

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**na Prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o obuci službenika za javne nabavke
doneseno na Zahtjev Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine**

**Sarajevo,
mart 2023. godine**



Broj: 01-26-7-002-2/23
Sarajevo, 15.03.2023. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja koji je podnijela Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine, ul. Maršala Tita 9a/1, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 117. sjednici održanoj dana 15.03.2023. godine, donijelo je

M I Š L J E N J E

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) zaprimilo je dana 03.02.2023. godine pod brojem: 01-26-7-002-1/23, Zahtjev Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, ul. Maršala Tita 9a/1, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Agencija ili Podnosilac zahtjeva), kojim se traži mišljenje o usklađenosti Prijedloga Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o obuci službenika za javne nabavke (u daljem tekstu: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika) sa Zakonom o konkurenciji, kako bi se isti uputio Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

Uz predmetni Zahtjev dostavljeno je obrazloženje koje sadrži: 1) pravni osnov za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika, 2) razloge za donošenje i principe na kojima je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika zasnovan i usklađenost sa evropskim zakonodavstvom, 3) mehanizme za provođenje i način osiguranja poštovanja propisa, 4) obrazloženje odredbi Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika i 5) finansijska sredstva.

- 1) Podnosilac zahtjeva kao pravni osnov za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika navodi član 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), prema kojem Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u ostvarivanju svojih prava i dužnosti donosi odluke i druge akte i član 92. stav (3) tačka i) i j) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14), prema kojem Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donosi podzakonski akt kojim se, pored ostalog, reguliše organizovanje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i službenike za javne nabavke, kao i objavljivanje informacija u vezi sa obukama.
- 2) Razlog za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika Podnosilac zahtjeva navodi usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, zbog čega je neophodno usklađivanje postojećeg Pravilnika sa Zakonom o javnim nabavkama. Sljedeći razlog je to što je Agencija razvila Informacioni sistem za upravljanje obukama (TMIS), te je neophodno regulisati ulogu TMIS-a u obukama službenika za javne nabavke. Također, kao razlog se navodi i globalna pandemija izazvana koronavirusom, zbog koje se razvila potreba za organizovanje obuke putem vebinara, zbog čega se Pravilnikom nastoji precizirati vrste obuke (u učionici i vebinari).
- 3) Obrazlažući mehanizme za provođenje i način osiguranja poštovanja propisa, Podnosilac zahtjeva navodi da je sistem javnih nabavki u Bosni i Hercegovini decentralizovan, što znači da ugovorni organ samostalno provodi postupak javne nabavke i snosi odgovornost za donesene odluke. Prilikom provođenja postupka javne nabavke ugovorni organ je dužan pridržavati se principa sistema javnih nabavki i odredbi Zakona o javnim nabavkama i pratećih podzakonskih akata, u cilju pravilne primjene.

Poštovanje propisa osigurava se putem pravne zaštite na način i u rokovima predviđenim Zakonom o javnim nabavkama, ali i sudske zaštite u skladu sa čl. 115. i 116. istog Zakona. Osiguranje poštovanja propisa se provodi i putem interne ili eksterne kontrole nadležnih institucija za reviziju na svim nivoima vlasti u BiH.

Nadalje, Agencija je u skladu sa članom 92. stav (3) tačka j) Zakona o javnim nabavkama uspostavila sistem praćenja rada ovlaštenih predavača i vodi evidencije o akreditovanim predavačima iz oblasti javnih nabavki i službenicima za javne nabavke.

4) Obrazloženje odredbi Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika sadrži sljedeće:

Član 1.

U članu 4. iza stava (1) važećeg Pravilnika o obuci službenika za javne nabavke ("Službeni glasnik BiH", br. 08/18) je dodat novi stav koji glasi da je ugovorni organ dužan omogućiti svom zaposleniku pohađanje obuka za službenike za javne nabavke koje organizuje i održava Agencija. Cilj ove odredbe je njeno usklađivanje sa članom 13a. stav (2) Zakona o javnim nabavkama. Uvođenjem ove obaveze za ugovorni organ se ide korak dalje u profesionalizaciji javnih nabavki, što je preduslov za jačanje sistema javnih nabavki i predstavlja goruće pitanje i svojevrsni trend u EU i zemljama regije.

U skladu sa članom 31. stav (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17), bilo je potrebno označiti prvi stav člana 4. brojčanom oznakom "(1)", s obzirom da se stav označava arapskim brojem, otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja. Naime, prethodni se član 4. Pravilnika sastojao od samo jednog stava, te taj stav nije bio brojčano označen.

Član 2.

Član 5. stav (3) važećeg Pravilnika se mijenja iz razloga što je Agencija razvila Informacioni sistem za upravljanje obukama (TMIS), te ne postoji više potreba za objavljivanjem informacija o obukama na veb stranici Agencije. Naime, TMIS je objedinjen sistem koji pored objavljivanja rasporeda obuka i mjesta održavanja obuka služi i za prijavu i odobravanje prijave na pojedinačnim obukama, čime se u mnogome štede resursi neophodni za organizovanje i provođenje obuka.

Član 5. stav (5) važećeg Pravilnika se briše jer se u prethodnom iskustvu pokazalo da nije svrsishodno postavljati ograničenja u pogledu broja učesnika pojedinačne obuke iz svakog pojedinačnog ugovornog organa. Ukoliko je broj zainteresovanih učesnika manji od maksimalnog broja učesnika po pojedinačnoj obuci, nije svrsishodno i efikasno odbijati kandidate za učešće u obuci iz razloga što već ima prijavljenih kandidata iz istog ugovornog organa.

Član 3.

Član 7. stav (2) važećeg Pravilnika se mijenja iz razloga što je napravljena razlika u pogledu obuka u učionici i obuka putem vebinara. Naime, kada su u pitanju obuke u učionici zadržan je postojeći kapacitet od najviše 30 učesnika, ali je smanjen broj učesnika na obukama u obliku vebinara na 25 iz tehničkih razloga, te razloga lakšeg praćenja i evidentiranja broja učesnika.

Član 4.

U članu 8. stav (3) važećeg pravilnika se riječi veb stranica zamjenjuju riječima TMIS, iz razloga što će se sve informacije vezane za provjeru znanja službenika za javne nabavke objavljivati na TMIS-u kao posebnom Informacionom sistemu za upravljanje obukama.

Član 8. stav (4) važećeg Pravilnika se mijenja na način da na provjeri znanja može pristupiti lice koje je prisustvovalo na najmanje 25 nastavnih sati, umjesto dosadašnjih 75% nastavnih sati od predviđenog

vremena za obuku. Naime, kako se obuka sastoji od 30 nastavnih sati, nije cjelishodno određivati potreban fond časova u procentima, te se pristupa jednostavnijem rješenju u pogledu broja nastavnih sati (25). Na taj način, i sami učesnici obuka imaju veću izvjesnost u pogledu činjenice da li su prisustvovali dovoljnom broju časova da mogu pristupiti provjeri znanja.

Član 5.

Propisuje stupanje na snagu ovog pravilnika.

- 5) Vezano za finansijska sredstva potrebna za provođenje ovog podzakonskog akta, Podnosilac zahtjeva smatra da nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva za provođenje istog.

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa ovim Zakonom.

Konkurencijsko vijeće je analiziralo predmetni Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika i utvrdilo da isti ne sadrži odredbe koje imaju veze sa tržišnom konkurencijom, niti se primjenom tih odredbi može uticati na tržišnu konkurenciju u Bosni i Hercegovini.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je donijelo mišljenje da je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika u skladu sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u zahtjevu za davanje mišljenja na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika.

Predsjednik

Nebojša Popić