

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренцијски савјет*

**Р Ј Е Ш Е Њ Е**

**по Захтјеву за покретање поступка поднесеном од стране привредног субјекта  
“ЛРЦ Инжењеринг” д.о.о. Сарајево, против Агенције за финансијске,  
информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, због злоупотребе доминантног  
положаја**

**Сарајево  
Септембар, 2008. године**



Број: 01-04-26-009-36-II/08  
Сарајево, 11.09.2008. године

На основу члана 42. тачка г), а у вези са чланом 10. став (2) тачка ц) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 88/07) и чланом 108. став (4) Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02), у поступку покренутом на основу Захтјева, поднесеног од стране привредног субјекта “ЛРЦ Инжењеринг” д.о.о. Сарајево, Скендерија 52, 71000 Сарајево, запримљеном дана 07.03.2008. године, под бројем: 01-04-26-009-II/08 заступаног по адвокату Карабдић Кериму, Хаџи Идризова 20, 71000 Сарајево, против Агенције за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка бр.3, 71000 Сарајево, Конкуренијски савјет на 71. (седамдесетпрвој) сједници одржаној дана 11.09.2008. године, донио је следеће

### **Р Ј Е Ш Е Њ Е**

1. Утврђује се да је Агенција за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, злоупотребила свој доминантан положај на тржишту пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга на подручју Федерације БиХ, у смислу члана 10. став (2) тачка (ц) Закона о конкуренцији, тиме што је уговором о преузимању и уступању права за кориштење података у форми рачуноводствених исказа о годишњој и полугодишњој успјешности пословања правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине, закљученим са привредним субјектом “ЛРЦ Инжењеринг” д.о.о Сарајево, утврдила различите услове за исту или сличну врсту послова у односу на друге привредне субјекте кориснике истих услуга и тиме привредни субјект “ЛРЦ Инжењеринг” д.о.о Сарајево довела у неравноправан и неповољан конкурентски положај.
2. Налаже се Агенцији за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, да у временском року од 15 дана од дана пријема овог Рјешења омогући привредном субјекту “ЛРЦ Инжењеринг” д.о.о Сарајево да закључи нови уговор под условима једнаким оним у уговорима закљученим са другим привредним субјектима корисницима истих услуга.
3. Налаже се Агенцији за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, да у остављеном временском року достави на увид Конкуренијском савјету доказе о извршењу обавезе из тачке 2. Овог Рјешења.
4. Одбија се захтјев Агенције за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево за доношењем Привремене мјере у смислу члана 40. Закона о конкуренцији, као неоснован.
5. О трошковима Подносиоца захтјева за правно заступање одлучиће се накнадно посебним закључком Конкуренијског савјета.
6. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у Службеном гласнику Босне и Херцеговине, службеним гласницима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

## Образложење

Конкурenciјски савјет је дана 07.03.2008. године, под бројем 01-04-26-009-III/08 запримио Захтјев у смислу члана 28. Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05 и 76/07), (у даљем тексту: Закон), против Агенције за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево (у даљем тексту: АФИП) ради злоупотребе доминантног положаја противно члану 10. став (2) тачка ц) Закона, поднесен од стране привредног субјекта “ЛРЦ Инжењеринг” д.о.о. Сарајево, заступаног по адвокату Карабдић Кериму, из Сарајева (у даљем тексту: Подносилац захтјева или ЛРЦ Инжењеринг).

Увидом у достављени Захтјев и приложену документацију, Конкурenciјски савјет је утврдио да је Захтјев комплетан и уредан, у смислу члана 28. став (1) Закона, те је на основу члана 28. став (3) Закона, Подносиоцу захтјева, дана 07.05.2008. године, издао потврду број 01-04-26-009-3-III/08 о пријему комплетног и уредног Захтјева.

У свом Захтјеву, Подносилац захтјева, описује чињенично стање и околности које су разлог за подношење Захтјева те наводи:

- да је АФИП Одлуком Владе Федерације БиХ, број 567/04 од 16.12.2004. године («Службене новине Федерације БиХ», број 74/04) о начину предаје и обраде рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ, (у даљем тексту: Одлука) овлаштена заједно са Агенцијом за пружање информатичких и посредничких услуга д.д. Мостар (у даљем тексту: ФИП) да врши пријем рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ, у циљу њихове обраде и анализе
- да је чл. 5. и 6. наведене Одлуке прописано да су обје Агенције дужне да уступе податке из рачуноводствених исказа надлежним органима и другим корисницима на њихов захтјев и уз накнаду
- да је чланом 7. исте Одлуке одређен начин одређивање накнаде за уступање података
- да је Подносилац захтјева са АФИП-ом и ФИП-ом дана 16.12.2004. године склопио тројни уговор о уступању права за кориштење података и Анекс Уговора дана 09.05.2006. године
- да је Подносилац захтјева на свој упит за понуду од 07.01.2008. године за откуп завршних финансијских извјештаја правних лица са територије Федерације БиХ у форми пакета који би обједињавао извјештаје свих регистрованих фирми по годинама, од АФИП-а добио негативан одговор уз образложење да би давањем базе података, па и уз накнаду, била угрожена основна дјелатност АФИП-а
- да је истовремено АФИП исте податке уступила на комерцијалној основи другим коминтентима – «Сарајевској берзи», «Нуро Алпе Адриа» банци, «Raiffeisen» банци, «Новој банци» Бјељина, микрокредитним организацијама и неким страним привредним субјектима из Словеније и Бугарске
- да на тај начин, уступајући уз накнаду једним привредним субјектима податке којима располаже, а ускрачујући исте или сличне податке Подносиоцу захтјева, АФИП врши злоупотребу доминантног положаја у смислу члана 10. став (2) тачка ц) Закона на штету Подносиоца захтјева, којег ставља у неравноправан и неповољан тржишни положај.

