

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

М И Ш Љ Е Њ Е

по Захтјеву Градске управе града Приједора на „Нацрт Одлуке о начину пружања јавне комуналне услуге прикупљања, одвоза и депоновања комуналног отпада на подручју града Приједора“

**Сарајево,
август, 2023. године**



Број: 01-26-7-005-3/23
Сарајево, 10.8.2023. године

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за давање мишљења Градске управе града Приједора, Трг ослобођења 1, 79101 Приједор, на 124. сједници одржаној дана 10.8.2023. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Градска управа града Приједора, Трг ослобођења 1, 79101 Приједор (у даљем тексту: Подносилац захтјева), је поднио Конкуренијском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) на „Нацрт Одлуке о начину пружања јавне комуналне услуге прикупљања, одвоза и депоновања комуналног отпада на подручју града Приједора“ (у даљем тексту: Нацрт одлуке), за примљен дана 18.05.2023. године, под бројем: 01-26-7-005-1/23.

Подносилац захтјева је исти упутио у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон о конкуренцији), како би након што Конкуренијски савјет донесе мишљење, наведени приједлог Одлуке упутио у даљу процедуру према Скупштини града Приједора.

Нацрт одлуке је припремљен на основу члана 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16), члана 6. Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“, бр:124/11 и 100/17), Закона о заштити потрошача у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр:6/12, 63/14,18/17 и 90/21) те Статута града Приједора.

У достављеном Нацрту одлуке се између осталог наводи сљедеће:

- чланом 1. и 2. дефинисане су опште одредбе и поједини појмови и њихово значење за потребе ове одлуке;
- у поглављу III – Додјела обављања комуналне услуге на подручју града Приједора, чланом 3. прецизирано је да се прикупљаје, одвоз и депоновање комуналног отпада на подручју града Приједора, повјерава јавном комуналном предузећу „Комуналне услуге“ АД Приједор, у складу са одлуком о оснивању, Закону о комуналним дјелатностима, овом одлуком и другим општим актима којима се регулише област одвоза комуналног отпада на подручју града Приједора.

Закон о комуналним дјелатностима у члану 6. прописује да јединица локалне самоуправе обезбјеђује организовано обављање комуналних дјелатности, а својом одлуком детаљније прописује: а) услове и начин обављања комуналних дјелатности, б) материјалне, техничке и друге услове за финансирање, развој, изградњу и одржавање комуналних објеката, в) услове за функционисање и техничко технолошко јединство система и уређаја, г) могућност за субвенционисану цијену комуналне услуге, категорије корисника и услове субвенционирања и д) јединицу обрачуна за сваку врсту комуналне услуге и начин наплате комуналних услуга.

Исти закон у члану 7. став (1) прописује да за обављање комуналних дјелатности и других дјелатности од јавног интереса, јединица локалне самоуправе може основати јавно комунално предузеће (у даљем тексту: јавно предузеће) или те послове може повјерити другим привредним

субјектима који су дужни да комуналну дјелатност која им је повјерена обављају у складу са овим законом и другим прописима.

- Нацрт Одлуке, члановима од 6. до 10., дефинише врсте комуналног отпада, а у поглављу IV прописан је начин пружања комуналне услуге прикупљања, одвоза и депоновања комуналног отпада, свим физичким и правним лицима чија је некретнина или објекат прикључен на јавну комуналну инфраструктуру на подручју града Приједора у складу са законом, подзаконским актима и потписаним уговором између пружаоца и корисника услуге;

- Критеријум за обрачун цијене прикупљања, одвоза и депоновања комуналног отпада је квадратура корисне површине стамбеног објекта код корисника услуге физичких лица, а за јавне установе, правна лица и привредне субјекте је квадратура изграђене корисне површине некретнине и врсте комуналног отпада који настаје у процесу пословања, што је регулисано члановима 33. до 36. у поглављу X Нацрта одлуке;

- Цијена јавне комуналне услуге дефинисана је чланом 37. који дефинише да се иста састоји од фиксног и варијабилног дијела, да сва физичка и правна лица имају обавезу пружаоцу услуга плаћати мјесечну накнаду у складу с важећим цјеновником на који сагласност даје Скупштина града Приједор;

У појашњењу заprimљеном у Конкуренцијском савјету дана 26.7.2023. године, под бројем: 01-26-7-005-2/23 наведено је да се фиксним дијелом цијене јавне услуге одвоза комуналног отпада подразумјева накнада коју имају плаћати сви корисници ове услуге (физичка и правна лица) на подручју града Приједора, што подразумјева да ће се од овог дијела цијене сервисирати трошкови одржавања возила за одвоз отпада, механизације за депоновање и сигурно управљање отпадом, као и припадајуће комуналне инфраструктуре на подручју града Приједора, која ће омогућити уравнотежено пружање услуге. Поред наведеног, подразумјева и сервисирање и одржавање контејнерских острва у градској и приградској зони, као и одржавање контејнерских острва у сеоским подручјима, замјену дотрајалих и оштећених контејнера, канти, рециклажних контејнера, као и изградњу и постављање нових контејнерских острва тамо гдје се укаже потреба за истим.

- Нацрт одлуке такође садржи одредбе којима се регулише начин подношења приговора, надзор и казнене одредбе за пружаоца и корисника комуналне услуге;

- Ступањем на снагу ове Одлуке, престаје да важи раније донесени Правилник о условима и начину одвоза и одлагања комуналног отпада на подручју Општине Приједор („Службени гласник Општине Приједор“, број: 10/09).

У складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији, Конкуренцијски савјет је надлежан да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију даје мишљење о њиховој усклађености са Законом о конкуренцији.

Конкуренцијски савјет је размотрио Нацрт одлуке и оцијенио да иста не садржи одредбе које могу спрјечавати, ограничавати или нарушавати тржишну конкуренцију на релевантном тржишту.

Ово мишљење се односи само на достављени текст Нацрта одлуке, те уколико исти одступа од стварног стања, ово мишљење се не може примјенити.

Предсједница

Адиса Бегвић