republika Hrvatska, dok ostali dioničari iz Republike Hrvatske imaju (.)\*\*.

Privredni subjekt Konzum trgovina na veliko i malo d.d. (u daljnjem tekstu: Konzum), Marijana Čavića 1a, 10000 Zagreb, Republika Hrvatska je osnivač i 100,0% vlasnik privrednog subjekta Velpro. Privredni subjekt Veleprodajni centar trgovina na veliko i malo d.o.o., Rajlovačka bb, 71000 Sarajevo je upisan u registar Općinskog suda u Sarajevu, broj: UF/I 340/04. dana 08. marta 2004. godine. Velpro neposredno nema vlasničkog učešća u drugim privrednim subjektima u Bosni i Hercegovini. Isti djeluje na tržištu maloprodaje i veleprodaje hranom, pićima i drugim pretežno prehrambenim artiklima. Ima ukupno 32 maloprodajna objekta u Bosni i Hercegovini i to na području Sarajeva, Prijedora, Tešnja, Bihaća, Zenice, Travnika i Sanskog Mosta.

Privredni subjekt Agrokor u Bosni i Hercegovini je (.)\*\* vlasnik privrednog subjekta INIT d.d. Sarajevo (glavna djelatnost: informatičke usluge) i (.)\*\* vlasnik privrednog subjekta Agrokor Zagreb d.o.o. Grude (glavna djelatnost: uvoz/izvoz).

Agrokor, preko privrednih društva u njegovom većinskom vlasništvu, u Bosni i Hercegovini ima kontrolu nad:

- privrednim subjektom Velpro (glavna djelatnost: trgovina na veliko i malo) preko privrednog subjekta Konzum d.d. Zagreb (100,0% vlasnik);
- privrednim subjektom Sarajevski Kiseljak (glavna djelatnost: proizvodnja vode za piće) preko privrednog subjekta Jamnica d.d. Zagreb ((.)\*\*vlasnik);
- privrednim subjektom Zvijezda d.o.o. Sarajevo (glavna djelatnost: proizvodnja jestivog ulja i margarina) preko privrednog subjekta Zvijezda d.d. Zagreb ((.)\*\*vlasnik);
- privrednim subjektom Ledo Čitluk d.o.o. (glavna djelatnost: proizvodnja sladoleda i smrznutog voća i povrća) preko privrednog subjekta Ledo d.d. Zagreb ((.)\*\*vlasnik).

### **VF Komerc**

Privredni subjekt VF Komerc d.o.o., društvo za trgovinu na veliko i malo i posredništvo, Sarajevo, Kurta Schorka 7, Bosna i Hercegovina registrovano je u Općinskom sudu u Sarajevu 15.04.2000 godine pod

registarskim brojem subjekta 1-16486. VF djeluje na tržištu trgovine na malo i veliko hranom, pićima, drugim prehrambenim artiklima, kozmetičkim i drugim robama.

Do trenutka zaključenja Ugovora o zakupu VF komerc je imao 13 maloprodajnih objekata na čitavom području Bosne i Hercegovine i to u Sarajevu, Zenici, Bihaću, Tesliću, Sanskom Mostu, Travniku, Tešnju, Prijedoru i Gračanici.

### **3. Pravni okvir ocjene koncentracije**

Konkurencijsko vijeće u provođenju postupka ocjene dopuštenosti predmetne koncentracije primjenilo je odredbe Zakona i Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta («Službeni glasnik BiH», broj 18/06) te odredbe Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», broj 29/02) u dijelu koji nije uređen odredbama Zakona.

Konkurencijsko vijeće je, na osnovu člana 43. stav (7) Zakona, koristilo sudsku praksu Europskog suda i odluke Europske komisije, kao i kriterije i standarde iz Uredbe Vijeća EK broj 139/2004 o kontroli koncentracije između privrednih subjekata, Obavijest Europske Komisije o konceptu koncentracije privrednih subjekata i Smjerenice za ocjenu vertikalnih koncentracija.