У свом Захтјеву Подносилац захтјева такође тражи да Конкурenciјски савјет одреди мјере и рокове за отклањање штетних посљедица оваквог поступања АФИП-а, те да истој наложи уступање тражених података Подносиоцу захтјева према једнаким тржишним условима.

Анализирајући захтјев за покретање поступка и документацију коју је Подносилац доставио уз Захтјев, Конкурenciјски савјет је оцијенио да није могуће безведеног поступка утврдити постојање повреда Закона о конкуренцији на које Подносилац захтјева указује, те је на сједници одржаној дана 13.05.2008. године, у складу са чланом 32. став (2) Закона донио Закључак о покретању поступка број: 01-04-26-009-5-III/08.

У складу са чланом 33. Закона, Конкурентијски савјет је примјерак наведеног Закључка о покретању поступка дана, 14.05.2008.године под бројем: 01-04-26-009-9-П/08 доставио на одговор АФИП-у.

АФИП је дана 20.05.2008. године доставила Конкурентијском савјету под бројем: 01-04-26-009-11-П/08 одговор на Закључак о покретању поступка у коме истиче сљедеће:

- да је код уступања података АФИП према свим корисницима поступала идентично
- да су се уступани подаци у текућој години односили на пословање у претходној години или прво полугодиште текуће године
- да никоме нису уступљени комплетни подаци о пословању правних лица за било коју годину или полугодиште
- да су свим правним субјектима до сада и у будуће подаци били уступани у ограниченом броју и под истим условима
- да су у Пријави од стране Подносиоца пријаве, изнесене неprovјерене и неистините информације
- да Конкурентијски савјет одбаци Пријаву као неосновану.

Уз свој одговор АФИП је на тражење Конкурентијског савјета доставила 9 (девет) примјерака закључених уговора са привредним субјектима корисницима услуга и то: (..)\*\*<sup>1</sup>

У извођењу доказа Конкурентијски савјет је дана 17.06.2008. године уз дописе број: 01-04-26-009-17-П/08, 01-04-26-009-18-П/08, 01-04-26-009-19-П/08 и 01-04-26-009-20-П/08 затражио Уговоре потписане са АФИП-ом о преузимању и уступању финансијских извјештаја за 2007. и 2008. годину од сљедећих привредних субјеката : «Сарајевске берзе», «Нуро *Alpe Adria bank*» д.д. Мостар, «*Raiffeisen bank*» д.д. Сарајево и «Нова банка» Бијељина. На захтјеве Конкурентијског савјета странке су одговориле уредно и доставиле тражену документацију уз дописе број: 01-04-26-009-22-П/08 од 01.07.2008.године, 01-04-26-009-23-П/08 од 02.07.2008.године, 01-04-26-009-25-П/08 од 10.07.2008.године и 01-04-26-009-26-П/08 од 21.07.2008.године.

У даљем току поступка, обзиром да се ради о предмету са странкама са супротним интересима Конкурентијски савјет је у складу са чланом 39. Закона заказао усмену расправу.

Усмена расправа је одржана дана 25.08.2008.године у сједишту Конкурентијског савјета и истој су присуствовале све позване странке. Током усмене расправе странке су се у суштини изјасниле да остају код својих досадашњих исказа и доказа с тим да је Подносилац захтјева навео да је у међувремену дана 29.јула 2008. године, након покретања поступка пред Конкурентијским савјетом, АФИП једнострано раскинула уговор без поштивања отказног рока из разлога, како су навели у *e-mail* поруци, неплаћања доспјелих обавеза.

На ове наводе Подносиоца захтјева о начину и разлозима раскидања уговора од стране АФИП-а са Подносиоцем захтјева, Конкурентијски савјет сматра да није надлежан да о њима расправља и одлучује.

Заступник Подносиоца захтјева, адвокат Карабдић Керим је Конкурентијском савјету дана 28.05.2008. године под бројем: 01-04-26-009-14-П/08 и дана 25.08.2008. године под бројем 01-04-26-009-35-П/08 доставио своје трошкове адвокатских услуга у укупном износу од 10.547,20 КМ.

У провођењу поступка Конкурентијски савјет је утврдио релевантно тржиште за предметни случај.

У складу са чланом 3. Закона и чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта («Службени Гласник БиХ», број 18/06) релевантно тржиште се одређује као тржиште

<sup>1</sup>(..)\*\* подаци представљају пословну тајну

одређених производа који су предмет обављања дјелатности привредних субјеката на одређеном географском подручју.

