

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**po Zahtjevu gradonačelnika grada Prijedora o nacrtu Odluke o općim uvjetima za
snabdijevanje i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora**

Sarajevo
oktobar, 2023. godine



Broj: 01-26-7-009-2/23
Sarajevo, 24.10.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na osnovu člana 25. stav (1) tačka f. Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za izdavanje mišljenja podnesenog od strane gradonačelnika grada Prijedora o nacrtu Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora, Trg oslobođenja 1., 79 101 Prijedor, zaprimljenog dana 17.8.2023. godine pod brojem: 01-26-7-009-1/23, na 127. (stotinudvadesetsedmoj) sjednici održanoj dana 24. oktobra 2023. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 17.08.2023. godine pod brojem: 01-26-7-009-1/23 zaprimilo Zahtjev za izdavanje mišljenja podnesenog od strane gradonačelnika grada Prijedora o nacrtu Odluke o općim uvjetima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora (u daljem tekstu: Odluka), Trg oslobođenja 1., 79 101 Prijedor (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva), u vezi s usklađenosti nacrtu Odluke o općim uvjetima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora sa Zakonom o konkurenciji, u skladu sa članom 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon).

U svom Zahtjevu Podnosilac u bitnom navodi kako je nacrt Odluke sačinjen od strane Radne grupe imenovane od strane gradonačelnika, te da je ista u pripremi nacrtu iste koristila postojeću odluku, modele akta iz drugih lokalnih zajednica koje uređuju ovu oblast, važeći Zakon o komunalnim djelatnostima RS. Također, navodi se i kako se mišljenje na dostavljeni nacrt Odluke traži kako bi se dobile eventualne upute u pogledu izmjena i dopuna iste, te kako bi se uputila u dalju proceduru prema Sklupštini grada Prijedora.

U skladu sa navedenim, Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona, nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i druge propise iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće, u pogledu tematike dostavljene Odluke posebno ukazuje na sadržaj člana 10. Zakona o konkurenciji, o zloupotrebi dominantnog položaja od strane privrednih subjekata na tržištu, a kojim se propisuje slijedeće:

Član 10. (Zloupotreba vladajućeg položaja)

(1) Zabranjena je svaka zloupotreba dominantnog položaja jednog ili više privrednih subjekata na relevantnom tržištu.

(2) Zloupotreba dominantnog položaja posebno se odnosi na:

- a) direktno ili indirektno nametanje neloyalnih kupovnih i prodajnih cijena ili drugih trgovinskih uvjeta kojima se ograničava konkurencija;
- b) ograničavanje proizvodnje, tržišta ili tehničkog razvoja na štetu potrošača;
- c) primjenu različitih uvjeta za istu ili sličnu vrstu poslova s ostalim stranama, čime ih dovode u neravnotežan i nepovoljan konkurencijski položaj;
- d) zaključivanje sporazuma kojima se uvjetuje da druga strana prihvati dodatne obaveze, koje po svojoj naravi ili prema trgovinskom običaju nisu u vezi s predmetom takvog sporazuma.

Konkurencijsko vijeće je postupajući po podnesenom Zahtjevu, analizom odredbi dostavljenog nacrtu Odluke o općim uvjetima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora, ocijenilo da je isti potrebno korigirati, kako bi se u budućem periodu i primjenom navedene Odluke izbjegla mogućnost sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije, na relevantnom tržištu grada Prijedora.

Vršeći analizu dostavljenog nacrtu Odluke, Konkurencijsko vijeće ukazuje na sadržaj slijedećih odredbi:

U članu 19. nacrtu Odluke, regulisan je način i postupak ostvarivanja „potpunog izdavanja iz toplifikacijskog sistema“, te su precizirani uvjeti za ostvarivanje istog, međutim, u stavu (4) istog člana, propisano je kako po ispunjenju traženih uvjeta, potrebno dodatno ishoditi „saglasnost za isključenje“ od strane davaoca usluge, ovakav dodatni uvjet može predstavljati zloupotrebu dominantnog položaja, odnosno dodatno uvjetovanje koje nema veze s prirodom obavljenog posla.

U članu 41. navode se tri potpuno različita načina obračuna isporučene toplotne energije, s potpuno različitim principima naplate potrošene toplinske energije, s tim u vezi, potrebno je precizirati način i postupak, uvjete za prelazak s jednog načina obračuna na drugi.

Također, član 41a (obzirom da je novi dokument, a ne dopune istog, nazvani član 42.), propisuje da svaki objekt ili grupa objekata priključeni na centralni toplifikacijski sistem treba imati zajedničko mjerilo toplotne energije, međutim u članu 44. navodi se kako je zajedničko mjerilo u vlasništvu investitora ili davaoca usluge, u tom smislu bilo bi potrebno precizirati vlasništvo zajedničkog mjerila, dok dalje u istom članu, se regulišu odnosi nabavki i troškovi nabavke, pa ugradnja i troškovi ugradnje, kao i održavanje i troškovi održavanja...

Također, generalno, Konkurencijsko vijeće je mišljenja kako postoji praznina u nacrtu Odluke, u dijelu koji se odnosi na regulisanje statusa postojećih korisnika toplotne energije, odnosno hoće li se na iste primjenjivati odredbe o zaključenju ugovora, kao i s novim korisnicima, a u dijelu nacrtu odluke o plaćanju računa, nije navedeno na koji način i u kojim vremenskim intervalima će se ispostavljeti računi za usluge grijanja, za vrijeme grijne sezone, kada se usluga grijanja stvarno i koristi za vrijeme grijne sezone ili tokom cijele godine.

Dakle, imajući u vidu sadržaj odredbe člana 10. Zakona o konkurenciji, potrebno je izuzeti sve odredbe koje bi u svojoj primjeni na bilo koji način mogle dovesti do povrede Zakona o konkurenciji.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće je mišljenja kako je dostavljeni nacrt Odluke o općim uvjetima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora potrebno dodatno izmijeniti u skladu sa uputama, kako bi ista bila usaglašena sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu sadržaja dostavljenog nacrtu Odluke o općim uvjetima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora, dostavljene od strane gradonačelnika Grada Prijedora, te ukoliko isti odstupaju od stvarnog i činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Adisa Begić

Dostaviti:

- podnosiocu zahtjeva, i
- a/a;