### **4. Pravni osnov i oblik koncentracije**

-Pravni osnov koncentracije predstavlja Okvirni ugovor o preuzimanju poslovanja i dugoročnom zakupu koji je zaključen dana 28.03.2007. godine između privrednog subjekta VF komerc d.o.o., Sarajevo, Kurta Schorka 7, zastupan po direktoru društva Jasminu Selmanagiću (Zakupodavac) i privrednog subjekta Agrokor d.d. Zagreb, Trg Dražena Petrovića 3, Republika Hrvatska (Zakupac). Ugovorene strane su, između ostalog, ovim Ugovorom utvrdile da će Zakupodavac i njegova povezana društva zaključiti sa Zakupnikom, odnosno društvom po njegovom nalogu Ugovore o zakupu za 14 poslovnih i skladišnih prostora.

U Okvirnom ugovoru naglašeno je da poslovni prostori u Travniku i Zenici nisu u vlasništvu Zakupodavca već da je osiguran podzakup navedenih poslovnih prostora u korist Zakupnika.

Članom 4. Okvirnog ugovora je utvrđeno da će privredni subjekt Agrokor, odnosno povezano društvo po njegovom nalogu zakupiti poslove prostore privrednog subjekta VF. Ugovori o zakupu koji su uslijedili počevši od 12.04.2007. godine do 09.05.2007. godine predstavljaju realizaciju Okvirnog ugovora. Navedenim Ugovorima Agrokor je uzeo u zakup samo dio poslovnih prostora i to u dijelu koji se odnosi na maloprodaju hrane, pića i drugih potrepština, pripadajućih skladišta i kancelarija u vremenskom periodu od 10 (deset) godina.

Pravni oblik predmetne koncentracije u smislu člana 12. stav 1. pod a) Zakona je pripajanje dijelova privrednog subjekta drugom privrednom subjektu.

### **5. Analiza relevantnog tržišta**

Relevantno tržište, u smislu člana 3. Zakona i člana 4., 5. i 6. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta («Službeni glasnik BiH», broj 18/06), čini tržište određenih proizvoda/usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti na određenom geografskom tržištu.

Relevantno tržište proizvoda je tržište trgovine na malo i veliko mješovitom robom, prehrambenim proizvodima, pićem i proizvodima široke potrošnje za domaćinstvo.

Kao relevantno tržište u geografskom smislu utvrđeno je područje Bosne i Hercegovine jer učesnici koncentracije djeluje na cijelom tržištu Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće je kao relevantno tržište za predmetnu koncentraciju utvrdilo tržište prizvoda trgovine na malo i veliko mješovitom robom, prehrambenim proizvodima, pićem i proizvodima široke potrošnje za domaćinstvo u BiH.

Struktura relevantnog tržišta, na dan 31. decembar 2006. godine:

Rb	Naziv	Tržišni udio
1.	Interex - Sarajevo	5,8%
<b>2.</b>	<b>VF Komerc - Sarajevo</b>	<b>3,7%</b>
3.	Tropic centar - Banja Luka	2,6%
4.	Bingo - Tuzla	2,4%
5.	Mercator - Sarajevo	1,8%
6.	Omega - Živinice	1,7%
8.	Merkur - Sarajevo	1,0%
7.	Ostali	81,0%
8.	Ukupno	100,0%

Izvor: GfK skupina – Centar za istraživanje tržišta –Skenderija 44, 71000 Sarajevo

Podaci pokazuje da najveće tržišno učešće na relevantnom tržištu od 5,8% ima privredni subjekt Interex d.d. - Sarajevo, privredni subjekt VF Komerc d.d. Sarajevo ima 3,7% tržišnog učešća te privredni subjekt Tropic centar d.d. - Banja Luka koji ima 2,6% tržišnog učešća. Navedeni podaci pokazuju da je relevantno tržište fragmentirano jer postoji veliki broj privrednih subjekta sa relativno malim pojedinačnim učešćima koji onemogućavaju stvaranje dominantnog položaja.

