

+

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

**po zahtjevu advokatice Ezmane Turković iz Marić & Co Advokatskog društva d.o.o., Mehmeda
Spahe 26, 71 000 Sarajevo**

**Sarajevo,
decembar, 2023. godine**



Broj: 01-26-7-014-6/23
Sarajevo, 20.12.2023. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za mišljenje advokatice Ezmane Turković iz Marić & Co Advokatskog društva d.o.o., na 131. (stotinutridesetprvoj) sjednici održanoj dana 20.12.2023. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 20.11.2023. godine zaprimilo zahtjev za davanje mišljenja broj: 01-26-7-014-1/23 (u daljem tekstu: Zahtjev) od advokatice Ezmane Turković iz Marić & Co Advokatskog društva d.o.o., Mehmeda Spahe 26, 71 000 Sarajevo (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva).

U Zahtjevu je opisan hipotetski slučaj koncentracije, te Podnosilac zahtjeva u skladu sa članom 25. Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji) traži od Konkurencijskog vijeća da donese mišljenje da li postoji obaveza prijave koncentracije na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o konkurenciji.

Dana 1.12.2023. godine, Konkurencijsko vijeće je uputilo Podnosiocu zahtjeva dopis kojim su traženi podaci vezani na koncentraciju. Podnosilac zahtjeva je blagovremeno dostavio tražene podatke.

Podnosilac zahtjeva navodi sljedeće:

- Pravni osnov za koncentraciju obično je sticanje ili kupovina većinskog udjela od strane kupca u ciljnom društvu. Kupac kupuje udjele koje prodavac posjeduje u ciljnom društvu. Većina tih transakcija uključuje kompanije iz Evropske unije, gdje prag prodavca nije relevantan u vezi s obavezom podnošenja prijave koncentracije. U takvim scenarijima često je slučaj da kupac (zajedno sa svojom grupom) i ciljno društvo zajedno ostvaruju ukupni prihod na svjetskom tržištu koji premašuje 100.000.000,00 miliona KM.
- U praksi se često događa da ukupni prihod ciljnog društva na teritoriji Bosne i Hercegovine ne prelazi 8.000.000,00 KM. Međutim, kako kupčeva grupa i prodavčeva grupa svaka ostvaruju ukupni prihod veći od 8.000.000,00 miliona KM na tržištu Bosne i Hercegovine, u takvim situacijama nije jasno koji se privredni subjekti smatraju „učesnicima koncentracije“ u svrhu utvrđivanja obaveze podnošenja prijave koncentracije. U vezi s tim, željeli bismo od Konkurencijskog vijeća zatražiti smjernice je li potrebno uzeti u obzir samo promet kupca i njegove grupe, te promet ciljnog društva, ili treba uzeti u obzir i promet koji su prodavac i njegova grupa ostvarili na tržištu Bosne i Hercegovine.
- Na početku takvih upita često nam nedostaje informacija o relevantnom tržištu, bilo proizvodnom ili geografskog smislu. Dok istražujemo specifično tržište i da li učesnici zajedno posjeduju udio veći od 40%, ove informacije često nisu poznate stranama na početku koncentracije. Ipak, obično su svjesni informacija koje se odnose na ukupni prihod koji se generira.

Prilikom izrade mišljenja Konkurencijsko vijeće se koristilo odredbama člana 12. stav (1) i člana 14. stav (1) Zakona o konkurenciji, kao i odredbama člana 2. Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija privrednih subjekata („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj 34/10) (u daljem tekstu: Odluka).

Konkurencijsko vijeće kao bitne za predmetni Zahtjev ističe odredbe člana 12. stav (1) i stav (2) Zakona o konkurenciji, koje glase:

„ (1) Koncentracijom u smislu ovog Zakona o konkurenciji, smatra se:

- a) spajanje ili pripajanje nezavisnih privrednih subjekata ili dijelova privrednih subjekata;
 - b) sticanje kontrole ili dominantnog uticaja jednog privrednog, odnosno više privrednih subjekata nad drugim, odnosno nad više drugih privrednih subjekata ili dijelom drugog privrednog subjekta, odnosno dijelovima drugih privrednih subjekata, i to:
 - 1) sticanjem kupovinom većine dionica ili učešća osnovnog kapitala; ili
 - 2) sticanjem većine prava glasa; ili
 - 3) na drugi način, u skladu s odredbama zakona koji regulišu osnivanje privrednih subjekata i njihovo upravljanje;
 - c) zajedničko ulaganje na dugoročnoj osnovi, dva ili više nezavisnih subjekata, koji djeluju kao nezavisan privredni subjekt.
- (2) Sticanje kontrole u smislu stava (1) ovog člana ostvaruje se putem prava, zaključivanjem sporazuma ili drugim sredstvima kojima jedan ili više privrednih subjekata, bilo posebno, bilo zajednički, uzimajući u obzir sve pravne i činjenične okolnosti, stiču mogućnost ostvarivanja dominantnog uticaja nad jednim ili više privrednih subjekata“.

Odredbe člana 14. stav (1) Zakona o konkurenciji glase:

"(1) Namjeravanu koncentraciju privrednih subjekata, iz člana 12. stav (1) ovog zakona, učesnici koncentracije su obavezni prijaviti, i to kada su ispunjeni sljedeći uslovi:

- a) da ukupni godišnji prihod svih učesnika koncentracije ostvaren prodajom roba i /ili usluga na svjetskom tržištu iznosi 100.000.000,00 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji; i
- b) da ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije ostvaren prodajom roba i /ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine iznosi najmanje 8.000.000,00 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji, ili ako je njihov zajednički udjel na relevantnom tržištu veći od 40%."

Odredbe člana 2. Odluke, kojima se pojašnjava član 14. stav (1) Zakona o konkurenciji glase:

"Namjeravanu koncentraciju privrednih subjekata iz člana 12. Zakona o konkurenciji, učesnici koncentracije su obvezni prijaviti i to: a) privredni subjekti sa sjedištem i prebivalištem u inostranstvu ukoliko su ispunjeni uslovi iz člana 14. stav (1) tačke a) i b) Zakona o konkurenciji, i b) privredni subjekti sa sjedištem i prebivalištem u Bosni i Hercegovini ukoliko su ispunjeni uslovi iz člana 14. tačka b) Zakona o konkurenciji."

Postupajući po podnesenom Zahtjevu, analizom svih dostavljenih podataka i činjenica iz Zahtjeva, koji se odnosi na hipotetski opisan slučaj, a na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće daje sljedeće mišljenje:

Zakon o konkurenciji u članu 12. propisuje koja postupanja na tržištu od strane privrednih subjekata predstavljaju koncentraciju. Član 14. Zakona o konkurenciji propisuje koji se uslovi na tržištu trebaju ispuniti da bi postojala obaveza prijave koncentracije.

Članom 2. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj 18/06 i 34/10) utvrđeno da je Konkurencijsko vijeće isključivo nadležno za definisanje relevantnog tržišta za svaki pojedinačni slučaj namjeravane koncentracije.

Analizom hipotetski opisanog slučaja, Konkurencijsko vijeće je mišljenja kako bez konkretno dostavljene dokumentacije, bez mogućnosti raspolaganja sa stvarnim podacima, nije u mogućnosti utvrditi postoji li, ili ne postoji obaveza prijave koncentracije, odnosno da li činjenice koje su navedene u Zahtjevu predstavljaju uslove iz člana 14. Zakona o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Adisa Begić

Dostaviti:

- Advokatici Ezmani Turković iz Marić & Co Advokatskog društva d.o.o., Mehmeda Spahe 26, 71000 Sarajevo i
- u spis.