

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine na „Prijedlog Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja e-Aukcije“

**Sarajevo,
kolovoz, 2023. godine**



Broj: 01-26-7-004-3/23
Sarajevo, 10.08.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I, 71 000 Sarajevo na 124. sjednici održanoj dana 10.08.2023. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Agencija za javne nabave Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I, 71 000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Agencija ili Podnositelj zahtjeva), je podnijela Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev), na Prijedlog Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-Aukcije (u daljnjem tekstu: Prijedlog Pravilnika), zaprimljen dana 18.04.2023. godine, pod brojem: 01-26-7-004-1/23. Dana 26.05.2023. godine, Konkurencijsko vijeće je zaprimilo urgenciju za donošenje mišljenja upućenu od Agencije.

Agencija je uputila Zahtjev sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu: Zakon o konkurenciji), kako bi nakon što Konkurencijsko vijeće donese mišljenje, navedeni prijedlog Pravilnika uputila Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

Prijedlog Pravilnika je pripremljen na temelju članka 123. stavak (2) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 39/14 i 59/22) (u daljnjem tekstu: Zakon o javnim nabavama) i članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07, 94/07 i 24/08) (u daljnjem tekstu: Zakon o Vijeću ministara BiH). Sukladno članku 123. stavak (2) Zakona o javnim nabavama, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je nadležno za donošenje podzakonskog akta kojim će se definirati i regulirati postupak elektronske aukcije.

Prijedlog Pravilnika je provedbeni opći akt kojim se propisuju uvjeti i način korištenja e-Aukcije kao elektronskog procesa provođenja postupka javne nabave. Proces e-Aukcije uključuje podnošenje novih cijena, smanjivanje cijena, ili novih vrijednosti određenih elemenata ponude, a odvija se nakon početne ocjene ponuda i omogućava njihovo rangiranje pomoću automatskih metoda ocjenjivanja u sustavu „e-Nabavke“.

U Prijedlogu Pravilnika, između ostalog, se navodi:

- Člankom 4. Prijedloga Pravilnika, precizirano je da se e-Aukcija može koristiti u postupku dodjele ugovora/okvirnog sporazuma putem otvorenog i ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa objavom obavijesti o nabavi, konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda i u sustavu kvalifikacije.
- Trajanje, tijek i završetak e-Aukcije su regulirani člankom 7. Prijedloga Pravilnika. Sukladno članku 7. stavak (1) Prijedloga Pravilnika minimalno trajanje e-Aukcije je od 10 do 30 minuta, nakon čega se e-Aukcija završava.

- E-Aukcija se automatski produljuje za dvije minute, ako se podnese nova cijena ili vrijednost u posljednje dvije minute njenog trajanja na temelju članka 7. stavak (2) Prijedloga Pravilnika. Ako u posljednje dvije minute trajanja e-Aukcije ne bude podnesena nova cijena ili vrijednost, e-Aukcija se završava istekom te dvije minute.
- U tijeku trajanja e-Aukcije svim sudionicima su vidljivi slijedeći podatci: trenutna rang lista bez otkrivanja identiteta ponuđača koji su sudionici e-Aukcije, cijene svih ponuda kada je kriterij najniža cijena, ukupan broj bodova svih ponuda kada je kriterij ekonomski najpovoljnija ponuda, vrijeme koje je predviđeno za e-Aukciju i raspon u kojem je moguće snižavati cijenu sukladno sa člankom 10. stavak (1) Prijedloga Pravilnika.
- Sustav e-Nabavke šalje sistemsku notifikaciju o završenoj e-Aukciji, nakon čega ugovorni organ sukladno članku 69. Zakona o javnim nabavama donosi odluku o okončanju postupka javne nabave.
- Članak 8. Prijedloga Pravilnika daje mogućnost ugovornom organu da mijenja vrijeme početka i duljinu trajanja e-Aukcije kroz sustav e-Nabavke do momenta početka e-Aukcije. Od momenta izmjene do novog početka e-Aukcije mora proći 48 sati.
- Sukladno članku 10. stavak (1) Prijedloga Pravilnika svako snižavanje cijene ponude je moguće u rasponu od 0,1% do 10% od ponuđene cijene.
- Člankom 10. stavak (2) Prijedloga Pravilnika je regulirano da kada se ukupna cijena odnosi na tehničku specifikaciju koja se sastoji od više pozicija, tada se svaka od pozicija umanjuje za isti procenat koliko iznosi konačno procentalno umanjenoje ukupne cijene postignute nakon e-Aukcije, te se na tako umanjene cijene nudi zaključenje ugovora najpovoljnijem ponuđaču sukladno sa člankom 72. Zakona o javnim nabavama.
- Na temelju članka 11. Prijedloga Pravilnika od 01.01.2024. godine ugovorni organ je dužan za postupke javne nabave iz članka 4. stavak (1) Prijedloga Pravilnika, kod kojih se koristi najniža cijena kao kriterij za dodjelu ugovora, predvidjeti provođenje e-Aukcije za najmanje 60% postupaka javne nabave.

Sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće je nadležno da na nacrt, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji.

Prijedlog Pravilnika je provedbeni pravni propis kojim je reguliran postupak održavanja i realizacije e-Aukcije u postupcima javnih nabava. Konkurencijsko vijeće je razmotrilo Prijedlog Pravilnika i ocijenilo da ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine.

Ovo mišljenje se odnosi samo da dostavljeni tekst Prijedloga Pravilnika, te ukoliko isti odstupa od stvarnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

Predsjednica

Adisa Begić