Preuzimanjem poslovnih prostora i poslovanja u predmetnoj koncentraciji privredni subjekt Agrokor preuzima tržišno učešće privrednog subjekta VF na relevantnom tržištu koji više ne djeluje na relevantnom tržištu i nije konkurencija privrednom subjektu Agrokor.

## 6. Ocjena dopuštenosti koncentracije

Analizom relevantnog tržišta Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je zajedničko tržišno učešće učesnika koncentracije na relevantnom tržištu znatno ispod tržišnog učešća od 40,0% koji pretpostavlja da privredni subjekt može imati dominantan položaj, u smislu člana 9. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je, u skladu sa članom 17. Zakona, analiziralo strukturu relevantnog tržišta i tržišnog učešća učesnika koncentracije, kao i pozitivne i negativne efekte koje će ta koncentracija proizvesti na relevantnom tržištu te je ocijenilo dopuštenom predmetnu koncentraciju, u smislu člana 18. stav (2) tačka a) Zakona, i odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Pri donošenju ove ocjene Konkurencijsko vijeće posebno je imalo u vidu da ova koncentracija nije značajno povećala tržišna učešća učesnika koncentracije na relevantnom tržištu.

## 7. Novčana kazna

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da predmetna koncentracija predstavlja koncentraciju u smislu člana 12. stav (1) pod a) te da je u smislu člana 14. stav (1) pod a) istog Zakona, privredni subjekt Agrokor bio dužan u vremenskom roku od osam dana od dana zaključenja predmetnog Okvirnog ugovora o preuzimanju poslovanja i dugoročnom zakupu dostaviti Prijavu, u skladu sa članom 16. stav (1) Zakona.

Imajući u vidu navedene odredbe Zakona i nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju Konkurencijsko vijeće je utvrdilo postojanje povrede člana 16. stav (1) Zakona od strane Agrokor jer privredni subjekt Agrokor nije podnio Prijavu namjere koncentracije.

Konkurencijsko vijeće, u smislu člana 49. stav (1) tačka b) Zakona može izreći privrednim subjektima novčane kazne koje ne prelaze 1% od ukupnog prihoda u prethodnoj godini poslovanja ako ne podnesu prijavu namjere koncentracije u smislu člana 16. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je izreklo novčanu kaznu privrednom subjektu Agrokor d.d. Zagreb u iznosu od 190.000,00 KM, što predstavlja manje od 1% ukupnog ostvarenog godišnjeg prihoda Agrokora iz 2006. godine.

Prilikom određivanja visine novčane kazne, Konkurencijsko vijeće je imalo u vidu i činjenicu da privredni subjekt Agrokor d.d. Zagreb djeluje u zemlji u kojoj je razvijena konkurencijska praksa i gdje se primjenjuju slične sankcije za ovakva kršenja pravila konkurencije.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da privredni subjekt Agrokor nije poštovao i član 18. stav (8) Zakona jer je proveo predmetnu koncentracije prije donošenja rješenja Konkurencijskog vijeća kojom se ista ocjenjuje dopuštenom.

Konkurencijsko vijeće je odredilo visinu novčane kazne imajući u vidu činjenicu da kažnjavanje privrednog subjekta Agrokor nije prvenstveno cilj, već izrečena novčana kazna ima namjeru upozoriti na obavezu primjene Zakona.

Konkurencijsko vijeće je prilikom određivanja visine novčane kazne uzelo u obzir i potpunu saradnju privrednog subjekta Agrokor tokom cijelog postupka.

#### **Pouka o pravnom lijeku**

Protiv ovoga Rješenja nije dozvoljena žalba. Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovoga Rješenja.

**Predsjednik**

**Sanja Božić**