

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**Konkurencijsko vijeće**



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**Конкуренијски савјет**

**MIŠLJENJE**

**po Zahtjevu Gradske uprave grada Prijedora na „Nacrt Odluke o načinu pružanja javne komunalne usluge prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada na području grada Prijedora“**

**Sarajevo,**  
**avgust, 2023. godine**



Broj: 01-26-7-005-3/23  
Sarajevo, 10.8.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Gradske uprave grada Prijedora, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor, na 124. sjednici održanoj dana 10.8.2023. godine, donijelo je

### **MIŠLJENJE**

Gradska uprava grada Prijedora, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva), je podnio Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) na „Nacrt Odluke o načinu pružanja javne komunalne usluge prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada na području grada Prijedora“ (u daljem tekstu: Nacrt odluke), zaprimljen dana 18.05.2023. godine, pod brojem: 01-26-7-005-1/23.

Podnosilac zahtjeva je isti uputio u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji), kako bi nakon što Konkurencijsko vijeće donese mišljenje, navedeni prijedlog Odluke uputio u dalju proceduru prema Skupštini grada Prijedora.

Nacrt odluke je pripremljen na osnovu člana 82. stav 3. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 97/16), člana 6. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br:124/11 i 100/17), Zakona o zaštiti potrošača u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br:6/12, 63/14,18/17 i 90/21) te Statuta grada Prijedora.

U dostavljenom Nacrtu odluke se između ostalog navodi sljedeće:

- članom 1. i 2. definisane su opšte odredbe i pojedini pojmovi i njihovo značenje za potrebe ove odluke;
- u poglavlju III – Dodjela obavljanja komunalne usluge na području grada Prijedora, članom 3. precizirano je da se prikuplja, odvoz i deponovanje komunalnog otpada na području grada Prijedora, povjerava javnom komunalnom preduzeću „Komunalne usluge“ AD Prijedor, u skladu sa odlukom o osnivanju, Zakonu o komunalnim djelatnostima, ovom odlukom i drugim opštim aktima kojima se reguliše oblast odvoza komunalnog otpada na području grada Prijedora.

Zakon o komunalnim djelatnostima u članu 6. propisuje da jedinica lokalne samouprave obezbjeđuje organizovano obavljanje komunalnih djelatnosti, a svojom odlukom detaljnije propisuje: a) uslove i način obavljanja komunalnih djelatnosti, b) materijalne, tehničke i druge uslove za finansiranje, razvoj, izgradnju i održavanje komunalnih objekata, v) uslove za funkcionisanje i tehničko tehnološko jedinstvo sistema i uređaja, g) mogućnost za subvencionisanu cijenu komunalne usluge, kategorije korisnika i uslove subvencioniranja i d) jedinicu obračuna za svaku vrstu komunalne usluge i način naplate komunalnih usluga.

Isti zakon u članu 7. stav (1) propisuje da za obavljanje komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti od javnog interesa, jedinica lokalne samouprave može osnovati javno komunalno preduzeće (u daljem

tekstu: javno preduzeće) ili te poslove može povjeriti drugim privrednim subjektima koji su dužni da komunalnu djelatnost koja im je povjerena obavljaju u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

- Nacrt Odluke, članovima od 6. do 10., definiše vrste komunalnog otpada, a u poglavlju IV propisan je način pružanja komunalne usluge prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada, svim fizičkim i pravnim licima čija je nekretnina ili objekat priključen na javnu komunalnu infrastrukturu na području grada Prijedora u skladu sa zakonom, podzakonskim aktima i potpisanim ugovorom između pružaoca i korisnika usluge;
- Kriterij za obračun cijene prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada je kvadratura korisne površine stambenog objekta kod korisnika usluge fizičkih lica, a za javne ustanove, pravna lica i privredne subjekte je kvadratura izgrađene korisne površine nekretnine i vrste komunalnog otpada koji nastaje u procesu poslovanja, što je regulisano članovima 33. do 36. u poglavlju X Nacrta odluke;
- Cijena javne komunalne usluge definisana je članom 37. koji definiše da se ista sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela, da sva fizička i pravna lica imaju obavezu pružaocu usluga plaćati mjesečnu naknadu u skladu s važećim cjenovnikom na koji saglasnost daje Skupština grada Prijedor;

U pojašnjenju zaprimljenom u Konkurencijskom vijeću dana 26.7.2023. godine, pod brojem: 01-26-7-005-2/23 navodeno je da se fiksnim dijelom cijene javne usluge odvoza komunalnog otpada podrazumjeva naknada koju imaju plaćati svi korisnici ove usluge (fizička i pravna lica) na području grada Prijedora, što podrazumjeva da će se od ovog dijela cijene servisirati troškovi održavanja vozila za odvoz otpada, mehanizacije za deponovanje i sigurno upravljanje otpadom, kao i pripadajuće komunalne infrastrukture na području grada Prijedora, koja će omogućiti uravnoteženo pružanje usluge. Pored navedenog, podrazumjeva i servisiranje i održavanje kontejnerskih ostrva u gradskoj i prigradskoj zoni, kao i održavanje kontejnerskih ostrva u seoskim područjima, zamjenu dotrajalih i oštećenih kontejnera, kanti, reciklažnih kontejnera, kao i izgradnju i postavljanje novih kontejnerskih ostrva tamo gdje se ukaže potreba za istim.

- Nacrt odluke također sadrži odredbe kojima se reguliše način podnošenja prigovora, nadzor i kaznene odredbe za pružaoca i korisnika komunalne usluge;
- Stupanjem na snagu ove Odluke, prestaje da važi ranije doneseni Pravilnik o uslovima i načinu odvoza i odlaganja komunalnog otpada na području Opštine Prijedor („Službeni glasnik Opštine Prijedor“, broj: 10/09).

U skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće je nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je razmotrilo Nacrt odluke i ocijenilo da ista ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu.

Ovo mišljenje se odnosi samo na dostavljeni tekst Nacrta odluke, te ukoliko isti odstupa od stvarnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

**Predsjednica**

**Adisa Begić**