

МИШЉЕЊЕ

**на Приједлог Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II
Закона о јавним набавкама**

**Сарајево
Децембар, 2022. године**

Број: 01-26-7-23-3/22
Сарајево, 14.12.2022. године

На основу члана 25. става (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 48/05, 76/07 и 80/09), поступајући по захтјеву за мишљење Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, Конкурентијски савјет Босне и Херцеговине је на 112.(стотинудванаестој) сједници одржаној дана 14.12.2022. године, донио

М И Ш Љ Е Њ Е

Конкурентијски савјет је дана 24.10.2022. године под бројем: 01-26-7-23-1/22 запримио Захтјев за мишљење на Приједлог Правилника о поступку додјеле уговора о услугама из Анекса II Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Захтјев), Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, Маршала Тита 9а/1 (у даљем тексту: Агенција за јавне набавке или Подносилац захтјева).

Увидом у одредбе Приједлог Правилника о поступку набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Правилник), Конкурентијски савјет је утврдио сљедеће:

Предмет Правилника је провођења поступка јавне набавке друштвених и других посебних услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, бр. 39/14 и 59/22).

У члану 3. Правилника је прописан поступак набавке како слиједи:

„(1) За набавку друштвених и других посебних услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: друштвене и посебне услуге), уговорни орган објављује објавјештење о набавци и исправку објавјештења о набавци на Порталу јавних набавки.

(2) Уговорни орган је дужан у поступку јавне набавке услуга из става (1) овог члана да поступа у складу са општим принципима из члана 3. Закона.

(3) За набавку услуга из става (1) овог члана, уговорни орган може провести и један од поступака јавне набавке, дефинисаних у Поглављу I и V Другог дијела Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон), а у зависности од испуњености услова одређених Законом за поједину врсту поступка.“

Период кориштења друштвених и других пословних услуга је прописан у члану 4. Правилника:

„(л) Уколико уговорни орган набавља друштвене и друге посебне услуге од једног добављача, примјењује критериј за додјелу уговора из члана 64. Закона, доноси Одлуку из члана 70. Закона, те у случају додјеле уговора закључује уговор на период који не може бити дужи од 3 године.

(2) Уколико уговорни орган набавља друштвене и друге посебне услуге од више добављача, период кориштења услуге не може бити дужи од 3 године

рачунајући од дана објаве обавјештења о набавци. У овом случају није обавезно закључење уговора, те се рачун за пружену услугу може сматрати уговором.

(3) Уговорни орган је дужан да у обавјештењу о набавци и јавном позиву утврди примјерен рок за пријем понуда, не краћи од 10 дана од дана објаве обавјештења о набавци. „

У Правилнику је поред наведеног прописан почетак поступка, добровољно *ex ante* обавјештење о транспарентности и обавјештење о додјели уговора, као и правна заштита.

Чланом 9. Правилника је прописано да Правилник ступа на снагу истовремено са почетком примјене Закона о јавним набавкама, изузев одредби чл. 4.а) и 4.б) и члана 75. Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама.

У Образложењу приједлога Правилника је наведено:

Да су разлози за доношење новог текста Правилника о поступку набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама, неусаглашеност постојећег Правилник о набавци услуга из Анекса II Дио Б са Директивама ЕУ бр. 24/2014 и 25/2014. Новим текстом Правилника набавка услуга из Анекса II Директиве ЕУ усаглашава се са европском правном стечевином. Усвојена стратешка политика Босне и Херцеговине је усаглашавање законодавства Босне и Херцеговине са прописима Европске уније у циљу добијања кандидатског статуса Босне и Херцеговине на путу пуноправног чланства у ЕУ.

Правилник је заснован на принципима транспарентности, једнаког третмана и недискриминације, правичне и активне конкуренције и најефикаснијег трошења јавних средстава, у смислу члана 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ бр. 39/14 и 59/22).

Ступањем на снагу Правилника о набавци услуга из Анекса II замјениће се важећи Правилник, те у провођење овог прописа не постоје било какве сметње да уговорни органи набавку услуга из Анекса II набављају у складу са новим Правилником.

Провођења Правилника о набавци услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама обезбједиће се кроз праћење поступака набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама које ће проводити Агенција за јавне набавке у складу са чланом 92. став (3) тачка е) Закона о јавним набавкама, као и надлежни уреди за ревизију на свим нивоима у Босни и Херцеговини.

У складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији, Конкуренцијски савјет на нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију, даје мишљење о њиховој усаглашености са овим законом.

Конкуренцијски савјет је утврдио да у услуге из Анекса II Закона о јавним набавкама спадају: здравствене, друштвене и повезане услуге; административне, друштвене образовне, здравствене услуге и услуге у вези са културом; услуге обавезног социјалног осигурања, осим ако се ради о непривредним услугама општег интереса; услуге у вези са накандама; друге услуге заједнице, друштвене и личне услуге, укључујући услуге синдиката, политичких организација, удружења младих и других организација са чланством; вјереске услуге; хотелске и угоститељске услуге; правне услуге, у мјери у којој оне нису искључене на основу члана 10а. става (1) тачке д); друге административне услуге и државне услуге; пружање услуга за заједницу; затворске услуге, услуге јавне безбједности и спасилачке услуге у мјери у којој оне нису искључене на основу члана 10а. става (1) тачке х); услуге истраге и услуге у области безбједности; међународне услуге; поштанске услуге; разне услуге.

За наведене услуге се примјењују одредбе Закона о јавним набавкама и то: одредбе које се односе на опште принципе, припрему техничке спецификације, период на који се закључује уговор, правну заштиту, објављивање обавјештења о додјели уговора и добровољно ех анте обавјештење о транспарентности. Правилником о поступку набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама је прописано поступање уговорног органа, односно детаљно су уређени институти поступка јавне набавке који су дефинисани у Закон о јавним набавкама уз поштовање принципа транспарентности, једнаког третмана и недискриминације, правичене и активне конкуренције и најефикаснијег трошења јавних средстава.

Слиједом наведеног, Приједлог Правилника о поступку набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама не садржи одредбе које су у супротности са Законом о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података достављених уз захтјев за мишљење на Приједлог Правилника о поступку набавке услуга из Анекса II Закона о јавним набавкама.

Предсједник

Небојша Попић

Достављено:

- Агенција за јавне набавке
- а/а