

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

М И Ш Љ Е Њ Е

по Захтјеву Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине на „Приједлог Правилника о условима и начину кориштења е-Аукције“

Сарајево,
август, 2023. године



Број: 01-26-7-004-3/23
Сарајево, 10.08.2023. године

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за давање мишљења Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, Маршала Тита 9а/І, 71 000 Сарајево на 124. сједници одржаној дана 10.08.2023. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Агенција за јавне набавке Босне и Херцеговине, Маршала Тита 9а/І, 71 000 Сарајево (у даљем тексту: Агенција или Подносилац захтјева), је поднијела Конкуренцијском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев), на Приједлог Правилника о условима и начину кориштења е-Аукције (у даљем тексту: Приједлог Правилника), запримљен дана 18.04.2023. године, под бројем: 01-26-7-004-1/23. Дана 26.05.2023. године, Конкуренцијски савјет је запримио ургенцију за доношење мишљења упућену од Агенције.

Агенција је упутила Захтјев у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон о конкуренцији), како би након што Конкуренцијски савјет донесе мишљење, наведени приједлог Правилника упутила Савјету министара Босне и Херцеговине на разматрање и усвајање.

Приједлог Правилника је припремљен на основу члана 123. став (2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 39/14 и 59/22) (у даљем тексту: Закон о јавним набавкама) и члана 17. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07, 94/07 и 24/08) (у даљем тексту: Закон о Савјету министара БиХ). У складу са чланом 123. став (2) Закона о јавним набавкама, Савјет министара Босне и Херцеговине је надлежан за доношење подзаконског акта којим ће се дефинисати и регулирати поступак електронске аукције.

Приједлог Правилника је проведбени опћи акт којим се прописују услови и начин кориштења е-Аукције као електронског процеса провођења поступка јавне набавке. Процес е-Аукције укључује подношење нових цијена, смањивање цијена, или нових вриједности одређених елемената понуде, а одвија се након почетне оцјене понуда и омогућава њихово рангирање помоћу аутоматских метода оцјењивања у систему „е-Набавке“.

У Приједлогу Правилника, између осталог, се наводи:

- Чланом 4. Приједлога Правилника, прецизирано је да се е-Аукција може користити у поступку додјеле уговора/оквирног споразума путем отвореног и ограниченог поступка, преговарачког поступка са објавом обавјештења о набавци, конкурентског захтјева за доставу понуда и у систему квалификације.

- Трајање, ток и завршетак е-Аукције су регулирани чланом 7. Приједлога Правилника. У складу са чланом 7. став (1) Приједлога Правилника минимално трајање е-Аукције је од 10 до 30 минута, након чега се е-Аукција завршава.
- Е-Аукција се аутоматски продужава за двије минуте, ако се поднесе нова цијена или вриједност у посљедње двије минуте њеног трајања на основу члана 7. став (2) Приједлога Правилника. Ако у посљедње двије минуте трајања е-Аукције не буде поднесена нова цијена или вриједност, е-Аукција се завршава истеком те двије минуте.
- У току трајања е-Аукције свим учесницима су видљиви сљедећи подаци: тренутна ранг листа без откривања идентитета понуђача који су учесници е-Аукције, цијене свих понуда када је критериј најнижа цијена, укупан број бодова свих понуда када је критеријум економски најповољнија понуда, вријеме које је предвиђено за е-Аукцију и распон у којем је могуће снижавати цијену у складу са чланом 10. став (1) Приједлога Правилника.
- Систем е-Набавке шаље системску нотификацију о завршеној е-Аукцији, након чега уговорни орган у складу са чланом 69. Закона о јавним набавкама доноси одлуку о окончању поступка јавне набавке.
- Члан 8. Приједлога Правилника даје могућност уговорном органу да мијења вријеме почетка и дужину трајања е-Аукције кроз систем е-Набавке до момента почетка е-Аукције. Од момента измјене до новог почетка е-Аукције мора проћи 48 сати.
- У складу са чланом 10. став (1) Приједлога Правилника свако снижавање цијене понуде је могуће у распону од 0,1% до 10% од понуђене цијене.
- Чланом 10. став (2) Приједлога Правилника је регулисано да када се укупна цијена односи на техничку спецификацију која се састоји од више позиција, тада се свака од позиција умањује за исти проценат колико износи коначно процентално умањење укупне цијене постигнуте након е-Аукције, те се на тако умањене цијене нуди закључење уговора најповољнијем понуђачу у складу са чланом 72. Закона о јавним набавкама.
- На основу члана 11. Приједлога Правилника од 01.01.2024. године уговорни орган је дужан за поступке јавне набавке из члана 4. став (1) Приједлога Правилника, код којих се користи најнижа цијена као критеријум за додјелу уговора, предвидјети провођење е-Аукције за најмање 60% поступака јавне набавке.

У складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији, Конкурентијски савјет је надлежан да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију даје мишљење о њиховој усклађености са Законом о конкуренцији.

Приједлог Правилника је проведбени правни пропис којим је регулисан поступак одржавања и реализације е-Аукције у поступцима јавних набавки. Конкурентијски савјет је размотрио Приједлог Правилника и оцијенио да не садржи одредбе које могу спрјечавати, ограничавати или нарушавати тржишну конкуренцију на тржишту Босне и Херцеговине.

Ово мишљење се односи само да достављени текст Приједлога Правилника, те уколико исти одступа од стварног стања, ово мишљење се не може примјенити.

Предсједница

Адиса Бегвић