

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог Правилника о измјенама и допунама правилника о обуци службеника за јавне набавке донесено на Захтјев Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине

**Сарајево,
март 2023. године**



Број: 01-26-7-002-2/23
Сарајево, 15.03.2023. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), поступајући по захтјеву за давање мишљења који је поднијела Агенција за јавне набавке Босне и Херцеговине, ул. Маршала Тита 9а/1, 71000 Сарајево, Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине, на 117. сједници одржаној дана 15.03.2023. године, донио је

М И Ш Љ Е Њ Е

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) запримио је дана 03.02.2023. године под бројем: 01-26-7-002-1/23, Захтјев Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, ул. Маршала Тита 9а/1, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Агенција или Подносилац захтјева), којим се тражи мишљење о усклађености Приједлога Правилника о измјенама и допунама правилника о обуци службеника за јавне набавке (у даљем тексту: Правилник о измјенама и допунама Правилника) са Законом о конкуренцији, како би се исти упутио Савјету министара Босне и Херцеговине на разматрање и усвајање.

Уз предметни Захтјев достављено је образложење које садржи: 1) правни основ за доношење Правилника о измјенама и допунама Правилника, 2) разлоге за доношење и принципе на којима је Правилник о измјенама и допунама Правилника заснован и усклађеност са европским законодавством, 3) механизме за провођење и начин осигурања поштовања прописа, 4) образложење одредби Правилника о измјенама и допунама Правилника и 5) финансијска средства.

- 1) Подносилац захтјева као правни основ за доношење Правилника о измјенама и допунама Правилника наводи члан 17. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08), према којем Савјет министара Босне и Херцеговине у остваривању својих права и дужности доноси одлуке и друге акте и члан 92. став (3) тачка и) и ј) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ", бр. 39/14), према којем Савјет министара Босне и Херцеговине доноси подзаконски акт којим се, поред осталог, регулише организовање и одржавање обука за овлаштене предаваче и службенике за јавне набавке, као и објављивање информација у вези са обукама.
- 2) Разлог за доношење Правилника о измјенама и допунама Правилника Подносилац захтјева наводи усвајање Закона о измјенама и допунама Закона о јавним набавкама, због чега је неопходно усклађивање постојећег Правилника са Законом о јавним набавкама. Сљедећи разлог је то што је Агенција развила Информациони систем за управљање обукама (ТМИС), те је неопходно регулисати улогу ТМИС-а у обукама службеника за јавне набавке. Такође, као разлог се наводи и глобална пандемија изазвана коронавирусом, због које се развила потреба за организовање обуке путем вебинара, због чега се Правилником настоји прецизирати врсте обуке (у учионици и вебинари).
- 3) Образлажући механизме за провођење и начин осигурања поштовања прописа, Подносилац захтјева наводи да је систем јавних набавки у Босни и Херцеговини децентрализован, што значи да уговорни орган самостално проводи поступак јавне набавке и сноси одговорност за донесене одлуке. Приликом провођења поступка јавне набавке уговорни орган је дужан придржавати се

принципа система јавних набавки и одредби Закона о јавним набавкама и пратећих подзаконских аката, у циљу правилне примјене.

Поштовање прописа осигурава се путем правне заштите на начин и у роковима предвиђеним Законом о јавним набавкама, али и судске заштите у складу са чл. 115. и 116. истог Закона. Осигурање поштовања прописа се проводи и путем интерне или екстерне контроле надлежних институција за ревизију на свим нивоима власти у БиХ.

Надаље, Агенција је у складу са чланом 92. став (3) тачка ј) Закона о јавним набавкама успоставила систем праћења рада овлашћених предавача и води евиденције о акредитованим предавачима из области јавних набавки и службеницима за јавне набавке.

4) Образложење одредби Правилника о измјенама и допунама Правилника садржи сљедеће:

Члан 1.

У члану 4. иза става (1) важећег Правилника о обуци службеника за јавне набавке ("Службени гласник БиХ", бр. 08/18) је додат нови став који гласи да је уговорни орган дужан омогућити свом запосленику похађање обука за службенике за јавне набавке које организује и одржава Агенција. Циљ ове одредбе је њено усклађивање са чланом 13а. став (2) Закона о јавним набавкама. Увођењем ове обавезе за уговорни орган се иде корак даље у професионализацији јавних набавки, што је предуслов за јачање система јавних набавки и представља горуће питање и својеврсни тренд у ЕУ и земљама регије.

У складу са чланом 31. став (2) Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 и 70/17), било је потребно означити први став члана 4. бројчаном ознаком "(1)", с обзиром да се став означава арапским бројем, отвореном заградом испред и затвореном заградом иза броја. Наиме, претходни се члан 4. Правилника састојао од само једног става, те тај став није био бројчано означен.

Члан 2.

Члан 5. став (3) важећег Правилника се мијења из разлога што је Агенција развила Информациони систем за управљање обукама (ТМИС), те не постоји више потреба за објављивањем информација о обукама на веб страници Агенције. Наиме, ТМИС је обједињен систем који поред објављивања распореда обука и мјеста одржавања обука служи и за пријаву и одобравање пријава на појединачним обукама, чиме се у многоме штеде ресурси неопходни за организовање и провођење обука.

Члан 5. став (5) важећег Правилника се брише јер се у предходном искуству показало да није сврсисходно постављати ограничења у погледу броја учесника појединачне обуке из сваког појединачног уговорног органа. Уколико је број заинтересованих учесника мањи од максималног броја учесника по појединачној обуци, није сврсисходно и ефикасно одбијати кандидате за учешће у обуци из разлога што већ има пријављених кандидата из истог уговорног органа.

Члан 3.

Члан 7. став (2) важећег Правилника се мијења из разлога што је направљена разлика у погледу обука у учионици и обука путем вебинара. Наиме, када су у питању обуке у учионици задржан је постојећи капацитет од највише 30 учесника, али је смањен број учесника на обукама у облику вебинара на 25 из техничких разлога, те разлога лакшег праћења и евидентирања броја учесника.

Члан 4.

У члану 8. став (3) важећег правилника се ријечи веб страница замјењују ријечима ТМИС, из разлога што ће се све информације везане за провјеру знања службеника за јавне набавке објављивати на ТМИС-у као посебном Информационом систему за управљање обукама.

Члан 8. став (4) важећег Правилника се мијења на начин да на провјери знања може приступити лице које је присуствовало на најмање 25 наставних сати, умјесто досадашњих 75% наставних сати од предвиђеног времена за обуку. Наиме, како се обука састоји од 30 наставних сати, није цјелисходно одређивати потребан фонд часова у процентима, те се приступа једноставнијем рјешењу у погледу броја наставних сати (25). На тај начин, и сами учесници обука имају већу извјесност у погледу чињенице да ли су присуствовали довољном броју часова да могу приступити провјери знања.

Члан 5.

Прописује ступање на снагу овог правилника.

- 5) Везано за финансијска средства потребна за провођење овог подзаконског акта, Подносилац захтјева сматра да није потребно обезбједити додатна финансијска средства за провођење истог.

Конкурентијски савјет је у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији надлежан да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију даје мишљење о њиховој усклађености са овим Законом.

Конкурентијски савјет је анализирао предметни Правилник о измјенама и допунама Правилника и утврдио да исти не садржи одредбе које имају везе са тржишном конкуренцијом, нити се примјеном тих одредби може утицати на тржишну конкуренцију у Босни и Херцеговини.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је донио мишљење да је Правилник о измјенама и допунама Правилника у складу са Законом о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података наведених у захтјеву за давање мишљења на Правилник о измјенама и допунама Правилника.

Предсједник

Небојша Попић