

Broj: 01-02-3-94-9/22  
Sarajevo, 15.03.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), *donosi*

***PROGRAM RADA***

***KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU***

Sarajevo,  
Studeni, 2022. godine

## I – UVOD

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je nezavisno i samostalno tijelo, koje ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH”, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji).

Zakonom o konkurenciji uređuju se pravila, mjere i postupci zaštite tržišne konkurencije, kao i nadležnosti i način rada Konkurencijskog vijeća. Ovaj zakon se primjenjuje na sve privredne subjekte u smislu člana 2. Zakona o konkurenciji, ukoliko njihove aktivnosti imaju za cilj i posljedicu sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine, uključujući i privredne subjekte sa sjedištem u inostranstvu, a čija djelovanja proizvode uticaj na tržište Bosne i Hercegovine.

Budući da je Zakon o konkurenciji određena pitanja i pojmove uredio načelno, ta pitanja su detaljnije definisana donošenjem niza podzakonskih akata kojima se bliže uređuju osnovni instituti utvrđeni Zakonom.

Provedba Zakon o konkurenciji i podzakonski akata zahtijeva od Konkurencijskog vijeća, da organizaciono i kadrovski bude u stanju da u praksi provodi složene analize pojedinačnih tržišta, te zavisno od rezultata tih analiza pokreće i vodi složene postupke i istrage, te sankcioniše one koji te propise krše i time narušavaju tržišnu konkurenciju na štetu drugih učesnika na tržištu, kao i krajnjih potrošača.

Opšti cilj Konkurencijskog vijeća je osigurati savremen pristup provedbi sistema mjera zaštite tržišne konkurencije, koji će omogućiti jačanje efikasne tržišne konkurencije i stvaranja jedinstvenog ekonomskog prostora u cijeloj Bosni i Hercegovini.

*Vizija Konkurencijskog vijeća* je uspostavljanje efikasne tržišne konkurencije, koja će osigurati slobodnu tržišnu utakmicu za sve privredne subjekte i maksimalnu korist za potrošače, te doprinijeti stvaranju uslova za privredni rast i razvoj, zasnovan na konkurentnosti i efikasnosti nacionalne privrede.

*Misija Konkurencijskog vijeća* je dosljedna primjena Zakona o konkurenciji i podzakonskih akata, radi osiguranja jednakih tržišnih uslova za sve učesnike bez obzira na njihovu tržišnu snagu i veličinu.

Strateški cilj Konkurencijskog vijeća je definisan u dokumentu „Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća za period 2023-2025, koji je urađen u skladu sa Uputstvom o metodologiji u postupku planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 44/15) na sljedeći način:

### ✓ *Strateški cilj: Unapređenje razvoja konkurentnog ekonomskog okruženja*

Konkurencijsko vijeće je prema Instrukciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, donijelo i Akcioni plan Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara za period 2023-2025. godine.

*Srednjoročni cilj Konkurencijskog vijeća* jeste unaprijeđenje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasnija regulacija tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije.

Realizacija srednjoročnog cilja zasniva se na realizaciji *Specifičnog cilja - Povećanja stepena zaštite tržišne konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine*, a koji bi se trebao realizovati kroz rješavanje

predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije.

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2023. godini će biti usmjerene na sljedeće:

- nastavak aktivnosti putem provođenja postupaka koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, pokrenutih po zahtjevima privrednih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, ocjena izuzeća sporazuma, ocjena koncentracija), davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti sami predlagači;
- promocija konkurencije (Program “*Competition Advocacy*”) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i nivoa znanja, te upoznavanje stručne i šire javnosti s prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća. Navedene aktivnosti uključuju različite aspekte komunikacije sa privrednim subjektima i njihovim udruženjima, državnim tijelima uprave i lokalne samouprave, akademskom zajednicom i širom javnosti s ciljem podizanja kulture tržišne konkurencije i širenja svijesti i znanja o ulozu prava i politike tržišne konkurencije, odnosno uloge Konkurencijskog vijeća;
- pokretanje inicijative za izmjene i dopune važećeg Zakona o konkurenciji kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine;
- nastaviti razvijati i proširivati uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu saradnju sa organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, i to kroz saradnju s međunarodnim organizacijama i institucijama (EC-DG Comp, ICN, WB, OECD, FTC, UNCTAD, EBRD, ABA i dr.);
- kontinuirano usklađivanje normativnih akata Konkurencijskog vijeća, sa zaključcima i odlukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- kontinuirane aktivnosti na razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, poboljšanju svih poslovnih procesa i identificiranju rizika u istim, u cilju uspješne realizacije postavljenih ciljeva institucije;
- nastavak aktivnosti po pitanju implementacije reformskih aktivnosti iz Revidiranog akcionog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave;
- nastavak aktivnosti u vezi sa Strategijom za borbu protiv korupcije 2020-2024. godina, kroz izradu Akcionog plana za borbu protiv korupcije za 2023. godinu;
- pokretanje aktivnosti za donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Konkurencijskog vijeća čime se namjerava riješiti problem nedovoljnog broja državnih službenika, odnosno namjeravaju se proširiti kapaciteti Stručne službe unutar Konkurencijskog vijeća.
- nastavak aktivnosti po pitanju izrade priloga za Akcioni plan Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o procesu pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj Uniji;
- nastavak aktivnosti na ispunjavanju principa proaktivne transparentnosti;

