

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

NACRT

Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća BiH
za period 2024.-2026. godinu

August, 2023. godine

Sadržaj

Uvod.....	3
Vizija i misija Konkurencijskog vijeća.....	4
Učesnici i partneri u radu Konkurencijskog vijeća	4
Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva u radu Konkurencijskog vijeća	5
Osnovna programska opredjeljenja Konkurencijskog vijeća	5
Prilog 1	7
Prilog 2.....	9

Broj: 01-02-3-110-4/23
Sarajevo, 10.08.2023. godine

Uvod

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je nezavisno i samostalno tijelo koje ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine, podrazumjevajući pri tome sprečavanje netržišnog ponašanja privrednih subjekata koje se ogleda kroz sankcionisanje sklapanja zabranjenih ugovora/sporazuma (kartelnih sporazuma), kontrolu koncentracija, provođenje mjera na sprečavanju zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata kao i drugih ponašanja, koja za cilj ili posljedicu imaju sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije, u cilju čega se dosljedno primjenjuje Zakon o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji) i relevantni podzakonski akti.

Također, osim mjera zaštite tržišne konkurencije, Konkurencijsko vijeće u svojoj nadležnosti vrši i promociju tržišne konkurencije (competition advocacy), koja podrazumijeva niz aktivnosti koje imaju za cilj upoznavanje poslovne i šire javnosti sa pravilima tržišne konkurencije, i radom Konkurencijskog vijeća, kroz izdavanje priopćenja, održavanje i sudjelovanje na seminarima, održavanje konferencija i sl.

U članu 2. Zakona o konkurenciji utvrđeno je da se isti primjenjuje na sve privredne subjekte, odnosno na njihove aktivnosti koje za cilj ili posljedicu imaju sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine, uključujući i djelovanja u inostranstvu koja imaju uticaj na tržište Bosne i Hercegovine.

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća obuhvata sljedeća područja:

(1) Konkurencijsko vijeće u vršenju svojih poslova, u skladu sa Zakonom o konkurenciji i drugim propisima koji regulišu konkurencijsku politiku u Bosni i Hercegovini nadležno je da:

- a) donosi podzakonske akte na osnovu odredbi Zakona o konkurenciji i druge podzakonske akte potrebne za njegovo provođenje;
- b) propisuje definicije i obračunske metode za određene djelatnosti, i to bankarstvo, osiguranje i slično;
- c) propisuje i daje tumačenje općih i posebnih definicija konkurencijskih pojmova, kao i obračunske metode za ključne konkurencijske pojmove;
- d) odlučuje o zahtjevima za provođenje postupka i vodi postupak;
- e) donosi upravne akte kojima se okončava postupak pred Konkurencijskim vijećem;
- f) daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev službenog organa, privrednog subjekta ili udruženja;
- g) donosi interne akte o unutrašnjoj organizaciji konkurencijskog vijeća, osim Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koji se donosi uz saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- h) daje inicijativu za izmjene i

dopune Zakona o konkurenciji; i) predlaže Vijeću ministara Bosne i Hercegovine odluku o visini iznosa administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem.

(2) Konkurencijsko vijeće na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koji imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, koje su obavezni dostaviti predlagači, daje mišljenje o njihovoj saglasnosti sa Zakonom o konkurenciji.

(3) Konkurencijsko vijeće u provođenju Zakona o konkurenciji i drugih propisa iz oblasti konkurencije može osnovati stručna i savjetodavna tijela, koja mu pomažu u donošenju odluka.

(4) Konkurencijsko vijeće saraduje sa međunarodnim i nacionalnim organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, na osnovu čega može davati i tražiti podatke i informacije vezane za činjenična ili pravna pitanja, uključujući i povjerljive podatke. Prilikom razmjene povjerljivih podataka, legitimni poslovni interesi zainteresovanih privrednih subjekata moraju se zaštititi u skladu sa propisima.

(5) Konkurencijsko vijeće podnosi na usvajanje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine izvještaj o radu kao i godišnji izvještaj. Usvojeni godišnji izvještaj o radu Konkurencijsko vijeće objavljuje u javnosti.

Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća za period 2019-2021 je urađen u skladu sa Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br.44/15).

Vizija i misija Konkurencijskog vijeća

Vizija Konkurencijskog vijeća je uspostava djelotvornog tržišta konkurencije koja će osigurati maksimalnu korist za privredne subjekte i potrošače, te doprinijeti stvaranju uslova za privredni rast temeljen na konkurentnosti i efikasnosti nacionalne privrede. Misija Konkurencijskog vijeća je ažurna i dosljedna provedba Zakona o konkurenciji, kao i pripadajućih podzakonskih akata, s ciljem osiguranja jednakih uslova za sve učesnike na tržištu bez obzira na njihovu tržišnu snagu i veličinu. Povećanje nivoa vladavine prava na području tržišne konkurencije je osnovna svrha djelovanja Konkurencijskog vijeća, kao i smanjenje uticaja državnih institucija preko svojih propisa/odluka na slobodnu tržišnu konkurenciju.

Stoga, misija Konkurencijskog vijeća se ogleda u nastojanjima da nastavi izgradnju odgovorne i efikasne institucije u Bosni i Hercegovini, u koju privrednici, građani i druge institucije imaju potpuno povjerenje.

Učesnici i partneri u radu Konkurencijskog vijeća

U cilju unapređenja rada i promocije tržišne konkurencije nastaviti će se i proširivati saradnja sa tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini i to sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH, Sudom Bosne i Hercegovine, Udruženjima i Ombudsmanom za zaštitu potrošača, Agencijom/zavodima za statistiku, Advokatskim komorama, Ministarstvom pravde, Upravom

za indirektno oporezivanje, Agencijom za javne nabavke, Vijećem za državnu pomoć te ostalim ministarstvima i institucijama na svim nivoima vlasti.

Konkurencijsko vijeće će nastaviti razvijati i proširivati uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu saradnju s organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, i to kroz saradnju s međunarodnim organizacijama i institucijama (EC-DG Comp, ICN, WB, OECD, FTC, UNCTAD, EBRD i dr.) te zaključivanje memoranduma o saradnji s komisijama za zaštitu konkurencije ostalih zemalja regiona i sa zemljama Evropske unije.

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća trebaju obuhvaćati i operativne mjere usmjerene na analizu ekonomije, odnosno na sektore u kojima još uvijek djeluju državni monopoli, sektore u kojima nema slobodne konkurencije, sektore bankarstva, sektor profesionalnih usluga, odnosno potrebno je aktivno djelovati na jačanju prava i prakse o tržišnoj konkurenciji, u smislu liberalizacije tržišta na kojima je tržišna konkurencija u cijelosti ili djelomično isključena.

Nadalje, aktivnosti Konkurencijskog vijeća trebaju obuhvatiti i analize svih donesenih propisa koji se odnose na tržišnu konkurenciju, a koji su donoseni od strane organa i institucija svih nivoa vlasti, s ciljem usklađivanja istih sa propisima iz oblasti tržišne konkurencije, putem organiziranja seminara i radionica iz područja zaštite tržišne konkurencije sa poslovnom zajednicom, udruženjima poslodavaca, asocijacijama - profesionalnih usluga, intezivnijom ineraktivnom kampanjom i komunikacijom sa medijima.

Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva u radu Konkurencijskog vijeća

Konkurencijsko vijeće je budžetska organizacija koja je uspostavljena Zakonom o konkurenciji («Službeni glasnik BiH» broj 30/01 od 18.12.2001. godine) i posluje kao mali budžetski korisnik pod organizacijskim kodom 0808, identifikacijski broj 4200932000001. Finansijski izvještaj pripremanju se u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, kao i u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine.

Finansijski izvještaji su izraženi u konvertibilnim markama (KM), a sve transakcije u stranim valutama su izražene u KM po kursovima Centralne banke Bosne i Hercegovine koji su važili na dan transakcije.

Konkurencijsko vijeće ostvaruje prihode u skladu sa Zakonom o konkurenciji koji se uplaćuju na račun Ministarstva finansija i trezora BiH u skladu sa Instrukcijom o uplati administrativnih taksi.