Релевантно тржиште производа обухвата све производе које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјењивим, под прихватљивим условима, имајући у виду посебно њихова битна обиљежја, квалитет, уобичајну намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Релевантно географско тржиште обухвата цјелокупан или значајан дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Конкуренијски савјет је утврдио да је релевантно тржиште у овом предмету тржиште пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга на подручју Федерације БиХ.

На основу увида у документацију из списка предмета, одржане јавне расправе и изведених доказа, Конкуренијски савјет је утврдио следеће чињенице :

- да су агенције АФИП и ФИП Одлуком Владе Федерације БиХ о начину предаје и обраде рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ, једине овлаштене да врше пријем рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ, у циљу њихове обраде и анализе чиме су стављене у доминантан положај на релевантном тржишту
- да је чл. 5. и 6. наведене Одлуке прописано да су обје Агенције дужне да уступе податке из рачуноводствених исказа надлежним органима и другим корисницима на њихов захтјев и уз накнаду
- да је чланом 7. исте Одлуке одређен начин одређивање накнаде за уступање података
- да је Надзорни одбор АФИП-а уз сагласност Федералног министарства финансија дана 30.12.2004. године донио Одлуку број: 02-3792 о накнадама за услуге АФИП-а (у даљем тексту: Одлука о накнадама)
- да је Подносилац захтјева са АФИП-ом и ФИП-ом дана 16.12.2004. године склопио уговор и дана 09.05.2006. године Анекс Уговора о уступању права за кориштење података у форми рачуноводствених исказа о годишњој и полугодишњој успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ, који се налазе у бази података АФИП-а и ФИП-а
- да је АФИП приликом потписивања уговора са корисницима својих услуга примјенила различите услове за исту или сличну врсту послова. Тако је у уговору од дана 17.10.2005.године склопљеним са (..)\*\*<sup>2</sup>, АФИП као предмет уговора утврдила уступање права на кориштење базе података АФИП-а, која се односи на годишње и полугодишње финансијске извјештаје тј. билансе стања и билансе успјеха те посебних података, што није случај са уговором потписаним са Подносиоцем захтјева гдје је као предмет уговора утврђено уступање права за кориштење података у форми рачуноводствених исказа о годишњој и полугодишњој успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ.
- да су у уговору од 18.04.2006. године потписаним са (..)\*\* у члану 2. истог уговора одређене цијене за наруџбе од 100 до 1.000 правних лица у износу од 30 КМ по једном правном лицу, док је у уговору потписаним са Подносиоцем захтјева цијена од 30,00 КМ по једном правном лицу одређена за наручене податке од 11 до 100 правних лица, како је наведено и у Одлуци о накнадама.
- да је АФИП различитим странкама потписницама, приликом закључивања уговора понудила различите цијене за исту врсту трансакције. Наиме, за наруџбу свих годишњих исказа по једном правном лицу АФИП је одредио цијену од 2,00 КМ у уговорима склопљеним са (..)\*\*<sup>3</sup> уз услов откупа најмање 4.500 комплета

<sup>2</sup>(..)\*\* подаци представљају пословну тајну

<sup>3</sup>(..)\*\* подаци представљају пословну тајну

финансијских извјештаја годишње, са (..)\*\* без додатних услова, са (..)\*\* без додатних услова, са (..)\*\* уз услов откупа 2.500 комплета у првој години и у свакој наредној најмање 1.000 комплета, са (..)\*\* без додатних услова, док Подносиоцу захтјева цијена од 2,00 КМ није уговором нити понуђена.

Имајући у виду наведене чињенице и изведене доказе, који су цијењени како појединачно тако и у међусобној повезаности, Конкурентијски савјет је утврдио да уговор склопљен између АФИП-а и Подносиоца захтјева, ограничава, спријечава и нарушава тржишну конкуренцију на релевантном тржишту, у смислу члана 10. став (2) тачка ц) Закона, јер утврђује различите услове за исту врсту посла односно уступање права за кориштење базе података и различите цијене за исту врсте услуге, те доводи Подносиоца захтјева у неравноправан и неповољан конкурентски положај.

Што се тиче захтјева подносиоца за доношењем привремене мјере из члана 40. Закона, Конкурентијски савјет је оцијенио да се нису стекли услови за доношењем такве мјере из разлога што ће се те неправилности отклонити у року од 15 дана, како је наложено овим Рјешењем, ради чега је одлучило захтјев одбити као неоснован.

Поводом Захтјева подносиоца захтјева за надокнаду трошкова за трошкове правног заступања, Конкурентијски савјет је у складу са чланом 108. став (4) Закона о управном посзупку, одлучио да ће о истим накнадно донијети посебан закључак.

Након сагледавања свих релевантних чињеница и доказа Конкурентијски савјет је одлучио као у диспозитиву овог Рјешења.

#### **Поука о правном лијеку**

Ово Рјешење је коначно и против истога није дозвољена жалба. Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно, објављивања овога Рјешења.

**Предсједник**

**Ибрица Лакишић**