

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu gradonačelnika grada Prijedora o nacrtu Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora

Sarajevo
listopad, 2023. godine



Broj: 01-26-7-009-2/23
Sarajevo, 24. listopada 2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na temelju članka 25. stavak (1) točka f. Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za izdavanje mišljenja podnesenog od strane gradonačelnika grada Prijedora o nacrtu Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora, Trg oslobođenja 1., 79 101 Prijedor, zaprimljenog dana 17. kolovoza 2023. godine pod brojem: 01-26-7-009-1/23, na 127. (stotinudvadesetomj) sjednici održanoj dana 24. listopada 2023. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 17. kolovoza 2023. godine pod brojem: 01-26-7-009-1/23 zaprimilo Zahtjev za izdavanje mišljenja podnesenog od strane gradonačelnika grada Prijedora o nacrtu Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora (u daljem tekstu: Odluka), Trg oslobođenja 1., 79 101 Prijedor (u daljem tekstu: Podnositelj zahtjeva), u vezi s usklađenosti nacрта Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora sa Zakonom o konkurenciji, sukladno članku 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu: Zakon).

U svom Zahtjevu Podnositelj u bitnom navodi kako je nacrt Odluke sačinjen od strane Radne grupe imenovane od strane gradonačelnika, te da je ista u pripremi nacрта iste koristila postojeću odluku, modele akta iz drugih lokalnih zajednica koje uređuju ovu oblast, važeći Zakon o komunalnim djelatnostima RS. Također, navodi se i kako se mišljenje na dostavljeni nacrt Odluke traži kako bi se dobile eventualne upute u pogledu izmjena i dopuna iste, te kako bi se uputila u dalju proceduru prema Sklupštini grada Prijedora.

Sukladno prednjem, Konkurencijsko vijeće je sukladno članku 25. stavak (2) Zakona, nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i druge propise iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće, u pogledu tematike dostavljene Odluke posebno ukazuje na sadržaj članka 10. Zakona o konkurenciji, o zlouporabi vladajućeg položaja od strane gospodarskih subjekata na tržištu, a kojim se propisuje slijedeće:

Članak 10. (Zlouporaba vladajućeg položaja)

(1) Zabranjena je svaka zlouporaba vladajućeg položaja jednog ili više gospodarskih subjekata na mjerodavnom tržištu.

(2) Zlouporaba vladajućeg položaja posebno se odnosi na:

- a) izravno ili neizravno nametanje nelojalnih kupovnih i prodajnih cijena ili drugih trgovinskih uvjeta kojima se ograničava konkurencija;
- b) ograničavanje proizvodnje, tržišta ili tehničkog razvoja na štetu potrošača;
- c) primjenu različitih uvjeta za istu ili sličnu vrstu poslova s ostalim stranama, čime ih dovode u neravnotežu i nepovoljan konkurencijski položaj;
- d) zaključivanje sporazuma kojima se uvjetuje da druga strana prihvati dodatne obveze, koje po svojoj naravi ili prema trgovinskom običaju nisu u svezi s predmetom takvog sporazuma.

Konkurencijsko vijeće je postupajući po podnesenom Zahtjevu, analizom odredbi dostavljenog nacrtu Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora, ocijenilo da je isti potrebno korigirati, kako bi se u budućem razdoblju i primjenom navedene Odluke izbjegla mogućnost spriječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije, na mjerodavnom tržištu grada Prijedora.

Vršeći analizu dostavljenog nacrtu Odluke, Konkurencijsko vijeće ukazuje na sadržaj slijedećih odredbi:

U članku 19. nacrtu Odluke, reguliran je način i postupak ostvarivanja „potpunog izdavanja iz toplifikacijskog sustava“, te su precizirani uvjeti za ostvarivanje istog, međutim, u stavku (4) istog članka, propisano je kako po ispunjenju traženih uvjeta, potrebno dodatno ishoditi „suglasnost za isključenje“ od strane davatelja usluge, ovakav dodatni uvjet može predstavljati zlouporabu vladajućeg položaja, odnosno dodatno uvjetovanje koje nema veze s prirodom obavljenog posla.

U članku 41. navode se tri potpuno različita načina obračuna isporučene toplotne energije, s potpuno različitim principima naplate potrošene toplinske energije, s tim u vezi, potrebno je precizirati način i postupak, uvjete za prelazak s jednog načina obračuna na drugi.

Također, članak 41a (obzirom da je novi dokument, a ne dopune istog, nazvati članak 42.), propisuje da svaki objekt ili grupa objekata priključeni na centralni toplifikacijski sustav treba imati zajedničko mjerilo toplotne energije, međutim u članku 44. navodi se kako je zajedničko mjerilo u vlasništvu investitora ili davatelja usluge, u tom smislu bilo bi potrebno precizirati vlasništvo zajedničkog mjerila, dok dalje u istom članku, se reguliraju odnosi nabava i troškovi nabave, pa ugradnja i troškovi ugradnje, kao i održavanje i troškovi održavanja...

Također, generalno, Konkurencijsko vijeće je mišljenja kako postoji praznina u nacrtu Odluke, u dijelu koji se odnosi na reguliranje statusa postojećih korisnika toplotne energije, odnosno hoće li se na iste primjenjivati odredbe o zaključenju ugovora, kao i s novim korisnicima, a u dijelu nacrtu odluke o plaćanju računa, nije navedeno na koji način i u kojim vremenskim intervalima će se ispostavljeti računi za usluge grijanja, za vrijeme grijne sezone, kada se usluga grijanja stvarno i koristi za vrijeme grijne sezone ili tijekom cijele godine.

Dakle, imajući u vidu sadržaj odredbe članka 10. Zakona o konkurenciji, potrebno je izuzeti sve odredbe koje bi u svojoj primjeni na bilo koji način mogle dovesti do povrede Zakona o konkurenciji.

Na temelju navedenog, Konkurencijsko vijeće je mišljenja kako je dostavljeni nacrt Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora potrebno dodatno izmijeniti sukladno uputama, kako bi ista bila usuglašena sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dano isključivo na temelju sadržaja dostavljenog nacrtu Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije na području grada Prijedora, dostavljene od strane gradonačelnika Grada Prijedora, te ukoliko isti odstupaju od stvarnog i činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Adisa Begić

Dostaviti:

- podnositelju zahtjeva, i
- a/a;