- u cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, sprovodit će se kontinuirane edukacije i usavršavanja kroz seminare, radionice i druge vidove edukacije u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini i međunarodnih institucija.

#### ✓ **Mogući problemi i rizici u provođenju Programa rada**

Ovim Programom rada se jasno definišu ciljevi i prioriteta djelovanja Konkurencijskog vijeća u sljedećoj godini i istovremeno osigurava transparentnost rada i otvorenost poslovnoj i stručnoj javnosti osiguravanjem jednakih uslova djelovanja na tržištu za sve privredne subjekte kao i stvaranjem posljedične dobrobiti za potrošače, te doprinosi daljoj afirmaciji konkurencijskog djelovanja na teritoriji Bosne i Hercegovine.

U izvršavanju navedenih ciljeva i prioriteta mogu se pojaviti određeni rizici i problemi, koji mogu uticati na realizaciju navedenih zadataka, odnosno aktivnosti.

Ograničavajući faktori koji bi mogli uticati na realizaciju Programa rada za 2023. godinu bi mogli biti sljedeći:

- nedovoljna promocija tržišne konkurencije (Competition Advocaty);
- nedovoljan kapacitet stručne službe, te neadekvatna sistematizacija i unutrašnja organizacija Konkurencijskog vijeća;

## II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH														
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast														
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja														
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije														
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH														
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji			Troškovi			Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje	
		Pokazatelj rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
<b>1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije</b>														
<b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja</b>														
1.1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja i preporuka	Konkurencijsko vijeće BiH	broj riješenih predmeta u odnosu na broj zaprimljenih	%	56,60	57		1.607.000,00					1.607.000,00	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija Konkurencijskog vijeće BiH	kontinuirano
1.1.1.2 Promocija i zaštita tržišne konkurencije	Konkurencijsko vijeće BiH	saopštenja za javnost	broj	16	18		10.000,00				10.000,00	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija Konkurencijskog vijeće BiH	kontinuirano	

<p>1.1.1.3 Pokretanje inicijative kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji</p>	<p>Konkurencijsk o vijeće BiH</p>	<p>Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji</p>	<p>broj</p>	<p>0</p>	<p>1</p>	<p>IV</p>
---	---------------------------------------	--	-------------	----------	----------	-----------

### III - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH					
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije					
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja					
1.1.1.1 (naziv zakona)					NE PLANIRA
1.1.1.2 (naziv zakona)...					NE PLANIRA
1.1.2 (naziv projekta)...					
1.2. (naziv programa)...					

**IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH**

**IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH**

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast						
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja						
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije						
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti	
1	2	3	4	5	6	
<b>1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije</b>						
<b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja</b>						
1.1.1.1. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Konkurencijskog vijeća BiH	Proširenje kadrovskih kapaciteta u stručnoj službi institucije, zbog nedovoljnog broja državnih službenika koji rade na predmetima kao i ostalih državnih službenika, a sve u cilju jačanja efikasnosti rada Konkurencijskog vijeća.	NE	DA	DA	IV	
1.1.1.2. Akcioni plan za borbu protiv korupcije za 2023. godinu	Nastavak aktivnosti u vezi sa Strategijom za borbu protiv korupcije 2020-2024. godina	DA	DA	NE	IV	



**V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH**

<b>V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH</b>					
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije					
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
1	2	3	4	5	6
<b>1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije</b>					
<b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja</b>					
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					NE PLANIRA

**VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIH PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH**

<b>VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIH PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH</b>					
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije					
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH					
Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije			Status	Komentar
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)			
1	2	3	4	5	
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije					
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja					
1.1.1.1 (naziv javne investicije)					
NE PLANIRA					

## VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Kod izrade godišnjeg programa rada, Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom. 4. stav (1) tačka b) i članom 8. stav (2) tačka b) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenilo Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17).

Javne konsultacije na Nacrt Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2023. godinu su započele dana 14.10.2022 godine, putem web-stranice Konkurencijskog vijeća [www.bihkonk.gov.ba](http://www.bihkonk.gov.ba), i web aplikacije e-Konsultacije i trajale su do 29.10.2022 godine.

Prijedlog Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2023. godinu usvojen je dana 23.02.2023. godine na 3. (trećoj) sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

