

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**MIŠLJENJE**

**po Zahtjevu Gradske uprave grada Prijedora na „Nacrt Odluke o načinu pružanja javne komunalne usluge prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada na području grada Prijedora“**

**Sarajevo,  
kolovoz, 2023. godine**



Broj: 01-26-7-005-3/23  
Sarajevo, 10.8.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Gradske uprave grada Prijedora, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor, na 124. sjednici održanoj dana 10.8.2023. godine, donijelo je

### **MIŠLJENJE**

Gradska uprava grada Prijedora, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva), je podnio Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev) na „Nacrt Odluke o načinu pružanja javne komunalne usluge prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada na području grada Prijedora“ (u daljnjem tekstu: Nacrt odluke), zaprimljen dana 18.05.2023. godine, pod brojem: 01-26-7-005-1/23.

Podnositelj zahtjeva je isti uputio sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu: Zakon o konkurenciji), kako bi nakon što Konkurencijsko vijeće donese mišljenje, navedeni prijedlog Odluke uputio u daljnju proceduru prema Skupštini grada Prijedora.

Nacrt odluke je pripremljen na temelju članka 82. stavak 3. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 97/16), članka 6. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br:124/11 i 100/17), Zakona o zaštiti potrošača u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br:6/12, 63/14,18/17 i 90/21) te Statuta grada Prijedora.

U dostavljenom Nacrtu odluke se između ostalog navodi sljedeće:

- člankom 1. i 2. definirane su opće odredbe i pojedini pojmovi i njihovo značenje za potrebe ove odluke;
- u poglavlju III – Dodjela obavljanja komunalne usluge na području grada Prijedora, člankom 3. precizirano je da se prikuplja, odvoz i deponovanje komunalnog otpada na području grada Prijedora, povjerava javnom komunalnom preduzeću „Komunalne usluge“ AD Prijedor, sukladno sa odlukom o osnivanju, Zakonu o komunalnim djelatnostima, ovom odlukom i drugim općim aktima kojima se regulira oblast odvoza komunalnog otpada na području grada Prijedora.

Zakon o komunalnim djelatnostima u članku 6. propisuje da jedinica lokalne samouprave obezbjeđuje organizirano obavljanje komunalnih djelatnosti, a svojom odlukom detaljnije propisuje: a) uvjete i način obavljanja komunalnih djelatnosti, b) materijalne, tehničke i druge uvjete za financiranje, razvitak, izgradnju i održavanje komunalnih objekata, v) uvjete za funkcioniranje i tehničko tehnološko jedinstvo sustava i uređaja, g) mogućnost za subvencioniranu cijenu komunalne usluge, kategorije korisnika i uvjete subvencioniranja i d) jedinicu obračuna za svaku vrstu komunalne usluge i način naplate komunalnih usluga.

Isti zakon u članku 7. stavak (1) propisuje da za obavljanje komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti od javnog interesa, jedinica lokalne samouprave može osnovati javno komunalno poduzeće (u daljnjem

tekstu: javno poduzeće) ili te poslove može povjeriti drugim gospodarskim subjektima koji su dužni da komunalnu djelatnost koja im je povjerena obavljaju sukladno sa ovim zakonom i drugim propisima.

- Nacrt Odluke, člancima od 6. do 10., definira vrste komunalnog otpada, a u poglavlju IV propisan je način pružanja komunalne usluge prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada, svim fizičkim i pravnim osobama čija je nekretnina ili objekat priključen na javnu komunalnu infrastrukturu na području grada Prijedora sukladno sa zakonom, podzakonskim aktima i potpisanim ugovorom između pružatelja i korisnika usluge;
- Kriterij za obračun cijene prikupljanja, odvoza i deponovanja komunalnog otpada je kvadratura korisne površine stambenog objekta kod korisnika usluge fizičkih osoba, a za javne ustanove, pravne osobe i gospodarske subjekte je kvadratura izgrađene korisne površine nekretnine i vrste komunalnog otpada koji nastaje u procesu poslovanja, što je regulirano člancima 33. do 36. u poglavlju X Nacrta odluke;
- Cijena javne komunalne usluge definirana je člankom 37. koji definira da se ista sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela, da sve fizičke i pravne osobe imaju obvezu pružatelju usluga plaćati mjesečnu naknadu sukladno s važećim cjenovnikom na koji suglasnost daje Skupština grada Prijedor;

U pojašnjenju zaprimljenom u Konkurencijskom vijeću dana 26.7.2023. godine, pod brojem: 01-26-7-005-2/23 navodeno je da se fiksnim dijelom cijene javne usluge odvoza komunalnog otpada podrazumjeva naknada koju imaju plaćati svi korisnici ove usluge (fizičke i pravne osobe) na području grada Prijedora, što podrazumjeva da će se od ovog dijela cijene servisirati troškovi održavanja vozila za odvoz otpada, mehanizacije za deponovanje i sigurno upravljanje otpadom, kao i pripadajuće komunalne infrastrukture na području grada Prijedora, koja će omogućiti uravnoteženo pružanje usluge. Pored navedenog, podrazumjeva i servisiranje i održavanje kontejnerskih ostrva u gradskoj i prigradskoj zoni, kao i održavanje kontejnerskih ostrva u seoskim područjima, zamjenu dotrajalih i oštećenih kontejnera, kanti, reciklažnih kontejnera, kao i izgradnju i postavljanje novih kontejnerskih ostrva tamo gdje se ukaže potreba za istim.

- Nacrt odluke također sadrži odredbe kojima se regulira način podnošenja prigovora, nadzor i kaznene odredbe za pružatelja i korisnika komunalne usluge;
- Stupanjem na snagu ove Odluke, prestaje da važi ranije doneseni Pravilnik o uvjetima i načinu odvoza i odlaganja komunalnog otpada na području Općine Prijedor („Službeni glasnik Opštine Prijedor“, broj: 10/09).

Sukladno članku 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće je nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je razmotrilo Nacrt odluke i ocijenilo da ista ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na mjerodavnom tržištu.

Ovo mišljenje se odnosi samo na dostavljeni tekst Nacrta odluke, te ukoliko isti odstupa od stvarnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

**Predsjednica**

**Adisa Begić**