

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine na prvi sedmični Izvještaj o implementaciji strategije javnih nabavki 2024. – 2028. od 17.05.2024. godine

Sarajevo
avgust, 2024. godine



Broj: 07-26-7-13-2/24
Sarajevo, 29.07.2024. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25.stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05 , 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I, 71000 Sarajevo, na desetoj sjednici održanoj dana 29.07.2024. godine, je donijelo slijedeće

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 09.07.2024. godine pod brojem: 07-26-7-13-1/24 zaprimilo Zahtjev Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) za davanje mišljenja na prvo sedmično Izvješće o implementaciji Strategije javnih nabava 2024. – 2028. godine broj: 02-02-2-544-5/24 od 17.05.2024. godine, kako bi isti uputili Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara) na razmatranje i usvajanje, a sve sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09).

U Izvješću se navodi slijedeće:

- Da je na 43. sjednici Vijeća ministara održanoj dana 19.03.2024. godine usvojena Strategija javnih nabava za period od 2024. do 2028. godine (u daljnjem tekstu: Strategija),
- Da je Odluka o usvajanju Strategije javnih nabava objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/24 od 03.05.2024. godine,
- Da je usvojenom Strategijom predviđeno izvještavanje o praćenju realizacije Strategije na godišnjoj razini, na način da će Agencija do kraja ožujka 2025., 2026., 2027., 2028. i 2029. godine pripremiti godišnje izvješće o praćenju Strategije, dok su uključene institucije dužne informirati Agenciju do kraja veljače 2025., 2026., 2027., 2028. i 2029. godine, te da se godišnje izvješće dostavlja Vijeću ministara na usvajanje,
- Da je Odlukom direktora Agencije broj: 02-02-2-544-2/24 od 17.04.2024. godine predviđeno da se u procesu implementacije Strategije podnose sedmična izvješća direktoru Agencije i Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, te da se ovim putem od Konkurencijskog vijeća traži mišljenje na prvo sedmično Izvješće.
- Da je sektor 02 Agencije odmah po objavi Odluke o usvajanju Strategije javnih nabava Vijeća ministara pripremio dopis broj: 02-02-2-544-3/24 od 07.05.2024. godine prema svim nositeljima ili uključenim institucijama za realizaciju pojedinih mjera i akcija, sa informacijama o usvajanju i objavi Strategije, te u prilogu istog dostavio Strategiju (sa njenim priložima), te pojedinačne akcijske planove radi bolje preglednosti i jednostavnijeg praćenja. Istovremeno je pripremljena i vijest za objavu na web stranici Agencije, kao i dopis prema ovlaštenim predavačima s obzirom da su isti u Strategiji prepoznati kao sudionici u realizaciji pojedinih mjera i akcija, koji će po dobijanju suglasnosti direktora Agencije biti dalje procesuirani.
- Da je na sastanku Sektora 2 Agencije održanom dana 14.05.2024. godine zaključeno da su iz akcionog plana 2024. godine implementirane sljedeće akcije:
 1. Izgradnja modula (Mjera: Izgradnja informacionog sistema (modula) za centralizirane nabave), akcija 41.2,
 2. Priprema novog Pravilnika (Mjera: Pravno reguliranje zajedničkih nabava i osnivanje centralnog nabavnog organa), akcija 38.1,

3. Priprema novog Pravilnika (Mjera: Izgradnja informacionog sustava (modula) za centralizirane nabave), akcija 41.1,
4. Izmjena podzakonskog propisa (Mjera: Baza potvrda za uredno izvršenje ugovora) akcija 28.1,
5. Izgradnja modula (mjera: Baza potvrda za uredno izvršenje ugovora), akcija 28.2.

Također je navedeno da je pripremljen i dopis za Ured za razmatranje žalbi od 17.05.2024. godine za blagovremeno poduzimanje aktivnosti za akcije za koje su zaduženi ili uključeni Strategijom.

S tim u svezi, Konkurencijsko vijeće konstatuje da je dana 20.09.2023. godine na zahtjev Agencije dalo pozitivno mišljenje broj: 01-26-7-006-4/23 na prijedlog Pravilnika o provođenju zajedničke nabave, centralne nabave i uspostavljanje centralnog nabavnog organa, što bi trebalo biti navedeno u Izvješću, kao i to da li su određene akcije osim što su implementirane od strane Agencije, dobile potrebna mišljenja nadležnih institucija i da li su usvojene od strane Vijeća ministara.

Agencija se u Zahtjevu za davanje mišljenja poziva na članak 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, kojim je utvrđeno da je Konkurencijsko vijeće nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju, daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa ovim Zakonom.

Međutim, kako sedmično Izvješće o implementaciji Strategije javnih nabava nije niti zakon niti neki drugi propis, Konkurencijsko vijeće ovdje daje mišljenje isključivo na temelju članka 25. stavak (1) pod f) Zakona o konkurenciji, kojim je utvrđeno davanje mišljenje i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, gospodarskog subjekta ili društva.

Na kraju napominjemo da Konkurencijsko vijeće iz zahtjeva ne može da vidi zakonski temelj donošenja Odluke direktora Agencije broj: 02-02-2-544-2/24 od 17.04.2024. godine, koja predviđa da se u procesu implementacije Strategije podnose sedmična izvješća direktoru Agencije i Vijeću ministara, te iz tog razloga skrećemo pažnju Agenciji da Konkurencijskom vijeću dostavlja na mišljenje samo Izvješća koja imaju veze sa konkurencijskim pravom i politikom.

Ovo mišljenje je dano isključivo na temelju podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dani podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednik

Ivo Jerkić