

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**na Prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o obuci službenika za javne nabave
doneseno na Zahtjev Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine**

**Sarajevo,
ožujak 2023. godine**



Broj: 01-26-7-002-2/23
Sarajevo, 15.03.2023. godine

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja koji je podnijela Agencija za javne nabave Bosne i Hercegovine, ul. Maršala Tita 9a/1, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 117. sjednici održanoj dana 15.03.2023. godine, donijelo je

M I Š L J E N J E

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) zaprimilo je dana 03.02.2023. godine pod brojem: 01-26-7-002-1/23, Zahtjev Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, ul. Maršala Tita 9a/1, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Agencija ili Podnositelj zahtjeva), kojim se traži mišljenje o usklađenosti Prijedloga Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o obuci službenika za javne nabave (u daljnjem tekstu: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika) sa Zakonom o konkurenciji, kako bi se isti uputio Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

Uz predmetni Zahtjev dostavljeno je obrazloženje koje sadrži: 1) pravni temelj za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika, 2) razloge za donošenje i principe na kojima je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika zasnovan i usklađenost sa europskim zakonodavstvom, 3) mehanizme za provođenje i način osiguranja poštovanja propisa, 4) obrazloženje odredbi Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika i 5) finansijska sredstva.

- 1) Podnositelj zahtjeva kao pravni temelj za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika navodi član 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), prema kojem Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u ostvarivanju svojih prava i dužnosti donosi odluke i druge akte i članak 92. stavak (3) točka i) i j) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14), prema kojem Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donosi podzakonski akt kojim se, pored ostalog, regulira organiziranje i održavanje obuka za ovlaštene predavače i službenike za javne nabave, kao i objavljivanje informacija u svezi sa obukama.
- 2) Razlog za donošenje Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika Podnositelj zahtjeva navodi usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama, zbog čega je neophodno usklađivanje postojećeg Pravilnika sa Zakonom o javnim nabavama. Sljedeći razlog je to što je Agencija razvila Informacioni sistem za upravljanje obukama (TMIS), te je neophodno regulirati ulogu TMIS-a u obukama službenika za javne nabave. Također, kao razlog se navodi i globalna pandemija izazvana koronavirusom, zbog koje se razvila potreba za organizovanje obuke putem vebinara, zbog čega se Pravilnikom nastoji precizirati vrste obuke (u učionici i vebinari).
- 3) Obrazlažući mehanizme za provođenje i način osiguranja poštovanja propisa, Podnositelj zahtjeva navodi da je sustav javnih nabava u Bosni i Hercegovini decentraliziran, što znači da ugovorni organ samostalno provodi postupak javne nabave i snosi odgovornost za donesene odluke. Prilikom provođenja postupka javne nabave ugovorni organ je dužan pridržavati se principa sustava javnih nabava i odredbi Zakona o javnim nabavama i pratećih podzakonskih akata, u cilju pravilne primjene.

Poštovanje propisa osigurava se putem pravne zaštite na način i u rokovima predviđenim Zakonom o javnim nabavama, ali i sudske zaštite u skladu sa čl. 115. i 116. istog Zakona. Osiguranje poštovanja propisa se provodi i putem interne ili eksterne kontrole nadležnih institucija za reviziju na svim nivoima vlasti u BiH.

Nadalje, Agencija je sukladno sa člankom 92. stavak (3) točka j) Zakona o javnim nabavama uspostavila sustav praćenja rada ovlaštenih predavača i vodi evidencije o akreditiranim predavačima iz oblasti javnih nabava i službenicima za javne nabave.

4) Obrazloženje odredbi Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika sadrži slijedeće:

Članak 1.

U članku 4. iza stavka (1) važećeg Pravilnika o obuci sužbenika za javne nabave ("Službeni glasnik BiH", br. 08/18) je dodat novi stav koji glasi da je ugovorni organ dužan omogućiti svom zaposleniku pohađanje obuka za službenike za javne nabave koje organizira i održava Agencija. Cilj ove odredbe je njeno usklađivanje sa člankom 13a. stavak (2) Zakona o javnim nabavama. Uvođenjem ove obveze **za** ugovorni **organ se** ide korak dalje u profesionalizaciji javnih nabava, što je preduvjet za jačanje sustava javnih nabava i predstavlja goruće pitanje i svojevrsni trend u EU i zemljama regije.