Osnovna programska opredjeljenja Konkurencijskog vijeća

U dokumentu Strateški okvir institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine identifikovana su tri strateška cilja i jedanaest prioriteta za institucije Bosne i Hercegovine, a na temelju opšteprihvaćene vizije kao i mandata i nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, uz pomoć situacione analize (i SWOT matrice).

Konkurencijsko vijeće treba na osnovu svoje nadležnosti doprinijeti realizaciji strateškog cilja II: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj.

Prioritet Konkurencijskog vijeća za ostvarivanje ovog strateškog cilja je: 1. Poticajno okruženje za razvoj.

Realizaciji ovog prioriteta doprinijet će srednjoročni cilj 1.5. Unaprijediti sustav infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU zakonodavstvom i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu osiguranja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije gdje je Konkurencijsko vijeće imenovano kao jedna od nadležnih institucija.

Prilog 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada Konkurencijskog vijeća BiH

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih srednjoročnim planom rada Konkurencijskog vijeća BiH

**Predsjednica
Konkurencijskog vijeća**

Adisa Begić

Prilog 1

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA Konkurencijskog vijeća BiH 2024-2026

STRATEŠKI CILJ: Osigurati pametan i održiv ekonomski razvoj

PRIORITET: Poticajno okruženje za razvoj

1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
				Okvir za mjerenje ostvarenja						Procjena troškova					Izvori financiranja					
Srednjoročni cilj	Programi	Projekt / Programska aktivnost	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opis)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1 2024	Ciljana vrijednost godina n+2 2025	Ciljana vrijednost godina n+3 2026	Procijenjeni troškovi godina n+1 2024	Procijenjeni troškovi godina n+2 2025	Procijenjeni troškovi godina n+3 2026	Ukupno troškovi (2024-2026)	Proračun	Zajm ovi	Dona cije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOP-u	
Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije	Zaštita tržišne konkurenc	Rješavanje predmeta iz oblasti konkurenc po sl. duž i zahtjevu stranaka i davanje struč mišljenja i preporuka	KV	Pokazatelj 1.1.						1.742.000	1.741.000	1.739.000	5.222.000	5.222.000				5.222.000	0021070	
				Broj riješenih predmeta u odnosu na broj zaprimljenih	%	51,0	51,0	51,0	51,0											
		Pokazatelj 1.2.								1.644.000	1.643.000	1.641.000								
		Promocija tržišne konkurenc	KV	Pokazatelj 2.																
				Saopštenja za javnost, radionice, konferencije	Broj	14	16	17	18	45.000	45.000	45.000								0021072

		Administr poslovi unutar institucije	KV	Pokazatelj 3. Proviđenje administ / pravnih / fin poslovi i rukovođenje dokumentima u radu KV	Opisn o	Kontin uirano	Kontin uirano	Kontin uirano	Kontinu irano	43.000	43.000	43.000							0021073
--	--	---	----	--	------------	------------------	------------------	------------------	------------------	--------	--------	--------	--	--	--	--	--	--	---------

Napomena:

- nabavke kapitalnih izdataka za period 2024. – 2026 godine u iznosu od po 10.000 KM nisu uključene u iznose programskih aktivnosti
- programska aktivnost *Administrativni troškovi unutar institucije* predviđa obavljanje administrativno-pravnih poslova, provođenje postupaka javnih nabavki, korištenje IKT, izrada i izvršenje budžeta i druge materijalno-finansijske aktivnosti, rukovođenje dokumentima i pružanje upravne i tehničke podrške te se dinamika istih odvija prema potrebi, shodno obavljanju radovnih radnih zadataka KV BiH.

Prilog 2

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA Konkurencijskog vijeća BiH

Strateški cilj: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj.

Prioritet: Poticajno okruženje za razvoj

1	2	3	4	5	6	7	8
Srednjoročni cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije	Program 2.1. Zaštita tržišne konkurencije	Inicijativa za izmjenu i dopunu Zakona			2024		2024
	Program 2.2	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Konkurencijskog vijeća			2024		2024