

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine na „Prijedlog Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-Aukcije“

**Sarajevo,
avgust, 2023. godine**



Broj: 01-26-7-004-3/23
Sarajevo, 10.08.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I, 71 000 Sarajevo na 124. sjednici održanoj dana 10.08.2023. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I, 71 000 Sarajevo (u daljem tekstu: Agencija ili Podnosilac zahtjeva), je podnijela Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev), na Prijedlog Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-Aukcije (u daljem tekstu: Prijedlog Pravilnika), zaprimljen dana 18.04.2023. godine, pod brojem: 01-26-7-004-1/23. Dana 26.05.2023. godine, Konkurencijsko vijeće je zaprimilo urgenciju za donošenje mišljenja upućenu od Agencije.

Agencija je uputila Zahtjev u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji), kako bi nakon što Konkurencijsko vijeće donese mišljenje, navedeni prijedlog Pravilnika uputila Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

Prijedlog Pravilnika je pripremljen na osnovu člana 123. stav (2) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 39/14 i 59/22) (u daljem tekstu: Zakon o javnim nabavkama) i člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07, 94/07 i 24/08) (u daljem tekstu: Zakon o Vijeću ministara BiH). U skladu sa članom 123. stav (2) Zakona o javnim nabavkama, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je nadležno za donošenje podzakonskog akta kojim će se definisati i regulirati postupak elektronske aukcije.

Prijedlog Pravilnika je provedbeni opći akt kojim se propisuju uslovi i način korištenja e-Aukcije kao elektronskog procesa provođenja postupka javne nabavke. Proces e-Aukcije uključuje podnošenje novih cijena, smanjivanje cijena, ili novih vrijednosti određenih elemenata ponude, a odvija se nakon početne ocjene ponuda i omogućava njihovo rangiranje pomoću automatskih metoda ocjenjivanja u sistemu „e-Nabavke“.

U Prijedlogu Pravilnika, između ostalog, se navodi:

- Članom 4. Prijedloga Pravilnika, precizirano je da se e-Aukcija može koristiti u postupku dodjele ugovora/okvirnog sporazuma putem otvorenog i ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa objavom obavještenja o nabavci, konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda i u sistemu kvalifikacije.
- Trajanje, tok i završetak e-Aukcije su regulirani članom 7. Prijedloga Pravilnika. U skladu sa članom 7. stav (1) Prijedloga Pravilnika minimalno trajanje e-Aukcije je od 10 do 30 minuta, nakon čega se e-Aukcija završava.

- E-Aukcija se automatski produžava za dvije minute, ako se podnese nova cijena ili vrijednost u posljednje dvije minute njenog trajanja na osnovu člana 7. stav (2) Prijedloga Pravilnika. Ako u posljednje dvije minute trajanja e-Aukcije ne bude podnesena nova cijena ili vrijednost, e-Aukcija se završava istekom te dvije minute.
- U toku trajanja e-Aukcije svim učesnicima su vidljivi slijedeći podaci: trenutna rang lista bez otkrivanja identiteta ponuđača koji su učesnici e-Aukcije, cijene svih ponuda kada je kriterij najniža cijena, ukupan broj bodova svih ponuda kada je kriterij ekonomski najpovoljnija ponuda, vrijeme koje je predviđeno za e-Aukciju i raspon u kojem je moguće snižavati cijenu u skladu sa članom 10. stav (1) Prijedloga Pravilnika.
- Sistem e-Nabavke šalje sistemsku notifikaciju o završenoj e-Aukciji, nakon čega ugovorni organ u skladu sa članom 69. Zakona o javnim nabavkama donosi odluku o okončanju postupka javne nabavke.
- Član 8. Prijedloga Pravilnika daje mogućnost ugovornom organu da mijenja vrijeme početka i dužinu trajanja e-Aukcije kroz sistem e-Nabavke do momenta početka e-Aukcije. Od momenta izmjene do novog početka e-Aukcije mora proći 48 sati.
- U skladu sa članom 10. stav (1) Prijedloga Pravilnika svako snižavanje cijene ponude je moguće u rasponu od 0,1% do 10% od ponuđene cijene.
- Članom 10. stav (2) Prijedloga Pravilnika je regulisano da kada se ukupna cijena odnosi na tehničku specifikaciju koja se sastoji od više pozicija, tada se svaka od pozicija umanjuje za isti procenat koliko iznosi konačno procentalno umanjenje ukupne cijene postignute nakon e-Aukcije, te se na tako umanjene cijene nudi zaključenje ugovora najpovoljnijem ponuđaču u skladu sa članom 72. Zakona o javnim nabavkama.
- Na osnovu člana 11. Prijedloga Pravilnika od 01.01.2024. godine ugovorni organ je dužan za postupke javne nabavke iz člana 4. stav (1) Prijedloga Pravilnika, kod kojih se koristi najniža cijena kao kriterij za dodjelu ugovora, predvidjeti provođenje e-Aukcije za najmanje 60% postupaka javne nabavke.

U skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće je nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji.

Prijedlog Pravilnika je provedbeni pravni propis kojim je regulisan postupak održavanja i realizacije e-Aukcije u postupcima javnih nabavki. Konkurencijsko vijeće je razmotrilo Prijedlog Pravilnika i ocijenilo da ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine.

Ovo mišljenje se odnosi samo da dostavljeni tekst Prijedloga Pravilnika, te ukoliko isti odstupa od stvarnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

Predsjednica

Adisa Begić