

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

Р Ј Е Ш Е Њ Е
о одбијању Захтјева за одлагање извршења побијеног Рјешења
Конкуренијског савјета број: 1-01-26-001-69-П/07 од дана 20. јула 2007. године

Сарајево,
новембар 2007. године



Број: 01-01-26-001-79-II/07
Сарајево, 05. новембра 2007. године

На основу члана 42. тачка г) Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05 и 76/07), члана 18. ст. 2. и 3. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 19/02) у вези са побијеним коначним Рјешењем Конкуренијског савјета, број: 1-01-26-001-69-II/07 од дана 20. јула 2007. године, донесеног у поступку покренутом на основу Захтјева 15 апотека у приватном власништву са подручја Кантона Сарајево: «Вишњик», «Еурофарм-Центар», «Ревита», «Медикализ», «*Shopping*», «Луприв апотеке – огранак број 10», «Дијасан», «Леко-*International*», «Медисан», «Чобанија», «*My medico*», «*Pharmamed*», «*Pharmamed* Витез – огранак Сарајево», «Парк» и «Челебић», против Завода здравственог осигурања Кантона Сарајево, Ложионичка 2, 71000 Сарајево, и Скупштине Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71000 Сарајево, Конкуренијски савјет, на 53. (педесеттрећој) сједници одржаној дана 05. новембра 2007. године, је донио

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Одбија се Захтјев за одлагање извршења побијеног коначног Рјешења Конкуренијског савјета, број: 01-01-26-001-69-II/07 од дана 20. јула 2007. године, поднесен од Кантона Сарајево – Скупштине Кантона Сарајево, заступане по Правобраниоцу Кантона Сарајево, као неоснован.
2. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у «Службеном гласнику БиХ», службеним гласницима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

Конкуренијски савјет је запримио, дана 01. новембра 2007. године под бројем: 01-01-26-001-78-II/07, Захтјев за одлагање извршења побијеног коначног Рјешења Конкуренијског савјета (у даљем тексту: Захтјев), број: 01-01-26-001-69-II/07 од дана 20. јула 2007. године (донесено у поступку покренутом на основу Захтјева 15 апотека у приватном власништву са подручја Кантона Сарајево: «Вишњик», «Еурофарм-Центар», «Ревита», «Медикализ», «*Shopping*», «Луприв апотеке – огранак број 10», «Дијасан», «Леко-*International*», «*Medisan*», «Чобанија», «*My medico*», «*Pharmamed*», «*Pharmamed* Витез – огранак Сарајево», «Парк» и «Челебић», против Завода здравственог осигурања Кантона Сарајево, Ложионичка 2, 71000 Сарајево, и Скупштине Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Рјешење)), поднесеног од Скупштине Кантона Сарајево заступане по Правобраниоцу Кантона Сарајево (у даљем тексту: Правобранилац), у смислу члана 18. ст. 2. и 3. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине («Службени гласник БиХ», број 19/02) (у даљем тексту: Закон о управним споровима).

Конкуренијски савјет увидом у поднесени Захтјев је утврдио да је приложена потребна документација, у смислу члана 18. став 2. Закона о управним споровима.

У поднесеном Захтјеву Тужитељ тражи одлагање извршења коначног Рјешења до доношења коначне одлуке Суда Босне и Херцеговине јер сматра да би извршење побијеног Рјешења нанијело ненадокнадиву штету Тужитељу која се не може поправити. Даље, Тужитељ наводи да одлагање не би проузроковало никакву финансијску штету подносиоцу Пријаве, јер није поднио финансијску нити рачуноводствену документацију на основу које би се утврдила таква штета.

Конкурентијски савјет у оцјени предметног Захтјева узео је у обзир одредбе члана 18. Закона о управним споровима, и то:

- став 2. који гласи «По захтјеву тужитеља, надлежна институција за провођење извршења побијеног коначног управног акта, одгодиће извршење до коначне судске одлуке, ако би извршење нанијело тужитељу штету која би се тешко могла поправити, а одгађање није противно јавном интересу нити би се њиме нанијела већа ненадокнадива штета противној страни...» и
- став 3. који гласи «Надлежна институција из става 2. овог члана може и из других разлога одгодити извршење побијеног коначног управног акта до коначне судске одлуке, ако то јавни интерес дозвољава.»