Sukladno sa člankom 31. stavak (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17), bilo je potrebno označiti prvi stav članka 4. brojčanom oznakom "(1)", s obzirom da se stav označava arapskim brojem, otvorenom zagradom ispred i zatvorenom zagradom iza broja. Naime, **prethodni** se članak 4. Pravilnika sastojao od samo jednog stavka, te taj stav nije bio brojčano označen.

Članak 2.

Članak 5. stavak (3) važećeg Pravilnika se mijenja iz razloga što je Agencija razvila Informacioni sustav za upravljanje obukama (TMIS), te ne postoji više potreba za objavljivanjem informacija o obukama na veb stranici Agencije. Naime, TMIS je objedinjen sustav koji pored objavljivanja rasporeda obuka i mjesta održavanja obuka služi i za prijavu i odobravanje prijave na pojedinačnim obukama, čime se u mnogome štede resursi neophodni za organiziranje i provođenje obuka.

Članak 5. stavak (5) važećeg Pravilnika se briše jer se u prethodnom iskustvu pokazalo da nije svrsishodno postavljati ograničenja u pogledu broja sudionika pojedinačne obuke iz svakog pojedinačnog ugovornog organa. Ukoliko je broj zainteresiranih sudionika manji od maksimalnog broja sudionika po pojedinačnoj obuci, nije svrsishodno i učinkovito odbijati kandidate za sudjelovanje u obuci iz razloga što već ima prijavljenih kandidata iz istog ugovornog organa.

Članak 3.

Članak 7. stavak (2) važećeg Pravilnika se mijenja iz razloga što je napravljena razlika u pogledu obuka u učionici i obuka putem vebinara. Naime, kada su u pitanju obuke u učionici zadržan je postojeći kapacitet od najviše 30 sudionika, ali je smanjen broj sudionika na obukama u obliku vebinara na 25 iz tehničkih razloga, te razloga lakšeg praćenja i evidentiranja broja sudionika.

Članak 4.

U članku 8. stavak (3) važećeg pravilnika se riječi veb stranica zamjenjuju riječima TMIS, iz razloga što će se sve informacije vezane za provjeru znanja službenika za javne nabave objavljivati na TMIS-u kao posebnom Informacionom sustavu za upravljanje obukama.

Članak 8. stavak (4) važećeg Pravilnika se mijenja na način da na provjeri znanja može pristupiti osoba koja je prisustvovala na najmanje 25 nastavnih sati, umjesto dosadašnjih 75% nastavnih sati od

predviđenog vremena za obuku. Naime, kako se obuka sastoji od 30 nastavnih sati, nije cjelishodno određivati potreban fond časova u procentima, te se pristupa jednostavnijem rješenju u pogledu broja nastavnih sati (25). Na taj način, i sami sudionici obuka imaju veću izvjesnost u pogledu činjenice da li su prisustvovali dovoljnom broju časova da mogu pristupiti provjeri znanja.

Članak 5.

Propisuje stupanje na snagu ovog pravilnika.

- 5) Vezano za financijska sredstva potrebna za provođenje ovog podzakonskog akta, Podnositelj zahtjeva smatra da nije potrebno obezbjediti dodatna financijska sredstva za provođenje istog.

Konkurencijsko vijeće je sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa ovim Zakonom.

Konkurencijsko vijeće je analiziralo predmetni Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika i utvrdilo da isti ne sadrži odredbe koje imaju veze sa tržišnom konkurencijom, niti se primjenom tih odredbi može utjecati na tržišnu konkurenciju u Bosni i Hercegovini.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je donijelo mišljenje da je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika sukladno sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dano isključivo na osnovu podataka navedenih u zahtjevu za davanje mišljenja na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika.

Predsjednik

Nebojša Popić