

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine na prvi sedmični Izvještaj o implementaciji strategije javnih nabavki 2024. – 2028. od 17.05.2024. godine

Sarajevo
avgust, 2024. godine



Broj: 07-26-7-13-2/24
Sarajevo, 29.07.2024. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25.stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I, 71000 Sarajevo, na desetoj sjednici održanoj dana 29.07.2024. godine, je donijelo sljedeće

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 09.07.2024. godine pod brojem: 07-26-7-13-1/24 zaprimilo Zahtjev Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) za davanje mišljenja na prvi sedmični Izvještaj o implementaciji Strategije javnih nabavki 2024. – 2028. godine broj: 02-02-2-544-5/24 od 17.05.2024. godine, kako bi isti uputili Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara) na razmatranje i usvajanje, a sve u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09).

U Izvještaju se navodi sljedeće:

- Da je na 43. sjednici Vijeća ministara održanoj dana 19.03.2024. godine usvojena Strategija javnih nabavki za period od 2024. do 2028. godine (u daljem tekstu: Strategija),
- Da je Odluka o usvajanju Strategije javnih nabavki objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/24 od 03.05.2024. godine,
- Da je usvojenom Strategijom predviđeno izvještavanje o praćenju realizacije Strategije na godišnjem nivou, na način da će Agencija do kraja marta 2025., 2026., 2027., 2028. i 2029. godine pripremiti godišnji izvještaj o praćenju Strategije, dok su uključene institucije dužne informisati Agenciju do kraja februara 2025., 2026., 2027., 2028. i 2029. godine, te da se godišnji izvještaji dostavljaju Vijeću ministara na usvajanje,
- Da je Odlukom direktora Agencije broj: 02-02-2-544-2/24 od 17.04.2024. godine predviđeno da se u procesu implementacije Strategije podnose sedmični izvještaji direktoru Agencije i Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, te da se ovim putem od Konkurencijskog vijeća traži mišljenje na prvi sedmični Izvještaj.
- Da je sektor 02 Agencije odmah po objavi Odluke o usvajanju Strategije javnih nabavki Vijeća ministara pripremio dopis broj: 02-02-2-544-3/24 od 07.05.2024. godine prema svim nosiocima ili uključenim institucijama za realizaciju pojedinih mjera i akcija, sa informacijama o usvajanju i objavi Strategije, te u prilogu istog dostavio Strategiju (sa njenim priložima), te pojedinačne akcione planove radi bolje preglednosti i jednostavnijeg praćenja. Istovremeno je pripremljena i vijest za objavu na web stranici Agencije, kao i dopis prema ovlaštenim predavačima s obzirom da su isti u Strategiji prepoznati kao učesnici u realizaciji pojedinih mjera i akcija, koji će po dobijanju saglasnosti direktora Agencije biti dalje procesuirani.
- Da je na sastanku Sektora 2 Agencije održanom dana 14.05.2024. godine zaključeno da su iz akcionog plana 2024. godine implementirane sljedeće akcije:
 1. Izgradnja modula (Mjera: Izgradnja informacionog sistema (modula) za centralizovane nabavke), akcija 41.2,
 2. Priprema novog Pravilnika (Mjera: Pravno regulisanje zajedničkih nabavki i osnivanje centralnog nabavnog organa), akcija 38.1,

3. Priprema novog Pravilnika (Mjera: Izgradnja informacionog sistema (modula) za centralizovane nabavke), akcija 41.1,
4. Izmjena podzakonskog propisa (Mjera: Baza potvrda za uredno izvršenje ugovora) akcija 28.1,
5. Izgradnja modula (mjera: Baza potvrda za uredno izvršenje ugovora), akcija 28.2.

Također je navedeno da je pripremljen i dopis za Ured za razmatranje žalbi od 17.05.2024. godine za blagovremeno preduzimanje aktivnosti za akcije za koje su zaduženi ili uključeni Strategijom.

S tim u vezi, Konkurencijsko vijeće konstatuje da je dana 20.09.2023. godine na zahtjev Agencije dalo pozitivno mišljenje broj: 01-26-7-006-4/23 na prijedlog Pravilnika o provođenju zajedničke nabavke, centralne nabavke i uspostavljanje centralnog nabavnog organa, što bi trebalo biti navedeno u Izvještaju, kao i to da li su određene akcije osim što su implementirane od strane Agencije, dobile potrebna mišljenja nadležnih institucija i da li su usvojene od strane Vijeća ministara.

Agencija se u Zahtjevu za davanje mišljenja poziva na član 25. stav (2) Zakona o konkurenciji, kojim je utvrđeno da je Konkurencijsko vijeće nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa ovim Zakonom.

Međutim, kako sedmični Izvještaj o implementaciji Strategije javnih nabavki nije niti zakon niti neki drugi propis, Konkurencijsko vijeće ovdje daje mišljenje isključivo na osnovu člana 25. stav (1) pod f) Zakona o konkurenciji, kojim je utvrđeno davanje mišljenje i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, privrednog subjekta ili društva.

Na kraju napominjemo da Konkurencijsko vijeće iz zahtjeva ne može da vidi zakonski osnov donošenja Odluke direktora Agencije broj: 02-02-2-544-2/24 od 17.04.2024. godine, koja predviđa da se u procesu implementacije Strategije podnose sedmični izvještaji direktoru Agencije i Vijeću ministara, te iz tog razloga skrećemo pažnju Agenciji da Konkurencijskom vijeću dostavlja na mišljenje samo Izvještaje koji imaju veze sa konkurencijskim pravom i politikom.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednik

Ivo Jerkić