

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

МИШЉЕЊЕ

**по Захтјеву градоначелника града Приједора о нацрту Одлуке о општим условима
за снабдијевање и кориштење топлотне енергије на подручју града Приједора**

Сарајево
октобар, 2023. године



Број: 01-26-7-009-2/23
Сарајево, 24.10.2023. године

Конкurreнџијски савјет Босне и Херцеговине на основу члана 25. став (1) тачка ф. Закона о конкurreнџији (“Службени гласник БиХ”, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за издавање мишљења поднесеног од стране градоначелника града Приједора о нацрту Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије на подручју града Приједора, Трг ослобођења 1., 79 101 Приједор, запримљеног дана 17.8.2023. године под бројем: 01-26-7-009-1/23, на 127. (стотинудвадестседмој) сједници одржаној дана 24. октобра 2023. године, је донио

МИШЉЕЊЕ

Конкurreнџијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкurreнџијски савјет) је дана 17.08.2023. године под бројем: 01-26-7-009-1/23 запримио Захтјев за издавање мишљења поднесеног од стране градоначелника града Приједора о нацрту Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије на подручју града Приједора (у даљем тексту: Одлука), Трг ослобођења 1., 79 101 Приједор (у даљем тексту: Подносилац захтјева), у вези с усклађености нацрта Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије на подручју града Приједора са Законом о конкurreнџији, у складу са чланом 25. став (1) тачка ф) Закона о конкurreнџији (“Службени гласник БиХ”, бр. 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон).

У свом Захтјеву Подносилац у битном наводи како је нацрт Одлуке сачињен од стране Радне групе именоване од стране градоначелника, те да је иста у припреми нацрта исте користила постојећу одлуку, моделе акта из других локалних заједница које уређују ову област, важећи Закон о комуналним дјелатностима РС. Такође, наводи се и како се мишљење на достављени нацрт Одлуке тражи како би се добиле евентуалне упуте у погледу измјена и допуна исте, те како би се упутила у даљу процедуру према Скупштини града Приједора.

У складу са наведеним, Конкurreнџијски савјет је у складу са чланом 25. став (2) Закона, надлежан да на нацрте, приједлоге закона и друге прописе из области које имају утицаја на тржишну конкurreнџију даје мишљење о њиховој усклађености са Законом.

Конкurreнџијски савјет, у погледу тематике достављене Одлуке посебно указује на садржај члана 10. Закона о конкurreнџији, о злоупотреби доминантног положаја од стране привредних субјеката на тржишту, а којим се прописује сљедеће:

Члан 10. (Злоупораба владајућег положаја)

(1) Забрањена је свака злоупотреба доминантног положаја једног или више привредних субјеката на релевантном тржишту.

(2) Злоупотреба доминантног положаја посебно се односи на:

- а) директно или индиректно наметање нелојалних куповних и продајних цијена или других трговинских услова којима се ограничава конкurreнџија;
- б) ограничавање производње, тржишта или техничког развоја на штету потрошача;
- ц) примјену различитих услова за исту или сличну врсту послова с осталим странама, чиме их доводе у неравноправан и неповољан конкurreнџијски положај;

д) закључивање споразума којима се условљава да друга страна прихвати додатне обавезе, које по својој нарави или према трговинском обичају нису у вези с предметом таквога споразума.

Конкурenciјски савјет је поступајући по поднесеном Захтјеву, анализом одредби достављеног нацрта Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије на подручју града Приједора, оцијенио да је исти потребно кориговати, како би се у будућем периоду и примјеном наведене Одлуке избјегла могућност спрјечавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције, на релевантном тржишту града Приједора.

Вршећи анализу достављеног нацрта Одлуке, Конкурenciјски савјет указује на садржај сљедећих одредби:

У члану 19. нацрта Одлуке, регулисан је начин и поступак остваривања „потпуног издавајања из топлификацијског система“, те су прецизирани услови за оставаривање истог, међутим, у ставу (4) истог члана, прописано је како по испуњењу тражених услова, потребно додатно исходити „сагласност за исључење“ од стране даваоца услуге, овакав додатни услов може представљати злоупотребу доминантног положаја, односно додатно условљавање које нема везе с природом обављеног посла.

У члану 41. наводе се три потпуно различита начина обрачуна испоручене топлотне енергије, с потпуно различитим принципима наплате потрошене топлинске енергије, с тим у вези, потребно је прецизирати начин и поступак, услове за прелазак с једног начина обрачуна на други.

Такође, члан 41а (обзиром да је нови документ, а не допуне истог, названи члан 42.), прописује да сваки објект или група објеката прикључени на централни топлификацијски систем треба имати заједничко мјерило топлотне енергије, међутим у члану 44. наводи се како је заједничко мјерило у власништву инвеститора или даваоца услуге, у том смислу било би потребно прецизирати власништво заједничког мјерила, док даље у истом члану, се регулишу односи набавки и трошкови набавке, па уградња и трошкови уградње, као и одржавање и трошкови одржавања...

Такође, генерално, Конкурenciјски савјет је мишљења како постоји празнина у нацрту Одлуке, у дијелу који се односи на регулисање статуса постојећих корисника топлотне енергије, односно хоће ли се на исте примјењивати одредбе о закључењу уговора, као и с новим корисницима, а у дијелу нацрта одлуке о плаћању рачуна, није наведено на који начин и у којим временским интервалима ће се испостављати рачуни за услуге гријања, за вријеме гријне сезоне, када се услуга гријања стварно и користи за вријеме гријне сезоне или током цијеле године.

Дакле, имајући у виду садржај одредбе члана 10. Закона о конкуренцији, потребно је изузети све одредбе које би у својој примјени на било који начин могле довести до повреде Закона о конкуренцији.

На основу наведеног, Конкурenciјски савјет је мишљења како је достављени нацрт Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије на подручју града Приједора потребно додатно измијенити у складу са упутама, како би иста била усаглашена са Законом о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу садржаја достављеног нацрта Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије на подручју града Приједора, достављене од стране градоначелника Града Приједора, те уколико исти одступају од стварног и чињеничног стања, ово мишљење се не може примјенити.

Предсједница

Адиса Бегих

Доставити:

- подносиоцу захтјева, и
- а/а;