Према члану 18. Закона о управним споровима надлежна институција може одложити извршење побијеног коначног управног акта (коначног Рјешења) када утврди да су испуњени кумулативни услови прописани чланом 18. став 2. Закона о управним споровима, а према ставу 3. истог Закона није обавезна одложити извршење уколико не сматра да за одлагање постоје други разлози осим оних наведених у ставу 2. Закона о управним споровима.

Одлучујући по Захтјеву Конкурентијски савјет, између осталог, узео је у обзир и слједеће:

- Коначно Рјешење је објављено у «Службеном гласнику Босне и Херцеговине» дана 11. септембра 2007. године те се од тога дана примјењује односно теку утврђени временски рокови за извршење обавеза за Скупштину Кантона Сарајево, у смислу члана 45. Закона о конкуренцији.
- Тужитељ је преко свога законског заступника Правобраниоца поднио Тужбу Суду Босне и Херцеговине против Туженог Конкурентијског савјета ради поништења Рјешења, дана 20. августа 2007. године. Конкурентијски савјет је у остављеном временском року доставио одговор на Тужбу Суду Босне и Херцеговине, дана 11. септембра 2007. године под бројем 01-01-26-001-76-П/07.
- Конкурентијски савјет је запримио поднесак, дана 11. септембра 2007. године под бројем 01-01-26-001-77-П/07, од Правобраниоца Кантона Сарајево са захтјевом за издавање потврде да исти није поднио захтјев Конкурентијском савјету за одлагањем извршења побијеног Рјешења. Конкурентијски савјет је на предметни поднесак позитивно одговорио дана 11. септембра 2007. године број: 01-01-26-001-77-П/07.
- Захтјев за одлагање извршења побијеног Рјешења Конкурентијског савјета Правобранилац је поднио Суду Босне и Херцеговине, дана 12. септембра 2007. године, на поступак, који је Савјет управног одјела Суда Босне и Херцеговине вратио подносиоцу Захтјева, дана 23. октобра 2007. године, јер је утврдио да у управном спору Тужитеља Скупштине Кантона Сарајево заступане по Правобраниоцу, против Туженог Конкурентијског савјета нема услова да одлучи о

одлагању побијенога Рјешења.

У поступку одлучивања по предметном Захтјеву утврђено је сљедеће:

- у Захтјеву није наведена нити једна објективна чињеница која би потврдила наводе Тужитеља о постојању ненадокнадиве штете, коју би Конкурентијски савјет сматрао оправданом за доношење одлуке о одлагању извршења побијеног Рјешења, у смислу члана 18. став 2. Закона о управним споровима.
- Конкурентијски савјет сматра неоснованим навод Тужитеља да је постојећа Мрежа апотека донесена у јавном интересу, у смислу члана 18. став 3. Закона о управним споровима, јер иста значајно ограничава и нарушава положај апотека изван Мреже апотека (у односу на апотеке у Мрежи) те онемогућава бољу и лакшу доступност издавања лијекова на рецепт корисницима услуга – осигураним особама грађанима Кантона Сарајево.
- Конкурентијски савјет сматра неоснованом тврдњу Тужитеља да подносилац Пријаве (15 приватних апотека) неће трпити финансијску / новчану штету одлагањем извршења побијеног Рјешења, јер су апотеке изван Мреже (око 50 приватних апотека) и сада у неравноправном положају у погледу издавања лијекова на рецепт осигураним особама на терет новчаних средстава Завода за здравствено осигурање Кантона Сарајево (те на тај начин остварују мање свакодневне новчане приходе) што би се додатно наставило у случају одлагања извршења побијеног Рјешења.
- Конкурентијски савјет сматра да је утврђени временски рок, у побијеном Рјешењу, објективно процјењен и довољно дуг (истиче дана 11. марта 2008. године) и да омогућава Скупштини Кантона Сарајево потпуно извршавање обавезе из побијеног Рјешења који се односи на доношења нове Одлуке о усвајању Мреже фармацеутске дјелатности – апотека у Кантону Сарајево.

Према наведеном, узимајући у обзир правни основ поднесеног Захтјева и друге наведене релевантне чињенице, Конкурентијски савјет је оцјенио да нема стварних разлога за доношење одлуке о одлагању извршења побијеног Рјешења, у смислу члана 18. ст. 2. и 3. Закона о управним споровима, те је одлучио као у диспозитиву овог Рјешења.

Поука о правном лијеку

Против овога Рјешења није допуштена жалба. Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема односно објављивања овога Рјешења.

Предсједник

Сања Божић